



3. Indicadores de Segundo nivel

Transformación – Actores diferenciales para el cambio	Sector	Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
...				
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Misiones diplomáticas y consulares en funcionamiento	127 (2022)	142 incluye LB
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Pasos de frontera terrestre, fluvial o marítimo, habilitados, construidos o mejorados.	8 (2022)	16 incluye LB
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Proyectos en zonas de frontera implementados	67 (2022)	Por definir
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Consulados móviles, sábados consulares, y jornadas continuas o extendidas realizados	1.958 (2022)	2.000 (no incluye LB)
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Redes colaborativas de colombianos en el exterior y población retornada fortalecidas	-	8
Convergencia regional	Relaciones Exteriores	Puntos de Atención de Servicios Migratorios en funcionamiento en el territorio nacional.	75 (2022)	78 Incluye LB
...				
Reparación efectiva e integral a las víctimas	Relaciones Exteriores	Medidas de satisfacción para víctimas en el exterior implementadas	63	164

B) PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES (PPI)

PPI para la Paz (p. 13)

Tabla 3. Recursos por Pilar del Acuerdo de Paz (cifras en millones de pesos constantes de 2022)

Punto y Pilar del Acuerdo de Paz	Recursos
...	
4. Solución al problema de las drogas	549
4.3. Solución al fenómeno de producción y comercialización de narcóticos	
6. Implementación, Verificación y Refrendación	2.243
Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos	

Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez
PBX 3814000 – Fax 3814747
www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co
Bogotá D.C., Colombia Sur América





MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

6.3 Componente Internacional de Verificación de la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la implementación del Acuerdo Final (CSIVI)	
...	...
Total general	50.443.859

Anexo A. Líneas de inversión y proyectos estratégicos del PPI

Inversiones estratégicas nacionales

Líneas de inversión nacionales (p.17):

13. Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblacionales, con énfasis en la atención de los actores diferenciales (Pueblos y Comunidades étnicas; Mujeres; LGTBIQ+; Niños, niñas y adolescentes; Jóvenes; personas con discapacidad, población migrante, campesinos y campesinas, habitantes de calle, familias, adultos mayores)

16. Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior).

25. Presencia, diversificación y fortalecimiento de Colombia en el mundo y apoyo a connacionales en el exterior.

27. Fortalecimiento institucional para la inclusión, integración socioeconómica y cultural de la población retornada, migrante y refugiada.

Proyectos estratégicos de impacto regional (p. 19)

Proyecto	Departamento	Transformaciones
...	...	...
Programa de mejoramiento y expansión de la infraestructura aeroportuaria a cargo de la Nación con especial énfasis en Tolú, San Andrés y Providencia, Nuquí, Bahía Solano, Pasto, Pitalito, Guapi, Arauca, Leticia, La Guajira, Mitú, Aguachica, Montelibano,	Sucre, San Andrés, Choco, Nariño, Huila, Cauca, Arauca, Amazonas, La Guajira, Vaupés, Cesar, Tolima	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social

Cancillería Nacional (p. 27) de San Carlos
Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez
PBX 3814000 – Fax 3814747
www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co
Bogotá D.C., Colombia Sur América





Proyecto	Departamento	Transformaciones
...	...	...
Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera (p. 28)	Amazonas, Arauca, Boyacá, Cesar, Chocó, Guainía, La Guajira, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, San Andrés y Providencia, Vaupés, Vichada	Convergencia regional
...	...	...
Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa. (p. 34)	Guainía, Vaupés, Amazonas, Nariño, Putumayo, Chocó, Antioquia, La Guajira, Cesar, Norte de Santander, Boyacá, Arauca, Vichada,	Seguridad Humana y Justicia Social
...	...	...

Inversiones estratégicas departamentales (p. 37)

Amazonas

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblacionales

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera

Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos

Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez

PBX 3814000 – Fax 3814747

www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co

Bogotá D.C., Colombia Sur América





MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Antioquia

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones

Proyectos estratégicos para el departamento

- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Arauca

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Promoción de la ruta de comercio internacional con Venezuela
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Atlántico

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones

Bogotá D.C.

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Bolívar

Líneas de inversión departamentales

Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos
Dirección correspondencia Carrera 5 No. 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez
PBX 3814000 – Fax 3814747
www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co
Bogotá D.C., Colombia Sur America





- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones

Boyacá

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Caldas

Líneas de inversión departamentales

1. Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior).

Caquetá

Líneas de inversión departamentales

1. Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior).

Casanare

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Cauca

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)



Cesar

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Chocó

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Córdoba

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Cundinamarca

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Guainía

Líneas de inversión departamentales





- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Guaviare

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Huila

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

La Guajira

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Magdalena

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)



Meta

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Nariño

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Norte de Santander

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Putumayo

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos

Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez

PBX 3814000 – Fax 3814747

www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co

Bogotá D.C., Colombia Sur America





Quindío

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Risaralda

Líneas de inversión departamentales

- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

San Andrés y Providencia

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera

Santander

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Sucre

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Tolima

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblaciones
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Calle 10 No 5 - 51 Palacio de San Carlos

Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 - 03 Edificio Marco Fidel Suárez
PBX 3814000 - Fax 3814747

www.cancilleria.gov.co - contactenos@cancilleria.gov.co

Bogotá D.C., Colombia Sur América





Valle del Cauca

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblacionales
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Vaupés

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

Vichada

Líneas de inversión departamentales

- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos de todos los grupos poblacionales
- Paz total y atención integral a las víctimas (incluidas víctimas en el exterior)

Proyectos estratégicos para el departamento

- Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera
- Estrategia de fronteras; terrestres y marítimas; para ello se activarán todos los instrumentos de carácter binacional a los cuales se les hará seguimiento permanente desde el sector defensa.

C) ARTICULADO DEL PROYECTO DE LEY DEL PND

PROYECTO DE LEY "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 'COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA'"

El Congreso de Colombia, DECRETA:

TÍTULO III MECANISMOS DE EJECUCIÓN DEL PLAN

CAPÍTULO I PROYECTOS, POLÍTICAS Y PROGRAMAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos
Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez
PBX 3814000 – Fax 3814747
www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co
Bogotá D.C., Colombia Sur America





ARTÍCULO 14. SEGUIMIENTO A LAS METAS DEL PLAN MARCO DE IMPLEMENTACIÓN -PMI- Y DE LOS PLANES NACIONALES SECTORIALES -PNS-

El seguimiento de los recursos de cooperación internacional para la implementación del Acuerdo Final para la terminación del conflicto será liderado por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, y estará en línea con la estrategia para la paz liderada por el Ministerio de Relaciones Exteriores. Esta información será insumo para la presentación de informes a la Comunidad Internacional, así como para la definición de prioridades del Acuerdo Final para la terminación del conflicto.

SECCIÓN IV

PROTECCIÓN DE LA VIDA Y CONTROL INSTITUCIONAL DE LOS TERRITORIOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA SOCIEDAD SEGURA Y SIN VIOLENCIAS

ARTÍCULO 154. FORMULACIÓN, ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA NUEVA POLÍTICA NACIONAL DE DROGAS. El Gobierno nacional formulará, adoptará e implementará una nueva Política Nacional de Drogas con una proyección a diez años de manera participativa e incluyente, en el marco de espacios de articulación interinstitucional y de participación de distintos actores de la sociedad civil, para avanzar hacia un nuevo paradigma de política centrado en el cuidado de la vida, con énfasis en la transformación territorial y protección ambiental, la prevención del consumo y reducción de riesgos y daños, la generación de una regulación justa y responsable, la seguridad humana y paz total, así como el liderazgo internacional, la justicia social y la transformación cultural.

CAPÍTULO V

TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, INTERNACIONALIZACIÓN Y ACCIÓN CLIMÁTICA

SECCIÓN I

TRANSICIÓN ENERGÉTICA SEGURA, CONFIABLE Y EFICIENTE PARA ALCANZAR CARBONO NEUTRALIDAD Y CONSOLIDAR TERRITORIOS RESILIENTES AL CLIMA

ARTÍCULO 183. PROMOCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA. El Gobierno nacional promoverá la investigación científica colombiana en la Antártida con el propósito de contribuir al avance del conocimiento de los fenómenos climáticos y ambientales del planeta, que permitan afianzar las condiciones ambientales mundiales en procura de la paz total global. Lo anterior, de acuerdo con las disponibilidades presupuestales, el Marco Fiscal de mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

CAPÍTULO VI CONVERGENCIA REGIONAL



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

SECCIÓN I

CONSTRUCCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE MODELOS DE DESARROLLO SUPRAMUNICIPALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE VÍNCULOS URBANO- RURALES Y LA INTEGRACIÓN DE LOS TERRITORIOS

ARTÍCULO 228. AEROPUERTOS FRONTERIZOS. En los Aeropuertos localizados en zonas de frontera que, en concordancia con los Tratados Internacionales y con la Ley de Fronteras, sean determinados como prioritarios por el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Transporte, se dará el trato de operaciones en rutas nacionales, a los servicios aéreos comerciales.

Hasta acá el mapeo de los asuntos relacionados con el Sector de Relaciones Exteriores en el proyecto de ley del Plan Nacional de Desarrollo radicado ante el Congreso de la República.

Quedamos con gusto muy atentos para atender toda consulta o requerimiento adicional sobre esta materia.

Muy atentamente, de los Honorables Señores Representantes a la Cámara,

Oficina Asesora de Planeación y Desarrollo Organizacional

contactenos@cancilleria.gov.co

Tel: (+57-601) 381 4000, Sistema interactivo de voz-IVR: (+57-601) 3826999

Calle 10 No. 5 - 51 Palacio de San Carlos

Bogotá, Colombia

www.cancilleria.gov.co



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

Calle 10 No 5 – 51 Palacio de San Carlos

Dirección correspondencia Carrera 5 No 9 – 03 Edificio Marco Fidel Suárez

PBX 3814000 – Fax 3814747

www.cancilleria.gov.co – contactenos@cancilleria.gov.co

Bogotá D.C., Colombia Sur America



martes, 14 de marzo de 2023



**MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL**

NO. RS20230314025785

← Al contestar por favor cite este número



MINDEFENSA
Rad No. RS20230314025785
Anexos: No Con copia: No
Fecha: 14/03/2023 09:42:12

VERIFICAR
AUTENTICIDAD

Honorables Representantes
ALVARO LEONEL RUEDA CABALLERO
EDUARD GIOVANNY SARMIENTO HIDALGO
Cámara de Representantes
Ciudad

Asunto: Informe artículos del sector defensa

Respetados Representantes:

De manera atenta, hago referencia al oficio dirigido al Sr. Ministro de Defensa Nacional Iván Velasquez Gomez, en el que ustedes solicitaron "compartir las posturas, opiniones, o preocupaciones" de este Ministerio respecto del proyecto de Ley N° 338 de 2023 Cámara- 227 de 2023 Senado "por medio del cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida", en consecuencia me permito dar respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

El Ministerio de Defensa Nacional contribuye al articulado del Plan Nacional del Desarrollo 2022- 2026- Colombia potencia mundial de la vida, con 6 artículos relacionados con las principales apuestas del sector: i) fortalecimiento del carácter civil de la Policía Nacional en el marco de su proceso de transformación policial; ii) el fortalecimiento de las capacidades del sector con SATENA, en perspectiva de desarrollo industrial y servicio social a comunidades; iii) el bienestar para la Fuerza Pública, a través del aumento por parte del Gobierno Nacional del porcentaje que destina para garantizar los subsidios de vivienda para la Fuerza Pública y la

Carrera 54 N.º 26 – 25 CAN
Bogotá, D.C. Colombia
PBX (57-601) 315 0111 - Línea gratuita 018000 913022
Código Postal: 111321
www.mindefensa.gov.co

martes, 14 de marzo de 2023



**MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL**

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

posibilidad de una política robusta de bienestar que contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de las mujeres y hombres que integran las fuerzas. iv) y se amplía las facultades de FONDETEC en el marco de defensa jurídica de los miembros de la Fuerza Pública.

ARTICULOS	NECESIDAD
ARTÍCULO 50. El Gobierno Nacional, a través de los ministerios de Defensa Nacional, del Interior y de Justicia y la Policía Nacional, en el marco del proceso de transformación policial, promoverá una nueva arquitectura institucional de la Policía Nacional, que incluirá la revisión de su traslado a un ministerio que garantice el fortalecimiento de su carácter civil.	El artículo propuesto propone revisar la arquitectura de la Policía Nacional, pero no implica el traslado de la Institución a otro Ministerio. Ello porque la posibilidad de su traslado debe realizarse a través de un proyecto de ley aparte, del cual conocerá, discutirá y aprobará o no, el Congreso de la República; en absoluto respeto por sus competencias constitucionales
PARÁGRAFO. El Ministerio de Defensa Nacional propenderá por el fortalecimiento de las capacidades de las Fuerzas Militares, para el desarrollo de operaciones contra estructuras armadas organizadas que con su accionar pongan en riesgo el orden constitucional vigente, sean contrarrestadas eficazmente.	Así mismo se aclara que no se hará vía facultades extraordinarias el traslado de la Policía Nacional a otra cartera ministerial. El Ministerio de Defensa ha sido y seguirá siendo respetuoso del Congreso de la República y bajo ninguna circunstancia pretenderá suplantarlos.
	La revisión de la arquitectura que menciona el artículo hace referencia no solo a la necesidad de modernizar a la Policía sino también el fortalecimiento de su carácter civil, mandado por la Constitución Política en el art 218 y en la ley 62 de 1993. Esta propuesta que ha hecho el Gobierno se ha planteado incluso desde años atrás y se ha planteado esta necesidad en clave de modernización, incluso la Comisión Consultiva de Alto Nivel para el Fortalecimiento de la Policía Nacional recomendó, en 2017, crear un Ministerio de

martes, 14 de marzo de 2023

**MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL**

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

	Seguridad Ciudadana. Según esta Comisión, una nueva institucionalidad podría garantizar avances en la profesionalización policial y renovar la cercanía con el ciudadano. Así mismo, la necesidad de trasladar la Policía Nacional de cartera, se destaca las recomendaciones de la Comisión IDH en las que se señaló: <i>"separar a la Policía Nacional y su ESMAD del Ministerio de Defensa Nacional a fin de garantizar una estructura que consolide y preserve la seguridad con un enfoque ciudadano y de ddhh y evite toda posibilidad de perspectivas militares"</i> Igualmente, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha recomendado en el marco del debate de la reforma policial incluir la <i>"posibilidad de transferir la Policía del Ministerio de Defensa a una autoridad civil"</i> Por otro lado, la Corte Constitucional en análisis del carácter de la Policía señaló en la sentencia C453 de 1994: <i>"la realización del propósito constitucional encaminado a la conformación de un cuerpo de policía cercano a las libertades ciudadanas y alejado de la guerra, puede encontrar mayores dificultades en la decisión del legislador de incorporar el cuerpo de policía al Ministerio de Defensa."</i>
ARTÍCULO 92. FORTALECIMIENTO DE LA OFERTA DE BIENESTAR DEL SECTOR DEFENSA. El Gobierno nacional desarrollará y articulará la gestión interinstitucional para el fortalecimiento de las capacidades de bienestar del Sector	La Corte Constitucional, en Sentencia C-116 de 2022, señaló respecto de la importancia del mejoramiento de las condiciones de vida de los miembros de la Fuerza Pública, que es <i>"razonable consagrar un régimen específico para los miembros de la Fuerza</i>

Carretera 54 N° 26 - 25 CAN
 Bogotá, D.C. Colombia
 PBX (57-601) 315 0111 - Línea gratuita 018000 913022
 Código Postal: 111321
www.mindefensa.gov.co

martes, 14 de marzo de 2023



MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

Defensa, a la cual accederían de manera preferencial los uniformados activos de la Fuerza Pública como a veteranos y sus familias.

Publica ya que lo anterior cumple con el fin constitucional de compensar el desgaste físico y mental que implica el estado latente de inseguridad al que se somete al militar y a los miembros de su familia durante largos periodos".

Adicionalmente, el Señor Presidente de la Republica en la carta que escribió durante su campaña a las y los uniformados de la Fuerza Pública, manifestó que uno de los puntos centrales de su Gobierno y del marco del "Pacto por la vida y la Nueva Política Integral de Seguridad", será el fortalecimiento de la Fuerza Pública, de manera que el bienestar para la Fuerza Pública es una prioridad para el gobierno.

En tal sentido, el Ministerio de Defensa expedirá la Política Integral de Bienestar para la Fuerza Pública y sus familias, la cual busca mejorar la calidad de vida, la moral y la gestión del capital humano de la Fuerza Pública, especialmente de sus bases. Sus lineamientos contribuirán a la construcción de la paz total, el desarrollo integral de los uniformados, la satisfacción de las necesidades de bienestar y la dignificación de su labor. Así mismo, se establecerán acciones de bienestar para los veteranos y sus familias.

Desde el MDN se emitirán lineamientos que permitirán a la Fuerza Pública ofrecer a las nuevas generaciones una oportunidad para el desarrollo de un proyecto de vida, la realización profesional y familiar, así como, el mantenimiento de altos niveles de motivación, vocación y sentido de pertenencia del personal con la institución y con el rol fundamental que representan en el país, en la protección de la seguridad

martes, 14 de marzo de 2023

MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

ARTÍCULO 93. Modifíquense los incisos 1 y 2 del artículo 24 del Decreto Ley 353 de 1994, los cuales quedarán así: A partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Gobierno nacional apropiará anualmente un valor equivalente al 4% de la nómina anual del personal vinculado al Ministerio de Defensa Nacional y la Policía Nacional, con carácter de subsidio para vivienda, como parte de los programas ordenados por el Consejo Nacional de Política Económica y Social, Conpes, para la Fuerza Pública. El valor de los subsidios de vivienda para cada categoría será establecido por la Junta Directiva de la Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía y deberá consultar la capacidad financiera de la empresa.	humana y la construcción de la paz total. El subsidio de vivienda que otorga el Estado a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional a través de la Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía, se encuentra establecido en el artículo 24 del Decreto Ley 353 de 1994. Los subsidios tienen como fuentes de recursos la apropiación del 3% que hace el Gobierno Nacional (sobre la nómina del Ministerio de Defensa Nacional y Policía Nacional) y los aportes que realiza Caja Honor de las utilidades operacionales. Es importante resaltar, que el aporte del 3% que realiza el Gobierno Nacional por sí solo no cubre el valor total de los subsidios de vivienda para los miembros de la Fuerza Pública que cumplen requisitos cada año. El 2022 cerró con un déficit de recursos de -\$391.118 millones. Proyectando esta situación al periodo presidencial 2022-2026 el déficit estimado será de -\$1,79 billones. Así mismo, el incremento del salario mínimo que en los últimos 13 meses ha sido del 26% (2022: 10,07% y 2023: 16%), impactó directamente el valor de los subsidios de vivienda, ampliando el déficit de recursos, lo cual dificulta la entrega de estos beneficios a quienes cumplen requisitos en 2023 y años siguientes. Sin embargo, Caja Honor desde el año 2012, ha hecho esfuerzos financieros aportando recursos de la utilidad operacional por cerca de \$2,3 billones para contribuir en la entrega de subsidios de vivienda.
--	---

Carrera 54 N° 26 - 25 CAN
Bogotá, D.C. Colombia
PBX (57-601) 315 0111 - Línea gratuita 018000 913022
Código Postal: 111321
www.mindefensa.gov.co

martes, 14 de marzo de 2023



MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este numero

	En consideración a los factores mencionados Min Defensa ajustó el esquema de subsidios de vivienda para 2023 mediante Decreto 2636 de 2022 garantizando y no desmejorando los derechos adquiridos por la Fuerza Pública. En el decreto se decidió: - Categoría Oficial: <u>mantener el valor nominal del subsidio de vivienda</u> de 2022 para 2023, es decir \$121 millones. - Categoría Suboficial/Nivel Ejecutivo: <u>actualizar</u> el monto de subsidio de vivienda en un 10% de la variación anual (a noviembre 2022) del IPC, llegando a \$54,6 millones equivalente a 47,14 SMLMV. - Categoría Soldado Profesional/Agente: <u>mantener 41 SMLMV</u>, llegando a \$47,6 millones. Ahora bien, en aras de cubrir el déficit y conscientes de la importancia de garantizar este subsidio para facilitar el acceso a una vivienda digna para los integrantes de la Fuerza Pública el Ministerio de Defensa pone en consideración incrementar el aporte del Gobierno Nacional a los subsidios de vivienda del 3% al 4% en el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo
ARTÍCULO 155. Modifíquese el artículo 240 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedará así: ARTÍCULO 240. RUTAS SOCIALES SATENA. Con el fin de promover la prestación del servicio de transporte aéreo	Dada la necesidad de prestar un servicio social de transporte aéreo regular para fortalecer la conectividad y el desarrollo de los territorios más apartados, se debe formular un mecanismo de capitalización

martes, 14 de marzo de 2023

**MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL**

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

en las regiones de difícil acceso y conectividad, el Gobierno nacional podrá otorgar subvenciones a SATENA S.A., a través del presupuesto del Ministerio de Defensa Nacional, para la prestación del servicio público esencial de transporte aéreo, en aquellas rutas sociales en las cuales SATENA S.A. sea el único operador.

La Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil determinará las rutas y el Gobierno nacional las condiciones de estas subvenciones, que en ningún caso podrán ser superiores al déficit que registre la empresa como resultado de atender las denominadas rutas sociales en las cuales opere de manera exclusiva.

Esta subvención tendrá una vigencia del 1 de enero al 31 de diciembre de cada anualidad y será flexible dependiendo de las variables macroeconómicas externas que afectan los costos operacionales, por lo tanto, su valor estará sujeto a la disponibilidad presupuestal del Ministerio de Defensa Nacional.

para la aerolínea a través de la consecución de capital de trabajo representado en la adquisición de equipo aéreo de diferentes capacidades, para aumentar las conexiones aéreas en el territorio nacional e incentivar la apertura de nuevos mercados y rutas, el desarrollo del turismo y el aumento de la competitividad en las regiones, lo que se traduce en impulsar la industria aeronáutica, la tecnología y la innovación, desde el fortalecimiento de las capacidades de SATENA.

Así mismo, debe continuar la política pública de subvención de rutas sociales para fortalecer la conectividad en el territorio nacional mediante la reglamentación de una metodología flexible que permita incentivar la apertura de nuevos mercados y rutas, el desarrollo del turismo y el aumento de la competitividad en las regiones.

ARTÍCULO 156. Adiciónese el párrafo al artículo 7 de la Ley 1698 de 2013, así:

Artículo 7. Exclusiones. Se excluyen de la cobertura del Sistema de Defensa Técnica y Especializada de los miembros de la Fuerza Pública al que se refiere la presente ley, entre otras, aquellas conductas principales relacionadas con los delitos contra la administración pública, la libertad, integridad y formación sexuales, delitos contra la familia, violencia intrafamiliar, delitos contra la asistencia alimentaria, la extorsión, la estafa, lavado

El delito de abuso de autoridad por acto arbitrario e injusto descrito en el artículo 416 de la Ley 599 de 2000 como el delito de abuso de autoridad especial previsto en el artículo 135 de la Ley 1047 de 2010, hacen parte de los delitos contra la administración pública; por lo tanto, el Sistema de Defensa Técnica y Especializada de los miembros de la Fuerza Pública, no puede asumir la defensa cuando tienen la característica de delito principal (delito único), pero cuando concurre con otras conductas punibles, v.gr., lesiones personales, esta atrae la competencia para asumir su defensa.

Carrera 54 N.º 26 - 25 CAN
Bogotá, D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111 - Línea gratuita 018000 913022
Código Postal: 111521
www.mindefensa.gov.co

martes, 14 de marzo de 2023



MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

de activos, tráfico de estupefacientes, enriquecimiento ilícito, delitos contra la fe pública y los delitos contra la existencia y la seguridad del Estado y contra el régimen constitucional y legal definidos en los títulos XVII y XVIII del Código Penal Colombiano, respectivamente.

PARÁGRAFO. Se exceptúan las conductas principales de abuso de autoridad especial y abuso de autoridad por acto arbitrario e injusto. (FONDETEC)

El abuso de autoridad, debido al contacto que la Fuerza Pública tiene con la ciudadanía, es uno de los más recurrentes en el cumplimiento de su misionalidad, por lo que válido resulta tener en cuenta lo señalado por la Corte Constitucional en la sentencia C-745 de 2015, en el sentido de que:

"En el caso de los miembros de la Fuerza Pública, no por tratarse de un grupo discriminado o tradicionalmente marginado, sino en virtud del principio de correspondencia se justifica este servicio especializado, dado que por el riesgo permanente al que están expuestos sus integrantes en defensa de la independencia nacional, las instituciones públicas y los derechos de todas las personas (arts. 2 y 221 C.P.), el Estado está obligado a garantizar su defensa técnica, teniendo en cuenta que hay un ejercicio legítimo de la fuerza, en la tarea que desarrollan, sin que pueda entenderse como un privilegio".

De manera que, la necesidad del parágrafo es ampliar la cobertura de defensa jurídica para la Fuerza Pública, como quiera que son delitos con mayor ocurrencia.

Actualmente hay 891 investigaciones en la JPM por los delitos objeto de la iniciativa.

ARTÍCULO 157. TRANSFERENCIA A TÍTULO GRATUITO DE BIENES INMUEBLES DE NATURALEZA FISCAL DE CARÁCTER NO FINANCIERO. Los bienes inmuebles cuya denominación sea fiscal de carácter no financiero, del orden nacional, que hagan parte de cualquiera de las Ramas del Poder Público, así como del orden departamental, municipal y órganos

Actualmente, en algunos de los inmuebles el Sector Defensa se desarrollaron ocupaciones de hecho y posteriormente se convirtieron en urbanizaciones informales consolidadas, como resultado de los fenómenos de migración.

Igualmente se propone la inclusión de un artículo como una iniciativa para iniciar

martes, 14 de marzo de 2023

MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

autónomos e independientes afectados con ocupaciones de hecho mayor a diez (10) años, que cuenten con mejoras y/o construcciones consolidadas con destinación económica habitacional, no requeridos para el ejercicio de sus funciones, podrán transferirse a título gratuito a las entidades territoriales, para que éstas, inicien los trámites administrativos a que haya lugar, para su saneamiento.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los bienes fiscales que no se ajusten a los presupuestos a que se hace referencia en inciso anterior, podrán enajenarse de manera directa, atendiendo el valor comercial a la fecha de la negociación. De lo contrario, el responsable de su administración y custodia deberá iniciar de inmediato, las acciones judiciales que correspondan, con el ánimo de recuperar los predios.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La cesión de la que trata el presente artículo solo procederá siempre y cuando el cedente o beneficiario asuma y acredite el cumplimiento de las obligaciones fiscales pendientes de pago con la entidad territorial, generadas por el inmueble por concepto de impuesto predial.

PARÁGRAFO TERCERO. Para el caso de los bienes inmuebles fiscales de carácter no financiero del orden municipal o distrital, la respectiva autoridad administrativa podrá suprimir de los registros y cuentas de los contribuyentes de su jurisdicción mediante los procedimientos de saneamiento contable, las deudas por conceptos de

saneamiento acorde a la realidad del suelo y de las comunidades, que permita a las entidades territoriales (municipio, distrito y gobernaciones) establecer los planes territoriales para las necesidades de las comunidades.

Así mismo, es importante tener presente que los tipos de bienes que podrían entregarse y sus requisitos serían:

- Son bienes con ocupación de 10 años atrás, lo que quiere decir que hay una condición de habitabilidad o de vivienda.
- Son bienes que deben contar con mejoras, y/o construcciones consolidadas con destinación económica habitacional.
- Bienes que no sean indispensables para el ejercicio de las funciones del Ministerio.
- Ceder el bien solo es posible cuando se acredite con el cumplimiento de las obligaciones fiscales [predial por ejemplo] El pago puede hacerlo la entidad que ceda o el beneficiario.

martes, 14 de marzo de 2023



**MINISTERIO DE DEFENSA
NACIONAL**

NO. RS20230314025785

Al contestar por favor cite este número

tributos a la propiedad raíz respecto al bien cedido en el marco de este artículo.	
---	--

Cordialmente,

ALEXANDRA PAOLA GONZÁLEZ ZAPATA
Secretaría de Gabinete
Ministerio de Defensa Nacional

Vº Bº María del Pilar Muñoz Rodríguez – Coordinadora Grupo Asuntos Legislativos

 CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA TEL: 000000000	Comisión Cuarta		
	Nota Interna		
	Periodo	Constitucional	2022-2026
	Legislatura 2022-2023 Periodo:		
	CÓDIGO	L-G.3-F01	
	VERSIÓN	01-2016	
	PÁGINA	1 de 1	

554

CCCP.3.4.079-23

Bogotá D.C., 17 de marzo de 2023

Doctores

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

ALFREDO ENRIQUE ROCHA ROJAS

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

ASUNTO: Informe de Comisión y anexos del Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026

Respetados doctores.

Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión Cuarta, de manera atenta, me permito trasladar documento con asunto de la referencia, remitido por la Secretaria Comisión Primera Dra. AMPARO YANETH CALDERON PERDOMO, con asunto: informe de Comisión del Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 - Proyecto de Ley No. 338 /2023 Cámara - 274 /2023 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida",

Cordialmente,



DIANA MORALES ROJAS

Secretaria General

Comisión Cuarta Constitucional

Estela S.

	
COMISIÓN TERCERA	
CÁMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Juan Carlos</u>
Fecha:	<u>17 mar 23</u>
Hora:	<u>11:08 am</u>
Número de Radicado:	<u>0294</u>

**INFORME DE SUBCOMISIÓN AL PROYECTO DE LEY
338/2023C – 274/2023S**

“Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida”.”

Bogotá D.C., marzo de 2023

Honorable Representante

JUAN CARLOS WILLS OSPINA

Presidente Comisión Primera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Bogotá D.C.

Ref: Informe de Subcomisión al Proyecto de Ley No. PL 338/2023C – 274/2023S “Proyecto de Ley por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia mundial de la vida.”

Distinguida Mesa Directiva de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes.

Por medio de la presente nos permitimos rendir el informe encomendado por ustedes mediante oficio C.P.C.P. 3.1.- 0858 - 2023, con relación al proyecto de Plan Nacional de Desarrollo para la vigencia 2022-2026, en los asuntos de competencia de la Comisión Primera Constitucional de la Cámara de Representantes. Este proyecto de ley fue presentado a consideración del Congreso Nacional el día 6 de febrero de 2023, por parte del Ministro de Hacienda y Crédito Público - José Antonio Ocampo Gaviria, Director Departamento Nacional de Planeación - Jorge Iván González Borrero y el Presidente de la República - Gustavo Francisco Petro Urrego.

El presente informe se compone de las siguientes secciones:

1. Consideraciones Generales.
2. Estudio del articulado correspondiente a la Comisión Primera.
3. Intervenciones de los Coordinadores de la Subcomisión.
4. Síntesis de intervenciones de los ministerios del Gobierno Nacional
5. Anexos de intervenciones de los miembros de la Subcomisión.
6. Anexos de intervenciones de los miembros de la Comisión Primera.
7. Anexos de intervenciones de los ministerios del Gobierno Nacional.

6. Anexos de intervenciones de los miembros de la Comisión Primera.
7. Anexos de intervenciones de los ministerios del Gobierno Nacional.

1. CONSIDERACIONES GENERALES

La Comisión Primera de la Cámara de Representantes designó mediante oficio C.P.C.P. 3.1- 0858 -2023, una subcomisión de seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 (en adelante PND), conformada por los Honorables Representantes *Eduard Giovanni Sarmiento Hidalgo -C, Alvaro Leonel Rueda Caballero -C, Miguel Abraham Polo Polo, Adriana Carolina Arbealez Giraldo, Delcy Esperanza Isaza Buenaventura, Ana Paola Garcia Soto, Catherine Juvinao Clavijo, Diogenes Quintero Amaya, Luis Alberto Alban Urbano y Marelen Castillo Torres* para la elaboración de un informe, el cual será remitido a las Comisiones Tercera y Cuarta según lo dicta el artículo 4º de la Ley 3ª de 1992. Todo lo anterior, con el objeto de que las observaciones y recomendaciones aquí planteadas sean atendidas por parte de los autores y ponentes de dichas comisiones, en el marco de un estudio detallado e inclusivo.

Es por lo anterior que los Coordinadores de la subcomisión en comento procedieron al envío de solicitudes a todos los integrantes de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, así como a los diferentes Ministerios del Gobierno Nacional con el fin de contar con sus posturas, opiniones o preocupaciones respecto del proyecto de Ley en comento a fin de que las mismas fueran incorporadas al referido informe.

Es importante aclarar que si bien es cierto el referido proyecto de Ley fue radicado y presentado el día (6) de febrero de 2023 de conformidad con el artículo 19 de la ley 152 de 1994. Solo hasta el día (20) de febrero de 2023 fuimos comunicados de la designación para conformar esta subcomisión, es por ello que los términos iniciales con los que contamos fueron mínimos, por lo que se hizo necesario solicitar una prórroga el día 03 de marzo de 2023, la cual fue conferida por el término de ocho (8) días.

2. ESTUDIOS DEL ARTICULADO CORRESPONDIENTE A LA COMISIÓN PRIMERA:

A continuación se adjunta cuadro comparativo de los diferentes artículos que comportan temas de competencia de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, al respecto debe advertirse que con el fin de realizar un ejercicio práctico dicho cuadro fue nutrido con las diferentes intervenciones o posturas allegadas por los Honorables Representantes que conforman dicha comisión, no obstante en los acápites 5 y 6 del presente informe se encuentran adjuntos todos y cada uno de los documentos allegados por estos para su estudio respectivo.

C. P.C.P. 3.1-0931 - 2023
Bogotá, D.C., 16 de Marzo de 2023

Doctora
JEZMI LIZETH BARRAZA ARRAUT
Presidente Comisión Cuarta
Cámara de Representantes
Ciudad

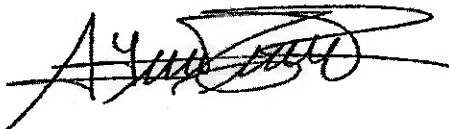
REFERENCIA: Informe de Comisión y anexos del
Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2022 –
2026

Respetada señora Presidente:

De manera atenta y para los fines competentes, me permito remitir a usted el informe de Comisión del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 - Proyecto de Ley No. 338 /2023 Cámara – 274 /2023 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", presentado por los miembros integrantes, de conformidad con el artículo 4º de la Ley 3ª de 1992 y dentro del término legal establecido:

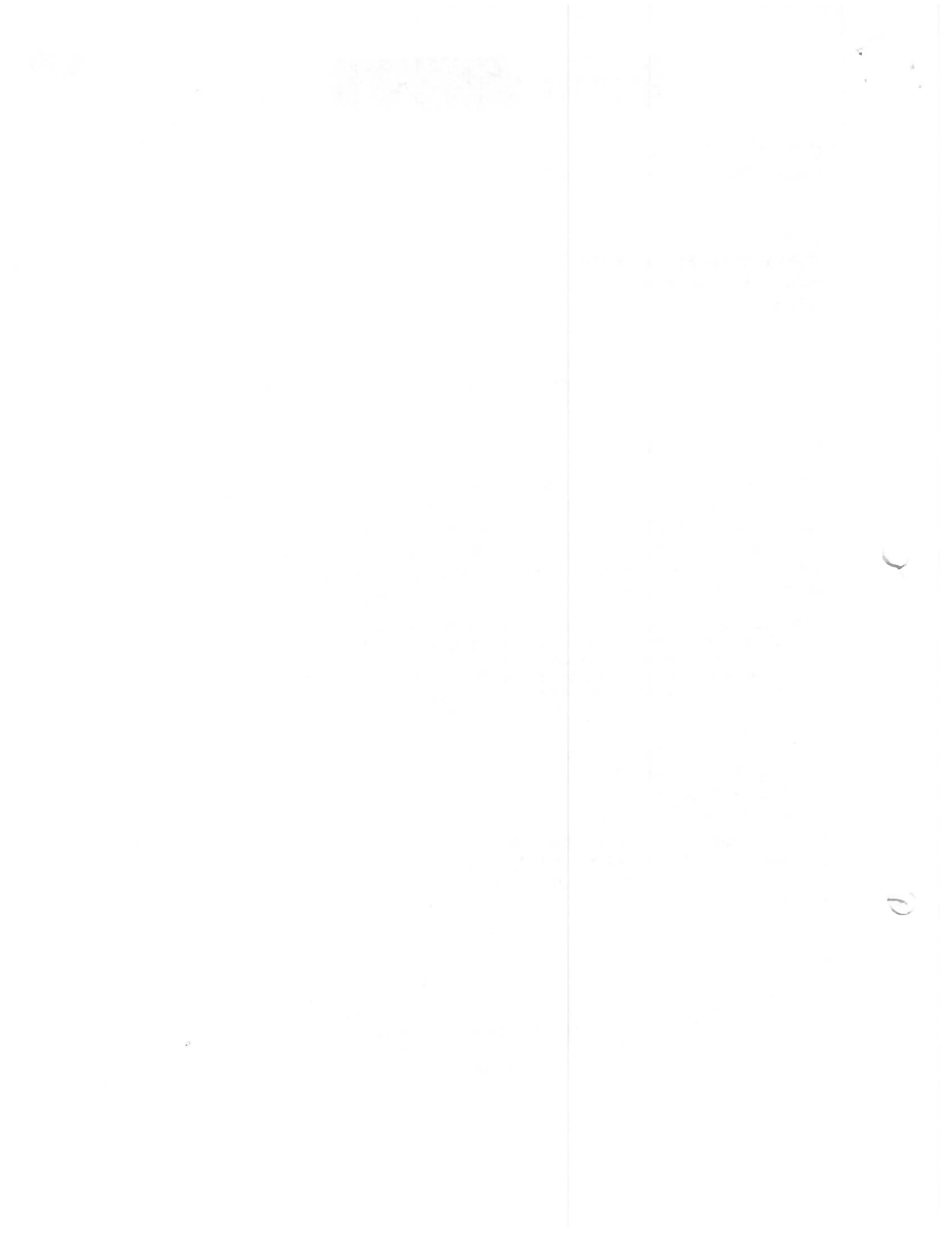
***ARTÍCULO 4º.** Para los efectos previstos en los artículos 341 y 346 de la Constitución Nacional serán de asuntos económicos las Comisiones Tercera y Cuarta. Dentro de los veinte (20) días siguientes a la presentación de los proyectos de presupuesto de rentas y apropiaciones, plan nacional de desarrollo y plan de inversiones, cada Comisión rendirá informe y recomendaciones sobre los temas de su conocimiento a las Comisiones Económicas Tercera y Cuarta.*

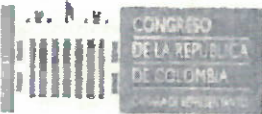
Cordialmente,



AMPARO YANETH CALDERON PERDOMO
Secretaria Comisión Primera Constitucional

Anexo: Lo enunciado
Esther A.





INFORME COMISIÓN PRIMERA PROYECTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018 – 2022 - PL 338 /2023 C. – 274 /2023 S.

1 mensaje

Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

17 de marzo de 2023, 15:46

Para: COMISIÓN TERCERA DE LA CAMARA <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, COMISION CUARTA DEL SENADO <comision.cuarta@senado.gov.co>
CC: Aura Esther Alvarez Rico <aura.alvarez@camara.gov.co>

Buenas tardes.

Doctores

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

ALFREDO ENRIQUE ROCHA ROJAS

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

Cordial saludo.

De manera atenta, me permito trasladar: Informe de Comisión y anexos del Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026, allegado a esta Comisión por la Dra. Amparo Yaneth Calderon Perdomo, Secretaria de Comisión Primera.

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General

Comisión Cuarta

Cámara de Representantes

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la

Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

4 archivos adjuntos

 **INFORME DE COMISIÓN Y ANEXOS DEL PROYECTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022 – 2026.pdf**
155K

 **INFORME SUBCOMISION PND FIRMADO_compressed.pdf**
9702K

 **INFORME DE SUBCOMISIOIN PND. word (1).docx**
417K

 **Informe Comisión Primera Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026.pdf**
133K

Informe Comisión Primera Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 - PL 338 /2023 C. – 274 /2023 S.

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:12

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabaraín@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaías Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congressional referente al Proyecto de Ley N° 338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]

3 archivos adjuntos

 Informe Comisión Primera Proyecto Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026.pdf
135K

 INFORME DE SUBCOMISION PND. word.docx
417K

 INFORME SUBCOMISION PND FIRMADO_compressed.pdf
9702K

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

CSCP.3.6-086-23

Bogotá, 17 de marzo de 2023

Honorable Representante

LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA

Presidente

Comisiones Conjuntas Económicas Terceras y Cuartas
Despacho

Referencia: Recomendaciones de la Comisión Sexta Constitucional Permanente, respecto del Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida".

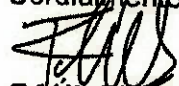
Respetada señora Presidenta:

Atento saludo.

Siguiendo instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión; Presidente **HR. JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**, Vicepresidente, **INGRID MARLÉN SOGAMOSO ALFONSO**, y en cumplimiento de lo previsto en el artículo 4º de la Ley 3ª de 1992; para lo de su competencia, en archivo adjunto remito a su despacho el informe que incluye las recomendaciones de la Comisión Sexta Constitucional Permanente, respecto de los temas de su conocimiento frente al Proyecto de Ley No. 338/2023 Cámara- 274/2023 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida".

Lo anterior, a efectos de que sea socializado y puesto en consideración de los Honorables Senadores y Representantes que integran las Comisiones Conjuntas Económicas Terceras y Cuartas de la Cámara de Representantes y el Senado de la República, en el marco del estudio, discusión y votación de la referida iniciativa.

Cordialmente,



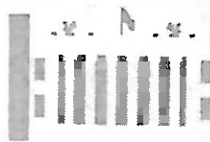
RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN

Secretario General

Comisión Sexta Constitucional

Anexo: Lo anunciado (PDF)
Proyectó: Gloria Gómez.

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Jan Cebos</u>
Fecha:	<u>17 MAR 23</u>
Hora:	<u>4:05 PM</u>
Número de Expediente: <u>3334</u>	



**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023 CÁMARA -
274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA" - COMISIÓN VI -
CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Bogotá D.C., 17 de marzo de 2023

Doctor

JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES

Presidente

Comisión Sexta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Asunto. Entrega de informe de recomendaciones - PL 338/23C - 274/23S PND

Respetado presidente:

En nuestra condición de integrantes de la subcomisión encargada de elaborar el informe con las recomendaciones sobre el proyecto de Ley No. 338 de 2023 Cámara, 274 de 2023 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026, Colombia Potencia Mundial de la Vida", respecto de los temas propios de nuestra comisión constitucional, delegados mediante Resolución No. 007 de 16 de febrero de 2023, rendimos el informe solicitado, mediante el documento que se adjunta a esta comunicación.

JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO

Representante a la Cámara

CIRO ANTONIO RODRÍGUEZ

Representante a la Cámara

DANIEL CARVALHO

Representante a la Cámara

ALFREDO APE CUELLO BAUTE

Representante a la Cámara

LUIS CARLOS OCHOA TOBÓN

Representante a la Cámara

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**



**COMISIÓN SEXTA
CONSTITUCIONAL PERMANENTE
CÁMARA DE REPRESENTANTES**



Bogotá D.C., marzo 2023



**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Subcomisión Integrada por los Honorables Representantes:

Coordinadores:

Julián David López Tenorio
Partido de la U

Ciro Antonio Rodríguez
Partido Conservador
Colombiano

Integrantes:

Luis Carlos Ochoa Tobón
Partido Liberal Colombiano

Daniel Carvalho
Coalición Centro Esperanza

Alfredo Ape Cuello Baute
Partido Conservador Colombiano

Comisión Sexta – Cámara de Representantes

Jaime Raúl Salamanca Torres
Partido Alianza Verde

Yulieth Andrea Sánchez Carreño
Partido Centro Democrático

Eduard Alexis Triana Rincón
Partido Centro Democrático

Cristóbal Caicedo Ángulo
Coalición Pacto Histórico

Dorina Hernández Palomino
Coalición Pacto Histórico

Pedro Baracutao García Ospina
Partido Comunes

Ingrid Marlen Sogamoso Alfonso
Partido Conservador Colombiano

Alejandro García Ríos
Partido Alianza Verde

Gerson Lisímaco Montaña Arizala
Corporación Red de Consejos
Comunitarios del Pacífico Sur

Dolcey Oscar Torres Romero
Partido Liberal Colombiano

Lina María Garrido Martín
Partido Cambio Radical

Susana Gómez Castaño
Coalición Pacto Histórico

Diego Fernando Caicedo Navas
Partido de la U

Hernando González
Partido Cambio Radical

Haiver Rincón Gutiérrez
Asociación Víctimas Núcleo
Santiago Pérez



Bogotá D.C., marzo 2023

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	5
• Fuentes de financiación • Correspondencia presupuestal	
1. ANÁLISIS DE EJES TRANSFORMADORES DEL PLAN Y RECOMENDACIONES FRENTE A LOS SECTORES DE LA COMISIÓN VI	7
1.1. SECTOR EDUCACIÓN	7
• Catalizadores del sector. • Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales • Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector • Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector • Recomendaciones.	
1.2. SECTOR TRANSPORTE	13
• Catalizadores del sector. • Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales • Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector • Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector • Recomendaciones	
1.3. SECTOR TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	24
• Catalizadores del sector. • Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales • Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector • Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector • Recomendaciones.	
1.4. SECTOR CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	30
• Catalizadores del sector. • Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales • Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector • Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector • Recomendaciones.	



**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.5. SECTOR TURISMO 39

- Catalizadores del sector.
- Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales
- Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector
- Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector
- Recomendaciones.

1.6. SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS 44

- Catalizadores del sector.
- Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales
- Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector
- Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector
- Recomendaciones.

1.7. SECTOR CULTURA 50

- Catalizadores del sector.
- Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales
- Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector
- Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector
- Recomendaciones.

1.8. UNIDAD NACIONAL PARA GESTIÓN DE RIESGO Y DESASTRES 56

- Catalizadores del sector.
- Líneas de Inversión estratégica nacionales y departamentales
- Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector
- Recomendaciones.

2. ANEXOS 61

**2.1 ANEXO 1 RELACIÓN DE ARTÍCULOS DEL PROYECTO DE LEY DEL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"
SOBRE LOS TEMAS COMPETENCIA DE LA COMISIÓN VI DE LA CÁMARA DE
REPRESENTANTES**

**2.2 ANEXO 2 INDICADORES RELACIONADOS CON LOS SECTORES DE
COMPETENCIA DE LA COMISIÓN VI CONSTITUCIONAL PERMANENTE DE LA
CÁMARA DE REPRESENTANTES - BASES DEL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

INTRODUCCIÓN

El presente informe se rinde bajo el entendido que no compromete posiciones políticas y se presenta con el ánimo de enriquecer el conocimiento sobre los temas objeto de debate.

El plan Nacional de Desarrollo "Colombia: Potencia Mundial de la Vida", al proponer como soporte básico la protección de la vida a partir de un nuevo contrato social que propicie la superación de injusticias y exclusiones históricas, la no repetición del conflicto, el cambio de nuestro relacionamiento con el ambiente y una transformación productiva sustentada en el conocimiento y la armonía con la naturaleza, indica que lograr ser potencia mundial es una resultante de la ejecución e implementación de cinco (5) ejes transformadores: i) Ordenamiento del territorio alrededor del agua, ii) Seguridad Humana y Justicia social, iii) Derecho humano a la alimentación, iv) Transformación productiva, internacionalización y acción climática, y v) Convergencia Regional.

En este marco de retroalimentación e interdependencia, los lineamientos de política pública que se formulan y desarrollan en el PND, tanto en lo legal y social como en lo económico e institucional, para los ámbitos público y privado, se van superponiendo en la estructuración de tres (3) ejes transversales: i) Paz total, ii) Actores diferenciales para el cambio, y iii) Estabilidad macroeconómica.

El documento de las Bases del PND entrega una nube de palabras en su introducción en donde algunas de las temáticas que más resaltan son las palabras "infraestructura" y "vía terciaria". Teniendo en cuenta que la construcción del PND contó con una amplia socialización y procesos de escucha y de consulta previa, no es casualidad que la mayoría de los temas propuestos por la ciudadanía y por las comunidades sean de competencia de la Comisión Sexta Constitucional Permanente del Congreso.

En el documento del Plan Plurianual de Inversiones, se identifican las fuentes de financiación para materializar las grandes apuestas del Gobierno Nacional en los próximos 4 años. Una vez identificadas, se procedió a realizar la estimación indicativa para el periodo del plan acorde a las vigencias 2023, 2024, 2025 y 2026.

● **Fuentes de financiación**

- Presupuesto General de la Nación (PGN) – Inversión y Transferencias de inversión – (50%)
- Sistema General de Participaciones (SGP) – (23%)
- Recursos propios de entidades territoriales – (13%)
- Sistema General de Regalías (SGR) - (4%)
- Empresas públicas (EICE) – (9%)
- Cooperación internacional – (1%)

En esta versión del PPI se estima una concurrencia de inversiones públicas por valor de \$1.154,8 billones que es consistente con el escenario macroeconómico y fiscal

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

propuesto en este Plan. Adicionalmente, se estima que las inversiones públicas identificadas en este PPI apalanquen inversión privada durante 2023-2026 por valor de \$949,7 billones de 2022 y se espera que parte de estos recursos impulsen el cumplimiento de las metas sociales junto con el Gobierno nacional.

- **Correspondencia Presupuestal**

Como se anotó antes, el diseño del actual proyecto del PND no se encuentra organizado por sectores, sino por cinco (5) ejes de transformación y tres (3) ejes transversales. En cada uno de estos ejes, dependiendo de su enfoque, se encuentran todos los sectores, incluyendo los de competencia de la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes. Por lo tanto, no hay una apropiación de recursos por sector, como sí lo hay por ejes como se ve en la siguiente tabla:

Tabla II. Distribución por transformación Cifras en billones de pesos de 2022	
TRANSFORMACIÓN	2023-2026
Seguridad Humana y Justicia Social	743,7
Convergencia regional	138,4
Transformación productiva, Internacionalización y acción climática	114,4
Derecho humano a la alimentación	46,1
Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental	28,8
Estabilidad macroeconómica	83,4
TOTAL	1.154,8

Fuente: Articulado PL 338/23C - 274/23S Plan Nacional de Desarrollo "Colombia: Potencia Mundial de la Vida"

Con base en lo anterior, no se cuenta con información que permita establecer cifra presupuestada o estimada de inversión por sector.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

**1. ANÁLISIS DE EJES TRANSFORMADORES DEL PLAN Y RECOMENDACIONES
FRENTA A LOS SECTORES DE LA COMISIÓN VI**

1.1 SECTOR EDUCACIÓN.

El sector Educación se desarrolla en 1 de los 5 ejes de transformación sobre los cuales se ha diseñado el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno del Presidente Gustavo Petro Urrego: Seguridad humana y Justicia social.

En la nube de palabras que arroja cada uno de los ejes transformadores y que se encuentra en el documento de las Bases del PND, la temática "educación" es la más relevante. Las propuestas recogidas en los Diálogos Regionales Vinculantes, se orientaron más hacia el acceso y permanencia a la educación superior.

En relación con el eje de Seguridad humana y Justicia Social, las Bases del PND establecen que el acceso, la calidad y la pertinencia de la educación en todos los niveles, limitan las oportunidades de movilidad educativa y social. Señala el documento que de cada 100 niños que ingresan en preescolar, solo el 30% se gradúan de bachilleres y apenas el 20% acceden a la educación superior.

Con base en esto, el PND plantea que la calidad de la educación estará centrada en la formación y desarrollo de la profesión docente y en el fortalecimiento pedagógico. La visión del PND es que la educación y la paz son un solo proyecto y que la jornada escolar no es solo su duración en tiempo sino que debe ser una oferta diversa que integre la cultura, el deporte, las artes y la ciencia.

Como se dijo antes, muchas propuestas entregadas en el ejercicio de los Diálogos Regionales Vinculantes, se dirigieron a la educación superior. Por ello, el proyecto del PND contempla la consolidación de un ecosistema de educación superior pública que tenga vínculos con el Sistema Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación generando una mayor interacción de las IES con el sector productivo, social y cultural.

• Catalizadores del sector.

El Catalizador identificado dentro de las bases del PND para el sector de educación es el de *"Educación desde la primera infancia y a lo largo de la vida como medio para ampliar las oportunidades y reducir la desigualdad"* que contiene 13 componentes y se encuentra en el grupo C de *"Garantía de derechos fundamentales y la accesibilidad a bienes y servicios como fundamentos de la dignidad humana y condiciones para el bienestar y la calidad de vida"* del eje de transformación Seguridad Humana y Justicia Social.

Estos 13 componentes son:

- *Primera infancia feliz y protegida.*
- *Ambientes de aprendizaje para el desarrollo comunitario, la vida y la paz.*
- *Resignificación de la jornada escolar.*

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- *Dignificación y desarrollo de la profesión docente.*
- *Mobilización social por la educación en los territorios y la superación de los analfabetismos.*
- *Curriculum para la justicia social.*
- *Educación media para la construcción de proyectos de vida.*
- *Estrategias de formación docente.*
- *Por un PAE más equitativo en territorio que contribuya al bienestar y la seguridad alimentaria de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la escuela.*
- *Educación superior como un derecho.*
- *Consolidación del sistema de educación superior colombiano.*
- *Reconceptualización del sistema de aseguramiento de la calidad de la educación superior.*
- *Educación superior integral, incluyente, intercultural, antirracista, y desde la perspectiva de la justicia social y la paz.*

• **líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales:**

11. *Fortalecimiento y construcción de infraestructura física y tecnológica de la educación superior, media y básica, urbana y rural.*

14. *Desarrollo integral con base en el acceso a la Jornada Educativa Ampliada en el acceso a la cultura, artes, deporte y espacio público.*

• **Proyectos estratégicos de impacto regional en el sector**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Complejos educativos regionales en el Catatumbo, La Mojana, Pacífico y Amazonía	Norte de Santander Sucre Bolívar Córdoba Antioquia Caquetá Vaupés Guainía Guaviare Vaupés Amazonas Putumayo Cauca Chocó Valle del Cauca Nariño	Seguridad Humana y Justicia Social Otras transformaciones: convergencia regional.
Mejoramiento de infraestructura educativa en zonas rurales	Todos los departamentos	Seguridad Humana y Justicia Social

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Ampliación del Programa de Alimentación Escolar como estrategia de seguridad alimentaria	Todos los departamentos	Derecho humano a la alimentación Otras transformaciones: Seguridad Humana y Justicia Social.
--	-------------------------	--

• **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

El Artículo 97 modifica los incisos primero y segundo del artículo 27 de la Ley 2155 de 2021 sobre inversión social ampliando y aclarando sus disposiciones en cuanto a que la gratuidad para los estudiantes de menores recursos corresponde a los de universidades públicas, bajo criterios de vulnerabilidad socioeconómica, de equidad territorial y poblacional para permitir el acceso a la educación superior de jóvenes de regiones y grupos poblacionales que históricamente no han tenido, y que esta política de gratuidad será progresiva y se ajustará a la disponibilidad presupuestal, el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

En el artículo 98 establece que a partir de la vigencia 2024 los saldos de las cuentas corrientes o de ahorro que hayan permanecido inactivas por un periodo mayor a un año y no superen el valor equivalente a 322 UVR, serán destinados por las entidades financieras tenedoras, a título de mutuo al ICETEX, con el fin de financiar el acceso, permanencia y graduación de las personas en la educación superior.

El artículo 99 autoriza al ICETEX para establecer una política integral de alivios e incentivos que contemplen beneficios de condonación parcial de capital por pago anticipado de la obligación crediticia, por riesgo de incobrabilidad y otras alternativas de compensación social.

El Artículo 100 modifica el artículo 7 de la Ley 1324 de 2009 sobre sistema de evaluación de resultados de la calidad de la educación estableciendo no solo las condiciones de los exámenes de Estado para quienes terminan la educación media y que son requisito para para obtener el título respectivo y para ingresar al siguiente nivel educativo; sino la medición de la calidad de la educación inicial en Colombia (preescolar, primaria y secundaria). Adicionalmente, obliga al MEN a reglamentar la medición de la calidad de la educación inicial en el nivel preescolar y de los exámenes de Estado.

En el artículo 101 se consagra la implementación de la educación básica y media bajo el desarrollo simultáneo de las clases de forma presencial y a distancia, ya sea de forma síncrona y/o asíncrona. (Modelo Híbrido)

En el artículo 102 se crea una entidad de naturaleza especial con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, patrimonio independiente del nivel descentralizado del orden nacional, adscrita al Ministerio de Educación Nacional, asimilada para efectos presupuestales y contractuales a una empresa industrial y comercial del Estado de carácter financiero que tendrá como objeto administrar directamente los recursos que constituyen el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

En el artículo 104 se crea el Programa de Voluntariado que brindará apoyos financieros para realización de prácticas o pasantías en colegios públicos, dirigido a estudiantes matriculados en Escuelas Normales Superiores -ENS- o de licenciaturas u otros programas de pregrado, apoyándolos con gastos de manutención y transporte.

En el artículo 105 se estipula que el Gobierno nacional aplicará el mecanismo de pago contingente para nuevas obligaciones contraídas con el ICETEX.

El artículo 106 Adiciona el párrafo al artículo 18 sobre ampliación de la atención en el nivel de educación preescolar a tres grados, de la Ley 115 de 1994, Ley general de educación así:

PARÁGRAFO. *Lo dispuesto en el presente artículo no se aplicará para las zonas rurales en las cuales las Entidades Territoriales Certificadas, en coordinación con el Ministerio de Educación Nacional y con sujeción a la disponibilidad de recursos, definan que es necesario ampliar la cobertura en los grados de jardín y prejardín.*

• **Recomendaciones.**

- Aumentar la oferta de transporte escolar público urbano y regional con esquemas tarifarios diferenciales.
- Educación de calidad vs modelo de educación híbrido para reducir la desigualdad, no aplicaría para todos los sectores de la sociedad colombiana, en especial para la Colombia Rural y ciertos sectores del área urbana; toda vez que dicha población no cuenta con los mecanismos tecnológicos (dotación de instalaciones, conectividad), ni modos económicos (para adquirir equipos tecnológicos), para poder asistir a dicha forma de clases; es decir, se podría dar una aplicación parcial al artículo 101 de PND; se recomienda revisar bien el alcance del artículo y trabajar previamente con el Ministerio de la TICS; antes de la implementación.
- Implementar un programa de Educación Intercultural y Bilingüe, muy importante, pero se debe capacitar al personal docente existente o contratar personal capacitado.
- Fortalecer el Programa de Alimentación Escolar (PAE) para que sea más equitativo, y contribuya al bienestar y la seguridad alimentaria, elaborando estudios previos con las condiciones técnicas exigidas de calidad y de acuerdo a un programa nutricional acorde a la edad de los niños y jóvenes.
- Se debe incrementar el acceso de 2 millones de estudiantes matriculados en EPBM que no recibieron alimentación a través del programa PAE en 2021 Para alcanzar la universalidad en la cobertura.
- Se debe considerar la posibilidad de implementar el programa PAE en ciertas regiones del país que hoy registran menor cobertura, como los departamentos de

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Guaviare, Amazonas, Sucre, Casanare, Tolima, Risaralda, Atlántico, Bolívar y Arauca.

- En algunos departamentos de las regiones de la Orinoquía y Amazonía se han implementado otras modalidades de alimentación que deben contemplarse como estrategia para garantizar la ampliación de la cobertura.
- Diseñar programas de acompañamiento integral entre instituciones educativas que tienen estrategias para la promoción de la permanencia, junto con otras que tienen altas tasas de deserción.
- Para implementar las nuevas formas de jornada escolar a las que se refiere el PND se requiere infraestructura disponible y en buen estado, el PAE en modalidad de almuerzo, capacidad docente, servicios públicos permanentes y suficientes.
- Ampliar la cobertura de programas de apoyo como transporte escolar.
- Establecer la Educación financiera, para el trabajo, inteligencia emocional y ética.
- Implementación de programas de Pre-icfes y Pre-Universitarios gratuitos.
- Aumentar los cupos de admisiones en las Universidades Públicas.
- Considerar la ampliación del acceso en programas de pregrado y de educación técnica y tecnológica de calidad.
- Lograr que los estudiantes que adquieran créditos tradicionales dentro del sistema de ICETEX sean exonerados de las tasas de interés corriente que para la fecha son excesivos en comparación del pago capital que realizan.
- Es fundamental trabajar de la mano con las IES privadas considerando sus apreciaciones a la hora de gestionar reformas que las involucren directamente, tanto en factores económicos y de financiación, como en reformas integrales a las que se deban acoger.
- Formular e implementar un nuevo plan de infraestructura educativa, orientar recursos y esfuerzos de distintos actores para el avance de la infraestructura física y tecnológica, y formalizar títulos de propiedad.
- Es fundamental para el Gobierno considerar en las bases del plan: *"medir dónde y qué estudiantes fueron los que tuvieron mayores afectaciones para que la focalización de los programas sea adecuada. También, se debe aprovechar la evidencia y programas existentes para cerrar las brechas educativas y mitigar los rezagos en aprendizaje que tengan los estudiantes"*.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Fortalecer o diseñar estrategias de comunicación masiva para crear una estrategia de divulgación que genere opinión pública sobre la importancia de la permanencia escolar (ejemplo: Ley de Cero a Siempre).
- Dignificar, formar y desarrollar la profesión docente para una educación de calidad.
- Es necesario incluir el fortalecimiento de la formación inicial de los docentes. En 2021, los resultados Saber PRO de los estudiantes de licenciaturas fueron inferiores a los de los demás programas.
- Facultades de Educación y Normales Superiores que fortalezcan sus procesos de selección para que los docentes puedan ser competentes.
- Trabajar junto con el Min. Ciencias líneas de investigación dirigidas a docentes, para fomentar innovaciones en las escuelas que busquen reducir la deserción, teniendo en cuenta los factores asociados a esta.
- Fortalecer la propuesta de creación del Instituto Superior de Investigación en Educación y Alta formación de Maestros. Se recomienda que esta nueva institución asuma el sistema de información para la prevención de la deserción — Observatorio para la prevención de la deserción—. En este escenario, los sistemas de información del MEN se podrían complementar con información de otras fuentes como salud y trabajo, con el fin de robustecer los modelos predictivos y los análisis que permitan reducir la deserción.
- Atender y priorizar la educación de los territorios rurales y de ruralidad dispersa, se torna en una política pública de justicia social por encima de una política de eficiencia administrativa de recursos.
- Se debe ampliar el tema de la educación superior en el articulado del Plan, dado que, es una problemática que no solo comporta la reducción en el acceso, sino en la permanencia y la graduación.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.2 SECTOR TRANSPORTE.

El sector transporte se desarrolla en 4 de los 5 ejes de transformación sobre los cuales se ha diseñado el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno del Presidente Gustavo Petro Urrego: Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, Seguridad humana y justicia social, Transformación productiva, internacionalización y acción climática. Esos mismos ejes, se analizan en el documento anexo de las Bases del PND, y sus obras estratégicas se concretan en el Plan Plurianual de Inversiones. Todo lo anterior con base en las propuestas recogidas en todas las regiones entregadas por las comunidades en el marco de los Diálogos Regionales Vinculantes.

En el **eje de Ordenamiento** alrededor del territorio se encuentran las temáticas "infraestructura" y "vía terciaria" en la nube de palabras en donde se pidieron soluciones frente al abandono de estas vías y de los sistemas de transporte férreo y fluvial; y en donde se incorpora el sistema de ciudades y se propone la búsqueda de una política urbana nacional destacando la importancia del transporte.

En relación con el **eje de Seguridad humana y justicia social**, las Bases del PND mencionan que los SITM presentan problemas estructurales que afectan su sostenibilidad, la continuidad y la calidad del servicio, y el acceso de las personas más vulnerables. De otra parte, establecen que la siniestralidad vial es un problema de salud pública ya que es la segunda causa de muerte violenta en el país. Lo anterior, sin contar con que no hay registros de accidentalidad en el modo férreo y fluvial en las regiones apartadas.

Con base en esto, el PND plantea que se fortalecerá la implementación de STP de pasajeros urbanos y regionales con un enfoque diferencial, para lo cual estos sistemas vigentes que han sido cofinanciados por el Estado, deberán entrar en funcionamiento y el Gobierno apoyará técnica y financieramente la estructuración, implementación y entrada en operación de nuevos sistemas de transporte público, para lo cual se establecerá un marco jurídico que permita desarrollar esquemas de financiación y una serie de requisitos que garanticen la entrada en operación.

Ahora, frente al **eje de Derecho humano a la alimentación**, aunque en el articulado del proyecto del PND no se identifican artículos específicos en materia de transporte, en el documento de Bases del PND este sector reviste toda la importancia, ya que, la infraestructura de corredores carreteros, marítimos y fluviales garantizan la adecuada conectividad para el movimiento de los productos alimenticios.

Dentro del **eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática**, el sector transporte recibe una especial atención pues es el sector que más consume energía, el de mayor ineficiencia energética y el que genera el 12.5% de las emisiones totales de GEI del país. Es por esto que dentro de la política pública de transformación productiva, se debe asegurar que tenga una transición consistente con los principios establecidos en el PND y sus documentos integrales por lo que se propone avanzar de manera progresiva hacia formas de movilidad cero y bajas emisiones en todos los modos.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Finalmente, en el último eje de **Convergencia Regional**, se evidencia que la falta de conectividad no solo se refiere a las tecnologías de la información y las comunicaciones, sino a cómo están conectados los territorios físicamente y cómo esto incide de manera directa en el fortalecimiento de los vínculos interregionales.

Sin embargo, al revisar la incidencia, importancia y relevancia del sector en la garantía de la satisfacción del derecho humano a la alimentación, observamos que en el articulado de dicho eje transformador del plan, no hay propuesta alguna de disposición normativa.

La seguridad vial como "el conjunto de acciones y políticas dirigidas a prevenir, controlar y disminuir el riesgo de muerte o de lesión de las personas en sus desplazamientos ya sea en medios motorizados o no motorizados. Se trata de un enfoque multidisciplinario sobre medidas que intervienen en todos los factores que contribuyen a los accidentes de tráfico en la vía" (art. 5, Ley 1702). Actualmente en Colombia se cuentan con diferentes instrumentos jurídicos para reducir la mortalidad vial, empezando por el Plan Nacional de Seguridad Vial 2022-2031.

En las **bases del Plan Nacional de Desarrollo** se mencionan las siguientes acciones o estrategias a implementar en el cuatrienio:

- Implementar el Plan Nacional de Seguridad Vial 2022-2031.
- Definir los planes de acción para mitigar los riesgos que impactan la seguridad vial.
- Apoyar a las entidades territoriales en la formulación e implementación de los planes de movilidad escolar con énfasis en educación vial.
- Los Planes Locales de Seguridad Vial deben incentivar el uso de medios de transporte con menores tasas de siniestralidad vial.
- Mejorar la calidad de los datos.
- Modificar el Código Nacional de Tránsito Terrestre.
- Fortalecer la capacidad de control de las autoridades de tránsito y cualificar el control operativo en vía.
- Implementar estrategias para fortalecer la formación y educación con enfoque en el cumplimiento de las normas de tránsito y seguridad vial.
- Revisar el seguro obligatorio de accidentes de tránsito para garantizar su cobertura, eficiencia y finalidad.
- Fortalecer el proceso de imposición y cobro oportuno de las multas de tránsito.
- Realizar las reformas institucionales para contar con una entidad encargada de la prevención de la siniestralidad, la investigación de accidentes, el registro de siniestros, y la definición de los requisitos técnicos mínimos de seguridad en los modos férreo y fluvial.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

• **Catalizadores del sector.**

Los catalizadores identificados y propuestos para impulsar este sector en los diferentes ejes de transformación son:

Eje de Ordenamiento del territorio alrededor del agua:

- *"Implementar mecanismos de armonización y racionalización de los instrumentos de ordenamiento y planificación territorial" para promover la conectividad del transporte rural-urbano en el interior de las ciudades y a nivel regional.*
- *Reglas comunes para el respeto de las restricciones del territorio" para implementar una estrategia marítima fluvial nacional.*
- *"Fortalecimiento de la base fiscal de los municipios para aumentar la inversión social y económica que mejore la calidad de vida de la población"*
- *"Materialización de la interoperabilidad entre los diferentes sistemas de información del territorio".*

Eje de Seguridad Humana y Justicia Social:

Dentro del catalizador *"Sistemas de transporte público urbanos y regionales para garantizar el acceso de la población a los bienes, servicios y oportunidades de las ciudades y aglomeraciones urbanas"*:

- *Aumento de la oferta de transporte público urbano y regional con esquemas tarifarios diferenciales.*
- *Financiación sostenible de los sistemas de transporte público.*
- *Mejoramiento de la calidad y seguridad del servicio de los sistemas de transporte público con enfoque diferencial.*

Como parte del catalizador *"Consolidación de la red de infraestructura y de transporte seguro al servicio de la población"*:

- *Intervención de vías terciarias, terminales fluviales y aeródromos.*
- *Fuentes de pago y financiación.*
- *Implementación del Plan Nacional de Seguridad Vial 2022-2031*
- *Fortalecimiento de la institucionalidad para la prevención de siniestros en el sistema nacional de transporte.*

Eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática:

- *Descarbonizar los sectores productivos y gestión de sus riesgos climáticos.*
- *Fortalecimiento del marco normativo e incentivos para la descarbonización del sector transporte.*
- *Implementación de infraestructura de carga para el ascenso tecnológico del sector transporte.*
- *Implementación de modos de transporte más eficientes a nivel operativo y energético.*

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Fortalecimiento de la industria nacional y capacidades técnicas para el ascenso tecnológico del sector transporte.
- Fortalecimiento de la movilidad activa en ciudades y regiones sostenibles.

Eje de Convergencia Regional:

- Integración de territorios bajo el principio de la conectividad física multimodal.
- Infraestructura y servicios logísticos.

• **Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales:**

6. Intervención de la infraestructura regional, (vías secundarias, terciarias, muelles y aeródromos) que permiten la conectividad, convergencia regional y adaptabilidad climática

7. Fortalecimiento de la infraestructura y sistema de transporte férreo, aéreo, fluvial, marítimo y terrestre.

• **Proyectos estratégicos de impacto regional**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Programa de servicios aéreos esenciales (aeródromos regionales).	Todos los departamentos	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social
Priorización e intervención de terminales y corredores fluviales	Todos los departamentos	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Trenes del Pacífico, La Dorada – Chiriguaná, Belencito – La Caro, La Caro – Barrancabermeja, Catatumbo y los trenes de cercanías (Tren del Río, Tren del Caribe, Regiotram del Norte, Tren del Eje Cafetero y Tren de Cercanías del Valle del Cauca)	Valle del Cauca Norte de Santander Bolívar Sucre Risaralda Quindío Caldas Boyacá Cundinamarca Santander Antioquia Tolima Cesar Magdalena Atlántico	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación
Navegabilidad de los ríos Magdalena, Atrato, Meta y Mompox	Santander Bolívar Cesar Atlántico Magdalena Choco Meta Casanare Arauca Vichada	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social
Dragado de los canales de acceso de los puertos de Tumaco, Buenaventura y Barranquilla con sus respectivas vías de acceso.	Nariño Valle del Cauca Atlántico	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social
Programa de mejoramiento y expansión de la infraestructura aeroportuaria a cargo de la Nación con especial énfasis en Tolú, San Andrés y Providencia, Nuquí, Bahía Solano, Pasto, Pitalito, Guapi, Arauca, Leticia, La Guajira, Mitú, Aguachica, Montelíbano, Tumaco, Ipiales.	Sucre San Andrés Choco Nariño Huila Cauca Arauca Amazonas La Guajira Vaupés Cesar Tolima	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Intervención en corredores carreteros (Pasto – Popayán, San Francisco – Mocoa, Las Ánimas – Nuquí, Ocaña – Aguachica – Gamarra, Buenaventura – Puerto Carreño, Villeta – Guaduas, Ipiales – Rumichaca).	Nariño Cauca Huila Putumayo Chocó Norte de Santander Santander Cesar Valle del Cauca Tolima Huila Meta Vichada Casanare Cundinamarca Nariño	Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad humana y justicia social
---	--	--

• **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

Algunos artículos en materia de transporte contemplados en el proyecto del PND son los siguientes:

En el PND se establece en el artículo 26 se establece que la Policía Nacional coadyuvará los esfuerzos para la protección de la vida y la integridad personal de los actores del tránsito y para el efecto, a través de personal adscrito a la Jefatura Nacional del Servicio de Policía, tendrá la competencia para detectar infracciones e imponer órdenes de comparendo en relación con las conductas con directo impacto en la seguridad vial y especialmente, la circulación sin el Seguro Obligatorio de Accidentes de tránsito -SOAT que se cometan en las vías departamentales y en los municipios donde, de acuerdo con la certificación que expida la Superintendencia de Transporte, no existan o no tengan cobertura los cuerpos operativos de control de los organismo de tránsito.

El 50% de las multas que se impongan en virtud de lo previsto en el presente artículo serán propiedad de la Nación, sin perjuicio de lo previsto por el Código Nacional de Tránsito.

En el artículo 138 se dispone que la Nación y sus entidades descentralizadas podrán realizar inversiones dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo con un mínimo del 40% y hasta por un 70% en proyectos de sistemas de transporte público de pasajeros, con dinero administrado a través de una fiducia, o en especie de acuerdo con la reglamentación que para el efecto expida el Ministerio de Transporte. Dentro de dicha reglamentación se tendrá en cuenta que los aportes en especie no podrán superar el 30% del total del aporte del territorio.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Según el artículo 139 que modifica el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 97 de la Ley 1955 de 2019, define las otras fuentes de financiación para los sistemas de transporte:

Las entidades territoriales podrán establecer recursos complementarios a los ingresos por recaudo de la tarifa al usuario, los cuales serán canalizados a través de los fondos de estabilización y subvención tarifaria. Las fuentes alternativas de financiación para la obtención de los recursos complementarios podrán ser las siguientes:

- Recursos territoriales. (podrán comprometer un porcentaje del recaudo del impuesto predial unificado o establecer una sobretasa sobre el impuesto predial unificado liquidado para la sostenibilidad de su sistema de transporte público).
- Contribución por el servicio de parqueadero o de estacionamiento en vía.
- Estacionamiento en vía pública.
- Contraprestación por el acceso a zonas con infraestructuras que reducen la congestión.
- Contraprestación por acceso a áreas con restricción vehicular o por circulación en el territorio.
- Multas de tránsito.
- Factor tarifario al transporte público.

En el artículo 140 se establece que la ANSV a partir de la expedición de la presente ley, ejercerá las funciones establecidas en la Ley 1702 de 2013 en los modos de transporte terrestre (carretero, férreo).

Por su parte, el artículo 141, dispone que la ANSV definirá las tecnologías que permitan fortalecer el control, con énfasis en la capacidad de detección de infracciones para la imposición de comparendo por no contar con el SOAT.

En la misma línea, el artículo 142 menciona que las autoridades de tránsito también podrán instalar o habilitar sistemas automáticos, semiautomáticos u otros medios tecnológicos, fijos o móviles para la detección de infracciones en la infraestructura de los sistemas de transporte, (i) en los tramos y a la distancia que se requiera en la vía pública, (ii) en las estaciones o (iii) a bordo de la flota vehicular de los sistemas de transporte público. Lo anterior, con el fin de evitar la invasión de los carriles exclusivos o preferenciales de los STP.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

En el artículo 143 se determina que los entes gestores de los sistemas de transporte público cofinanciados por el Gobierno nacional podrán implementar actividades complementarias como comercio, servicios, ocio, telecomunicaciones, entre otros, así como de aprovechamiento o explotación económica, siempre y cuando la actividad principal y mayoritaria sea la de infraestructura de transporte y los recursos que se perciban se destinen en su totalidad a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor, para contribuir a la sostenibilidad de los sistemas de transporte público y su institucionalidad asociada.

Así mismo, la sostenibilidad de los sistemas de transporte público en operación está enmarcada en el artículo 144. Donde especifica que la Nación podrá apoyar, con sujeción a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo, la sostenibilidad de los sistemas de transporte público en operación y cofinanciados previamente por el Gobierno nacional, mediante la cofinanciación hasta el cincuenta por ciento (50%), por una única vez de los costos de capital de inversiones correspondientes a infraestructura física, sistemas inteligentes de transporte (recaudo, gestión y control de flota), vehículos automotores de cero o bajas emisiones ya vinculados a la operación, y repotenciación de material rodante para sistemas férreos, siempre y cuando estas inversiones no hayan sido incluidas en los convenios de cofinanciación para la implementación de los respectivos sistemas y estén siendo pagadas con ingresos del sistema y/o recursos territoriales. La adquisición, operación y mantenimiento de los activos cofinanciados son responsabilidad de la entidad territorial o de quien ésta delegue. En ningún caso se podrán pagar gastos diferentes a costos de capital.

El artículo 145 modifica el artículo 14 de la Ley 86 de 1989, por la cual se dictan normas sobre sistemas de servicio público urbano de transporte masivo de pasajeros en el sentido de aclarar que el deber de sostenibilidad de los sistemas de transporte es para los cofinanciados por la Nación basados además de la calidad en la prestación del servicio y el control de ilegalidad, en la evasión del pago.

El artículo 183 faculta a la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI- para administrar aquellos corredores de la Red Férrea Nacional que sean priorizados por el Ministerio de Transporte en coordinación con la Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte – UPIT- de acuerdo con los documentos de planeación del Sector. Para tal efecto, la ANI podrá suscribir cualquier tipo de contrato estatal.

El artículo 203 impone al MinTransporte establecer la metodología y los criterios para definir las tarifas que deben cobrar las sociedades portuarias, y a las que SuperTransporte debe hacer seguimiento

El artículo 204 incluye a los patios contenedores, las zonas de entornamiento, agentes marítimos y líneas navieras serán sujetos de IVyC.

En el artículo 205 se crea el fondo para la promoción del ascenso tecnológico hacia cero y bajas emisiones de los equipos de transporte y su respectiva infraestructura de abastecimiento. Los recursos y los rendimientos financieros generados por estos, que sean administrados en cada subcuenta del fondo, se destinarán única y exclusivamente

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

a la modernización y transición energética del respectivo modo o modalidad de transporte.

En el artículo 206 se faculta la concurrencia en la financiación de proyectos de infraestructura de transporte.

El artículo 219 modifica el artículo 183 de la ley 1753 de 2015 del PND 2014-2018 en el sentido de que las entidades territoriales que pretendan constituir Autoridades Regionales de Transporte deben de manera previa, realizar estudios técnicos que lo recomienden.

Solo se podrán constituir Autoridades Regionales de Transporte en aquellos ámbitos geográficos donde se implementen proyectos regionales de transporte público cofinanciados por el Gobierno nacional o se presenten tasas de conmutación laboral superiores al 10%.

En el artículo 183 (sic 227) de la página 127 del articulado del Plan, se contempla la posibilidad de que la ANI administre aquellos corredores de la red férrea nacional que sean priorizados por MinTransporte.

Según el artículo 228 en los Aeropuertos localizados en zonas de frontera que, en concordancia con los Tratados Internacionales y con la Ley de Fronteras, sean determinados como prioritarios por la Cancillería y MinTransporte se dará el trato de operaciones en rutas nacionales a los servicios aéreos comerciales.

El artículo 231 modifica los incisos primero y segundo del artículo 205 de la ley 1753 de 2015 del PND de 2014-2018 en relación con que en la ley 1753 se establece la excepcionalidad de celebración y ejecución de contratos de obra por parte de INVÍAS y de la Aerocivil para obras sobre infraestructura concesionada con el fin de garantizar la continuidad en el servicio; en el articulado propuesto de la ley del Plan, ya no es excepcional; y en relación con que en la ley anterior, el objeto de dichos contratos de obra pública no podrá comprender obras o inversiones que cambien sustancialmente el alcance del proyecto. Esa disposición se elimina del PND propuesto para 2022-2026.

Finalmente, en el artículo 232 que modifica el artículo 308 de la ley 1955 de 2019 PND 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, se encuentran estos cambios:

Ya no se habla solo de las contraprestaciones percibidas por la utilización de la infraestructura férrea y aérea, sino también la portuaria, aeroportuaria y fluvial; así como, sus anexidades y alquiler de equipos para destinarlas a las actividades necesarias para la promoción y/o reactivación de estos modos de transporte en actividades de estructuración, construcción, rehabilitación, mantenimiento y operación y ya no a los gastos de funcionamiento de la ANI sino máximo el 15% y solo de los recursos percibidos por la utilización de la infraestructura férrea y fluvial. Del mismo modo, de los recursos percibidos por las concesiones de los modos aeroportuarios y portuarios, máximo el 5%.

- **Recomendaciones.**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Un sector transporte que aproveche y potencie la red fluvial y férrea, mejore la eficiencia del transporte carretero, aéreo y marítimo para reducir costos y tiempos, que brinde una movilidad urbano-regional segura y acorde con las necesidades de los territorios. Así mismo, el compromiso con una puesta seria de electrificación del sector transporte y la industrialización, generando consigo un desacople del aumento del CO2 con energías renovables, dando principio a la energía nuclear.
- Una puesta a beneficio colectivo sería buscar ser potencia en producción o ensamblaje de vehículos eléctricos, donde las marcas que quieran importar vehículos eléctricos a Colombia usen partes nacionales e impulsen la producción del vehículo eléctrico en el país. Para hacer posible esa responsabilidad del estado es necesario canalizar los recursos. En términos de movilidad, para llegar a una sostenibilidad en los sistemas de transporte cofinanciados por la Nación, las tarifas que se cobren por la prestación del servicio, sumadas a otras fuentes de financiación de origen territorial, si se requiere, deberán ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento y reposición de los equipos.
- Fortalecer el transporte de carga y pasajeros, mejorar la seguridad de los usuarios, de la carga, y la calidad de la información para la toma de decisiones.
- Establecer un sistema de transporte escolar a nivel nacional que cumpla con las condiciones necesarias y dignas para que los estudiantes puedan acceder a sus instituciones educativas, en atención a nivel rural.
- Reducir los tiempos de viaje y los costos a través de la eficiencia e integración de los modos de transporte (aéreo, marítimo, fluvial, férreo, carretero).
- Promover la intermodalidad, aplicar medidas de facilitación del comercio y contar con métodos de transporte competitivos (APPS DE TRANSPORTE COMO UBER).
- Establecer reformas institucionales:
 - Fortalecer la estructuración y gestión contractual de la AEROCIVIL, ANI e INVIAS.
 - Reformar la estructura organizacional de las entidades del sector.
- Establecer sistemas de información:
 - Fortalecer el Registro Único Nacional de Tránsito – RUNT.
 - Implementar sistemas de comunidad portuaria y aeroportuaria.
 - Fortalecer la Encuesta Nacional Logística y el Observatorio Nacional de Logística.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- **Vías terciarias para conectar los territorios:** Llegar a más de 88.000 kilómetros de vías terciarias intervenidas. Hoy la cifra llega a 55.240.
- Revisar el planteamiento del artículo 26 en relación con la coadyuvancia de la Policía Nacional en las funciones de Tránsito. La Jefatura Nacional de Servicio de Policía reviste otras funciones que no tienen relación con la regulación del tránsito: (direcciones de investigación, Interpol, inteligencia, servicios especiales, antiextorsión, antinarcóticos, carabineros y protección ambiental, etc.). Por lo cual se hace necesario que sean otras áreas o dependencias de la Policía Nacional las que puedan brindar ese apoyo, y que sean capacitados por técnicos de la DITRA.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.3 SECTOR TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES

Los artículos del sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, se encuentran enfocados en 1 de los 5 ejes transformadores: el eje de Seguridad humana y justicia social, el cual es parte fundamental de uno de los tres elementos constitutivos del PND: la sostenibilidad acompañada de la equidad y la inclusión, así como también, está en el centro del objeto del Plan: poner en primer plano la interacción entre el campo y la ciudad.

En el documento de Bases del Plan, este sector se desglosa de manera amplia mencionando que se requiere la democratización en acceso, uso y apropiación de las TIC para, entre otras cosas, consolidar la red de infraestructura regional y social. Sin embargo, en el eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática, también se relaciona en varios catalizadores que buscan impulsar la industria, implementar un marco de inversión en el PGN y una agencia ejecutora para el sector.

Lo anterior, por cuanto el 40 % de hogares aún no tienen acceso a Internet (fijo o móvil), y que la gran mayoría, el 71 %, se concentran en zonas rurales. Es por esto, que el Plan contempla que el acceso y uso de las tecnologías debe considerarse un derecho y no un privilegio, y que el Estado debe asegurarse de alfabetizar y dar prioridad a la población más vulnerable y a los territorios que han sido olvidados.

Es importante resaltar que se ha pensado en una estrategia de conectividad nacional y regional que permita mejorar la cobertura y la calidad; desplegar redes de telecomunicaciones; priorizar y actualizar el marco normativo de las obligaciones de hacer, así como los que permitan la eliminación de barreras por parte de las entidades territoriales para el despliegue de las redes; y fortalecer otros servicios de TICs como los postales.

Dado el alcance de los ataques cibernéticos, se creará la Agencia Nacional de Seguridad Digital con el propósito de velar por la protección del Estado en general, y desarrollar la cultura y apropiación de hábitos de uso seguro de tecnologías digitales desde la educación temprana.

Los avances en conectividad de Internet han sido desiguales entre regiones y entre grupos de ingreso, lo que representa un riesgo de aumento en las brechas sociales y económicas, por lo que es importante aumentar la cobertura en la población rural y de bajos recursos. Igualmente, se tiene un rezago en Colombia en la velocidad promedio de descarga respecto a pares latinoamericanos referentes y del promedio de la OCDE además, incluso al comparar el desempeño de uso de las tecnologías móviles en Colombia con otros países, estas son poco productivas.

• **Catalizadores del sector**

Dentro del catalizador "*Democratización de las TIC para desarrollar una sociedad del conocimiento y la tecnología*" se encuentran estas propuestas:

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- *Plan integral de expansión de conectividad digital.*
- *Estrategia de apropiación digital para la vida.*
- *Creación de una Agencia Nacional de Seguridad Digital.*

Ahora, en relación con el catalizador "Datos al servicio del bienestar social y el bien común", están las siguientes:

- *Implementación del programa de datos básicos.*
- *Interoperabilidad como bien público digital.*
- *Estrategia de portabilidad de datos para el empoderamiento ciudadano.*

- **Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales:**

3. Conectividad y transformación digital como motor de oportunidades, riqueza e igualdad.

- **Proyectos estratégicos de impacto regional.**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Transformación digital para la productividad	Magdalena La Guajira Cauca Guaviare Nariño Choco Putumayo Córdoba Arauca Bolívar	Seguridad Humana y Justicia Social
Fortalecimiento de la industria TIC al Servicio de la transformación del país	Todos los departamentos	Transformación productiva, internacionalización y acción climática
Fortalecimiento de la conectividad digital regional	Amazonas Vichada Cauca Choco La Guajira Nariño Putumayo San Andrés y Providencia Vaupés Guainía	Seguridad Humana y Justicia Social

- **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

Los aspectos relevantes del sector en el proyecto del PND "Colombia potencia mundial de la vida" se encuentran en los siguientes artículos:

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

El artículo 111 que modifica el artículo 13 de la ley 1341 de 2009 en relación con la contraprestación por el uso del espectro radioeléctrico estableciendo que dicha contraprestación ya no corresponderá hasta un 60% del monto total, sino hasta un 90% mediante la ejecución de obligaciones de hacer.

Por su parte, el artículo 112, modifica el artículo 31 de la ley 1978 de 2019 sobre cargas u obligaciones diferenciales en zonas de servicio universal en cuanto a que, además de lo establecido en el artículo original, el deber de evaluar la posibilidad de establecer medidas o reglas diferenciales, sea para los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones que tengan menos de treinta mil (30.000) accesos en el desarrollo de cualquier tipo de proyecto normativo bajo el ámbito de sus competencias legales con el propósito de promover el servicio y acceso universal.

El artículo 113 modifica los numerales 19 y 31 del artículo 22 de la ley 1341 de 2009 sobre las funciones de la Comisión de Regulación de comunicaciones para requerir información amplia, exacta, veraz y oportuna, no solo a los proveedores de redes y servicios de comunicaciones, incluidos los de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora, sino también a los proveedores que ofrezcan servicios a través de Internet, accesibles desde el territorio colombiano, de video bajo demanda, de intercambio de videos generados por usuarios provistos a través de plataformas, y de servicios de intercambio interpersonal, directo e interactivo de voz, video o mensajería en línea; y diseñar, crear, administrar y mantener actualizado un Sistema de Información Georreferenciada sobre infraestructura pasiva y activa, incluyendo redes de transporte, que puedan ser utilizadas en la prestación de servicios de telecomunicaciones, para lo cual la CRC podrá solicitar los datos que permitan determinar el tipo, su ubicación, capacidad, áreas de cobertura, rutas y las demás características que ésta defina a los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones, incluyendo los operadores del servicio de televisión y de radiodifusión sonora, los propietarios de infraestructura pasiva, así como a cualquier persona natural o jurídica que tenga el control, la posesión, la tenencia, o que a cualquier título ejerzan derechos sobre la infraestructura, con independencia del sector al cual pertenezcan, así como establecer los requisitos para permitir la consulta de dicha información por parte de los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones, incluyendo los operadores del servicio de televisión y de radiodifusión sonora, que acrediten su cumplimiento, para facilitar el despliegue de redes y la ampliación de la cobertura de servicios de telecomunicaciones.

Adicionalmente, el artículo 114 y el artículo 115 establecen medidas y el deber del Ministerio de las TIC para diseñar e implementar una estrategia para promover la conectividad como generador de oportunidades, riqueza, igualdad y productividad; y para democratizar las TIC.

En cuanto a los artículos 116 y 117, se busca el fortalecimiento del sector y la incorporación del enfoque diferencial en el servicio público de televisión comunitario de radiodifusión sonora. Sin embargo, se puede evidenciar que en el plan no se abordan puntualmente los lineamientos relacionados con los recursos y seguimientos a la ejecución financiera destinada a la actividad para el desarrollo misional de **computadores para educar CPE** (resolución de transferencia). Así mismo, no se denotan políticas de prevención y acciones de promoción para fortalecer el cumplimiento

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

de las obligaciones de los operadores de telecomunicaciones y servicios postales en pro de generar lineamientos de políticas y estrategias enfocadas a mejorar la competitividad del sector, contribuyendo a la disminución de la brecha digital, dando origen a la implementación de sectoriales de modernización, simplificación normativa y eliminación de barreras de entrada.

Adicionalmente, es importante rescatar y fortalecer la radio pública, a través del despliegue de nueva infraestructura de estaciones y estudios de la red de la radio pública nacional operada por "radio televisión nacional de Colombia", y así mismo generar el aumento del número de emisoras de FM implementadas como emisoras de interés público clase "C" en las zonas más afectadas por el conflicto, en cumplimiento del PMI (Emisoras de Paz).

En relación con el **artículo 118**, se adiciona el párrafo No. 4° al artículo 11 de la ley 1341 de 2009 sobre el acceso al uso del espectro radioeléctrico en donde se estipula que con el fin de fomentar la oferta de conectividad, maximizar el bienestar social e incentivar el acceso a internet como servicio público esencial, los proveedores deberán compartir el espectro radioeléctrico sin que se genere contraprestación o remuneración alguna en los lugares en que no hagan uso de este recurso en zonas rurales, apartadas y de difícil acceso, y que al momento de compartición del permiso, tengan menos de 30.000 accesos a nivel nacional.

El **artículo 119** adiciona un párrafo transitorio al artículo 12 de la ley 1369 de 2009 sobre régimen tarifario de servicios postales en el que se estipula adelantar un proyecto regulatorio que defina la procedencia de exceptuar del régimen de libertad de tarifas, y de mantener o eliminar el esquema de regulación de tarifa mínima a los servicios de mensajería expresa que tengan como fin la distribución de objetos postales masivos y su interconexión entre operadores.

Por su parte, en el **artículo 120** se modifica el artículo 193 del Plan Nacional de Desarrollo "todos por un nuevo país", en relación con el acceso a las TIC y despliegue de Infraestructura incorporando el servicio público de internet como servicio público esencial. Aunado a esto, MinTic con el apoyo técnico de la CRC reglamentará un procedimiento único para el despliegue de redes e infraestructura de telecomunicaciones en el territorio nacional, la cual será de obligatorio cumplimiento para las entidades territoriales.

Finalmente, el **artículo 121**, en un párrafo transitorio tercero que adiciona al artículo 36 de la ley 1341 de 2009 sobre la organización de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones –TIC–, y la creación de la Agencia Nacional del Espectro, exonera a las personas que provean el servicio de acceso a Internet fijo residencial minorista del pago de la contraprestación periódica de que trata el presente artículo, por el término de cinco (5) años, contados desde la fecha en la cual queden incorporados en el Registro Único de TIC. Para ello debe cumplir estos requisitos:

- que, al 30 de junio de 2023, tengan entre uno (1) y menos de treinta mil (30.000) accesos a nivel nacional.
- que no se hayan incorporado en el Registro Único de TIC, según lo indicado en el artículo 15 de la ley 1341 de 2009.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- debe quedar incorporada en el Registro Único de TIC dentro de los doce (12) meses siguientes a la fecha de reglamentación por parte del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

• **Recomendaciones.**

- En el documento de Bases que hace parte integral del proyecto de ley del Plan, se menciona la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Digital. Sin embargo, en el articulado no se encuentra de forma taxativa. Se recomienda incluir en un artículo específico, la creación de esta Agencia.
- Se recomienda al gobierno nacional, continuar apoyando los programas del Ministerio de las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones, con el fin de seguir impulsando la innovación educativa, el acceso, la conectividad, uso y apropiación tecnológica, tanto en la zona rural como urbana, en aras de lograr una equidad para todos los ciudadanos desde el conocimiento. De esta manera, se podrá lograr la misión y visión a partir de las tecnologías digitales.
- Realizar los ejercicios de verificación de las obligaciones de los operadores de telecomunicaciones y postales bajo una supervisión inteligente basada en ciencias de datos.
- Garantizar la culminación del despliegue de la red de alta velocidad y la oferta de conectividad asociada, conforme a lo previsto en el Documento CONPES 3769 de 2013.
- Contribuir al cierre de la brecha digital mediante el despliegue de accesos de última milla en condiciones asequibles.
- Realizar el Traslado de recursos y seguimiento a la ejecución financiera destinada a la actividad para el desarrollo misional de Computadores para Educar CPE (Resolución de Transferencia).
- Realizar las acciones de promoción y prevención para fortalecer el cumplimiento de las obligaciones de los operadores de telecomunicaciones y servicios postales.
- **Fortalecimiento del sector Postal:**

Ejecutar acciones para que el operador designado 4/72 o el que lo sustituya, garantice de forma eficiente y tangible los derechos de comunicación y libertad de expresión a través de sus servicios postales, en alineación con los demás servicios postales designados en el mundo, para que estos cumplan con el carácter universal que debe observar.
- **Fortalecimiento de la industria:**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Fortalecer la radio pública, a través del despliegue de nueva infraestructura de estaciones y estudios de la red de la radio pública nacional operada por Radio Televisión Nacional de Colombia – RTVC.

- Fortalecimiento del Modelo Convergente de la Televisión Pública Regional y Nacional:

Fortalecer a los operadores públicos en las condiciones técnicas y operativas de la prestación del servicio de televisión.

- Fortalecimiento de capacidades de los grupos con interés en temas TIC del país, orientado hacia el cierre de la brecha digital regional:

Fortalecer a través de asistencias técnicas, socializaciones, mesas de trabajo y atenciones en temas TIC, a los grupos de interés, para disminuir la brecha digital regional.

- Aumento del número de emisoras de FM implementadas de interés público, clase "C", en las zonas más afectadas por el conflicto, en cumplimiento del PMI (Emisoras de paz)

- Falta de garantías para la implementación de soluciones tecnológicas por parte de los empresarios, la falta de opciones de comercio electrónico, la ineficiencia en la digitalización de procesos organizativos y trámites para la gestión del turismo; así como, dificultades en el uso de las TIC por parte de los clientes. De acuerdo con la encuesta ENTIC realizada por el DANE, en los servicios de alojamiento solo el 15,6% de las empresas utilizaron procesos de analítica de datos, siendo esta presencia del 18,2% y 11,4% en las agencias de viajes, respectivamente (DANE, 2022e). Estas carencias propician una escasa comercialización electrónica de servicios turísticos, poca apropiación de las TIC en el turismo y una limitada sofisticación de negocios.

- Crear las condiciones habilitantes para la masificación de las TIC, acelerar la inclusión social digital, y empoderar a ciudadanos y hogares en el entorno digital.

- El Plan Nacional de Conectividad en construcción debe plantearse, desarrollarse y reglamentarse de acuerdo con los lineamientos del PND.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

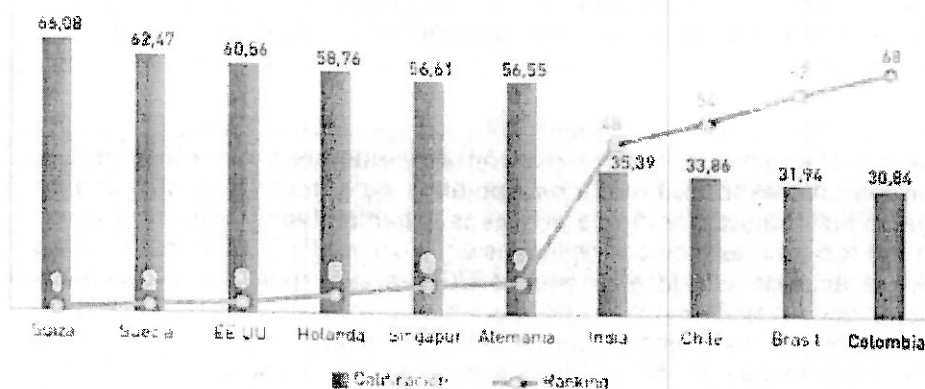
1.4 SECTOR CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

El sector CT+I se desarrolla en 2 de los 5 ejes de Seguridad Humana y Transformación productiva, internacionalización, y acción climática.

Uno de los aspectos determinantes del desarrollo económico y, por ende, el crecimiento y productividad es la innovación. Según el Índice Global de Innovación el país ocupa el puesto 68 entre 131 países evaluados en el Índice Global de Innovación (WIPO, 2021). Según la medición de este índice, en Colombia solo se invierte el 0,29% del PIB en I+D (Investigación y Desarrollo), lo que lo ubica por debajo del promedio de los países de la OCDE.

Como se observa en el gráfico, Colombia se encuentra por debajo de países como Brasil y Chile, con una calificación de 30,84 puntos.

Gráfica. 1 Ranking Índice Global de Innovación



Fuente: Índice Global de Innovación 2020 (WIPO, 2021) tomado de Propuestas para el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

El país presenta bajos niveles de asociación entre el sector productivo y la generación de conocimiento y la academia, pues según el Departamento Nacional de Planeación el Índice de Colaboración e Investigación Universidad/Industria ha decrecido en un 1,5% año a año, lo que genera barreras para el acceso al conocimiento a las empresas y, así mismo, invertir en investigación.¹

Este, es uno de los puntos planteados en el Plan Nacional de Desarrollo presentado por el Gobierno pues allí se reconoce la distancia entre la generación de conocimiento y el sector productivo tanto público como privado, por lo cual, en el artículo 137 del PND, se fomenta la ciencia abierta en Colombia poniendo a disposición de la ciudadanía los

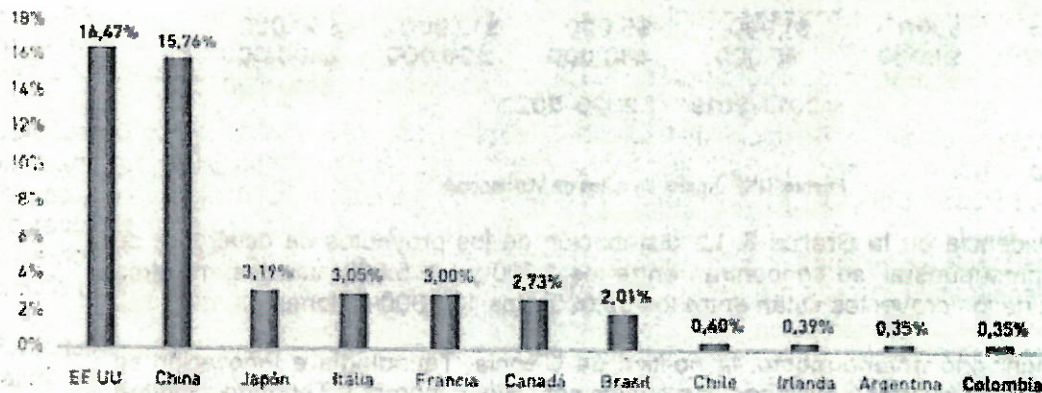
¹ Confecámaras, Propuestas para el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

resultados y productos de los proyectos de investigación que se lleven a cabo con recursos del Estado.

En cuanto a producción académica, Colombia posee un peso porcentual del 0,35% con respecto al total mundial como se observa en el gráfico 2.

Gráfica 2. Porcentaje de Artículos publicados por país del total mundial



Fuente: Scimago Journal & Country Rank (Scimago, 2020). Tomado de Propuestas para el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

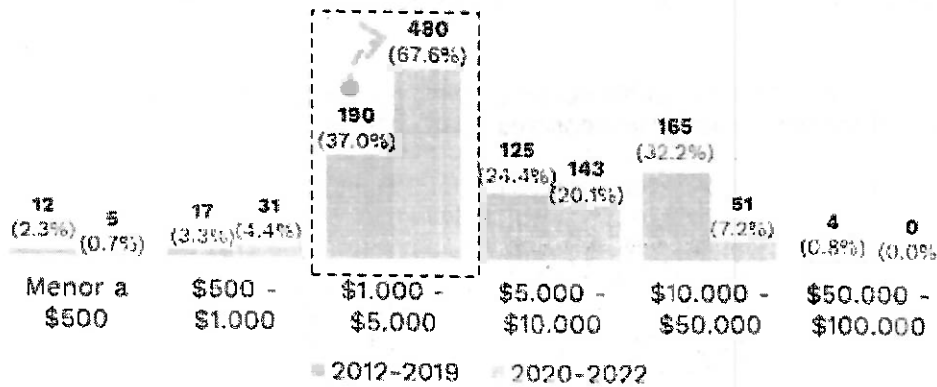
De acuerdo a lo descrito anteriormente, se describe el articulado presentado por el Gobierno Nacional en el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo con respecto a ciencia, tecnología e innovación (CT+I), adicionalmente, se presentan algunas consideraciones y observaciones que ayuden a complementar el debate sobre el sector, incluyendo la correspondencia presupuestal con respecto al Plan Plurianual de Inversiones.

De acuerdo con el artículo 181 la política de Ciencia, Tecnología e Innovación estará orientada por misiones, lo que, según el director del Departamento Nacional de Planeación optimizará los recursos en grandes proyectos y evitará así la atomización de los recursos en proyectos que generan bajo o nulo impacto en la población, pues de acuerdo con el DNP, en la actualidad se financian más de 700 proyectos de los cuales, el 67% no superan los 5000 millones en inversión, y se concentran en pequeños planes.

Por lo tanto, la política tendrá un componente interdisciplinar que involucra sectores como salud, agro, y energía, con el objetivo de que los impactos de esta inversión logren la resolución de problemas en estos sectores.

Gráfica 3. Distribución de proyectos por rango de tamaño 2012-2022

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**



Fuente: DNP a partir de datos de Minciencias

Como se evidencia en la Gráfica 3. La distribución de los proyectos de acuerdo a su asignación presupuestal, se concentran entre los 1.000 y los 5.000 millones, mientras que el 0,8% de los proyectos están entre los 50.000 y los 100.000 millones.

Como se mencionó anteriormente, la política de Ciencia, Tecnología e Innovación se priorizará a través de cinco misiones, las cuales son: Bioeconomía y Territorio, Hambre cero, Transición energética, Autonomía sanitaria y Ciencia para la paz, lo cual trae consigo un cambio institucional en el proceso de presentación de las convocatorias de acuerdo al plan bienal de convocatorias actual.

• **Catalizadores del Sector.**

Los catalizadores del sector CT+I se identifican transversalmente en los ejes transformadores de Seguridad Humana, Derecho Humano a la Alimentación, Transformación productiva, internacionalización y acción climática y Convergencia Regional en temas de educación, salud, población retornada, defensa, disponibilidad de alimentos, reindustrialización, institucionalidad del sector espacial, y en el fortalecimiento de los consejos departamentales de CT+I.

Eje de Seguridad Humana y Justicia Social

- *Resignificación de la jornada escolar*
- *Acceso equitativo a medicamentos y tecnologías para toda la población desarrollando capacidades en ciencia, tecnología e innovación en el sector salud.*
- *Fortalecimiento de la política de ciencia, tecnología e innovación en salud.*
- *Fortalecimiento de los programas para la población colombiana retornada.*
- *Fortalecimiento de la industria y la CT+I de defensa para la transformación, la conectividad y el desarrollo del territorio nacional.*

Eje de Derecho Humano a la Alimentación

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- *Sistemas Territoriales de Innovación sustentados en la masificación de la CT+I para el agro y fortalecimiento del Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA).*

Eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática

- *Reindustrialización en actividades conducentes a la sociedad del conocimiento.*
- *Actualización del marco regulatorio para investigar e innovar.*
- *Concurrencia de recursos alrededor de inversiones estratégicas en CTI*

Eje de Convergencia Regional

- *Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas.*

- **Líneas de inversión estratégica nacionales y departamentales.**

5. *Ciencia, tecnología e innovación para la transformación productiva y la resolución de desafíos sociales, económicos y ambientales del país; y la construcción de una sociedad del conocimiento.*

- **Proyectos estratégicos de impacto regional**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Iniciativas de CTel para la Transformación productiva y la solución de problemáticas sociales y ambientales en los territorios	Amazonas	Transformación productiva, internacionalización y acción climática Otras transformaciones: Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental; Seguridad humana y justicia social; Derecho humano a la alimentación
	Antioquia	
	Arauca	
	Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	
	Atlántico	
	Bogotá D.C.	
	Bolívar	
	Boyacá	
	Caldas	
	Caquetá	
	Casanare	
	Cauca	
	Cesar	
	Chocó	
	Córdoba	
	Cundinamarca	
	Guainía	
	Guaviare	
	Huila	

- **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

El artículo 87 del Plan Nacional de Desarrollo modifica el artículo 167 del Plan de desarrollo del cuatrienio pasado (Ley 1955 de 2019), en el cual se establece que aquellas entidades públicas que no desarrollen programas o iniciativas en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación, deberán destinar los beneficios y regalías producto de la explotación comercial de bienes intangibles, a la promoción de la propiedad intelectual o a la promoción de industrias creativas.

El artículo 136, modifica el artículo 169 de la Ley 1955 de 2019, en el cual establece que en los casos de proyectos de investigación y desarrollo de ciencia tecnología e innovación adelantados con recursos públicos, el Estado puede ceder estos derechos a través de la entidad financiadora sin que ello constituya daño patrimonial. Además de lo anterior, el artículo 137 establece la obligatoriedad de que quien con recursos públicos adelante o ejecute proyectos de investigación y desarrollo de la ciencia ponga a disposición de la ciudadanía los productos y publicaciones que se generaron, a través de sistemas de información científicos estandarizados.

El artículo 137 dice que el que adelante o ejecute proyectos de investigación y desarrollo de ciencia, tecnología e innovación con el propósito de fomentar la Ciencia Abierta en Colombia, quien con recursos públicos, se obliga a poner a disposición de la ciudadanía los resultados, productos, publicaciones y datos derivados de la investigación a través de infraestructuras y sistemas de información científicos estandarizados e interoperables que garanticen el acceso a los resultados científicos, tecnológicos e innovación del país.

En el artículo 181, se establece que la política de ciencia, tecnología e innovación estará basada en un enfoque orientado por misiones a partir de articulaciones interinstitucionales.

El artículo 209, modifica la Ley 1286 de 2009, y establece que el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Ministerio de Hacienda Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación elaborarán anualmente un marco de inversión en investigación y desarrollo concebido como una herramienta de programación del gasto público de las entidades del orden nacional, con un horizonte de cuatro (4) años, mediante el cual se considerarán las necesidades de inversión, fuentes de financiación y acciones específicas año a año para el cumplimiento de metas mínimas de inversión. Así mismo, se detalla que el Departamento Nacional de Planeación determinará anualmente las entidades, la destinación, los mecanismos de transferencia y ejecución, así como el monto de los recursos destinados a programas estratégicos de investigación y desarrollo, para la siguiente vigencia fiscal, mediante la expedición de un documento de política, en el cual, además, se especificarán las metas e indicadores de resultado sobre los cuales se hará medición del cumplimiento.

- **Recomendaciones.**

- Es necesario que exista un marcador presupuestal, una trazabilidad presupuestal, los cuales enfoquen la inversión del sector CT+I de los diferentes Ministerios que hagan inversión en este sector. Esto debe estar coordinado por MinCiencias.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Se considera necesario que los cambios en la Política de CT+I, sean compartidos ampliamente de acuerdo con la propuesta realizada por Minciencias, ya que, la misma no se detalla en el articulado del Plan Nacional de Desarrollo y, así, tener claridad de cómo los proyectos serán priorizados y cuáles no, teniendo en cuenta que los mismos tendrán una mayor inversión.
- De acuerdo con los aportes realizados en los diálogos regionales vinculantes por parte de la organización Misión Salud y sus aportes a la discusión, ² y con el **documento base del Plan Nacional de Desarrollo** en el capítulo correspondiente a Seguridad y Justicia Social, se consideró la importancia de las políticas en CT+I para el sector salud y farmacéutico pues a partir de ellas se generarán estrategias para la investigación y producción de vacunas y otros medicamentos y tecnologías que requiere este sector, pero se evidencia que **estos puntos no fueron incluidos en el articulado**.
- Es importante incluir lo ya concertado en los diálogos regionales y las bases del PND en los siguientes puntos:
- Formulación de una nueva Política Farmacéutica Nacional: Es fundamental que el país logre autonomía en la producción de medicamentos y tecnologías sanitarias.
- Fortalecimiento de la política de Ciencia, Tecnología e innovación en Salud: Además de que una de las misiones propuestas en la política de CT+I sea la autonomía sanitaria, es necesario fortalecer el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA), y transformar el Instituto de Evaluación Tecnológica en Salud (IETS) en una entidad de carácter público, dado que, fue creado como una corporación sin ánimo de lucro.
- Fomento de la capacidad industrial y tecnológica en salud.
- Además, se tomaron las sugerencias realizadas por la fundación Misión Salud como aportes al articulado del Plan Nacional de Desarrollo, las cuales son:
- Promover un entorno de aprovechamiento de las capacidades de Investigación y Desarrollo.
- Establecer incentivos para las inversiones necesarias a fin de atender el desarrollo y la fabricación de medicamentos y otras tecnologías sanitarias.
- Aprovechar las herramientas de transferencia de tecnología.
- Fomentar la investigación en nuevos principios activos teniendo en cuenta la amplia biodiversidad del país.

² Fundación Misión Salud en: <https://www.mision-salud.org/>

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Impulsar los beneficios del Consejo Nacional de Beneficios Tributarios (CNBT) para acceder a beneficios tributarios concedidos por la Ley.³
- Se considera importante profundizar en la reglamentación de las alianzas entre las empresas, las universidades y el Estado, generando instrumentos que acerquen los resultados de proyectos de investigación con el quehacer de las empresas tanto públicas como privadas.
- De acuerdo con el artículo 137 del PND, se propone la creación de sistemas de información estandarizados, para acercar los avances de proyectos de investigación a la ciudadanía, **pero allí no se menciona a cargo de qué instancia estaría la creación y monitoreo de estos sistemas de información**, los cuales no solo deberían incluir el detalle de los resultados de estos proyectos de investigación en CT+I, sino también canales que permitan el contacto de las empresas y el sector privado en general con los investigadores para la obtención de patentes. Además, estos sistemas de información permitirían conocer las necesidades y desafíos en distintos sectores económicos lo que a su vez, promovería la investigación aplicada.
- De acuerdo con el documento de Confecámaras, adoptamos como sugerencia para su inclusión en el plan, **la creación de una Oficina de Transferencia de Investigaciones en el Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación**, que fortalezca la tarea de las Oficinas de Transferencia ya existentes.
- **Implementar diferentes enfoques de estudio y de investigación:** La creación de un programa de Investigación en ciencias del espacio que puede ser estratégico para el Ordenamiento Territorial.
- **Fortalecer las capacidades gerenciales para potenciar la innovación en las empresas colombianas:** Existe un desconocimiento en la materia que conduce a bajos niveles de innovación empresarial. Estas habilidades permitirían identificar proyectos potenciales con alto retornos, llevar a cabo su planeación y movilizar el talento humano para ejecutarlos (CPC, 2020).
- **Revisar y escalar la estrategia para la vinculación de doctores en empresas.** Esto beneficia a las instituciones en términos de investigación, innovación y competitividad, comprender mejor su rol en la organización, e incluso incorporar una escala diferencial salarial según la formación que no siempre opera en las empresas. También, es importante que los empresarios postulen sus empleados a doctorados en temas claves para sus empresas, lo cual ayudaría a que el sector privado empiece a dar señales sobre los conocimientos que busca y las habilidades que demanda.

³ Aportes al Plan Nacional de Desarrollo en: <https://mascolombia.com/aportes-al-plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026-hacia-una-autonomia-sanitaria/>

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Vincular al sector empresarial en programas relacionados con la apropiación social del conocimiento en el marco de la CT+I. Es importante que desde Minciencias se acerque al empresariado a participar de las diferentes iniciativas asociadas a la política de Apropiación Social del Conocimiento –ASC-, guiando y sensibilizando a empresarios, inversionistas innovadores o emprendedores en esta dimensión de la CT+I, la cual no es familiar para muchos y va más allá de un programa de responsabilidad social empresarial (RSE).
- La actualización del Decreto 591 de 1991, en cuanto a la definición de las "actividades científicas y tecnológicas", sería de gran utilidad para: (1) realizar contratación pública directa para actividades de CT+I; (2) fomentar la compra pública innovadora (CPI), y (3) importar equipos para CT+I. Lo anterior, debido a no tener definidas con precisión las actividades científicas y tecnológicas para la contratación pública.
- Revisar los marcos legales en Colombia que sostienen las políticas públicas de CT+I puede generar un entorno de seguridad jurídica para que más empresas inviertan en investigación y desarrollo. Incluso, la Misión de Sabios (2020) había identificado la necesidad de reducir las barreras normativas que dificultan el desarrollo de los proyectos, así como de promover la eficiencia en lugar de prevenir lo que no está correcto o los delitos.
- Establecer un sistema de vigilancia tecnológica enfocado en la demanda por tecnología (sobre todo de las empresas) puede ser un complemento a la acción de registro de necesidades específicas de I+D+i de los actores del SNCTI del CONPES 4069. Esto, dada la necesidad de tener una mayor claridad sobre las necesidades y los requerimientos tecnológicos de las compañías de forma sistemática y permanente aprovechando instrumentos que se piensan implementar próximamente en el marco de esta nueva hoja de ruta.
- Incluir una herramienta de autodiagnóstico que beneficie a las micro y pequeñas empresas (CPC, 2021a), teniendo en cuenta la importancia de incentivar la innovación en todo el tejido empresarial, toda vez que el 96,9 % de ellas son empresas de uno a tres trabajadores (Misión de Empleo, 2022).
- Fortalecer y escalar el esquema nacional de vouchers de innovación: Es necesario conocer cifras y resultados sobre la evolución de este tipo de iniciativas y programas, que permitan evidenciar tanto los niveles de los montos cofinanciados como el tipo de proyectos que se pudieron realizar o que están en curso, de forma que se conozca si se está logrando cumplir con el objetivo de dichos esfuerzos.
- Contar con una infraestructura digital neutra y equitativa para potenciar el desarrollo económico hacia la economía del conocimiento que propenda a democratizar el acceso a la información y a las oportunidades que esto brinda: Es necesario definir la factibilidad técnica, política, legal, financiera y de mercado de



**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

brindar una infraestructura de telecomunicaciones neutral, como servicio para las áreas urbanas y rurales del país.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.5 SECTOR TURISMO.

El sector Turismo se desarrolla en 2 de los 5 ejes de transformación: Transformación productiva, internacionalización y acción climática, y Convergencia Regional. En Colombia, hay 38 millones de hectáreas que hacen parte del Sistema de Parques Nacionales Naturales y son de los mayores atractivos naturales del país; por el turismo de naturaleza, ingresaron unos USD 3.000 millones en el primer semestre de 2022.

El turismo es una actividad estratégica para el desarrollo económico nacional que por su dinamismo, por su capacidad para estimular el crecimiento de diversos sectores de la economía, por atraer inversiones privadas, por su importancia en la captación de divisas, y por ser un apoyo dinámico para el desarrollo social y regional más equitativo, también figura en las bases del PND.

Actualmente, el turismo se enfrenta a la recuperación de una de las peores crisis de su historia que ha puesto a prueba su capacidad de resiliencia y de transformación, esto se evidencia al analizar que, en las dinámicas de crecimiento constante durante décadas, ocurrieron algunos cambios de retrocesos derivados de eventos sanitarios, como el SARS en 2003 y la crisis económica global de 2009, no obstante, la pandemia de COVID-19 ha sido el suceso a nivel mundial de mayor impacto en la movilización de viajeros, con una caída del 73% en las llegadas de visitantes a nivel global para el 2020, a causa de las restricciones de viajes impuestas por los países.

Por otro lado, la forma de afrontar la pandemia para la humanidad ha derivado en una serie de cambios en la demanda y la oferta turística, que condicionan las actuaciones del sector frente a la nueva realidad (Banco Mundial, 2022).

• **Catalizadores del sector.**

Frente al eje de Transformación productiva e Internacionalización, se encuentran estos catalizadores para el sector:

- *Economía productiva a través de la reindustrialización y la bioeconomía, Consolidar el modelo de bioeconomía incluyente basada en el conocimiento y la innovación.*
- *Turismo sostenible e incluyente.*

En el eje de Convergencia Regional:

- *Consolidación del desarrollo sostenible y responsable del turismo, incluyente con las comunidades*

• **Líneas de inversión estratégicas nacionales y departamentales**

19. *Turismo en armonía con la vida.*

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

• **Proyectos estratégicos de impacto regional.**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Territorios turísticos de Paz	Cauca Nariño Valle del Cauca Arauca Antioquia Norte de Santander Chocó Caquetá Huila Meta Guaviare Bolívar Sucre Putumayo Cesar La Guajira Magdalena Tolima Córdoba	Convergencia regional Otras transformaciones: Transformación productiva, internacional y acción climática
Revitalización de los centros históricos, para vincularlos al desarrollo turístico y a la memoria colectiva e histórica.	Antioquia Atlántico Bogotá D.C. Bolívar Caldas Casanare Cauca César Córdoba Cundinamarca Magdalena Nariño Norte de Santander Santander Tolima Valle del Cauca	Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental

• **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

El artículo 218 modifica el artículo 18 de la Ley 1101 de 2006, de la Ley General de Turismo cambiando el Banco de Proyectos Turísticos, por la Línea de Inversión Territorial en donde tendrán participación las Entidades Territoriales, sino además Cabildos Indígenas, las asociaciones de Cabildos Indígenas y/o Autoridades Tradicionales Indígenas, Consejos Indígenas y Organizaciones Indígenas ya no solo para promoción sino también para competitividad, sostenibilidad ambiental y social de los proyectos.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

De otra parte, en la asignación de los recursos se tendrá en cuenta adicionalmente la convergencia regional y asociatividad de las entidades territoriales, las condiciones especiales del municipio que presenta el proyecto, el carácter cultural y las condiciones históricas de los pueblos y las comunidades indígenas.

Hasta el 50% de los recursos de esta línea de inversión que no sean aprobados en una vigencia anual, podrán ser apropiados en otras líneas de inversión dentro del presupuesto general de FONTUR de la siguiente vigencia, previa aprobación del Comité Directivo del Fondo de Promoción Turística.

En el **artículo 247** se adiciona el párrafo 3 al artículo 36 de la Ley 2068 de 2020 que modificó la ley general del turismo.

PARÁGRAFO 3. Los aportantes de la contribución parafiscal que a 30 de junio de 2023, inscriban por primera vez un establecimiento o actividad gravados por esta contribución o cuenten con registro nacional de turismo activo, quedarán exentos de liquidación y pago por dicho establecimiento o actividad hasta el 31 de diciembre de 2024.

Lo dispuesto en este párrafo aplicará para los aportantes de la contribución parafiscal que desarrollen su actividad en:

1. Municipios de hasta doscientos mil (200.000) habitantes, tal y como lo certifique el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE a treinta y uno (31) de diciembre de 2022, y/o
2. Municipios listados en los programas de desarrollo con enfoque territorial - PDET.

El **artículo 249** modifica el artículo 21 de la Ley 1558 de 2012 que también modificó la ley general del turismo así: FONTUR no tendrá personería jurídica, regido por el derecho privado que no solo recaudará el impuesto al turismo y administrará los recursos señalados en los artículos 1° y 8° de la Ley 1101 de 2006, así como los asignados en el Presupuesto General de la Nación para la infraestructura turística, promoción y la competitividad turística; sino que además administrará la contribución parafiscal para la promoción del turismo y las demás fuentes de recursos que señale la ley

FONTUR será administrado por la Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A., o la sociedad fiduciaria que determine el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, de acuerdo con los lineamientos que fije éste. La administración y operación del patrimonio autónomo será financiada con cargo a los recursos del FONTUR.

Los recursos del impuesto al turismo, que administra FONTUR, se presupuestarán como una transferencia en el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para cada vigencia.

• **Recomendaciones.**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- En Colombia, la **exclusión de comunidades y territorios** que han estado **vinculados a situaciones de conflicto armado con potencial turístico** y que vienen adelantando procesos de implementación del proceso de paz, impide el aprovechamiento del turismo como una opción de desarrollo productivo, reconciliación, reconocimiento social, construcción de una cultura de paz y de memoria histórica. A su vez, se evidencia un desconocimiento de las necesidades de los actores y los territorios, para su inserción efectiva en los mercados nacionales e internacionales; así como, una débil articulación entre múltiples actores y acciones para el acompañamiento integral y la creación de capacidades locales en la gestión turística.
- La **falta de estrategias que resalten los valores diferenciados de dichos destinos, la ausencia de medición de resultados de los procesos de desarrollo turístico** adelantados en los territorios vinculados a la implementación del proceso de paz, y el corto alcance institucional para integrar a las comunidades locales al mercado turístico (Vianchá-Sánchez et al, 2021).
- Falta de implementación de medidas para la **transformación digital y el manejo de inteligencia artificial** en el marco de la cuarta revolución industrial destinadas específicamente a la industria turística.
- La **escasa utilización de big data para medir, integrar y analizar datos de forma precisa**, y la necesidad de adelantar adecuaciones a herramientas de gestión de la información que faciliten el análisis sectorial ante las nuevas tendencias turísticas producto de las estrategias globales para impulsar la reactivación económica.
- Es importante destacar la **ausencia de diálogos interculturales sobre el rol que tiene el turismo para la garantía de los derechos humanos**, y la interpretación que se tiene del mismo frente a las exigencias derivadas de la pluralidad cultural del país. Esto es generado por la falta de comprensión del turismo como derecho humano y de la necesidad de ser abordado según las visiones interculturales de la sociedad colombiana.
- Se manifiesta también una **falta de conciencia de la incidencia del turismo en el mejoramiento de la calidad de vida del trabajador**, lo cual genera malas prácticas laborales en la gestión del talento de las organizaciones. Lo anterior, es provocado por la vulnerabilidad de la industria turística frente a los riesgos y cambios súbitos del mercado, que impacta en las condiciones laborales del sector, y por la presencia de prácticas y costumbres asociadas a la disponibilidad e intensidad de la mano de obra, que vulnera el bienestar de las y los trabajadores, provocando así debilidad en las condiciones laborales del sector (OIT, 2017).
- **Establecer una ruta de acción para la consolidación de Territorios Turísticos de Paz.**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Se recomienda que en el sector Turismo en desarrollo de la pérdida de mano del sector, se establezcan las medidas necesarias para garantizar los derechos laborales en el intensivo uso de capital humano, donde la inclusión productiva sea garantista con base en el articulado mencionado.
- Se debe impulsar el desarrollo territorial a través del turismo mediante el fortalecimiento de la gobernanza, la infraestructura y la conectividad e impulsar la sostenibilidad de los atractivos, servicios, empresas y destinos turísticos del país, para el aprovechamiento efectivo de su riqueza natural y cultural.
- Impulsar la sostenibilidad, puesto que, la pandemia ha acelerado la importancia de hacer viajes más conscientes y con menos impactos ambientales y socioculturales, lo cual hace que este sea un imperativo a la hora de tomar decisiones de viaje, en relación con la instauración de políticas de higiene que genere confianza de los mercados, pero que no se convierta en un imperativo a la hora de tomar decisiones de viaje.
- Se recomienda la implementación de estrategias **que resalten los valores diferenciados de dichos destinos, la ausencia de medición de resultados de los procesos de desarrollo turístico adelantados en los territorios vinculados a la implementación del proceso de paz, y el corto alcance institucional para integrar a las comunidades locales al mercado turístico.**
- **Es necesaria la utilización de Big data para medir, integrar y analizar datos de forma precisa, y la necesidad de adelantar adecuaciones a herramientas de gestión de la información que faciliten el análisis sectorial ante las nuevas tendencias turísticas producto de las estrategias globales para impulsar la reactivación económica, la creación de programas para la implementación de medidas para la transformación digital, y el manejo de Inteligencia artificial en el marco de la cuarta revolución industrial destinadas específicamente a la industria turística.**

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.6 SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.

El Gobierno nacional busca, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, que fue radicado en la segunda semana de febrero en la Cámara de Representantes, construido según la exposición de motivos a partir de los insumos entregados por la ciudadanía durante los diálogos regionales vinculantes; en el campo que nos ocupa sector de servicios públicos domiciliarios, temas como: agua potable, saneamiento básico y agua residual, reducción el pago de los servicios públicos para algunas familias en Colombia.

Aún existen hogares sin acceso al derecho de agua potable y saneamiento. Más de 3,2 millones de personas carecen de soluciones adecuadas de agua potable, y de estos el 82% está ubicado en zonas rurales. Hoy, 512 municipios suministran agua que no es de calidad; además, más de 5 millones de personas no tienen resuelto el manejo de sus aguas residuales.

En el documento, fue incluida la idea a la transformación del programa de subsidios que se aplican a los servicios públicos de energía, gas, acueducto, aseo. La propuesta es redistribuir el programa de subsidios para los servicios públicos, implementando medidas de estratificación e información socioeconómica de los usuarios.

En el eje de Seguridad Humana, se planteó cumplir con 4 realidades para lograr la transformación que Colombia necesita. Una de ellas está relacionada con garantizar la provisión con calidad de los servicios básicos esenciales en salud, educación y agua.

En el eje de Convergencia Regional se precisa que la brecha urbano rural es de 22 puntos porcentuales para agua potable, 18 pp para saneamiento básico, y 70 pp en recolección de basuras.

Actualmente, en Colombia los servicios públicos son inherentes a la finalidad del Estado, y pueden ser prestados por éste, directa o indirectamente, por comunidades organizadas o por particulares; dicha prestación debe realizarse eficientemente acorde a las necesidades de la población. Lo que se busca es que haya mayores agentes para que desarrollen el tema de servicios públicos, contándose con el permiso de concesiones ambientales; el Estado abrió el mercado para mayores recursos de inversión y dejó de ser el prestador directo del servicio.

Existe un subsidio al servicio de energía, en el que el Estado subsidia las tarifas a los usuarios de los estratos 1, 2 y 3, por medio del consumo de subsistencia que se encuentra regulado en la Ley 142 de 1994, en los artículos 89 y 99. (Fondos de solidaridad Nacional administrado por el Ministerio de Minas). El ministerio también anunció que las empresas comercializadoras del servicio de energía estarían recibiendo, por concepto de subsidios a las tarifas, cerca de 900 mil millones de pesos, este sería un salvavidas para las empresas generadoras del servicio por la situación actual.

Respecto al subsidio de agua potable y saneamiento básico, el costo referencia de la metodología tarifaria es lo que cuesta en el estrato 4; el subsidio debe ser entendido como un pago inferior al costo de prestación del servicio (Usuario residencial y de zonas rurales

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

estrato 1, usuario residencial estrato 2, estrato 3 en condiciones especiales: Hogares Comunitarios ICBF, viviendas de interés prioritario etc), el subsidio no significa gratuidad, no existirá exoneración del pago de los servicios públicos.

Los subsidios se pagan por a) Aporte solidario: Ciertos usuarios con condiciones especiales permiten que sean posibles los subsidios, estos son los estratos 5 y 6, sectores industrial y comercial (Contribución o sobre tasa) y b) los Fondos de Solidaridad para Subsidios.

De igual forma, en el artículo 368 de la Constitución Política se manifiesta que se podrán conceder subsidios, para las personas de menores ingresos para que puedan pagar tarifas preferenciales y suplir su mínimo vital; es decir, "la idea a la transformación del programa de subsidios" no es nueva, ya se encuentra consagrada desde la Constitución Política 1991 y se ha desarrollado en la Ley 142 de 1994 "*Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones*" y demás disposiciones legales, se plantea una reforma al régimen de servicios públicos. Es de recordar que el constituyente en 1991, buscó regular calidad, continuidad del servicio y tarifas justas, según el clamor popular y busco establecer normas especiales: el Estado se reserva actividades de definición de políticas, organismos de control y vigilancia (Superservicios), Principios Constitucionales de los servicios públicos: intervención del Estado en la Economía, Libertad de Entrada, esencialidad, servicio universal, no gratuidad(los servicios deben ser sostenibles), legalidad(Art 367 CP corresponde al Congreso establecer el régimen tarifario competencias, fijar lo relativo a los derechos de los usuarios etc.) es el legislador quien debe hacer las normativas, costos y solidaridad. Para que el servicio sea eficiente se generó un servicio tarifario basado en costos de la calidad y continuidad del servicio, reconociendo que no toda la población colombiana tiene la capacidad de pagar.

- **Catalizadores del sector.**

En el eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática:

- *Reducir el impacto ambiental del sector residencial y promoción de hábitat verde.* Se logrará un avance en la calidad de vida de los hogares, gracias al que contarán con un mejor confort en sus viviendas y entornos, y una reducción en el pago de sus servicios públicos.
- *Uso eficiente de los recursos para el desarrollo de ciudades circulares.* Desarrollo de alternativas de reúso de aguas residuales tratadas.

En el eje de Convergencia Regional:

- *Formulación e implementación de una política de hábitat integral.* se facilitará el acceso a bienes y servicios y espacios públicos de calidad.

- **Líneas de Inversión estratégicas nacionales y departamentales.**

10. Agua potable y saneamiento básico.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- **Proyectos estratégicos de impacto regional**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Implementación Nacional de la política de aprovechamiento de residuos sólidos en todo el país- Programa Basura Cero	Todos los departamentos	Transformación productiva, internacionalización y acción climática
Implementación del Programa Nacional de Cierre de Botaderos a cielo abierto	Todos los departamentos	Transformación productiva, internacionalización y acción climática
Implementación de Proyectos de Hábitat Integral y Vivienda Diferencial	Todos los departamentos	Convergencia regional
Implementación del Programa de Mejoramiento de Vivienda Urbana y Rural- Cambia mi Casa	Todos los departamentos	Convergencia regional
Implementación del Programa de Mejoramiento de Entornos, Espacio Público y Equipamientos Comunitarios- Barrios de Paz	Todos los departamentos	Convergencia regional
Implementación del Programa de Gestión Comunitaria de Sistemas de Acueducto y Saneamiento Básico	Todos los departamentos	Convergencia regional
Optimización tecnológica y sostenible de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales para la descontaminación de fuentes de agua en cuencas estratégicas	Todos los departamentos	Convergencia regional
Implementación de Proyectos de Vivienda Diferencial, Agua y Saneamiento Básico para grupos étnicos	Todos los departamentos	Convergencia regional

- **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

El artículo 88 lo impone a MinMinas el deber de establecer los criterios para la reasignación de subsidios de energía eléctrica definidos en las Leyes 142 y 143 de 1994, para garantizar que el nivel de consumo indispensable de energía eléctrica de los usuarios en condiciones socioeconómicas vulnerables de los estratos 1 y 2 pueda ser cubierto.

Esta reasignación estará sujeta al uso de tecnologías digitales de medición inteligente del consumo de energía eléctrica y a la implementación de metodologías de focalización de subsidios que, mediante la mejora en los actuales errores de inclusión, permitan disponer de los recursos requeridos para cubrir el costo de esta medida.

El artículo 151 que modifica el artículo 18 de la Ley 1753 de 2015, Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país" sobre condiciones especiales de prestación de servicios públicos en el sentido de que el Gobierno nacional definirá aparte

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

de los esquemas diferenciales, el suministro a través de medios alternos, para asegurar de manera efectiva el acceso a agua y saneamiento básico, en aquellos eventos en donde no sea posible, mediante la prestación del servicio público de acueducto, alcantarillado y aseo, incluyendo lineamientos de mínimo vital.

El artículo 153 determina que MinVivienda definirá las condiciones para asegurar de manera efectiva al acceso a agua y al saneamiento básico en aquellos eventos en donde no sea posible mediante la prestación del servicio público de acueducto, alcantarillado y aseo y/o los esquemas diferenciales, incluyendo la posibilidad de garantía a través de medios alternos y los lineamientos del mínimo vital.

El artículo 182 crea el Programa Basura Cero, en cabeza del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el cual articulará las instancias de Gobierno nacional, las entidades territoriales y la sociedad civil; garantizará la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión e inserción socioeconómica; determinará los aspectos regulatorios, de supervisión y control, y las inversiones requeridas para avanzar en la eliminación del enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales; definirá un plan estratégico para el cierre definitivo de los botaderos a cielo abierto; e impulsará la economía circular.

El artículo 220 dispone que los subsidios establecidos para energía eléctrica y gas combustible se prorrogan como máximo, hasta el 30 de junio de 2027.

El artículo 221 consagra que la política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico deberá incluir, entre otros, los siguientes lineamientos necesarios para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico:

1. Las comunidades organizadas, no estarán sujetas a la inscripción y trámites ante las Cámaras de Comercio de que trata el Decreto 427 de 1996, y serán consideradas entidades no contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios.
2. Para efectos del cobro de la tarifa del servicio de energía eléctrica, los inmuebles destinados a la operación de los sistemas de acueducto y alcantarillado por parte de estos gestores comunitarios que ofrecen sus servicios en área rural o urbana no serán sujeto de contribución.
3. Para garantizar la sostenibilidad de los gestores comunitarios del agua y el saneamiento básico, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de acuerdo a la disponibilidad del Marco de Gasto de Mediano Plazo, podrá otorgar un subsidio a la tarifa de los usuarios de los pequeños prestadores que no reciben subsidios por parte de los municipios o distritos y se diseñará un mecanismo especial de apoyo para la inversión y sostenibilidad de los sistemas de aprovisionamiento.
4. Las comunidades organizadas que requieren consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de aguas; sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico. Para esta excepción, se deben cumplir las siguientes condiciones: El uso del agua será exclusivamente para consumo humano en comunidades organizadas localizadas en el área urbana y, en el caso de las ubicadas en área rural, el uso será exclusivo para la subsistencia de la familia rural.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

5. Los proyectos de reúso de aguas provenientes de sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas que cumplan con los criterios de calidad vigentes para el uso en actividades agrícolas e industriales, no requerirán de concesión de aguas
6. Los pueblos indígenas y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, sus instituciones de gobierno o aquellas que ellos creen para la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico serán susceptibles de los mismos beneficios establecidos para las comunidades organizadas en el presente artículo.

En el artículo 222 MinIguualdad y MinVivienda deberán formular e implementar el Programa Agua es Vida en los territorios marginados y excluidos. Este programa brindará soluciones de agua potable y saneamiento básico a los sujetos de especial protección constitucional, a la población vulnerable, aplicando enfoques diferenciales, de derechos, territorial e interseccional, sujetándose a las disponibilidades presupuestales, el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

El artículo 223 adiciona un párrafo tercero al artículo 125 sobre subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo de la ley 1450 de 2011 del PND 2010-2014 que establece que los municipios y distritos, de acuerdo a sus posibilidades fiscales, podrán definir porcentajes de subsidios diferenciales a los señalados en el inciso primero del presente artículo a favor de los suscriptores residenciales de las zonas rurales, zonas insulares y áreas no municipalizadas para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, hasta un porcentaje máximo del ochenta por ciento (80%) del costo del suministro para el estrato 1 o el mecanismo que sea adoptado para su focalización; cincuenta por ciento (50%) para el estrato 2 o el mecanismo que sea adoptado para su focalización; y treinta por ciento (30%) para el estrato 3 o el mecanismo que sea adoptado para su focalización.

El artículo 246 reza que las personas prestadoras de servicios públicos de AAA a las que el Mpio o Dto no les haya transferido los recursos para el pago de subsidios de doce (12) o seis (6) períodos de facturación de acuerdo a su frecuencia de facturación podrán solicitar a MinVivienda el giro directo de los recursos.

• **Recomendaciones.**

- Implementar soluciones alternativas para el acceso a los servicios públicos en las zonas más apartadas.
- Mejorar la calidad y eficiencia de la prestación de los servicios públicos e implementar nuevas tecnologías en zonas rurales y urbanas.
- Modernizar los servicios de agua y aseo para hacer un correcto uso y mejor aprovechamiento de agua y residuos.
- Mejorar precios, tener una mayor cantidad de empresas prestadoras de los servicios de energía, gas y usar nuevas tecnologías para mejorar el acceso.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- Incentivar el manejo adecuado de las basuras mediante el ajuste de las normas para que el que contamine pague.
- Investigar la existencia de nuevas fuentes de agua en municipios con escasez del recurso.
- Focalizar la asignación de los subsidios a los usuarios de energía y gas de bajos ingresos.
- Implementar, a través de los Planes Departamentales de Agua, mecanismos para la conformación de esquemas regionales.
- Establecer vigilancia continua al cumplimiento del Programa Nacional de Abastecimiento de Agua y Saneamiento Rural para promover el acceso a servicios en zona rural.<
- Implementar procesos de desalinización de las aguas marinas provenientes de las zonas costeras atlántico y pacífico, con el fin de garantizar que los departamentos que tengan límites fronterizos con estas costas puedan acceder a este recurso hídrico no potable para satisfacer necesidades básicas.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.7. SECTOR CULTURA

Las transformaciones propuestas por el Plan son ambiciosas. Buscan orientar la economía hacia la promoción de un desarrollo económico, social y ambiental. Gracias a los diálogos regionales, los objetivos se han definido de manera colectiva, respetando las diversidades territoriales, étnicas y culturales.

El disfrute del arte, la cultura, el patrimonio, el deporte y la actividad física es una de las 4 realidades que se plantean en el eje de transformación de Seguridad Humana para lograr la garantía de derechos básicos y la accesibilidad a bienes y servicios como fundamentos de la dignidad humana y condiciones para el bienestar y la calidad de vida.

La escasa valoración y reconocimiento de las diversas prácticas artísticas, culturales y patrimoniales, afecta su apropiación, protección y sostenibilidad por parte de las comunidades. Existe inequidad en el acceso y disfrute de los bienes y servicios culturales a nivel nacional. Por ejemplo, de las 3.034 iniciativas ganadoras del Programa Nacional de Estímulos en el periodo 2019-2021, el 52 % se concentraron en 2 departamentos y en Bogotá.

La cultura, comprendida como la construcción que como sociedad tenemos de nuestra identidad y las maneras en las que se manifiesta, es un fenómeno imposible de abarcar a través de las políticas públicas (que son en sí mismas una creación cultural); aún así, es un deber del Estado garantizar que las expresiones singulares de las culturas que confluyen en el territorio colombiano -y las organizaciones, creadoras y creadores que las conservan-, tengan las garantías para conservarse, fortalecerse y generar valor en sus comunidades.

Para ello el Plan Nacional de Desarrollo plantea, en términos generales, las siguientes acciones dirigidas a la cultura y los actores que la componen.

En las bases del Plan:

- Seguridad y protección social en la Economía Popular y Comunitaria (EPC). Protección a la vejez, riesgos laborales y sistema de salud para trabajadores de EPC.
- Programa de Educación Intercultural y Bilingüe.
- Garantía del disfrute y ejercicio de los derechos culturales para la vida y la paz:
 - Cultura y Paz Total
 - Patrimonio y BIC
 - Fomento y estímulos
 - Espacios culturales
 - SINEFAC. "Sistema Nacional de Formación y Educación Artística y Cultural para la Convivencia y la Paz".
 - Adecuación esquema institucional.
 - Consejo Nacional de Economías Culturales y Creativas.
- La cultura de paz en la cotidianidad de las poblaciones y territorios
 - Sistema Nacional de Convivencia para la Vida
 - Programa Ciencia para la Paz y la Ciudadanía
 - Plan Marco de Implementación

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

- **Catalizadores del sector.**

En el eje de Seguridad Humana y Justicia Social:

- *Avanzar en la garantía del disfrute y ejercicio de los derechos culturales de toda la ciudadanía.*
- *Dimensión cultural de la política de paz, para desestigmatizar cualquier forma de odio, racismo y discriminación.*
- *Reconocimiento de la memoria viva, las culturas y los saberes.*
- *Implementar el Sistema Nacional de Formación Artística y Cultural - SINEFAC.*
- *Rediseñar la política pública de fomento a la cultura y fortalecer la gobernanza cultural.*
- *Reconocimiento de expresiones culturales de la población rural.*
- *Reconocimiento y protección de los conocimientos tradicionales y expresiones culturales tradicionales.*
- *Fomento a la cultura y apoyo a creadores y artistas.*

- **Líneas de inversión estratégicas nacionales y departamentales**

26. *Artes, cultura y saberes para la vida, la paz y el cuidado del planeta.*

- **Proyectos estratégicos de impacto regional**

Proyecto	Departamento	Transformaciones
Sistema Nacional de Formación y Educación Artística y Cultural para la Convivencia y la Paz: programa especial de educación y formación musical en instituciones educativas, culturales y en comunidades	Todos los departamentos	Seguridad Humana y Justicia Social
Reconocimiento y salvaguardia de las culturas campesinas, indígenas, negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y pueblos Rrom	Todos los departamentos	Seguridad Humana y Justicia Social
Garantías para la creación artística y el trabajo cultural	Todos los departamentos	Seguridad Humana y Justicia Social
Puntos de cultura: activación de espacios y procesos que desarrollen actividades de creación, circulación y apropiación de las artes, saberes y cultura viva comunitaria	Todos los departamentos	Seguridad Humana y Justicia Social

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Implementación del Plan Decenal de Lenguas Nativas en Colombia	Tolima Arauca Cesar Cauca Atlántico Cundinamarca Nariño Casanare Córdoba Amazonas Guaviare Vaupés Magdalena Putumayo Meta Norte de Santander Guainía La Guajira Antioquia Vichada Chocó Risaralda Huila Boyacá San Andrés Bolívar Caldas	Seguridad Humana y Justicia Social
Fortalecimiento e impulso de los procesos de cultura de paz institucionales y comunitarios (Ley 2272 de 2022)	Antioquia Bolívar Boyacá Caldas Caquetá Casanare Cauca Cesar Chocó Córdoba Cundinamarca Guaviare Huila La Guajira Magdalena Meta Nariño Norte de Santander Putumayo Quindío Risaralda Santander Sucre Tolima Valle del Cauca Vaupés Vichada	Seguridad Humana y Justicia Social

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

• **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

En el artículo 146 se crea el Consejo Nacional de Economías Culturales y Creativas con el objeto de facilitar la construcción de lineamientos de política pública alrededor del sector de las culturas, las artes y los saberes. A través de esta instancia, el Estado promoverá el fortalecimiento de las instituciones públicas, privadas, mixtas y populares, orientadas a la promoción, defensa, divulgación y desarrollo de los procesos productivos del sector de las culturas, las artes y los saberes, que garanticen la creación, producción, circulación y apropiación de las expresiones artísticas y culturales en todo el territorio nacional.

El Consejo Nacional de Economías Culturales y Creativas, en adelante, sustituirá la institucionalidad que había sido designada al Consejo Nacional de Economía Naranja mediante el artículo 7 de la Ley 1834 de 2017. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Cultura reglamentará la conformación, funcionamiento y competencias del Consejo Nacional de Economías Culturales y Creativas.

En el artículo 147 se crean los Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes -TCCS- que serán espacios de encuentro que promuevan la actividad permanente de la creación, circulación y apropiación de las prácticas y contenidos culturales, artísticos y de los saberes, respetando las lógicas, dinámicas e instituciones culturales de cada territorio, donde la cultura sea un eje fundamental para la transformación social y para la construcción de paz en el país.

El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Cultura, reglamentará lo previsto en este artículo y establecerá un régimen de transición para que las Áreas de Desarrollo Naranja -ADN- que cumplan con los lineamientos y requisitos establecidos por el Ministerio de Cultura, puedan postularse y obtener la categoría de Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes -TCCS-.

El artículo 148 modifica el artículo 64 de la Ley de creación del Ministerio de Cultura, para ampliar el Sistema Nacional de Formación Artística y Cultura a Sistema Nacional de Formación y educación Artística y Cultural para la convivencia y la paz.

En el artículo 149 se crea el Sistema Nacional de Circulación de las Culturas, las Artes y los Saberes como el conjunto de actores, procesos, y relaciones el cual servirá como herramienta para la implementación efectiva de las diferentes iniciativas que permitan fortalecer la circulación artística y cultural a nivel nacional e internacional.

En el artículo 281 se crea el Programa Nacional de Jóvenes en Paz, que tendrá como objeto la implementación de una ruta de atención integral a la juventud entre los 14 y 28 años de edad con necesidades multidimensionales, que será implementado en todo el territorio nacional, mediante acciones en los ámbitos de la salud emocional, mental y física, educación, familiar, deporte, empleo, emprendimiento, arte, cultura y formación de la ciudadanía, a cargo del Departamento de la Prosperidad Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF- con la participación de las entidades con funciones relacionadas, en coordinación con las entidades de los niveles departamental y municipal.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

El Programa Nacional de Jóvenes en Paz contempla un enfoque diferencial y de género, con los siguientes componentes, sin perjuicio de otros que se consideren necesarios:

1. Beneficios económicos.
2. Iniciativas de emprendimiento.
3. Educación y formación para el trabajo.
4. Planes y programas de atención de los derechos de la población beneficiaria.

La Nación asignará los recursos destinados a cubrir el Programa Nacional de Jóvenes en Paz de acuerdo con las disponibilidades presupuestales, el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo.

● **Recomendaciones.**

- Ampliar la oferta institucional del Ministerio que contribuya al cierre de brechas sociales, impulsando las manifestaciones artísticas y culturales, los talentos creativos, la innovación y el desarrollo de nuevos emprendimientos, sin olvidar construir sobre lo construido, es decir, el Ministerio de Cultura tiene actualmente dos programas insignias que deben ser fortalecidos, los cuales son: Programa Nacional de Estímulos y Programa Nacional de Concertación Cultural.
- Liderar la articulación entre los diferentes niveles de gobierno, los agentes del sector cultura y el sector privado para propiciar el acceso a la cultura, la innovación y el emprendimiento cultural desde nuestros territorios (Territorios Culturales, Creativos y de los Saberes), con el fin de que la cultura sea un eje fundamental para la transformación social y para la construcción de paz en el país.
- Fortalecer la apropiación social del patrimonio material cultural, (Dirección de patrimonio) respetando la utilización de materiales y sistemas alternativos tradicionales de construcción de inmuebles o adecuaciones, con el fin de conservar en sus distintas expresiones ajustadas al crecimiento económico y a los procesos de construcción ciudadana.
- Implementar acciones de protección, conservación, reconocimiento y salvaguarda del patrimonio cultural Colombiano para preservar e impulsar nuestra identidad nacional, desde los territorios.
- Construir con las comunidades herramientas que permitan conocer, valorar y proteger los bienes y manifestaciones patrimoniales, de modo que puedan usar, disfrutar y conservar ese legado que les pertenece.
- Dar alcance e implementar los artículos del PND de creación del Programa Nacional de Jóvenes en Paz, el Sistema Nacional de Circulación de las Culturas, las Artes y los Saberes, el Sistema Nacional de Formación y Educación Artística y Cultural para la Convivencia y la Paz Y del El Consejo Nacional de Economías Culturales y Creativas, quien en adelante, sustituirá la institucionalidad que había

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

sido designada al Consejo Nacional de Economía Naranja mediante el artículo 7 de la Ley 1834 de 2017.

- Fomentar el acceso, la innovación, la creación y la producción artística y cultural en el país.

Apoyar y fortalecer los procesos de información, investigación, comunicación y formación, y las expresiones multiculturales del país.

- Apoyar la construcción, dotación, sostenimiento y mantenimiento de la infraestructura cultural de los municipios y su apropiación creativa por parte de las comunidades; y proteger el patrimonio cultural.
- Apoyar el desarrollo de las redes de información cultural y bienes, servicios e instituciones culturales (museos, bibliotecas, archivos, bandas, orquestas, etc.), así como otras iniciativas de organización del sector cultural.
- Impulsar y fortalecer las industrias culturales.
- Incluir el Apoyo a la conmemoración de los 200 años del bicentenario de la Gran Convención de 1828 "*Complejo Histórico de la Gran Convención de Ocaña, Norte de Santander*", articulando con los diferentes sectores Turismo, Transporte, Cultura (Recursos para la adecuación y conservación del bien inmueble); como uno de los sitios, eventos, y hechos históricos más importantes del país, para impulsar el desarrollo del municipio y sus alrededores.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

1.8. UNIDAD NACIONAL PARA GESTIÓN DE RIESGO Y DE DESASTRES.

En el Plan Nacional de Desarrollo podemos identificar cómo se busca fortalecer la protección al medio ambiente, como recurso fundamental para las generaciones futuras, sobre todo en nuestro país, dado que por su ubicación geográfica, las precipitaciones y variedad de climas exponen a la población a situaciones que ponen en riesgo su hábitat.

En las Bases del Plan encontramos que el gobierno nacional implementará un Sistema Nacional de Monitoreo Ambiental, para la prevención de los riesgos climáticos, con acceso a la información real y precisa para la toma de decisiones que ayuden a mitigar los riesgos que la población pueda enfrentar. Así mismo, se ejecutarán estrategias de comunicación e información para los procesos de fijación de los precios del carbono, de tal forma que se garantice la supervisión sobre la inversión al recurso hídrico y la biodiversidad.

En este Plan, los productores y las entidades públicas jugarán un papel fundamental en la toma de decisiones que adelanten las mesas agroclimáticas, en torno al aprovechamiento de los recursos y la variabilidad del clima. El Gobierno Nacional se propone ampliar el presupuesto del Sistema Nacional Ambiental así como la implementación de un nuevo modelo de gestión y operación de Parques Nacionales Naturales, sin embargo, podemos notar que en el presupuesto aprobado en el año 2022, para la vigencia 2023 la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y el Desastre sufrió una gran disminución, lo que dificulta aún más la implementación de estas medidas y proyectos.

En el eje de Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, se evidenciaron las notorias quejas de los ciudadanos como resultado de los Diálogos Regionales Vinculantes, por el aumento de las condiciones de riesgo y de desastres. Además, se promoverán esquemas asociativos para fomentar la gestión integral del riesgo de desastres.

Las entidades de los órdenes nacional y regional financiarán mediante concurrencia de recursos los estudios de riesgo de desastres y la cartografía para los POT.

El 7 % de la población del país está expuesta a desastres por inundaciones, movimientos en masa, como el ocurrido en Rosas, Cauca en 2023, y avenidas torrenciales, como la que se presentó en Mocoa, Putumayo en 2017.

Se avanzará en la implementación de los acuerdos de Sendai, especialmente en lo concerniente a la resiliencia climática para reducir el riesgo de desastres.

Las soluciones basadas en la naturaleza serán centrales para el desarrollo de una estrategia integral para la reducción de riesgos de desastres, se incorporarán en los procesos de planificación territorial criterios estandarizados en gestión del riesgo de desastres y cambio climático.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Se desarrollarán lineamientos metodológicos para la gestión del riesgo de desastres naturales, socio-naturales, geológicos, tecnológicos y antrópicos no intencionales, y deberes de debida diligencia con relación al respeto y garantía de los derechos humanos en la estructuración de proyectos de infraestructura con participación privada. Por otra parte, para normatizar y estandarizar la incorporación de los análisis de riesgo de desastres en proyectos de inversión pública, se reglamentará el artículo 38 sobre incorporación de la gestión del riesgo en la inversión pública de la Ley 1523 de 2012, que adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

Se identificarán, priorizarán y caracterizarán las áreas afectadas para poner en marcha acciones que contribuyan a la reducción del riesgo, la adaptación al cambio climático y la recuperación post desastre. Además, se incluirá el enfoque de género en la gestión y atención del riesgo de desastres, focalizando la entrega de proyectos y ayudas a las mujeres cabezas de familia y en situación de vulnerabilidad económica, y la participación de las mujeres en las alianzas público-populares para las ayudas humanitarias de emergencia.

- **Catalizadores**

Eje de Ordenamiento territorial

- 1. *Justicia ambiental y gobernanza inclusiva*
- b. *Democratización del conocimiento, la información ambiental y de riesgo de desastres.*
- c. *Modernización de la institucionalidad ambiental y de gestión del riesgo de desastres.*

Eje de Transformación productiva, internacionalización y acción climática

- e. *Financiamiento del desarrollo como mecanismo habilitante para una economía productiva.*
- 1. *Financiamiento de la acción climática, la reindustrialización y el desarrollo sostenible*
- e. *Reducción del nivel de vulnerabilidad fiscal y financiera ante riesgos climáticos y desastres.*

- **Líneas de inversión estratégicas nacionales y departamentales.**

2. Prevención y gestión de riesgo de desastres para la adaptación.

- **Artículos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo frente al sector**

El artículo 27 reza que la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, coordinará con las entidades sectoriales del nivel nacional y entidades territoriales, la

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

estrategia nacional de reasentamiento, legalización urbanística, mejoramiento de asentamientos humanos y gestión del suelo, como acción directa de mitigación y adaptación al cambio climático.

Este artículo involucra metas como reducir el número de personas afectadas en el país, reducir el número de personas fallecidas a nivel nacional causada por eventos naturales antropogénicos no intencionales, reducir el número de viviendas destruidas directamente por eventos recurrentes, reducir el número de edificaciones escolares afectadas por eventos y reducir los daños causados por eventos en los servicios de agua potable.

● **Recomendaciones.**

- Creación de estrategias o planes locales que permitan adoptar un enfoque territorial mucho más armonizado, que fomente la rendición de cuentas a través del compromiso directo de una multiplicidad de actores cuya participación es crucial para evitar la creación de nuevos riesgos.
- Dado que, el riesgo de desastres no se limita a una división territorial o política en especial, también es fundamental que en las estrategias de reducción del riesgo de desastres se consideren soluciones transfronterizas y regionales (como la gestión basada en cuencas o ecosistemas) o acuerdos que abarquen múltiples territorios de gobierno local.
- Crear estrategias de desarrollo de la investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres.
- Impulsar la adquisición de imágenes satelitales y un Plan Nacional de Observación de la Tierra para luchar contra la deforestación, la minería ilegal, e impulsar la gestión del riesgo y el ordenamiento territorial.
- Se propone el diseño e implementación de una estrategia para salvaguardar la infraestructura crítica cibernética del país y la definición de las medidas de protección de información de los organismos del Gobierno y de las personas frente a estos ataques.
- Cultura ciudadana: sociedad informada y consciente del riesgo y desastres.
- Prevención para la Reducción del riesgo sectorial.

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

2. ANEXOS

2.1. ANEXO 1.

**RELACIÓN DE ARTÍCULOS DEL PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA" SOBRE LOS
TEMAS COMPETENCIA DE LA COMISIÓN VI DE LA CÁMARA DE
REPRESENTANTES**

SECTOR	EJE DE TRANSFORMACIÓN	ARTÍCULOS
Educación	Seguridad Humana	97, 98, 99, 100, 101, 102, 104, 105, 106
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Seguridad Humana	111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121
Transporte	Ordenamiento del Territorio	26
	Seguridad Humana	85, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145
	Transformación Productiva	203, 204, 205, 206
	Convergencia Regional	219, 227, 228, 229, 231, 232
Cultura	Seguridad Humana	146, 147, 148, 149, 281
Turismo	Convergencia Regional	218, 247, 248, 249
Servicios Públicos	Seguridad Humana	151, 153
	Transformación Productiva	197, 182, 201

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

	Convergencia Regional	220, 221, 222, 223, 237, 238, 246
Ciencia, Tecnología e Innovación	Seguridad Humana	87, 136, 137
	Transformación Productiva	97, 98, 99, 100, 101, 102, 104, 105, 106
Función Pública	Seguridad Humana	111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121
UNGRD	Seguridad Humana	26

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

2.2. ANEXO 2.

**INDICADORES RELACIONADOS CON LOS SECTORES DE COMPETENCIA DE LA
COMISIÓN VI CONSTITUCIONAL PERMANENTE DE LA CÁMARA DE
REPRESENTANTES - BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO
"COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"**

Transformación – actores diferenciales para el cambio	Sector	Indicador	Línea base	Meta cuatrienio
Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental	Ciencia, Tecnología e Innovación	Territorios en conflicto, transición y /o consolidación con programas o proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación que den respuesta a demandas sociales, productivas y/o ambientales desarrollados con actores locales	-	30
Seguridad Humana y Justicia Social	Ciencia, Tecnología e Innovación	Desarrollos biológicos o biotecnológicos para la salud en proceso de validación en laboratorio o a escala precomercial.	-	50

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Personas que acceden a procesos e iniciativas para el fortalecimiento de sus prácticas culturales, artísticas y de saberes	-	350000
Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Tasa de cobertura municipal con beneficiarios de convocatorias públicas de las culturas, las artes y los saberes	67% (2022)	100%
Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Instituciones educativas y/o culturales con proyectos institucionales y procesos de educación y formación artística y cultural diseñados e implementados	-	1000

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Personas que acceden a programas e iniciativas culturales, artísticas y de saberes para la construcción de la paz total	0	120000
Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Proyectos artísticos y culturales apoyados a través del Programa Nacional Concertación Cultural	5885 (2022)	15500
Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Estímulos otorgados a proyectos artísticos y culturales	929 (2022)	11500
Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Unidades de economía popular de las culturas, artes y los saberes fortalecidas	-	1000

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Seguridad Humana y Justicia Social	Cultura	Espacios Culturales construidos, dotados y fortalecidos a través de acciones de mejoramiento, adecuación y activación en los territorios	0	2000
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Porcentaje de colegios oficiales en las categorías A+ y A de la Prueba Saber 11	8% (2021)	16%
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Tasa de cobertura bruta en educación media	89,9% (2021)	95%
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Estudiantes nuevos en Educación Superior	-	500000
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Tasa de tránsito inmediato a la educación superior en zonas rurales	23,9% (2021)	26%

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Porcentaje de estudiantes en establecimientos educativos oficiales con jornada única	19% (2022-sep)	24%
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Tasa de deserción intraanual del sector oficial	3,58% (2022)	2,58%
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Personas alfabetizadas a través de estrategias educativas con enfoque diferencial para la vida.	150.000 (2022)	800000
Seguridad Humana y Justicia Social	Educación	Tasa de cobertura del programa de voluntariado viva la Escuela en básica primaria	-	18,10%
Seguridad Humana y Justicia Social	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Formaciones finalizadas en habilidades digitales	0	797.000
Seguridad Humana y Justicia Social	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Personas sensibilizadas en el Uso Seguro y Responsable de las TIC	0	4.200.000

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Seguridad Humana y Justicia Social	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Entidades del orden nacional y territorial que den apertura, actualicen o usen los datos abiertos	651	800
Seguridad Humana y Justicia Social	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Personas mayores de cinco años que usan Internet	73,03% (2021)	85%
Seguridad Humana y Justicia Social	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Accesos móviles a internet	30.100.000 (2021)	61.400.000
Seguridad Humana y Justicia Social	Transporte	Viajes promedio día hábil realizados por la población en sistemas de transporte público cofinanciados por la nación	4.293.127 (2022-III)	5.400.000
Seguridad Humana y Justicia Social	Transporte	Rutas Servicios Aéreos Esenciales en operación	80 (2022)	Por definir
Seguridad Humana y Justicia Social	Transporte	Aeropuertos no concesionados mejorados en su infraestructura física	12 (2022-II)	22

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Derecho Humano a la Alimentación	Ciencia, Tecnología e Innovación	Desarrollos tecnológicos para la producción agroalimentaria en proceso de validación precomercial o comercial.	-	122
Derecho Humano a la Alimentación	Educación	Cobertura del Programa de Alimentación Escolar	76% (2022)	95%
Transformación productiva, internacionalización y acción climática	Ciencia, Tecnología e Innovación	Alianzas apoyadas para el desarrollo de bienes y servicios derivados del uso sostenible de la biodiversidad.	-	52
Transformación productiva, internacionalización y acción climática	Ciencia, Tecnología e Innovación	entro de I+D+i para la Transición Energética en funcionamiento	-	100%
Transformación productiva, internacionalización y acción climática	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Empresas de la Industria Digital beneficiadas para impulsar la transformación productiva del país	0	1836

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Transformación productiva, internacionalización y acción climática	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Empresas y/o empresarios que adoptan herramientas tecnológicas para la transformación digital.	0	20000
Convergencia Regional	Ciencia, Tecnología e Innovación	Programas o proyectos de CTel apoyados, orientados a la reducción de las brechas territoriales, étnicas y de género ejecutados o en ejecución	-	40
Convergencia Regional	Comercio	Visitantes no residentes	2.181.516 (2021)	7500000
Convergencia Regional	Comercio	Personas ocupadas en actividades asociadas a turismo	147.282 (2021)	215000
Convergencia Regional	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Índice de gobierno digital en entidades del orden nacional	-	8
Convergencia regional	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Índice de gobierno digital en entidades del orden territorial	-	6

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Convergencia Regional	Transporte	Vías férreas estructuradas y adjudicadas en concesión o esquema APP	Por definir	680,4
Convergencia Regional	Transporte	Accesos portuarios mejorados, construidos o profundizados en las zonas portuarias de Colombia	2 (2022)	4
Convergencia Regional	Transporte	Vía primaria intervenida (Construida, mejorada o rehabilitada)	17.103,56 kms (2022)	Por definir
Niñas, niños y adolescentes protegidos, amados e impulsados en sus proyectos de vida. Crece la generación para la vida y la paz	Educación	Niñas y niños con educación inicial en el marco de la atención integral	1.889.526 (2022-sep)	2.700.000

**INFORME DE RECOMENDACIONES SOBRE EL PROYECTO DE LEY 338 DE 2023
CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE
LA VIDA" - COMISIÓN VI - CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Jóvenes con derechos que lideran las transformaciones para la vida digna	Cultura	Jóvenes beneficiados a través de proyectos de formación, creación, circulación e investigación artística y cultural en contextos urbanos o rurales, en toda la diversidad de manifestaciones culturales, artísticas y de saberes	4584	20000
Garantías hacia un mundo sin barreras para las personas con discapacidad	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Comunicaciones relevadas entre personas sordas y oyentes a través del servicio del centro de relevo	510000	2100000

INFORME DE RECOMENDACIONES PND 2022-2026

1 mensaje

Comisión Sexta <comision.sexta@camara.gov.co>

Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Katherine Miranda Peña HR <katherine.miranda@camara.gov.co> 17 de marzo de 2023, 15:24

Honorable Representante
LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA
Presidente
Comisiones Conjuntas Económicas Terceras y Cuartas

Atento saludo

En documento adjunto me permito remitir las recomendaciones de la Comisión Sexta Constitucional Permanente, respecto de los temas de su conocimiento frente al **Proyecto de Ley No. 338/2023 Cámara-274/2023 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"** para lo de su competencia.

Favor acusar recibido de la presente comunicación.

Cordialmente,

RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN
Secretario General
Comisión Sexta Constitucional

Laura Cristina León

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

3 archivos adjuntos

INFORME Y RECOMENDACIONES PND 2022-2026 COM VI CÁMARA (1).pdf
1424K

OFICIO REMISORIO INFORME RECOMENDACIONES PND 2022-2026 (1).pdf
431K

 **OFICIO REMISORIO INFORME SUBCOMISION PND 2022-2026_230317_151430.pdf**

364K

Honorable Representante
LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA
Presidente

Comisiones Conjuntas Económicas Terceras y Cuartas

Atento saludo

En documento adjunto me permito remitir las recomendaciones de la Comisión Sexta Constitucional Permanente, respecto de los temas de su conocimiento frente al **Proyecto de Ley No. 338/2023 Cámara- 274/2023 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"** para lo de su competencia.

Favor acusar recibido de la presente comunicación.

Cordialmente,

RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN
Secretario General
Comisión Sexta Constitucional

Laura Cristina León

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

3 archivos adjuntos

 **INFORME Y RECOMENDACIONES PND 2022-2026 COM VI CÁMARA (1).pdf**
1424K

 **OFICIO REMISORIO INFORME RECOMENDACIONES PND 2022-2026 (1).pdf**
431K

 **OFICIO REMISORIO INFORME SUBCOMISION PND 2022-2026_230317_151430.pdf**
364K

INFORME DE RECOMENDACIONES PND 2022-2026 - COMISIÓN SEXTA DE CÁMARA DE REPRESENTANTES

1 mensaje

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:18

Para: Armando Antonio Zabarrain D'arce HR <armando.zabarrain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@camara.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Comisión Sexta** <comision.sexta@camara.gov.co>

Date: vie, 17 mar 2023 a la(s) 15:25

ESTIÓN TERCERA
DE REPRESENTANTES

Jeon C
23/03/23

5:00 pm

5900

Norman Bañol
Representante a la Cámara
Circunscripción Especial Indígena

ERMES PETE

REPRESENTANTE A LA CÁMARA

CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

CONSTANCIA ANTE EL INCUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS LOGRADOS CON PUEBLOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL DERECHO FUNDAMENTAL AL CONSENTIMIENTO Y LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA EN EL TRÁMITE LEGISLATIVO DEL PND.

Por medio de la presente debemos dejar constancia, ante la comisión conjunta 3 y 4 de Cámara de Representantes y Senado de la República, sobre la violación del derecho fundamental al consentimiento y la consulta previa, libre e informada en contra de los pueblos indígenas, en tanto, en el trámite legislativo se han modificado y eliminado algunos de los acuerdos y artículos concertados dentro del Plan Nacional de Desarrollo, "Colombia potencia mundial de la vida".

Como sustento a esta constancia nos permitimos presentar los argumentos elevados por los pueblos indígenas ante el congreso de la república y el gobierno nacional.

Somos 115 pueblos ancestrales que habitamos en este territorio hoy conocido como Colombia. Somos millones de comuneros de los pueblos que hemos convivido en armonía con los espacios por los que camina la vida en este país. Como tal, en un ejercicio de respeto y siempre en busca del Buen Vivir hemos empeñado nuestra palabra para construir apuestas de paz, de cambio y transformación que permita a todos los colombianos y a cada una de las formas de vida vivir con dignidad.

En el marco del proceso democrático que vivió nuestro país en 2022 hicimos una apuesta para que Colombia pueda realmente ser una Potencia Mundial de la Vida. Compartimos el programa de Gobierno y visiones de futuro que se plantearon en campaña y que se positivizan en el marco del Plan Nacional de Desarrollo.

En desarrollo de la jurisprudencia nacional e internacional, el bloque de constitucionalidad y las garantías jurídicas vigentes dentro del marco normativo colombiano, apostamos por construir el Plan Nacional de Desarrollo en ejercicio del DERECHO FUNDAMENTAL al Consentimiento y Consulta Previa, Libre e Informada. Este derecho se desprende de acuerdos internacionales ratificados por el Estado Colombiano y hacen parte de las garantías jurídicas que reivindican nuestro derecho a existir.

Se desarrollaron cientos de talleres de construcción con las organizaciones de la Mesa Permanente de Concertación con Pueblos y Comunidades Indígenas y en un diálogo respetuoso, propositivo y con miras a aportar nuestras visiones propias dentro de la máxima herramienta de planeación del Gobierno Nacional. Allí se lograron acuerdos coherentes con la propuesta de país presentada y se incluyeron

+57 310 483 07 03

<https://www.facebook.com/BanolNorman>

norman.banol@camara.gov.co

@BanolNorman

@norman_banol

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No.8-68 OF: 403
Bogotá - Colombia

artículos para la Ley del Plan que, en ejercicio del principio de progresividad y no regresividad, se dé un paso más para la construcción del marco jurídico que garantice nuestros derechos a la autonomía y ejercicios de Gobierno Propio.

Este será el cuarto Plan Nacional de Desarrollo donde se incluyen los acuerdos logrados en la Mesa Permanente de Concertación, los cuales están blindados por las garantías jurídicas desarrolladas por la Corte Constitucional a través de su estable y pacífica jurisprudencia en la materia.

RECORDAMOS que la Corte Constitucional ha dicho que el "Acuerdo de Consulta Previa es vinculante en el ordenamiento jurídico interno colombiano por cuanto las partes se obligan voluntariamente a aquel como única forma de garantizar la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de las comunidades étnicas.... Contrario sensu, el incumplimiento del ACP conllevaría a la ineficacia y voluntariedad de la consulta previa, sumado a la afectación de otros derechos fundamentales" (T-002 de 2017).

Así mismo, ADVERTIMOS que el cambio de los Acuerdos logrados en ejercicio del DERECHO FUNDAMENTAL al Consentimiento y la Consulta Previa, Libre e Informada sería violatorio del Convenio de Viena que enuncia que los tratados internacionales, tales como el Convenio 169 de la OIT ratificado por el Congreso y que da luz a la ley 21 de 1991, son vinculantes para los ESTADOS y no únicamente al Gobierno Nacional. Esto implica una restricción por parte del legislativo para modificar dichos acuerdos so pena de vulnerar una serie de DERECHOS FUNDAMENTALES de los pueblos indígenas.

Dejamos CONSTANCIA de que realizar cambios a los artículos o acuerdos logrados en el marco del DERECHO FUNDAMENTAL al Consentimiento y Consulta Previa, Libre e Informada configura un vicio de trámite y pone en riesgo la estabilidad jurídica de la ley de Plan Nacional de Desarrollo.

En este sentido dejamos CONSTANCIA que en el tránsito que han dado los acuerdos en el Congreso de la República se han excluido violando el DERECHO FUNDAMENTAL A LA CONSULTA PREVIA los siguientes artículos concertados:

ARTÍCULO 31. ORGANIZACIÓN DE LA GESTIÓN CATASTRAL. La gestión catastral es un servicio público prestado directamente por el Estado, que comprende un conjunto de operaciones técnicas y administrativas orientadas a la adecuada formación, actualización, conservación y difusión de la información catastral con enfoque multipropósito, para contribuir a la prestación eficiente de servicios y trámites de información catastral a la ciudadanía y a la administración del territorio en términos de la seguridad jurídica del derecho de propiedad

inmueble, el fortalecimiento de los fiscos locales, apoyar los procesos de planeación y ordenamiento territorial, con perspectiva intercultural.

ARTÍCULO 160. FACULTADES EXTRAORDINARIAS PARA LA REGLAMENTACIÓN DE CONDICIONES DE RECLUSIÓN Y RESOCIALIZACIÓN PARA LA POBLACIÓN INDÍGENA PRIVADA DE LA LIBERTAD. Revístase al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias para que, dentro del término de seis (6) meses contados a partir de la fecha de publicación de la presente ley, expida el decreto con fuerza de ley que regule las condiciones especiales de reclusión de los miembros de pueblos y comunidades indígenas de acuerdo con el texto protocolizado en consulta previa en el marco de la MPC.

ARTÍCULO 290. CRITERIOS DIFERENCIALES PARA PUEBLOS INDÍGENAS, PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS, Y PARA PUEBLOS RROM. De acuerdo con el resultado del análisis del sector, las Entidades Estatales incluirán requisitos habilitantes diferenciales y puntajes adicionales en los procesos de licitación pública, selección abreviada de menor cuantía y concurso de méritos, como medidas de acción afirmativa, para incentivar la participación de los Cabildos Indígenas, Asociaciones de Cabildos Indígenas y/o Autoridades Tradicionales Indígenas, Consejos Indígenas, Consejos Comunitarios, Asociaciones de Consejos Comunitarios y/o Organizaciones Étnico- Territoriales de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, kumpanias, Organizaciones Indígenas, negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y rrom con capacidad para contratar, emprendimientos y empresas de población indígena, negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, y rrom. Dentro de los requisitos diferenciales se valorará el conocimiento ancestral y tradicional de los pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y rrom, y también serán aplicables en procesos adelantados en la modalidad de mínima cuantía. De igual forma, en los pliegos de condiciones se dispondrán mecanismos que fomenten en la ejecución de los contratos estatales la provisión de bienes y servicios por población indígena, de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y rrom del lugar de ejecución del contrato, en un porcentaje estimado superior al treinta por ciento (30%) de personal requerido.

El Gobierno nacional con el liderazgo del Ministerio del Interior, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, la Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente- y las demás entidades técnicas con competencias relacionadas, previa concertación con los pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, y rrom, reglamentarán lo dispuesto en el presente artículo dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley.

ARTÍCULO 293. ACUERDOS DE LA CONSULTA PREVIA Y OTROS ESPACIOS DE DIÁLOGO. Los acuerdos realizados en el marco de la consulta previa con los pueblos indígenas hacen parte integral de la presente ley.

Así mismo dejamos CONSTANCIA que han sido modificados de forma y fondo los siguientes artículos sin haber contado con el diálogo de voluntades que implica cualquier modificación a un acuerdo en ejercicio del DERECHO FUNDAMENTAL a la Consulta Previa, viciando el trámite legislativo respectivo:

No	Artículo concertado
9	ARTÍCULO 9. Adiciónese el inciso quinto al párrafo 2 del artículo 7 del Decreto Ley 896 de 2017
10	ARTÍCULO 10. COMPROMISOS DEL PNIS CON PUEBLOS Y COMUNIDADES ÉTNICAS.
21	ARTÍCULO 21. Modifíquese el artículo 10 de la Ley 388 de 1997
23	ARTÍCULO 23. INTEROPERABILIDAD DE DETERMINANTES DEL ORDENAMIENTO Y OTRAS ÁREAS PRIORITARIAS.
33	ARTÍCULO 33. ADECUACIÓN INSTITUCIONAL DE LA POLÍTICA DE CATASTRO.
37	ARTÍCULO 37. Modifíquese el artículo 80 de la Ley 1955 de 2019, el cual quedará así:ARTÍCULO 80. GESTIÓN CATASTRAL A CARGO DE LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – ANT-.
38	ARTÍCULO 38. Modifíquese el artículo 2 de la Ley 160 de 1994, el cual quedará así: ARTÍCULO 2. Créase el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural
39	ARTÍCULO 39. Modifíquese el artículo 4 de la Ley 160 de 1994.
40	ARTÍCULO 40. FORMALIZACIÓN DEL SAT.
187	ARTÍCULO 187. Modifíquese el inciso primero del artículo 7 de la Ley 2128 de 2021.
188	ARTÍCULO 188. TRANSFERENCIAS ELÉCTRICAS PARA FUENTES NO CONVENCIONALES DE MAYOR GENERACIÓN.
190	ARTÍCULO 190. Modifíquese el numeral 23 y adiciónense los numerales 25 y 26 al artículo 5 de la Ley 1715 de 2014.
218	ARTÍCULO 218. Modifíquese el artículo 18 de la Ley 1101 de 2006.



ERMES PETE

REPRESENTANTE A LA CÁMARA



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

No	Artículo concertado
24 1	ARTÍCULO 241. Adiciónese el inciso quinto al artículo 4 de la Ley 2079 de 2021
27 4	ARTÍCULO 274. PROGRAMA NACIONAL CASAS PARA LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES.
28 9	ARTÍCULO 289. Modificar el literal l) y adicionar el literal o) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007
29 4	ARTÍCULO 294. FONDO DEL BUEN VIVIR.

Así mismo dejamos CONSTANCIA que la modificación de lo acordado dará lugar a las consecuencia jurídicas, judiciales y políticas que se desprenden de la VULNERACION A UN DERECHO FUNDAMENTAL COMO LO ES LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA, y la violación del ESTATUTO DE VIENA al transgír las obligaciones del ESTADO que se desprenden de la aplicación del Convenio 169 de la OIT ratificado mediante ley 21 de 1991.

Los Pueblos Indígenas creemos, por convicción profunda, en el valor de la palabra. Los acuerdos logrados están blindados por el marco jurídico, pero son aún más importantes por haber empeñado la palabra en los mismos. Esperamos del Gobierno Nacional que cumpla lo acordado y que, el Estado Colombiano en su conjunto, avance hacia materializar nuestros derechos.

Bogotá, DC, 23 de marzo de 2023.

NORMAN DAVID BAÑOL ALVAREZ
Representante a la Cámara
Circunscripción Especial Indígena – Mais.

ERMES EVELIO PETE VIVAS
Representante a la Cámara
Departamento del Cauca



+57 310 483 07 03



<https://www.facebook.com/BanolNorman>



norman.banol@camara.gov.co

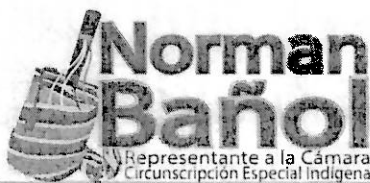


@BanolNorman



@norman_banol

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No.8-68 OF: 403
Bogotá - Colombia

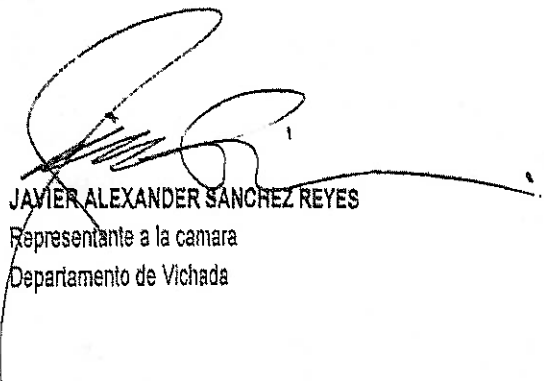


ERMES PETE

REPRESENTANTE A LA CÁMARA



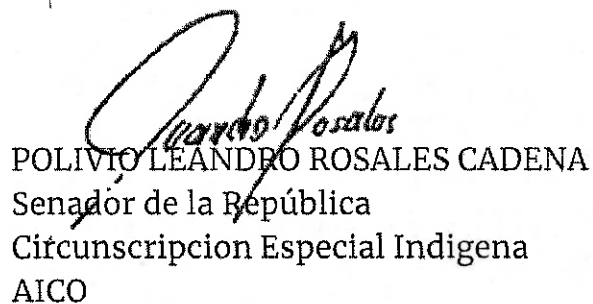
CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA



JAVIER ALEXANDER SANCHEZ REYES
Representante a la cámara
Departamento de Vichada



AIDA MARINA QUILCUÉ VIVAS
Senadora de la República
Circunscripción Especial Indígena
MAIS



POLIVIO LEANDRO ROSALES CADENA
Senador de la República
Circunscripción Especial Indígena
AICO

SOLICITUD INCLUIR CONSTANCIA SOBRE INCUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS LOGRADOS CON PUEBLOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL DERECHO FUNDAMENTAL AL CONSENTIMIENTO Y LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA EN EL TRÁMITE LEGISLATIVO DEL PND.

Javier Alexander Sanchez Reyes HR <javier.sanchez@camara.gov.co>

23 de marzo de 2023, 12:33

Para: Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>

Nota: La constancia correcta a radicar e incluir SOBRE INCUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS LOGRADOS CON PUEBLOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL DERECHO FUNDAMENTAL AL CONSENTIMIENTO Y LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA EN EL TRÁMITE LEGISLATIVO DEL PND, es esta.

[Texto citado oculto]

[Texto citado oculto]



CONSTANCIA COMISIONES CONJUNTAS PND FIRMADO.pdf

732K

This document contains the following information:

1. The first section discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in all financial dealings.

2. The second section outlines the various methods used to collect and analyze data. It includes a detailed description of the sampling process and the statistical techniques employed to interpret the results.

3. The third section provides a comprehensive overview of the findings from the study. It highlights the key trends and patterns observed in the data, as well as the implications for future research and policy-making.

4. The final section offers conclusions and recommendations based on the study's findings. It suggests specific actions that should be taken to address the identified issues and improve the overall quality of the data collection process.

CONSTANCIA ANTE EL INCUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS LOGRADOS CON PUEBLOS INDÍGENAS EN EL MARCO DEL DERECHO FUNDAMENTAL AL CONSENTIMIENTO Y LA CONSULTA PREVIA, LIBRE E INFORMADA EN EL TRÁMITE LEGISLATIVO DEL PND.

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:20

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@camara.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió la constancia enviada a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
CHICAGO, ILLINOIS 60637

TO THE EDITOR:
I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. regarding the matter of the University of Chicago Press. I am sorry that I cannot give you a more definite answer at this time, but I am sure that you will understand the need for further investigation in this matter. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation.

I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation.

I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation.

I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation. I am sure that you will be satisfied with the results of the investigation.

 CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA CÁMARA DE REPRESENTANTES AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA NIT: 898899888-0	Presidencia							
	Nota Interna							
	Periodo Constitucional 2022-2026							
	Legislatura 20252-2023							
	Periodo: Primero	<table border="1"> <tr> <td>CÓDIGO</td> <td>L-G.1-F01</td> </tr> <tr> <td>VERSIÓN</td> <td>01-2016</td> </tr> <tr> <td>PÁGINA</td> <td>1 de 1</td> </tr> </table>	CÓDIGO	L-G.1-F01	VERSIÓN	01-2016	PÁGINA	1 de 1
CÓDIGO	L-G.1-F01							
VERSIÓN	01-2016							
PÁGINA	1 de 1							

603

P 1.1 - 02145- 2023

Fecha: Bogotá D.C., miércoles, 22 de marzo de 2023.

Para: **Doctora ELIZABETH MARTINEZ**

Secretaria de la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes

Doctora DIANA MORALES

Secretaria de la Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

De: **Doctor EDGAR MAURICIO CAÑON BONILLA**

Secretario Privado de la Presidencia de la Cámara de Representantes

Asunto: Derecho de Petición recibido por CONTROLDOC con ID: 8024-4582.

URGENTE		PROYECTAR RESPUESTA	
PARA SU INFORMACIÓN	X	DAR RESPUESTA INMEDIATA	
FAVOR DAR CONCEPTO		FAVOR TRAMITAR	X
		No. FOLIOS	

Respetadas Doctoras:

Por instrucciones del Señor presidente de la Cámara de Representantes, Honorable Representante David Ricardo Racero Mayorca, de manera atenta, nos permitimos trasladar el Derecho de Petición recibido el día veinte (20) de febrero del presente año, suscrito por el Señor: Carlos Andrés Gutiérrez Mejía, dirigida a Señores Unidad de Atención Ciudadana del Congreso, con referencia: Comentarios frente al Proyecto de Ley 338 Cámara y 274 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026".

Cordialmente,



EDGAR MAURICIO CAÑON BONILLA

Secretario Privado de la Presidencia

Cámara de Representantes

Proyectó: SILVIA CADENA

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por: <u>Jean Carlos</u>	
Fecha: <u>23 03 23</u>	
Hora: <u>5:20 pm</u>	
Número de Radicado: <u>5940</u>	

Calle 10 No 7-50 Capitolio Nacional
 Carrera 7 N° 8 - 68 Ed. Nuevo del Congreso
 Carrera 8 N° 12 B - 42 Dir. Administrativa
 Bogotá D.C. Colombia.

www.camara.gov.co
 twitter@camaracolombia
 Facebook: camaraderepresentantes
 PBX 4325100/5101/5102
 Línea Gratuita: 018000122512

Medellín, lunes, 20 de febrero de 2023.

Doctor

David Ricardo Racero Mayorca

Presidente Cámara de Representantes.

david.racero@camara.gov.co

Teléfono 3904050 Ext. 3549.

E.S.D

ASUNTO: Comentarios y Observaciones al Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

Carlos Andrés Gutiérrez Mejía en el ejercicio del derecho de petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política de Colombia y con el lleno de los requisitos del artículo 5 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011 y la ley 1755 de 2015, respetuosamente me dirijo a su despacho, en los siguientes Términos.

Objeto de la Petición.

PRIMERO: Como servidor Público de la Rama Judicial y Víctima del Conflicto Armado de la Comuna 13 de la ciudad de Medellín en el año 2011, quiero con el presente escrito dejarle unas observaciones e inquietudes al Proyecto de ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, para poder mejorar las políticas públicas de las Víctimas del Conflicto Armado con el componente de Verdad, Justicia, Reparación y NO Repetición.

Como bien sabe, la Política Pública de las Víctimas del Conflicto Armado están contempladas en la ley 387 de 1997 y en la 1448 de 2011 y para poder conocer la Verdad que tanto hablan en todos los medios, se debe de partir de una premisa que la Verdad tiene dos dimensiones i) la judicial, obtenida a través de los procesos judiciales seguidos en contra de los perpetradores de crímenes atroces, ii) y la verdad histórica o extrajudicial, procedente de las diversas expresiones de la sociedad civil tales como víctimas, academia, centros de pensamiento, organizaciones de derechos humanos, entre otras, así como de organismos del Estado, que cuenten con competencia, autonomía y recursos.

Desafortunadamente las Políticas Públicas presentan grandes vacíos en lo que tiene que ver con el Acceso a la Administración de Justicia, ya sea a la Ordinaria o la Justicia Transicional y este error lo están cometiendo varias entidades del Estado y es por esto que se viene dando un alto grado de impunidad a víctimas de violaciones a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario debido a que solo le indican a estas Víctimas el beneficio de las Ayudas Humanitarias e indemnización administrativa, pero no están indicando a las Víctimas en obtener por parte del Estado el derecho irrenunciable de tener verdad, justicia, reparación y no repetición a razón a que estas son personas de

origen campesino que no tienen la debida preparación adecuada en poder resolver su caso en cualquier de las dos jurisdicciones por falta de un abogado que las pueda orientar.

A corte del 31 de enero del 2023, la **Unidad para la Atención y Reparación a las Víctimas** cuenta con 9.423.138 Víctimas del Conflicto Armado, pero ese porcentaje de Víctimas de Justicia y Paz que fue el primer proceso de reincorporación de las AUC, todavía existen muchas falencias e impunidad total, debido a que las Víctimas desafortunadamente no cuentan con los recursos necesarios para poder sufragar un abogado que les brinde la asesoría necesaria en el proceso penal y/o Transicional.

Todas las Víctimas del Conflicto Armado que se encuentran registradas ante la **Unidad para la Atención y Reparación a las Víctimas**, es decir las 9.423.138 Víctimas del Conflicto Armado, son objeto de atención de la Administración de Justicia, ya sea en la Justicia Ordinaria o en la Justicia Transicional, para que los grupos al margen de la Ley puedan ser sometidos a la Justicia Colombiana, ya que si quedan víctimas que no tengan ese derecho las Cortes internacionales como la Corte interamericana de derechos Humanos y el estatuto de Roma por acción y/o omisión juzgue a los responsables por permitir que se realicen procesos de impunidad, conforme a lo establecido en la Ley 1448 de 2011 en el Art. 23 trata sobre el Acceso a la Administración de Justicia que reza lo siguiente:

“...Las víctimas, sus familiares y la sociedad en general, tienen el derecho imprescriptible e inalienable a conocer la verdad acerca de los motivos y las circunstancias en que se cometieron las violaciones de que trata el artículo 3° de la presente Ley, y en caso de fallecimiento o desaparición, acerca de la suerte que corrió la víctima, y al esclarecimiento de su paradero. La Fiscalía General de la Nación y los organismos de policía judicial deberán garantizar el derecho a la búsqueda de las víctimas mientras no sean halladas vivas o muertas. El Estado debe garantizar el derecho y acceso a la información por parte de la víctima, sus representantes y abogados con el objeto de posibilitar la materialización de sus derechos, en el marco de las normas que establecen reserva legal y regulan el manejo de información confidencial.

Para que las Víctimas del Conflicto Armado tengan la orientación oportuna de cada caso, se hace necesario de que el estado le proporcione de un Abogado que los Oriente en su caso por Violaciones a los Derechos Humanos; debido a que la mayoría no cuentan con los recursos necesarios y por es por esto que ellos acuden a Organizaciones de Víctimas que la mayoría no tienen la idoneidad necesaria, para poder orientar en debida forma a las propias víctimas.

En el Decreto 1084 de 2015, establece que la Asesoría jurídica estará a cargo de la Defensoría del Pueblo en donde podrá suscribir convenios con las Facultades de Derecho de las Universidades reconocidas legalmente en todo el Territorio Nacional, para que se asesore y se oriente a las víctimas en los procesos judiciales.

La Defensoría del Pueblo debe prestar los servicios necesarios para la representación judicial a las víctimas que no cuentan con recursos para acceder de manera efectiva a la justicia. (Decreto 4800 de 2011, artículo 85) y el Art. 43 de la Ley 1448 de 2011, establece que la Defensoría del Pueblo prestará los servicios de orientación, asesoría y representación judicial a las víctimas del Conflicto Armado, pero lamentablemente el numero de victimas que tiene registradas la

Unidad para la Atención y Reparación a las Víctimas, supera la capacidad instalada que pueda tener la entidad, para poder atender 9.423.138 Víctimas del Conflicto Armado.

Si persiste en Colombia el índice de Impunidad en los distintos procesos Ordinarios y se empieza agregar los Procesos de las Víctimas del Conflicto Armado es muy probable que las Cortes Internacionales como la Corte Interamericana de Derechos Humanos y el Estatuto de Roma con el Art. 25 en donde un individuo será penalmente responsable por una conducta que constituya un crimen de la competencia de la Corte o que el Estado se declare incapaz de investigar, como está sucediendo actualmente con la **Fiscalía General de la Nación y la Unidad de Justicia y Paz** y podríamos estar abriendo aún más las puertas de estas instancias internacionales, como viene sucediendo con las denuncias que están realizando por la indebida investigación de violaciones a los delitos de violaciones a los derechos humanos y derecho Internacional humanitario en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Finalmente, en el Auto 008/09, de la Sala de Seguimiento de la Población Víctima de Desplazamiento Forzado de la **Corte Constitucional**, manifestó la Sala de Seguimiento en su punto **III.5.2. sobre los Vacíos protuberantes en la política para garantizar los derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición a las víctimas de desplazamiento forzado interno.**

Y en su Art. 94 del Auto 08 de 2009, manifestó lo siguiente la Corte, así:

94. En cuanto a los derechos a la Verdad, a la Justicia, a la Reparación y no Repetición, los esfuerzos en esta materia son hasta ahora incipientes. Persiste una altísima impunidad frente al delito de desplazamiento y los datos actuales solo dan cuenta de las denuncias presentadas, a pesar de que se trata de un delito que debía ser investigado de oficio (artículo 159 de la Ley 599 de 2000). Existen grandes obstáculos procesales y de capacidad institucional para avanzar en la materia y no se ha desarrollado hasta ahora ninguna estrategia para solucionarlos.

95. En el informe presentado en el mes de octubre, el Gobierno señala lo siguiente en relación con el goce efectivo de estos derechos: *"Los indicadores de GED propuestos por la Corte Constitucional no se pueden medir por muestreo debido a que las fuentes para su medición provienen de registros administrativos, sobre los cuales aún no se dispone de la información. Sin embargo, con el fin de establecer parámetros para determinar la situación de los derechos a la Verdad, la Justicia y a la Reparación, la encuesta a los hogares realizó algunas preguntas al respecto, en particular sobre el conocimiento que tenían los hogares de la ley 975 de 2005 o ley de Justicia y Paz. Así mismo se quiso conocer la percepción que las personas desplazadas tienen de sus derechos y de la respuesta que el Estado les ha dado. || Ante la pregunta sobre el conocimiento de la Ley de Justicia y Paz, un 27,7% de los hogares contestaron de forma afirmativa y el 50% sabe que el Estado tiene la obligación de darle a conocer la verdad sobre los hechos que causaron su desplazamiento. Para el 10,9% de los hogares, el Estado le ha dado a conocer la verdad sobre los hechos que ocasionaron su desplazamiento. El 56,7% sabe que el Estado tiene la obligación de asegurar que los culpables de su desplazamiento forzoso sean juzgados y condenados. Para un 14% de los hogares en condición de desplazamiento los culpables han sido juzgados. Finalmente, el 64,3% de los hogares saben que el Estado tiene la obligación de reparar los daños que le ha ocasionado su desplazamiento y de hecho el 6,6% dice que recibió alguna reparación.*

Con la sustitución del deber estatal de investigar y juzgar todas las violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al DIH aplicando complementariamente el DIH y el DIDH, se señala que la obligación estatal de proteger, respetar y garantizar los derechos humanos es un **elemento definitorio** de la Constitución, que no solo se desprende de varias de sus disposiciones (Preámbulo y artículos 1, 2, 12, 29, 93, 228 y 229), sino que también ha sido expuesto con precisión por tratados internacionales sobre derechos humanos de los cuáles **Colombia es parte** y que integran el Bloque de Constitucionalidad y Especifican que, dentro de estas obligaciones, se encuentran las de investigar y juzgar todos los hechos que constituyan una infracción grave a tales derechos **"aplicando complementariamente el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario"**.

En efecto, la Corte Constitucional ha manifestado que la impunidad en casos de violaciones de derechos humanos viola el artículo 9 de la Carta. En sentencia de constitucionalidad, la Corte estableció que

*"la impunidad en (...) casos de [violaciones de derechos humanos] implica también una vulneración de los compromisos internacionales del Estado Colombiano de colaborar con la vigencia de los derechos humanos y sancionar entonces las conductas que afectan estos valores supremos del orden internacional, que nuestro país ha reconocido como elementos esenciales de las relaciones internacionales (CP art. 9°)"*¹⁹. Corte Constitucional, sentencia C-004 del 20 de enero de 2003, M.P.: Eduardo Montealegre Lynett.

Estos principios internacionales sobre impunidad y sobre reparaciones deben ser observados con estricta obligatoriedad en Colombia, por mandato expreso de la Constitución Política (artículos 9, 93 y 94).

Por lo tanto, se solicita en el presente **Derecho de Petición**, lo siguiente:

Pretensión de la Petición:

1. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, sea incluido un artículo adicional a las Víctimas del Conflicto Armado, para que se puedan contratar por parte del Estado Colombiano, la posibilidad de contratar más abogados en la Defensoría del Pueblo y la Fiscalía General de la Nación
2. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, en agregar a la discusión del Plan de Desarrollo en fortalecer la Política Pública establecida en el Auto 008/09 de la Corte Constitucional a la Fiscalía General de la Nación, para que se investigue y sancione a los responsables de las infracciones de las violaciones a los derechos humanos y derecho Internacional humanitario y se realice una mesa táctica de seguimiento de estas políticas públicas por parte de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos.
3. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C –

Senado 274/2023S, se realice un cruce de información con la Unidad para la Atención y Reparación a las Víctimas y la Unidad de Restitución de Tierras de todas las declaraciones que han realizado las Víctimas por abandono de Tierras, para que se inicie de manera oficiosa por esta entidad, el proceso de restitución de tierras y la posible compra de los predios en donde las Víctimas no quieran retornar a sus predios, para no revivir los hechos de violencia.

4. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, se dé prioridad con el Catastro Multipropósito a las Víctimas del Conflicto Armado que no tengan voluntad de retorno a sus predios y se pueda ofrecer otras alternativas de sus predios al Estado, para no revivir los hechos de violencia o otorgarles otros predios en otra parte que puedan rehacer sus vidas como campesinos y puedan volver a cultivar la tierra.

4. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, en fortalecer el sistema SIRDEC de Medina Legal para le sirva a la Justicia Ordinaria y a la Justicia Transicional, para que se siga llevando el registro de las personas dadas por Desaparición Forzada y se pueda compartir información, conforme al art. 113 de la Constitución Política, ya que el objetivo de tener un solo sistema es que se logre ubicar vivas o muertas las personas reportadas como desaparecidas.

5. Se solicita muy respetuosamente en pedirle como representante de las Víctimas del Conflicto Armado que en el Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, en asignarle al Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la Presidencia de la República en realizarle un seguimiento a la Sentencia T-025 de 2004 y a sus diferentes Autos, especialmente a lo que se refiere al Acceso a la Administración de Justicia, debido a que si sigue la tasa de impunidad las cortes internacionales podrían tener injerencia en esos casos que no fueron investigados por la Justicia Ordinaria, ni la Justicia Transicional que son muchos los que se encuentran sin darle una respuesta oportuna.

6. En caso de ser posible de poder hacer mis opiniones al Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, para que sea tenido en cuenta dentro de las discusiones que se vienen realizando al Plan Nacional de Desarrollo en lo que se tiene que ver con las Víctimas del Conflicto Armado y se permita el Acceso a estas a la Verdad, Justicia, Verdad y NO Repetición desde lo Judicial, conforme a lo establecido en la Ley 5 de 1992, en su artículo 230, que establece lo siguiente:

“Para expresar sus opiniones toda persona, natural o jurídica, podrá presentar observaciones sobre cualquier proyecto de ley o de acto legislativo cuyo examen y estudio se esté adelantando en alguna de las Comisiones Constitucionales Permanentes.

La respectiva Mesa Directiva dispondrá los días, horarios y duración de las intervenciones, así como el procedimiento que asegure la debida atención y oportunidad. PARÁGRAFO. Para su intervención, el interesado deberá inscribirse previamente en el respectivo libro de registro que se abrirá por cada una de las secretarías de las Comisiones”.

Le agradezco su valiosa colaboración a la presente y su pronta respuesta.

Notificación

Se recibe notificación en su despacho o al correo electrónico gladiador1904@hotmail.com o al celular 3204139622

NOTA: Para efectos de cualquier notificación del presente derecho de petición, se ruega sea notificado al correo electrónico gladiador1904@hotmail.com conforme a lo establecido en el art. 53, 54 y 56 de la ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente,



Carlos Andrés Gutiérrez M.

	
Al contestar cite Radicado 20231040004582 Id: 8024 Folios: 1 Fecha: 20-febrero-2023 01:27:55 Anexos: 1 Remitente: CARLOS ANDRES GUTIERREZ MEJIA Destinatario: PQRSD CIUDADANO	

DERECHO DE PETICIÓN

20 de Febrero de 2023

Señores
UNIDAD DE ATENCIÓN CIUDADANA DEL CONGRESO
Bogotá, D.C.

ASUNTO: COMENTARIOS AL PROYECTO DE LEY CÁMARA 338/2023C – SENADO
274/2023S, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO 2022-2026.

SE ANEXA EN PDF

Cordialmente,

CARLOS ANDRES GUTIERREZ MEJIA
71790097

No de Contacto:
Dirección de Contacto: CARRERA 64C N° 67 - 300
Correo Electrónico: gladiador1904@hotmail.com

Fwd: ID 8024- 4582 Carlos Andrés Gutiérrez M.

1 mensaje

Presidencia Camara <presidencia@camara.gov.co>

23 de marzo de 2023, 11:33

Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Buenos días:

De manera atenta, nos permitimos realizar traslado para su conocimiento y fines pertinentes, mediante oficio con consecutivo P1.1-02145-2023.

Cordialmente,



Presidencia

Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Teléfono 3904050

----- Forwarded message -----

De: **Nadia Carolina Paez Moya** <nadia.paez@camara.gov.co>

Date: mié, 15 mar 2023 a la(s) 16:08

Subject: ID 8024- 4582 Carlos Andrés Gutiérrez M.

To: Presidencia Camara <presidencia@camara.gov.co>

REMITO COMUNICACIÓN RECIBIDA POR CONTROLDOC EL DIA FEBRERO PARA SU REPARTO

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

3 archivos adjuntos



ID 8024.pdf
67K



ADJUNTO ID 8024.pdf
346K



P1,1-2145 Comis. Tercera y Cuarta Camara.pdf
64K

ID 8024- 4582 Carlos Andrés Gutiérrez M. - COMENTARIOS PL PLAN NACIONAL

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

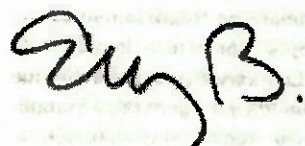
27 de marzo de 2023, 11:23

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangularces.org>, Óscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaías Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafaelyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: Presidencia Cámara <presidencia@camara.gov.co>

Date: jue, 23 mar 2023 a la(s) 11:33

Subject: Fwd: ID 8024- 4582 Carlos Andrés Gutiérrez M.

To: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Buenos días:

De manera atenta, nos permitimos realizar traslado para su conocimiento y fines pertinentes, mediante oficio con consecutivo P1.1-02145-2023.

Cordialmente,



Presidencia

Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Teléfono 3904050

----- Forwarded message -----

De: **Nadia Carolina Paez Moya** <nadia.paez@camara.gov.co>

Date: mié, 15 mar 2023 a la(s) 16:08

Subject: ID 8024- 4582 Carlos Andrés Gutiérrez M.

To: Presidencia Camara <presidencia@camara.gov.co>

REMITO COMUNICACIÓN RECIBIDA POR CONTROLDOC EL DIA FEBRERO PARA SU REPARTO

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido

de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

610

3 archivos adjuntos



ID 8024.pdf

67K



ADJUNTO ID 8024.pdf

346K



P1,1-2145 Comis. Tercera y Cuarta Camara.pdf

64K

1111

Radicado Asocars N° 03863
21-03-2023

Bogotá, marzo de 2023

Doctora
ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

Doctora
DIANA MARCELA MORALES ROJAS
Secretaria
Comisión Cuarta Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

Doctor
RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA
Secretario
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Senado de la República

Doctor
ALFREDO ROCHA ROJAS
Secretario
Comisión Cuarta Constitucional Permanente
Senado de la República

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	JEAN C.
Fecha:	22 / 03 / 23
Hora:	8:07 am.
Número de Radicado:	5662

Asunto: Comentarios al Proyecto de Ley No. 338 de 2023 Cámara - 274 de 2023 Senado, "por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026: Colombia potencia mundial de la vida".

Cordial saludo,

Desde ASOCARS, entidad que asocia y representa a nivel nacional a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, por su conducto, presentamos para consideración de los honorables congresistas comentarios al proyecto de ley No. 338 de 2023 Cámara - 274 de 2023 Senado, "por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026: Colombia potencia mundial de la vida", para que sean tenidos en cuenta dentro del trámite legislativo.

Sea lo primero anotar, que el año pasado construimos en conjunto con las CAR documentos cuyo propósito fue recoger los aportes de estas entidades para la construcción del componente ambiental del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, que consisten en líneas generales con una visión territorial y con una apuesta de construcción participativa, en los siguientes temas:

- Fortalecimiento de la coordinación del SINA.
- Robustecer el ejercicio de la autoridad ambiental regional.
- Apoyar el cumplimiento de las acciones estratégicas en los territorios.
- Promover las acciones coordinadas de las CAR.
- Consolidar el Sistema de Información Ambiental para Colombia.

- Transparencia e integralidad de la gestión ambiental.
- Sistema General de Regalías y Fondos Ambientales: recursos para la gestión ambiental.
- Cooperación internacional y consolidación de la Agenda 2030.
- Prioridades frente al cambio climático.
- Transición energética.
- Economía circular.
- Educación Ambiental.
- Gestión integral del recurso hídrico.
- Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Documentos que fueron puestos en conocimiento del gobierno anterior, algunos de cuyos aportes vemos incorporados y otros omitidos, y en tal medida, se encuentran a disposición de los honorables congresistas para lo pertinente.

Asimismo, analizamos el proyecto de ley radicado, en virtud de lo cual respetuosamente presentamos una serie de comentarios respecto de algunos apartes identificados en las bases del plan, al igual que de los artículos que consideramos pueden ser ajustados, mejorados o complementados desde la visión de las CAR, máximas autoridades ambientales regionales, encargadas de administrar el ambiente y los recursos naturales en sus respectivas jurisdicciones. Esto sin perjuicio, de los aportes que de manera individual remitan las CAR o aquellos que posteriormente alleguemos durante el trámite legislativo, en atención al inicio de las discusiones sobre las ponencias (positiva y negativa) radicadas para primer debate.

PROYECTO DE LEY NO. 338 DE 2023 CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"

I. Frente a las BASES

Debemos resaltar la transversalidad de los compromisos que en materia ambiental plantea el gobierno nacional en las bases del Plan Nacional de Desarrollo, a partir del ordenamiento del territorio alrededor del agua y de una mayor participación y gobernanza de las comunidades sobre los recursos naturales renovables y el ambiente, frente a lo cual las CAR, juegan un rol fundamental, por cuanto son las entidades públicas y autónomas del orden nacional con presencia regional que abarcan la llamada "Colombia Compleja" de la que habla el doctor Julio Carrizosa, encargadas de administrar de manera ecosistémica pero integral el ambiente y los recursos naturales renovables, y propender por su desarrollo sostenible en las 33 jurisdicciones existentes en el país.

Por ello, llamamos la atención en algunas propuestas que buscan separar la administración de recursos naturales renovables como el forestal, a través de la creación de una *"Agencia para dar desarrollo al servicio forestal nacional y como entidad que impulse la restauración, la economía forestal y de la biodiversidad, apoyará el control de la deforestación, la mitigación y la adaptación al cambio climático en territorios continentales y marino costeros."*; componente fundamental del sector ambiente cuyas políticas deben continuar a cargo de Minambiente como ente rector del SINA, y su ejecución por parte de las CAR.

Ahora bien, es claro que temas como el control a la deforestación y la mitigación y adaptación al cambio climático no son exclusivas del sector ambiente, en tanto existe una corresponsabilidad intersectorial que debe ser coordinada desde Minambiente, entidad que debe ser fortalecida internamente para tales efectos, y por el contrario, resultaría debilitada con la creación de una nueva entidad, que se sumaría a las 43 autoridades ambientales que conforman lo que denominamos el Sistema Nacional Ambiental institucional.

En tal sentido, manifestamos nuestro desacuerdo con la creación de esta nueva entidad, y en su defecto, proponemos el fortalecimiento del Minambiente en esta materia, y conservando las CAR sus competencias frente a la planificación, administración, aprovechamiento y uso de estos recursos.

Otro aspecto que se torna relevante relacionado con la administración de los recursos naturales renovables, es el agua (recurso hídrico), con el que se proyecta una mayor gestión comunitaria, la facilitación de trámites ambientales *"que resulten desproporcionados a la gestión comunitaria"*, y *"Se fomentarán las gobernanzas multinivel del agua y los arreglos institucionales supraterritoriales y subregionales, de acuerdo con el ordenamiento territorial alrededor del agua, y la necesidad de convergencia territorial para asegurar las funciones ecosistémicas en un territorio específico. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Sistema Nacional Ambiental fomentarán dichas gobernanzas de acuerdo con la realidad ambiental y social de los territorios."*, propuestas en cuyo alcance y desarrollo deberán ser atendidas las competencias de las CAR, los instrumentos de planificación y reglamentaciones adoptadas para las distintas jurisdicciones y las prioridades ambientales, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente, lo que denota la necesaria participación e intervención de las CAR en los escenarios de diálogo, construcción y adopción de estas medidas.

Por su parte, en la creación de la Comisión interinstitucional de Escazú *"encargada de la formulación del plan de implementación y se crearán salvaguardas sociales y ambientales para asegurar la sostenibilidad de los proyectos de inversión a nivel nacional y garantizar el acceso a la información ambiental."*; abogamos por la participación expresa y directa de las CAR, para que puedan contribuir con la visión regional.

En cuanto a la democratización de *"la información ambiental y se mejorará la gestión del riesgo de desastres mediante la implementación de la estrategia de consolidación del Sistema de Información Ambiental Colombiano (SIAC) y el Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres, en articulación con los sistemas de catastro y el Sistema de Administración del Territorio (SAT)."*, son conocidas las dificultades históricas frente al funcionamiento del SIAC, que al plantear su integración con otros sistemas, nos lleva a sugerir una condicionante que permita el reconocimiento de las diferentes plataformas o sistemas de información adoptados e interiorizados en las CAR que han surgido ante las falencias estructurales del sistema nacional.

Por tal motivo, solicitamos garantizar su interoperabilidad dentro de la estrategia en mención, contribuyendo en gran medida a la democratización de la información ambiental, que se genera mayormente a partir de la gestión ambiental de las CAR. En todo caso, anotamos que la integración de los sistemas, no debe confundirse con la fusión de competencias ambientales, competencias sobre gestión del riesgo de desastres y las catastrales, cuyo alcance y desarrollo corresponde a entidades de distintos órdenes y niveles.

De igual manera, resaltamos la acción relacionada con contar con *"un presupuesto más amplio y con mejor capacidad de ejecución de las entidades que conforman el Sistema Nacional Ambiental (SINA)"*, clamor que esperamos se materialice en las próximas leyes de presupuesto general de la nación y en una modificación positiva de los instrumentos financieros de las entidades del SINA, frente a los cuales existen desde hace varios años propuestas de diversa índole, con especial énfasis en la asignación de nuevas rentas para la gestión ambiental a cargo de las CAR.

En materia de licenciamiento ambiental, esperamos que las modificaciones planteadas efectivamente permitan retomar actividades que fueron *"deslicenciadas"* y que requiere contar con dicho instrumento previo, y que al mismo tiempo, la mejora procedimental, no se traduzca en una reducción de tiempos y flexibilización de requisitos, sino que apunte al fortalecimiento institucional de capacidades y un incremento de profesionales y

técnicos que robustezcan el ejercicio de la autoridad ambiental regional a cargo de las CAR, minimizando la centralización de competencias en la ANLA.

Con relación a la implementación y priorización de la política y plan nacional de protección y bienestar animal, desde una mirada estrictamente jurídica, reconocemos la importancia de avanzar en esquemas de protección de la fauna doméstica, siendo preciso fortalecer las funciones y estrategias que en lo pertinente correspondan a los entes territoriales y a Minambiente como cabeza del sector ambiental, y al mismo tiempo, reafirmamos que la competencia de las CAR está dada en razón de la fauna silvestre propiedad de la Nación.

Un aspecto clave, que no es de nueva data, y que retoma iniciativas de gobiernos anteriores se refiere a *"la implementación efectiva de instrumentos de monitoreo, control y vigilancia tanto de los recursos naturales como de la gestión de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible."*, frente a lo cual, rechazamos de plano cualquier atisbo de propuesta que exceda las funciones de inspección y vigilancia otorgados a Minambiente para verificar el cumplimiento de la política ambiental, no siendo de recibo propuestas relativas a la inspección y vigilancia sobre el funcionamiento de las CAR, lo que a todas luces se constituiría en un control severo, violatorio de la Constitución Política.

Dicho esto, las CAR actúan dentro del marco del Estado unitario, estando sometidas a los controles ordinarios de las entidades estatales en general, como el Congreso de la República, la Contraloría General de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación, veedurías, y al control jurisdiccional. Al igual que a controles especiales ejercidos por los alcaldes y gobernadores de los entes territoriales que conforman sus respectivas jurisdicciones, por medio de la Asamblea Corporativa, que a su vez cuenta con un revisor fiscal, y de manera especial por el gobierno nacional a través de los representantes del Presidente de la República y del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de los gobiernos locales, de las comunidades étnicas y de la sociedad civil, como miembros permanentes de los consejos directivos. Hoy el gobierno nacional ejerce en el seno de los consejos directivos, principal órgano de administración de cada Corporación Autónoma, funciones de seguimiento y control.

En este sentido, consideramos innecesaria e improcedente la acción propuesta que conllevaría a un mayor control del nivel central, máxime cuando el Plan Nacional de Desarrollo parte de una mayor descentralización, y en tal medida, solicitamos su eliminación.

Por otro lado, celebramos la priorización para la financiación de proyectos en territorios como *"la Amazonía; Insular; La Mojana; Ciénaga Grande-Sierra Nevada; Cartagena; Ciénagas de Zapatosa-Perijá; Catatumbo; Altillanura; Páramos; Macizo colombiano-Valle de Atriz; Pacífico y la Sabana de Bogotá"*, en los cuales deberán ser las CAR actores principales en su ejecución, integrando así, conocimiento, planeación, experiencia, presencia en el territorio, mayor participación comunitaria y fortalecimiento de la institucionalidad ambiental.

Una acción en cuyo desarrollo solicitamos tener la participación directa de las CAR, es la propuesta de fortalecimiento de las funciones ambientales de los grupos étnicos en sus territorios que hará parte de la reforma integral del SINA, de tal manera, que evitemos en un Estado unitario como el nuestro, incrementar la dispersión del ejercicio de funciones ambientales, en tanto hoy contamos en el país con 43 autoridades ambientales como ya se mencionó, más aquellas funciones ambientales propias de las entidades territoriales, lo que podría limitar una adecuada administración de nuestros recursos naturales renovables y un consecuencial debilitamiento de la institucionalidad ambiental regional.

Para cerrar este punto, nos referiremos a una acción prioritaria y transversal sobre formalización de la tierra, verbi gracia, se propone *"Igualmente se formalizará el uso de tierra en zonas de reserva ambiental con uso*

compatible de la tierra y la definición de los baldíos.", en lo cual esperamos se tengan en cuenta los ingentes esfuerzos estatales alrededor de la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, SINAP, y la amplia experiencia y conocimiento técnico de las CAR en la declaratoria y manejo de las áreas protegidas regionales y de otros ecosistemas y áreas ambientales de sus jurisdicciones, respetando los regímenes de uso correspondientes.

II. Frente al ARTICULADO

De los 300 artículos que conforman el proyecto de ley radicado, de manera inicial sugerimos la modificación de 6 disposiciones, con el objetivo de lograr una precisión en la redacción, armonización y mayor participación de las CAR en pro de la gestión ambiental que cumplen en los territorios. Para un mejor entendimiento, subrayamos los apartes que sugerimos adicionar o modificar del texto original, y tachamos los que solicitamos eliminar. Las sustentaciones de estas propuestas podrán ser ampliadas a través del envío de documentos complementarios, de considerarse pertinente.

Los artículos se refieren al Factor regional de la tasa retributiva (artículo 16); La asignación para la inversión local en ambiente y desarrollo sostenible (artículo 19); Consejos Territoriales del agua (artículo 22); Concesiones para el uso forestal y de la biodiversidad en zonas de reserva de ley 2 de 1959 y baldíos de la Nación (artículo 41); Transferencias eléctricas para fuentes no convencionales de mayor generación (artículo 188); e Inversiones interjurisdiccionales (artículo 225), cuyas propuestas se presentan a continuación:

1.- Factor regional de la tasa retributiva

ARTÍCULO 16. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 42 de la Ley 99 de 1993, así:

Parágrafo transitorio. El factor regional de la tasa retributiva por vertimientos líquidos para los prestadores del servicio público de alcantarillado en el territorio nacional se seguirá cobrando con el factor regional vigente para cada tramo en cada jurisdicción hasta el 31 de diciembre del 2024, plazo en el cual el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en conjunto con y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, actualizarán los estudios y las evaluaciones, incluyendo el nivel de avance y cumplimiento de los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos; así como los criterios de gradualidad para disminuir ~~modificar~~ el factor regional en función de los compromisos asumidos por los prestadores del servicio público de alcantarillado de los municipios de categoría 5 y 6, generando la correspondiente reglamentación con un esquema de tratamiento diferencial. ~~Vencido este plazo, y en caso de no haberse actualizado los estudios y expedido el acto administrativo que reglamente la nueva tasa retributiva, se aplicará el factor regional de uno (1) a los prestadores de los municipios categoría 5 y 6 vigente hasta tanto se tenga la reglamentación ajustada~~

2.- Asignación para la inversión local en ambiente y desarrollo sostenible

ARTÍCULO 19. Modifíquense los literales a) y c) del artículo 50 de la Ley 2056 de 2020, los cuales quedarán así:

a) Los recursos de la Asignación para la Inversión Local en Ambiente y Desarrollo Sostenible financiarán proyectos de inversión de acuerdo con la estrategia nacional de protección de áreas ambientales estratégicas, o con los planes o instrumentos de manejo ambiental de las áreas protegidas o ecosistemas estratégicos formulados y adoptados por las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible en sus respectivas jurisdicciones, con base en los

lineamientos establecidos por la Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. También podrán financiar proyectos dirigidos a la formulación y/o actualización de los instrumentos de planificación ambiental de las áreas protegidas regionales o ecosistemas estratégicos. Para la ejecución de estos recursos podrán ser entidades ejecutoras las entidades territoriales, Corporaciones Autónomas Regionales, las Corporaciones de Desarrollo Sostenible y las Autoridades Ambientales Urbanas.

(...)

c) Los recursos de la Asignación Ambiental y el 20% del Mayor Recaudo, financiarán proyectos relacionados con la conservación de las áreas ambientales estratégicas y la lucha nacional contra la deforestación, incluyendo la financiación de proyectos dirigidos a la formulación y/o actualización de los instrumentos de planificación ambiental las áreas protegidas regionales o ecosistemas estratégicos, que serán presentados a través de convocatorias que estructuren el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación.

3.- Consejos Territoriales del Agua

ARTÍCULO 22. CONSEJOS TERRITORIALES DEL AGUA. Créense Consejos Territoriales del Agua en cada una de las eco regiones y territorios estratégicos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026", cuyo objeto será fortalecer la gobernanza multinivel, diferencial, inclusiva y justa del agua y el ordenamiento del territorio entorno al agua buscando la consolidación de territorios funcionales con enfoque de adaptabilidad al cambio climático. Para tal efecto, el gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reglamentará la conformación, funcionamiento y articulación de estos Consejos con otros espacios de participación y consulta previstos en los instrumentos de la política nacional de gestión integral del recurso hídrico, o la que haga sus veces, y en los instrumentos de ordenamiento del territorio.

Parágrafo: Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible integrarán y presidirán los consejos territoriales del agua creados en sus jurisdicciones. Cuando coincidan dos o más Corporaciones Autónomas en un consejo territorial del agua, la presidencia será alternada, de acuerdo con lo dispuesto en el reglamento expedido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

4.- Concesiones para el uso forestal y de la biodiversidad en zonas de reserva de ley 2 de 1959 y baldíos de la Nación

ARTÍCULO 41. CONCESIONES PARA EL USO FORESTAL Y DE LA BIODIVERSIDAD EN ZONAS DE RESERVA DE LEY 2 DE 1959 Y BALDÍOS DE LA NACIÓN. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para el manejo y administración de las reservas forestales de Ley 2 de 1959 y los baldíos de la nación, podrá suscribir con organizaciones campesinas y familias campesinas concesiones hasta por treinta (30) años renovables, con el objeto de controlar la deforestación, la degradación de ecosistemas naturales y promover el desarrollo de actividades de restauración y rehabilitación, así como de gestionar, promover y fomentar el desarrollo de la economía forestal y de la biodiversidad del país mediante el manejo sostenible de los bosques y la biodiversidad, la reducción de la deforestación de tierras de vocación forestal, sin que haya transformación del dominio público, sin generar cambios en el uso del suelo, en la naturaleza misma de la Reserva Forestal y acorde con los usos definidos para cada una de sus zonificaciones o del régimen de usos aplicable al área del baldío.

El procedimiento de celebración del contrato deberá incluir los siguientes elementos:

1. Manifestación de interés de las organizaciones o familias campesinas,
2. Identificación, caracterización y georreferenciación del área de interés.
3. Evaluación de las condiciones de arraigo territorial.
4. Definición de las condiciones técnicas de manejo y uso forestal la concesión.

El ministerio de ambiente y desarrollo sostenible reglamentará estos elementos de conformidad con el párrafo del presente artículo.

PARÁGRAFO 1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se reserva la facultad de declarar la caducidad de la concesión en caso de que, los concesionarios no acrediten anualmente el adecuado manejo forestal acorde con lo definido en la concesión y los usos del área, así mismo, cuando el monitoreo efectuado por las autoridades ambientales competentes evidencie inconsistencias en el aprovechamiento y manejo forestal. En consecuencia, serán causales de caducidad de la concesión las siguientes:

- a) La cesión del derecho al uso del recurso, hecha a terceros sin autorización del concedente;
- b) El destino de la concesión para uso diferente al señalado en la resolución de zonificación o en el contrato de concesión;
- c) El incumplimiento del concesionario a las condiciones impuestas o pactadas;
- d) El incumplimiento grave o reiterado de las normas sobre preservación de recursos, salvo fuerza mayor debidamente comprobada, siempre que el interesado de aviso dentro de los quince días siguientes al acaecimiento de la misma;
- e) No usar la concesión durante dos años;
- f) La disminución progresiva o el agotamiento del recurso;
- g) Las demás que expresamente se consignen en el contrato de concesión y las establecidas en el Decreto- Ley 2811 de 1974.

PARÁGRAFO 2. El Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible, velará por la participación de los ciudadanos los pueblos indígenas y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, en el desarrollo de la normativa que genere para la reglamentación de las concesiones para la gestión forestal y de la biodiversidad en zonas de reserva de Ley 2 de 1959 y baldíos de la nación, al efecto generará espacios diferenciales de participación en la etapa de consulta pública.

PARÁGRAFO 3. Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible emitirán concepto técnico vinculante para la definición de las condiciones técnicas de manejo y uso forestal de la concesión de que trata el numeral 4 del procedimiento para la celebración del contrato regulado en el presente artículo. El concepto técnico vinculante y el monitoreo de los contratos de concesión causará en favor de las autoridades ambientales competentes el cobro y recaudo de las tarifas por evaluación y seguimiento vigente, cuyo sujeto pasivo será determinado en el respectivo contrato.

5.- Transferencias eléctricas para fuentes no convencionales de mayor generación.

ARTÍCULO 188. TRANSFERENCIAS ELÉCTRICAS PARA FUENTES NO CONVENCIONALES DE MAYOR GENERACIÓN. El porcentaje de las transferencias eléctricas de que trata el artículo 54 de la Ley 143 de 1994, tratándose de energía generada a partir de fuentes no convencionales a las que se refiere la Ley 1715 de 2014, mediante plantas que cuenten con una potencia instalada total que supere los 10.000 kilovatios, será del 6% de las ventas brutas de energía por generación propia y aplicará exclusivamente a aquellas plantas que estén localizadas en áreas con mayor radiación solar y velocidad de viento según lo establezca el Ministerio de Minas y Energía. Estos recursos se destinarán así:

a. 60% se destinará en partes iguales a las comunidades étnicas ubicadas en el área de influencia del proyecto de generación para la ejecución de proyectos de inversión en infraestructura, servicios públicos, saneamiento básico y/o de agua potable, así como en proyectos que dichas comunidades definan, siempre que incidan directamente en su calidad de vida y bienestar. En caso de no existir comunidades étnicas acreditadas por el Ministerio del Interior en el respectivo territorio, el porcentaje aquí establecido se destinará a los municipios ubicados en el área del proyecto para inversión en infraestructura, servicios públicos, saneamiento básico y/o agua potable en las comunidades del área de influencia del proyecto.

b. 20% para los municipios ubicados en el área del proyecto que se destinará a proyectos de inversión en infraestructura, servicios públicos, saneamiento básico y/o de agua potable previstos en el plan de desarrollo municipal.

c. 20% para las Corporaciones Autónomas Regionales y Corporaciones de Desarrollo sostenible en cuya jurisdicción se encuentre ubicado el proyecto, recursos que serán destinados de conformidad con lo dispuesto por el artículo 6 numeral 7 y el artículo 42 numeral 2 de la Ley 1715 de 2014. De estos recursos se podrá destinar hasta el 20% para gastos de funcionamiento.

6. Inversiones Interjurisdiccionales

ARTÍCULO 225. INVERSIONES INTERJURISDICCIONALES. Las entidades territoriales podrán financiar proyectos de inversión que contemplen la ejecución de recursos por fuera de su jurisdicción, pudiendo beneficiar con la prestación de bienes y servicios a otras entidades territoriales, siempre y cuando la entidad o entidades territoriales que destinen recursos al proyecto se beneficien de éste. Para el efecto, las entidades intervinientes deberán suscribir previamente un convenio que incluya las condiciones para su financiación y ejecución.

También quedarán facultadas las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible para financiar o cofinanciar proyectos de inversión por fuera de sus jurisdicciones, contando con la autorización previa del consejo directivo, relacionados con la administración, manejo, conservación, protección, recuperación, restauración y defensa de ecosistemas estratégicos comunes, áreas protegidas regionales, o áreas ambientales de especial importancia estratégica.

En este mismo sentido, ponemos en consideración 6 propuestas de artículos con el propósito que sean adicionados al Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, cuyas sustentaciones, al igual que las precedentes, podrán ser ampliadas a través del envío de documentos complementarios, de considerarse pertinente. Estas son.

1.- Fondo de Compensación Ambiental

ARTÍCULO NUEVO. DEL FONDO DE COMPENSACIÓN AMBIENTAL. El Fondo de Compensación Ambiental, FCA, creado por el artículo 24 de la Ley 344 de 1996, tiene por objeto servir de mecanismo de redistribución de los recursos aportados por las Corporaciones Autónomas Regionales, para apoyar a las Corporaciones Autónomas Regionales y a las Corporaciones de Desarrollo Sostenible que cuentan con menores ingresos para la administración de los recursos naturales renovables y el ambiente de sus respectivas jurisdicciones.

La estructura funcional del FCA es la siguiente: un comité directivo, una secretaría técnica ejercida por la Oficina de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales aportantes y beneficiarias, y, las Corporaciones para el Desarrollo Sostenible beneficiarias permanentes.

El comité directivo será el encargado de dirigir y garantizar su funcionamiento, y estará integrado por:

1. El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, que podrá delegar su participación en el Viceministro de Ordenamiento Ambiental del Territorio, quien lo presidirá.
2. El Director de la Oficina de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o su delegado, quien ejercerá la secretaría técnica.
3. Tres (3) Directores Generales de las Corporaciones Autónomas Regionales y para el Desarrollo Sostenible, así: uno en representación de las Corporaciones para el Desarrollo Sostenible; uno en representación de las Corporaciones Autónomas Regionales beneficiarias del Fondo y uno en representación de las Corporaciones Autónomas Regionales aportantes al Fondo, o sus respectivos delegados; elegidos entre ellos mismos, para períodos de un año.

El Comité Directivo del Fondo de Compensación Ambiental tendrá las siguientes funciones:

1. Definir anualmente las Corporaciones Autónomas Regionales de menores ingresos beneficiarias del Fondo de Compensación Ambiental. Las Corporaciones de Desarrollo Sostenible son beneficiarias permanentes.
2. Aprobar los recursos destinados a financiar el déficit de funcionamiento, los proyectos de inversión concordantes con los planes de acción cuatrienal y el pago del servicio a la deuda de las Corporaciones Autónomas Regionales beneficiarias y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible.
3. Realizar seguimiento a la ejecución de los proyectos y recursos asignados, y solicitar los correctivos a que haya lugar.
4. Definir y documentar procedimientos internos señalando pasos, términos perentorios y responsables.
5. Regular criterios generales y específicos para la aprobación de solicitudes de financiación, evitando la discrecionalidad.
6. Adicionar a los criterios de selección de las Corporaciones beneficiarias, los aspectos presupuestales, razones técnicas que de manera excepcional y siempre que existan recursos financieros, sustenten situaciones de contingencia o de fuerza mayor que requieran atención inmediata. En todo caso, siempre será prioritario atender las solicitudes de financiación de las Corporaciones beneficiarias.

7. Reglamentar el procedimiento para financiar solicitudes de funcionamiento de Corporaciones no beneficiarias, como consecuencia de situaciones excepcionales debidamente justificadas.
8. Racionalizar los trámites de presentación y aprobación de proyectos.
9. Implementar un modelo operativo de interacción y comunicación eficaz.
10. Rendir informes anuales acerca de su gestión, y semestralmente rendir informes de los ingresos y su destinación a las Corporaciones Autónomas Regionales aportantes.
11. Darse su propio reglamento.
12. Las demás que se requieran para el cumplimiento de sus funciones.

2.- Fondo Nacional Ambiental

ARTÍCULO NUEVO. FONAM. El Fondo Nacional Ambiental, FONAM, financiará o cofinanciará prioritariamente los proyectos de inversión relacionados con el cumplimiento de las metas ambientales del plan nacional de desarrollo presentados por las Corporaciones Autónomas Regionales y Corporaciones de Desarrollo Sostenible, en concordancia con sus planes de acción cuatrienal.

Parágrafo transitorio: en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con las entidades adscritas y vinculadas del sector ambiente y desarrollo sostenible y las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, reglamentará la operatividad del Fondo Nacional Ambiental. La reglamentación del FONAM deberá priorizar los proyectos de inversión presentados por Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible incorporados en sus planes de acción cuatrienal en concordancia con el plan nacional de desarrollo.

3.- Fondo para la sustentabilidad y la resiliencia climática -FONSUREC-

ARTÍCULO NUEVO. FONSUREC. El Fondo para la Sustentabilidad y la Resiliencia Climática – FONSUREC, creado por el parágrafo 1 del artículo 49 de la Ley 2277 de 2022, financiará proyectos de inversión presentados por las Corporaciones Autónomas Regionales o Corporaciones para el Desarrollo de conformidad con sus planes de acción cuatrienal.

En todas las convocatorias que se realicen para la ejecución de estos recursos, se deberá incorporar una línea de inversión para la Amazonía, destinada a la financiación de proyectos de inversión presentados por las Corporaciones Autónomas Regionales o Corporaciones para el Desarrollo Sostenible con jurisdicción en esta zona del país.

4.- Transferencia directa de la compensación de sobretasa ambiental de comunidades negras e indígenas.

ARTÍCULO NUEVO. TRANSFERENCIA DIRECTA DE LA COMPENSACIÓN POR SOBRETASA AMBIENTAL. En concordancia con lo establecido por el artículo 24 de la Ley 44 de 1990 modificada por el artículo 184 de la Ley 223 de 1995 y del artículo 255 de la Ley 1753 de 2015, la Nación- Ministerio de Hacienda y Crédito Público girará directamente a las Corporaciones Autónomas Regionales y Corporaciones de Desarrollo Sostenible los recursos correspondientes de la sobretasa o porcentaje ambiental del impuesto predial que dejen de percibir en aquellos municipios de su jurisdicción en donde existan resguardos indígenas y/o territorios colectivos titulados a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

Las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible comunicarán al Ministerio de Hacienda y Crédito Público dentro de los tres primeros meses de cada año, la información correspondiente a la tarifa de la sobretasa ambiental o porcentaje ambiental fijado por cada uno de los municipios de su jurisdicción, para efectos de poder realizar el cálculo anual de los respectivos giros. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá realizar estas transferencias a más tardar el día 30 de abril de cada anualidad.

Estos recursos conservarán la misma naturaleza y destinación de que trata el artículo 44 de la Ley 99 de 1993.

5.- Actualización población urbana para asumir autoridad ambiental urbana

ARTÍCULO NUEVO. CREACIÓN DE GRANDES CENTROS URBANOS Y AUTORIDADES AMBIENTALES URBANAS. Solo los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere superior al cuatro por ciento (4%) de la población nacional, con base en el último Censo Nacional de Población y Vivienda adoptado por ley de la república, podrán ejercer dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales y Corporaciones de Desarrollo Sostenible, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Parágrafo 1º. Las funciones ambientales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano, ejercidas en el perímetro urbano por los grandes centros urbanos de que tratan los artículos 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, y por las autoridades ambientales urbanas creadas por la ley, serán financiadas por rentas diferentes a las establecidas por el artículo 46 de la Ley 99 de 1993 para las Corporaciones Autónomas Regionales y Corporaciones de Desarrollo Sostenible.

Parágrafo 2º. El presupuesto de gastos de los grandes centros urbanos y de las autoridades ambientales urbanas será financiado con recursos asignados por el Presupuesto General de la Nación y por las rentas propias destinadas por los municipios o distritos para tales efectos. En ningún caso, se destinarán los recursos de que trata el artículo 46 de la Ley 99 de 1993 para sufragar los gastos de funcionamiento e inversión de estas autoridades.

Parágrafo 3º. Conservan sus competencias ambientales los grandes centros urbanos del Distrito Capital de Bogotá, Santiago de Cali y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, y los distritos especiales de Santa Marta, Cartagena, Barranquilla y Buenaventura.

6.- Contribución para la administración y manejo de Sea Flower.

ARTÍCULO NUEVO. CONTRIBUCIÓN PARA LA ADMINISTRACIÓN Y MANEJO DE SEA FLOWER. Adiciónese un parágrafo al artículo 20 de la Ley 47 de 1993 modificado por el artículo 2 de la Ley 2203 de 2022, el cual quedará así:

Parágrafo 3. Para la preservación de los recursos naturales renovables del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y para el manejo y administración de la Reserva de Biosfera Sea Flower, se destinará el 30% de los recursos recaudados por concepto de la contribución creada por el artículo 19 de la Ley 47 de 1993 modificado por el artículo 1 de la Ley 2203 de 2022, y demás normas concordantes.

Estos recursos serán girados por la gobernación del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina a La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San

Andrés, Providencia y Santa Catalina, CORALINA, dentro de los diez (10) primeros días de cada mes, so pena de generar los intereses moratorios previstos en el Código Civil, una vez implementada la plataforma transaccional de que trata el artículo 1 de la Ley 2203 de 2022. Hasta tanto entre en funcionamiento la plataforma transaccional, estos recursos serán girados trimestralmente, cuyo incumplimiento causará el pago de los intereses moratorios previstos en el Código Civil en favor de CORALINA.

Por último, reiteramos la disposición de esta Asociación para apoyar al honorable Congreso de la República en el desarrollo de iniciativas legislativas que propendan por la protección del medio ambiente y el fortalecimiento institucional de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible; y esperamos poder participar en los espacios de trabajo generados para el estudio y debate del componente ambiental del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 "Colombia, Potencia Mundial de la Vida".

Cordialmente,



RAMÓN LEAL LEAL
Director Ejecutivo

Proyectó: Kelly Jiménez Quesada, coordinadora de gestión jurídico legislativa.

Comentarios ASOCARS PL PND 2022-2026

1 mensaje

Ramón Leal <ramon.leal2@asocars.org.co>

21 de marzo de 2023, 17:42

Para: comisiontercera@senado.gov.co, comision.cuarta@senado.gov.co, atencionciudadanacongreso@senado.gov.co,
comision.tercera@camara.gov.co, comision.cuarta@camara.gov.co
CC: kelly.jimenez@asocars.org.co

Doctora

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Doctora

DIANA MARCELA MORALES ROJAS

Secretaria Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Doctor

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

Doctor

ALFREDO ROCHA ROJAS

Secretario Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

Cordial saludo,

Adjunto al presente me permito remitir comentarios al Proyecto de Ley No. 338 de 2023 Cámara - 274 de 2023 Senado, "por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026: Colombia potencia mundial de la vida".

Favor acusar recibo.

Atte,

Ramón Leal Leal

Director Ejecutivo

ASOCARS

Calle 70 No. 11A - 24

Bogotá, D.C - Colombia

Telefax: (+57) 1 - 3172711



Antes de imprimir, piensa en tu responsabilidad
y compromiso con el Medio Ambiente.

**La Producción de una hoja de papel
Requiere de 10 litros de agua.**

Reduce, recicla y reutiliza así también estas ahorrando.



asocars

De: Kelly Jimenez Quesada [mailto:kelly.jimenez@asocars.org.co]



Of. 03863_Comentarios PL PND 2022-2026 - Comisiones 3-4 C Y S (marzo_21).pdf
293K

Comentarios ASOCARS PL PND 2022-2026

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:26

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaías Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]



Of. 03863_Comentarios PL PND 2022-2026 - Comisiones 3-4 C Y S (marzo_21).pdf

293K

Carrera 69 No. 44-35, Piso 5, Edificio Contraloría General de la República, Bogotá - Colombia. Teléfono 5187000 ext. 50201
Personería Jurídica No.001863 del 8 de Julio 1996. NIT. 8300197629

Bogotá D.E., 21 de marzo de 2023

JDN-PN-75

Doctora
R.P. Elizabeth Martinez Barrera
comision.tercera@camara.gov.co

COMISIÓN TERCERA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Jean C.

Fecha: 22 / 03 / 23

Hora: 8:05 am.

5660

Asunto: Propuesta de Inclusión de artículo en el proyecto de Ley de plan de desarrollo 2022-2026 (PL 274/23 Senado; PL 338/23 Cámara)

De manera respetuosa, teniendo en cuenta el trámite en curso del proyecto de Ley detallado en la referencia y su condición como ponente, por la necesidad y urgencia de que se cumpla lo dispuesto en el acto legislativo 04 de 2019, presentamos a su consideración el texto de un artículo con el cual pretendemos que desde el plan de desarrollo, se disponga oportunamente en cualquier momento de las próximas legislaturas, asegurar el trámite ordenado por el legislador, que ordenó el estudio y decisión del fortalecimiento financiero de las Contralorías Territoriales, para adecuarlas a las necesidades reales y así alcanzar el mejoramiento de la gestión.

"Artículo o párrafo propuesto: Con el fin de atender lo dispuesto en el párrafo transitorio 2º del artículo 4º del Acto Legislativo 04 de 2019, que modificó el artículo 272 de la Constitución Política, prorréguese por el término de un año contado a partir de la expedición de la presente Ley, las facultades otorgadas al Gobierno Nacional y la Contraloría General de la República, para que conjuntamente presenten ante el Congreso de la República, el proyecto de ley que reglamentará el fortalecimiento financiero de las Contralorías Departamentales, Municipales y Distritales con recursos provenientes principalmente de los ingresos corrientes de libre destinación, más cuota de fiscalización que aportarán los sujetos de control del respectivo departamento, distrito o municipio."

Justificación: Como se indica, la propuesta está referida a una obligación contraída y expresa en el Acto Legislativo 04 de 2019 a cargo del Gobierno y la Contraloría General de la República, que a la fecha no ha podido ser cumplida por cuenta de los sucesos sociales, de salud, políticos y administrativos especiales, que ocurrieron como consecuencia y dentro del periodo de la calamidad sanitaria asociada con la pandemia por el Covid-19. Situación que inició en el primer trimestre de 2020, justo dentro del término que previamente había dispuesto por el legislador, que dicho sea de paso, obró sin siquiera imaginar lo que vendría para la humanidad.

Durante el periodo de la pandemia, el Congreso como otras entidades e instituciones del Estado, sesionaron en una anormalidad virtual, que no permitió el trámite de esta Ley ordenada por el propio Congreso de la República.

Como quiera que para 2019 se puso en conocimiento y se demostró ante el Congreso de la República, la difícil situación presupuestal de los órganos de control fiscal (CGR-AGR- Contralorías Territoriales), se hace necesario recordar y aclarar, que por cuenta de lo anteriormente explicado, únicamente quedaron las Contralorías Territoriales sin resolver su situación legal presupuestal, pues en lo relacionado con la CGR y la AGR dentro de la vigencia 2019, 2020 y siguientes se ajustaron sus ingresos.

La situación presupuestal de las Contralorías Territoriales hoy, es mucho más grave que la demostrada en 2019, se tienen las mismas plantas de personal definidas desde el año 2000, producto de la aplicación de la Ley de ajuste fiscal 617 de 2000 y desde ese año hasta ahora, se incrementaron vía legal las funciones de la Contralorías, sin que haya podido adicionarse a las plantas el personal necesario para su cumplimiento, como si sucedió con la CGR y la AGR, a lo que sumamos las nuevas responsabilidades que en el mismo plan de desarrollo y otras Leyes están sumando a las Contralorías Territoriales.

Cordialmente,

HENRY TORRES CASTRO
Presidente
CC 16766629
Cel: 3113097925

BLANCA RAMIREZ DE SALAZAR
BLANCA RAMIREZ DE SALAZAR
Vicepresidente
CC 41737096
Cel: 3102055921

Propuesta de Inclusión de artículo en el proyecto de Ley de plan de desarrollo 2022-2026 (PL 274/23 Senado; PL 338/23 Cámara)

1 mensaje

asdeccol nacional <asdeccolnacional@gmail.com>

Para: comision.tercera@camara.gov.co

21 de marzo de 2023, 16:00

Buenas tardes Doctora,

Envío y adjunto archivo para lo pertinente

Agradezco la gestión y quedamos atentos a cualquier comunicación

Atentamente,

ASDECCOL NACIONAL

 Representante Cámara Elizabeth Martínez .pdf
878K

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

Propuesta de Inclusión de artículo en el proyecto de Ley de plan de desarrollo 2022-2026 (PL 274/23 Senado; PL 338/23 Cámara)

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:33

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]



Representante Cámara Elizabeth Martínez .pdf

878K

OBSERVACIONES AL PND

1 mensaje

Dorina Hernandez Palomino HR <dorina.hernandez@camara.gov.co>

21 de marzo de 2023, 15:05

Para: Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Cordial saludo

adjunto envío algunas observaciones , a modo de proposición que me hicieron llegar a mi oficina habitantes del departamento de Bolívar.

Atentamente,

DORINA HERNÁNDEZ PALOMINO

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su Institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravía, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.



OBSERVACIONES AL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES CARIBE.docx

33K

COMISIÓN TERCERA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Jen Cala
Fecha: 21 03 23
Hora: 7:40 pm
Número de Radicado: 5548

OBSERVACIONES AL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES FRENTE A LOS PROYECTOS A IMPLEMENTAR EN EL CARIBE

• BOLIVAR

1. Sería clave que el proyecto *"Desarrollo de un programa de turismo de naturaleza que incluya construcción de infraestructura con criterios de sostenibilidad para la Región de Montes de María"*, se implementara desde una perspectiva étnica, más allá de la región hacia las colectividades presentes en la zona caribe, y en ese sentido, se impulsara la opción propia dentro de estos territorios y su soberanía económica, generando alternativas de desarrollo y emprendimiento comunitario a partir del turismo de naturaleza, que si se piensa desde las comunidades étnicas, sería llevarlo más allá con la connotación de etnoturismo.
2. El proyecto *"Dragado de mantenimiento de canal de acceso al puerto de Cartagena"*. Debe en su aplicabilidad o puesta en marcha, garantizar que la estrategia de participación desde las comunidades étnicas, garantice que este derecho se vea reflejado de manera real y efectiva, es decir, que debe su ejecución ir orientada a reconocer la presencia de estas colectividades en la zona y velar porque se les garantice el derecho a participar sobretodo como ocupantes ancestrales y poseedores a través distintas generaciones del territorio, no se puede enviar precisamente en esta zona esa perspectiva de territorio más allá de la delimitación político administrativa del estado.
3. En el caso del proyecto *"Recuperación, protección y revitalización de los mares y costas"* es vital la participación real y efectiva de las comunidades de la zona caribe que tienen su identidad étnica y cultural ligada a estos espacios ecosistémicos y que además, dentro de su territorio están zonificados como parte del mismo. Además, es un proyecto que se aplica no solo en Bolívar, sino también en el atlántico y en ese sentido, debe tener en cuenta el enfoque étnico diferencial.
4. Dentro de la puesta en marcha del proyecto *"Obras de recuperación de la navegabilidad del Río Magdalena"* se debe garantizar que las comunidades se vean ahí reflejadas a través de la garantía de participación real y efectiva desde los distintos escenarios participativos, lo anterior, dado que si bien el proyecto está pensado como una alternativa de "Convergencia regional Otras transformaciones: Derecho humano a la alimentación; Seguridad Humana y Justicia Social", se debe evitar que en el camino hacia esa búsqueda, se vean afectadas las condiciones propias de las colectividades étnicas presentes en la zona.
5. Entendiendo los ZASCAs como esos centros de reindustrialización con los que se pretende potencializar el desarrollo de la economía popular con servicios, capacitación, tecnología e innovación cerca de la gente, debe pensarse la implementación y/o accesibilidad de estos para las poblaciones étnicas, sobretodo

en las zonas rurales y/o de difícil acceso, dado que si estamos planteando desarrollo de economía popular, se debe impulsar a que estos procesos prioricen a la población presente en estas colectividades, más aún, cuando son quienes históricamente han estado sesgados en cuando al acceso a estos programas, que con el tiempo pueden representar mejores condiciones territoriales e impulso de la economía popular desde la soberanía economía al interior de los territorios, lo anterior no solamente en bolívar sino también en otras zonas del caribe como el atlántico,

6. El proyecto "***Territorios Turísticos de Paz***" debe en su puesta en marcha garantizar el enfoque étnico diferencial, más aún cuando hoy estamos frente a la realidad de una discusión en torno a que en el caribe casi que más del 95% de las comunidades pueden ser consideradas víctimas del conflicto y podrían ser desde una perspectiva resiliente proyectadas hacia esos espacios turísticos de paz, sin embargo, sería clave que se tenga el enfoque requerido para el caso de las comunidades étnicas, puesto que gran parte de las comunidades y sobretodo las rurales en el caribe están habitadas y ocupadas por estas colectividades, quienes en última instancia deberían gozar y ejercer su derecho al territorio, con la participación en estos proyectos de manera real y efectiva desde una perspectiva hacia su opción propia de desarrollo y futuro.
7. Implementar el proyecto "***Compra de tierras en la Región Caribe***" entendido como aplicable no solamente en bolívar, sino como lo expresa su denominación, en la región, necesita intrínsecamente que incluya una destinación bien sea a través de un porcentaje del total con el que se operara dicho proyecto a la compra de tierras para comunidades étnicas, dado que se debe impulsar a las mismas hacia un final feliz en esa lucha por el territorio, pero además, porque es de las zonas del país que más sesgado se ha visto frente a la accesibilidad al derecho a tierras, es una región donde el derecho a la propiedad avanza a pasos demasiado lentos y este PPI debe orientar un real avance en cuanto a minimizar y/o eliminar esta realidad, ojala no solo en el caribe sino en el país en general.
Este a su vez, es un proyecto bastante ligado al de "***Acceso integral a factores productivos a través de proyectos productivos en las tierras adquiridas en la Región Caribe***" lo anterior, para resaltar que la misma realidad de limitantes en el derecho al territorio y accesibilidad de las comunidades étnicas en el caribe, obliga a pensar estas ejecuciones, indispensablemente ligadas al enfoque étnico diferencial, que permita acceder a la tierra, pero que además, posibilite la sostenibilidad de la misma con el fortalecimiento de las practicas productivas identitarias la interior de estos territorios y el impulso comercial que visibilice y posicione la sostenibilidad económica en los mismos.
8. La implementación del proyecto "***Gobernanzas territoriales alrededor del agua y los bosques, restauración ecológica y economía de la biodiversidad (forestal, turismo y bioeconomía)***", debe salvaguardar que en los territorios étnicos se articule con el derecho propio y la autonomía de estas colectividades, para que esas gobernanzas no vayan en contravía de sus derechos fundamentales, pero, además, para que gocen de la posibilidad de definir y/o decidir bajo que estrategias y alternativas, sin desconocer el derecho ordinario, su participación se orienta a

estructurar metodológicamente aplicabilidad e incidencia del proyecto en sus territorios. Teniendo presente, además, que los escenarios territoriales que se busca restaurar si bien es pensado desde una perspectiva ecológica, hacen parte integral del territorio de estas comunidades y tienen derecho a participar de manera real y efectiva en un proyecto que incide directamente en el mismo.

9. ***"Implementación del Plan Decenal de Lenguas Nativas en Colombia"*** Es un proyecto que debe aplicarse si o si, con las comunidades como base fundamental, son ellas las llamadas a definir de qué manera se ejecuta y como, además de que son quienes nutren esta ejecución.
10. La ***"Revitalización de los centros históricos, para vincularlos al desarrollo turístico y a la memoria colectiva e histórica."*** Requiere que dentro de esta revitalización se impulse la búsqueda constructiva de la memoria colectiva, pero al interior de los territorios étnicos es necesario que esta estructuración se acompañe de la sistematización de la etnohistoria de los pueblos étnicos como estrategia de posicionamiento y visibilización del etnoturismo, pensado como estrategia de desarrollo comunitario.

• ATLANTICO

1. ***"Desarrollo de proyectos para la gestión integral y el ordenamiento alrededor del Río Magdalena para combatir los efectos de cambio climático en las poblaciones aledañas"***. Orientar en la aplicación el acceso de las comunidades con un esquema que garantice el respeto del enfoque étnico diferencial, se debe priorizar a estas comunidades dado que son en su mayoría las que se ubican alrededor del canal y tienen una relación campo-poblado, con una etnohistoria ancestral que da cuenta del ejercicio de su identidad étnica y cultural con la puesta en marcha de sus prácticas tradicionales de producción entorno al río.
2. ***"Fortalecimiento del programa nacional de negocios verdes a través de mejorar los presupuestos a las corporaciones y fortalecer económica y en infraestructura a los negocios pertenecientes a las diferentes ventanillas"***. Se debe priorizar la participación de las comunidades étnicas en el atlántico, con una ruta de acceso para ellas, es importante impulsar el emprendimiento al interior de estas comunidades como alternativa de desarrollo comunitario y fortalecimiento de la soberanía económica en sus territorios.
3. ***"Obras de recuperación de la navegabilidad del Río Magdalena"***. La participación de las comunidades étnicas ligadas desde su identidad étnica y cultural y el ejercicio de sus prácticas tradicionales al río Magdalena, los proyectos de desarrollo deben incluir el enfoque étnico diferencial, que se aplica desde la garantía de participación para que se integren y se estructuren desde la cosmovisión de los pueblos étnicos, entendidos como autoridades territoriales capaces de liderar sus propios procesos y que cuentan con la capacidad de participar de manera real y efectiva en la estructuración y aplicación de estos proyectos.

4. ***“Programa de restauración y conservación de ecosistemas de humedal del departamento y la Ciénaga de Mallorquín”***. Este proyecto debe hacerse con la priorización de participación de las comunidades étnicas alrededor, dado que se debe revisar y son ellas las llamadas hacerlo, que la ejecución no vaya en contravía de sus usos tradicionales, ni altere el normal desarrollo social-comunitario, en ese sentido, la participación de las colectividades étnicas desde los distintos escenarios participativos es indispensable.
5. ***“Restauración de ecosistemas degradados del Canal del Dique”***. Este proyecto debe necesariamente garantizar que las comunidades participen de manera real y efectiva, en ese sentido, cada comunidad que va a ser afectada, dado que si bien es un proyecto de restauración, altera gravemente los usos y ocupación ancestral de las comunidades negras, que se surten en torno al canal.
6. ***“Reasentamientos de vivienda por ola invernal”***. La experiencia nos muestra que las comunidades que más sufren con los fenómenos climáticos, son en su mayoría comunidades étnicas, donde se ve afectado además del ejercicio de sus prácticas tradicionales, la infraestructura comunitaria de sus viviendas, en ese sentido, es necesario que el esquema de implementación de este proyecto, tenga un ruta prioritaria de acceso y beneficio para las pueblos étnicos de la zona.

- **CESAR**

1. ***“Programa de conservación con pagos por servicios ambientales y acuerdos de conservación de la biodiversidad de la Serranía del Perijá”***. Es importante que se garantice la participación real y efectiva de las comunidades étnicas de la zona, tanto en la estructuración, como en la puesta en marcha y el acceso a los beneficios de este proyecto, aquí es indispensable que se garantice el enfoque étnico diferencial.
2. ***“Construcción de las dobles calzadas (Valledupar - San Roque - Curumani) y (Valledupar - Cuestecitas - Maicao)”***. Se debe brindar el enfoque étnico diferencial que garantice la participación real y efectiva de las comunidades étnicas ubicadas en la zona y/o que se verán impactadas con la ejecución del proyecto.
3. ***“Mejoramiento del corredor Ocaña - Aguachica - Gamarra”*** Garantizar la participación de las comunidades étnicas en la zona en cada una de las etapas del proyecto.
4. ***“Protección de los ecosistemas de la Ciénaga de Zapatosa, el Río Guatapurí y los demás cuerpos de agua del departamento”*** Revisar hasta donde esta protección ecosistémica no va en detrimento de la identidad étnica y cultural, ni el ejercicio de las prácticas tradicionales de las colectividades étnicas en la zona, en ese sentido, garantizar el enfoque étnico diferencial que permita articular el proyecto con las comunidades y estas participen de manera real y efectiva en cada etapa del mismo.

5. ***"Implementación acciones para la descontaminación de fuentes hídricas y la recuperación de rondas hídricas en ecosistemas estratégicos"*** Es algo que no debe avanzar y no debe hacerse sin la participación de las comunidades étnicas, que sean las mismas colectividades quienes participen en cada etapa y puedan estructurar, orientar la implementación y definir sus beneficios para el desarrollo social comunitario al interior de sus territorios.
6. ***"Zona especial de logística Plataforma Logística (Bosconia) en donde confluyan la Ruta del Sol Tramo 3 y la vía férrea"*** Se debe implementar una ruta de priorización que le permita a las comunidades étnicas en la zona identificar y conocer el proyecto, pero además comprender como impacta su ejecución en la realidad de estas poblaciones y que puedan definir el grado positivo o negativo de los mismos y como se pueden prevenir y/o mitigar.
7. ***"Red férrea Dorada – Chiriguana"*** El proyecto debe estructurarse y ponerse en marcha con la participación real y efectiva de las comunidades étnicas en la zona.
8. ***"Fortalecimiento del plan para el desarrollo económico y social en las zonas de frontera"*** se le debe dar un enfoque étnico diferencial a este proyecto, para que la perspectiva de desarrollo enmarcada en sus planes de etnodesarrollo y su opción propia de desarrollo y futuro, se vean reflejados en la estructuración y puesta en marcha del proyecto, evitando que su ejecución alterne el moral desarrollo de las dinámicas internas de estas colectividades.
9. ***"Rehabilitación y mejoramiento del tramo Valledupar-San Juan del Cesar"*** Revisar en su implementación que no se afecten las dinámicas internas de las comunidades étnicas en la zona, garantizando la participación de las mismas de manera real y efectiva en las distintas etapas del proyecto.

• **CORDOBA**

1. ***"Intervención Integral en la Región de La Mojana"*** para esta implementación es indispensable reconocer y respetar los asentamientos de comunidades étnicas en la zona y garantizar que se realice con la aplicación del enfoque étnico diferencial que permita la articulación estado colectividades étnicas, brindando reales condiciones de participación en las distintas fases y/o etapas.
2. ***"Inversión en infraestructura de acueducto y alcantarillado en los municipios del Córdoba Golfo de Morrosquillo"*** garantizar el acceso de las zonas rurales, veredas y pueblos ocupados ancestralmente por comunidades étnicas, que aunque no sean cabeceras municipales se encuentran en la zona y deben ver respetadas sus garantías fundamentales, pero además, mejoradas sus condiciones de vida con la implementación de este proyecto desde una perspectiva de enfoque étnico diferencial que permita participar a estas colectividades.

3. ***"Programa de conservación de los ríos Sinú, San Jorge, Canalote y Caño Bugre"***. Se debe articular con las comunidades étnicas de la zona, la garantía de participación real y efectiva es indispensable dado que muchas colectividades desarrollan su identidad étnica y cultural entorno a estos ríos, por ello, es necesario revisar y estructurar el proyecto de forma tal que no vaya en contravía de la opción propia de desarrollo ni del ejercicio de las prácticas tradicionales de los pueblos étnicos.
 4. ***"Estrategia de Contención de la Deforestación y protección de ecosistemas en la Serranía de Avivé, Nudo de Paramillo"*** esto debe hacerse con la participación de las comunidades, sobre todo cuando son quienes viven el territorio y tienen el conocimiento o el saber comunitario acerca de las dinámicas propias de los ecosistemas que las rodean, por ende, es importante que ellas participen y se articulen en la estructuración de este proyecto, en aras del respeto a las garantías fundamentales de estas colectividades.
 5. ***"Restauración productiva ecológica para la recuperación de suelos degradados"*** aplicar el enfoque étnico diferencial, para que las colectividades étnicas entorno a la zona, puedan ejercer la garantía fundamental de participación de manera integral, en ese sentido, poder conocer el proyecto, acompañando su estructuración y orientar como debe implementarse en sus territorios, protegiendo que su ejecución no vaya en contravía del ejercicio de la identidad étnica y cultural de estas poblaciones.
 6. ***"Sede SENA Ciénaga de Oro"*** se debe garantizar una alternativa de acceso que permita a las comunidades étnicas acceder a las ofertas académicas de la institucionalidad y fortalecer el crecimiento académico y desarrollo en los territorios con la formación en distintas dependencias que pueden verse reflejadas en alternativas de emprendimiento que fortalezcan el ejercicio de las prácticas tradicionales y la economía al interior de sus territorios.
 7. ***"Estrategia de contención de la deforestación e implementación de los núcleos de desarrollo forestal y bioeconomía de Paramillo, Catatumbo, Serranía de San Lucas y Pacífico"***. Esto debe contar con una ruta de aplicación de enfoque étnico diferencial que le permita a las colectividades étnicas articular y participar, evitando que la ejecución vaya en contravía de la identidad étnica y cultural, pero además de la autonomía de los pueblos étnicos, porque se debe coordinar estas alternativas con los presupuestos de los sistemas de derechos propio de las comunidades, que desde el área ambiental, han regulado este tipo de proyectos.
- **GUAJIRA**
1. ***"Distrito de riego de la Represa del Río Ranchería"*** Aplicar el enfoque étnico diferencial a los pueblos étnicos en la zona, garantizando su participación de manera real y efectiva, en aras de proteger sus prácticas tradicionales de producción, soberanía económica y alimentaria.
 2. ***"Plan de Abastecimiento de Agua Potable para la Guajira 'Wuïn Ules' "*** Establecer la ruta de acceso que permita a las comunidades étnicas de la guajira

acceder al servicio de agua potable, revisar y estructurar alternativas para que las comunidades en zonas rurales también puedan acceder a este proyecto.

3. ***“Rehabilitación y mejoramiento del corredor San Juan del Cesar – Maicao”*** Es indispensable que participen las comunidades étnicas, que, además, surten sus prácticas tradicionales entorno a dicho corredor, por ello se requiere que se garantice su participación en las distintas etapas del proyecto de manera real y efectiva.
4. ***“Reconstrucción de zonas e infraestructuras afectadas por la ocurrencia del fenómeno de La Niña 2010-2011”*** Priorizar una ruta de implementación en la que las comunidades étnicas participen de forma prioritaria y de manera real y efectiva, en ese sentido, el proyecto si o si debe contar con el enfoque étnico diferencial que oriente un esquema de ejecución en los territorios étnicos.
5. ***“Cocinas para la paz”*** Debe aplicarse una ruta étnica de aplicación en territorios étnicos, en aras de que sean las mismas colectividades las que haciendo uso de su opción propia de desarrollo y aplicando el enfoque étnico diferencial lideren y ejecute el proyecto en sus territorios.
6. ***“Gobernabilidad en salud mediante la consolidación de redes comunitarias en el marco de la atención primaria en salud – APS”*** contemplar el enfoque étnico diferencial aplicable a este proyecto, con alternativas de fortalecimiento de la medicina ancestral en los territorios de comunidades étnicas en la zona.
7. ***“Casas de justicia y Centros de Convivencia dignos en el territorio. Fortalecimiento del programa nacional de casas de justicia y centros de convivencia”***. Articular con las comunidades étnicas para que se fortalezca el ejercicio de las prácticas tradicionales de justicia, en ese sentido, fortalecer el derecho propio y aplicación de reglamentos internos de las comunidades étnicas, haciéndolo capaz de coordinarse y/o acompañarse con el desarrollo de la justicia ordinaria.

- **MAGDALENA**

1. ***“Construcción del sistema de acueducto de Santa Marta”***. Coordinar la participación acceso de las comunidades étnicas en la zona, en las distintas etapas de este proyecto, además establecer una ruta que permita a las mismas acceder de manera eficiente al servicio, esta participación debe ser real y efectiva.
2. ***“Protección, uso y manejo sostenible de los ecosistemas de humedal y la Ciénaga de Chilloa”***. Garantizar la participación real y efectiva de las comunidades étnicas en la zona, sobretodo cuando estamos planteando la ejecución de un proyecto que incide en el ejercicio de sus prácticas tradicionales de producción y el territorio comprendido de manera integral, en ese sentido deben ser llamadas a participar y

conocer todas las anexidades del proyecto en cada una de sus etapas e inclusive a decidir al respecto.

3. ***"Implementación de acciones para la recuperación y conservación de los complejos cenagosos y humedales de las Ribereñas de los ríos Cesar, Magdalena y Bolívar"***. Las comunidades étnicas debe gozar de una participación prioritaria en las distintas etapas del proyecto, que les permita conocer identificar el proyecto con sus anexidades, proponer frente al mismo y decidir cómo se ejecuta en sus territorios, lo anterior, da paso al enfoque étnico diferencial que permita que la ejecución no vaya en contravía de la identidad étnica y cultural, el ejercicio de la practicas tradicionales ni la opción propia de desarrollo y futuro de los pueblos étnicos.
 4. ***"Restauración y conservación de áreas estratégicas para la provisión de recurso hídrico."*** Establecer una ruta étnica de implementación que garantice el acceso, beneficio y participación de las comunidades étnicas en este proyecto, cuando las áreas estratégicas se encuentren en sus territorios.
 5. ***"Construcción doble calzada del corredor Ciénaga – Barranquilla"***. Es indispensable que se garantice el enfoque étnico diferencial a las colectividades étnicas en la zona, lo anterior, en aras de que participen de manera real y efectiva y puedan gestionar sus propias opciones de desarrollo desde la cosmovisión de los pueblos étnicos.
 6. ***"Conservación y uso sostenible de la Ciénaga Grande de Santa Marta"***. Garantizar el enfoque étnico diferencial, que se refleje en una articulación eficiente, donde si bien se aplique el proyecto, este no vaya en contravía del ejercicio de prácticas tradicionales, ni afecte la soberanía alimentaria de estas colectividades.
- **SUCRE**
1. ***"Construcción del Tren Regional del Caribe"*** las comunidades étnicas deben participar en la estructuración, para orientar las alternativas de implementación que le garanticen el acceso al servicio en forma integral y de calidad.
 2. ***"Recuperación de ciénagas por la explotación de minas"*** Este proyecto debe contar con la participación de las comunidades étnicas, que aportando su conocimiento ancestral acerca del territorio, puedan orientar las estrategias de recuperación, buscando, además, no estructurar el proyecto con desconocimiento concreto del territorio donde posiblemente se afecte la soberanía alimentaria y económica si la participación no se da en condiciones integrales.
 3. ***"Sede SENA gastronómica y hotelera en Golfo de Morrosquillo"*** Establecer estrategia de acceso a las comunidades étnicas, que les permitan ingresar a los programas de oferta académica, generando procesos formativos que posteriormente

representan desarrollo económico y fortalecimiento de las practicas productivas de las colectividades.

4. *"Construcción de pasos urbanos entre Corozal y Sampués"* es clave que este proyecto se articule para que en esos pasos urbanos se refleje la identidad de los pueblos étnicos de la zona con alternativas de etnoturismo o turismo comunitario que fortalezca la soberanía economía y actividad productiva de las colectividades alrededor de proyecto.
5. *" Proyecto de Reasentamiento por erosión fluvial y costera"* garantizar la participación real y efectiva, que permita la aplicación de un enfoque étnico diferencial en estos procesos de reasentamiento, en aras de que los mismos si bien se piensan como una solución no se conviertan en aniquiladores de las colectividades étnicas, por no ser llamadas a participar de forma real y efectiva, siendo ellas quienes desde su cosmovisión pueden definir que es calidad y plantear con los saberes ancestrales las condiciones indispensables para que esos reasentamientos sean realmente exitosos.
6. *"Hospital de Coveñas"* Garantizar el acceso de las comunidades étnicas al sistema de salud, en ese sentido que estas puedan participar del proyecto y orientar alternativas para acceder a los servicios, a su vez, acompañar el fortalecimiento de la medicina ancestral en dichos territorios.

NOTA: Existen proyectos de ejecución transversal que se articulan entre varios departamentos del caribe, para los mismos, aunque no se mencionen en todos, la recomendación de aplicación es transversal, sin embargo, en el marco del enfoque étnico diferencial, conociendo que cada comunidad vive dinámicas internas propias, este enfoque debe orientarse desde esa perspectiva para que la participación sea verdaderamente real y efectiva.

OBSERVACIONES AL PND - HABITANTES DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR

Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:37

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, comunicaciones@christiangarces.org, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, rperez@dnpp.gov.co, enlacecongreso@dnpp.gov.co, padiaz@dnpp.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, enlacecongreso@minhacienda.gov.co, Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co
CCO: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envío los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

Cordialmente,

----- Forwarded message -----

De: Dorina Hernández Palomino HR <dorina.hernandez@camara.gov.co>

Date: mar, 21 mar 2023 a la(s) 15:05

Subject: OBSERVACIONES AL PND

To: Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Cordial saludo

adjunto envío algunas observaciones, a modo de proposición que me hicieron llegar a mi oficina habitantes del departamento de Bolívar.

Atentamente,

DORINA HERNÁNDEZ PALOMINO

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes



OBSERVACIONES AL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES CARIBE.docx

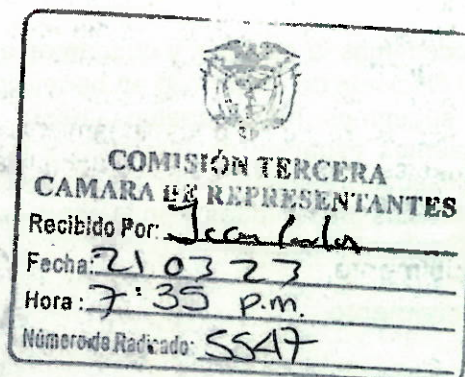
33K



Bogotá, marzo 17 de 2023

ACDS No. 23-030

Honorable Representante
LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA
katherine.miranda@camara.gov.co
comision.tercera@camara.gov.co
 Presidenta Comisión Tercera
 Cámara de Representantes
 Ciudad



ASUNTO: COMENTARIOS Y PROPUESTAS DE ASOCODIS SOBRE LA PRIMERA VERSIÓN DEL ARTICULADO DEL PROYECTO DE LEY "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 'COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA'"

Respetada Representante Miranda, reciba un cordial saludo:

La Asociación Colombiana de Distribuidores de Energía Eléctrica - ASOCODIS y sus empresas afiliadas, reconocen y valoran el empeño y protagonismo de la Cámara de Representantes en el proceso de construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

En el contexto anterior y una vez conocido el texto de Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 que fue radicado en el Congreso el pasado mes de febrero, respetuosamente ponemos a su consideración, en el Anexo a esta comunicación, nuestros comentarios, sugerencias, proposiciones y/o artículos, frente a algunos temas específicos relacionados con el sector eléctrico, en el marco de la sostenibilidad, la eficiencia, la inserción tecnológica y la universalización de este servicio público domiciliario con el objetivo de contribuir, desde la visión de nuestra Asociación, a una mayor efectividad o impacto del Proyecto de Ley.

Una vez dispongamos de otras versiones del Plan con base en la revisión y análisis que se realiza en el Congreso de la República, estaremos enviándoles nuevos comentarios y propuestas sobre dichas versiones.

Este gremio y sus empresas afiliadas están comprometidas con prestar un servicio de electricidad asequible, confiable y sostenible, que contribuya con los objetivos de una transformación productiva y competitiva y un aumento de bienestar para toda la sociedad; sustentado en el conocimiento y en armonía con la naturaleza, por lo que para nosotros es fundamental que el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 esté articulado a nivel transversal con todas las políticas, regulaciones y normativas de las diferentes entidades sectoriales que están construyendo el camino hacia la transición energética.

Calle 98 No. 22 - 64, Oficina 516
 Edificio La Cien
 Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732
 e-mail: asocodis@asocodis.org.co
www.asocodis.org.co

RG-02 VERS 011



Agradecemos la atención y quedamos a su disposición para la construcción conjunta del nuevo Plan Nacional de Desarrollo en beneficio de todos los colombianos y del sector eléctrico, por lo que sugerimos, muy respetuosamente, que desde la Cámara de Representantes se ofrezcan suficientes espacios de discusión y retroalimentación con los gremios, empresas y agentes interesados, respecto a los lineamientos de política energética que se derivarán de todas las propuestas presentadas y en la actualidad en revisión por parte del Congreso de la República y del Gobierno Nacional.

Cordialmente,


JOSÉ CAMILO MANZUR J.
Director Ejecutivo

Anexo: lo anunciado

ANEXO

COMENTARIOS Y PROPUESTAS DE ASOCODIS SOBRE EL ARTICULADO DEL PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026

Presentamos a continuación los comentarios y propuestas, organizadas de acuerdo con los temas específicos y los artículos relacionados propuestos en el Proyecto de Ley:

1. SOBRE SUBSIDIOS A LA ENERGÍA ELÉCTRICA:

Artículos:

- Artículo 55, Registro Universal de Ingresos,
- Artículo 88, Reasignación de Subsidios de Energía para cubrir el nivel de consumo indispensable y
- Artículo 220, Subsidios de Energía Eléctrica, Gas y Acueducto.

Compartimos y apoyamos totalmente las propuestas realizadas con el objeto de focalizar de mejor manera los subsidios de oferta social en las personas con mayores necesidades. Entendemos que a partir del Registro Universal de Ingresos se logrará una revisión integral de la política de gasto público en subsidios, incluidos la de servicios públicos, los cuales, tal como lo ha señalado el Departamento Nacional de Planeación-DNP con anterioridad, suman cerca del 0.7% del PIB¹.

De la propuesta se entiende que el criterio de la estratificación socioeconómica en la asignación de subsidios, hoy único existente, se irá sustituyendo progresivamente por otras herramientas, posiblemente otros indicadores económicos, como el SISBEN, para que finalmente el **Registro Universal de Ingresos -RUI** sea el único instrumento de focalización de los subsidios, programas, políticas, planes, proyectos y servicios de la oferta social.

Respecto al Artículo 55 sugerimos que la redefinición del esquema de subsidios y contribuciones de los servicios públicos incorpore **además de la variable de ingresos**, otros criterios como equidad, gradualidad, eficiencia, (para el caso específico del consumo de electricidad), y, por supuesto, sostenibilidad del esquema. Por lo anterior, sugerimos mantener el Registro Universal de Ingresos como un instrumento para la asignación de subsidios eléctricos, pero no el único, dependiendo del tipo de subsidio social. Es decir, se sugiere eliminar este párrafo del artículo 55:

El Gobierno nacional determinará el plazo en el que el Registro Universal de Ingresos -RUI será el único instrumento de focalización de los subsidios, programas, políticas, planes, proyectos y servicios de la oferta social. Antes de ese plazo, el Registro Universal de Ingresos -RUI- será un instrumento complementario a los existentes dispuestos para

¹ Presentación DNP. "Hacia un nuevo esquema de subsidios y transferencias". Marzo 2018.

estos fines y por lo tanto deberá guardar consistencia con los mismos y con los criterios de focalización existentes.

Lo anterior está en línea con lo establecido **en el propuesto artículo 88** sobre la reasignación de subsidios de energía eléctrica para cubrir el nivel de consumo indispensable, el cual efectivamente indica que el Ministerio de Minas y Energía establecerá los criterios desde el punto de vista energético para la reasignación de subsidios de energía eléctrica definidos en las Leyes 142 y 143 de 1994, para garantizar que el nivel de consumo indispensable de energía eléctrica de los usuarios en condiciones socioeconómicas vulnerables de los estratos 1 y 2 pueda ser cubierto.

En este punto es importante tener claro que la nueva reasignación de subsidios se realizaría a las personas (quienes declaran un ingreso) o al usuario, entendido como la suma de los ingresos del grupo de personas que habita un inmueble y no al inmueble perteneciente a un estrato, como se realiza actualmente, por lo que establecer que se destinará a estratos 1 y 2, no necesariamente corresponde a usuarios con condiciones socioeconómicas vulnerables.

En todo caso este tipo de propuesta implica que el subsidio se asigna a las personas y no a los inmuebles, por lo que esta reasignación estaría necesariamente sujeta al uso de tecnologías digitales de medición inteligente del consumo de energía eléctrica, que permitan mover el subsidio con el usuario y no como ahora que el subsidio es estático, asignado de manera fija a un inmueble, sin importar el ingreso de sus ocupantes.

Así mismo, consideramos fundamental **definir el concepto de consumo indispensable y su relación con el mínimo vital y con el concepto de consumo básico de subsistencia**, el cual también depende de las condiciones climáticas de las zonas en las que habitan los usuarios y, por ahora, no considera incentivos para el consumo eficiente de energía. Es esencial determinar cómo funcionan los dos mecanismos y qué impacto tiene su operación conjunta en la sostenibilidad del sistema. **Es fundamental que la revisión y definición de subsidios se realice de manera integral, articulada y armónica con los mínimos vitales, y se les determine fuentes de financiación, las cuales deben ser a cargo del Estado y no de las empresas prestadoras del servicio.**

El uso de medición inteligente permite crear perfiles de usuarios particulares, de acuerdo con su ubicación, datos estimados de energía para hogares de bajos ingresos en función de los ingresos, los gastos de energía periódicos, el tipo de combustible con el que cuenta el usuario: electricidad, gas combustible, leña o autogeneración y el tipo de vivienda, con lo cual se pueden focalizar y asignar los subsidios para personas de bajos ingresos y actualizar la información en tiempo real que permita modificar o tomar decisiones basadas en datos específicos de cada usuario, al planificar la focalización de subsidios.

Dado lo anterior, es esencial, para la adecuada implementación de estos artículos considerar medidas para viabilizar el despliegue de AMI como condición para que el subsidio adicional para el consumo indispensable se pague con las eficiencias obtenidas por la focalización.

Efectivamente, brindar un servicio universal y asequible para todos los colombianos exige incluir un mecanismo sostenible de subsidios a usuarios de menores ingresos. La apropiación de



ASOCODIS

Asociación Colombiana de
2.º y 3.º niveles de Energía Eléctrica

subsidios en el Presupuesto General de la Nación para el servicio de energía eléctrica ha sido insuficiente en los últimos años, lo cual ha resultado en retrasos en los giros para las empresas, y riesgos en la sostenibilidad del sistema y en la prestación del servicio para los usuarios de los estratos 1, 2 y 3, beneficiarios de estos subsidios. Para este año, los recursos son insuficientes².

Con base en lo anterior, se considera fundamental que exista una solución a corto plazo que permita darle sostenibilidad al FSSRI, asegurando la suficiente apropiación en el PGN de los recursos para cubrir y pagar los subsidios correspondientes al año 2023, que permita garantizar el servicio a los usuarios más vulnerables.

Esta solución de corto plazo, además de la implementación de otras medidas, debe garantizar los recursos necesarios para cubrir el déficit de subsidios y evitar incrementos tarifarios significativos a los usuarios, por lo que estamos de acuerdo con dar continuidad temporal a los subsidios adicionales a los indicados en la Ley 142 de los estratos 1 y 2, y a los del estrato 3, hasta el 30 de Junio de 2027, tal y como lo establece el propuesto artículo 220 del PND, el cual, sin embargo, omite referir la última norma de prórroga de subsidios, es decir, el artículo 86 de la Ley 2276/22 (Ley de Presupuesto 2023), el cual sugerimos incluir.

2. SOBRE COMPARTICIÓN DE INFRAESTRUCTURA SECTORIAL

Artículos:

- **Artículo 113, Modificación del numeral 31 del art. 22 de la ley 1341/09**
- **Artículo 118, Adición del párrafo 4 al art. 11 (permiso para uso del espectro) de la ley 1341/09**

Respecto al Artículo 113, sugerimos que la compartición de infraestructura sea simétrica para todos los sectores económicos. Es decir, coincidimos en la necesidad de diseñar, crear, administrar y mantener actualizado un Sistema de Información Georreferenciada sobre toda infraestructura pasiva y activa, compartido y público, pero en este sistema debe estar incluida la información de la infraestructura de telecomunicaciones.

Consideramos imperioso que, coetáneamente con el desarrollo de la regulación de sistemas de información de compartición de infraestructura pasiva y activa que puedan ser utilizadas en la prestación de servicios de telecomunicaciones, se incluya sistemas de información de infraestructura de telecomunicaciones que, de manera recíproca, fijen las condiciones de utilización de esta infraestructura para lograr la digitalización de los diferentes sectores económicos.

Específicamente, para el caso de los servicios públicos domiciliarios, la compartición de infraestructura de telecomunicaciones es esencial para lograr el despliegue de la Infraestructura de Medición Inteligente – AMI, la cual involucra un importante componente de telecomunicaciones y es fundamental para avanzar hacia la digitalización del servicio y lograr los ingentes beneficios

² En la actualidad, se presenta en todo el país un déficit de apropiación del orden de 2,3 billones de pesos a diciembre del 2023, lo que afecta asegurar la estabilidad del esquema durante esta vigencia.

que esto trae a los usuarios, que en el caso del sector eléctrico, se traduce en la democratización del servicio, eficiencia energética y competencia.

Con relación al Artículo 118, considerando la baja posibilidad de acceder al espectro para nuevos actores del ecosistema digital, como pequeños operadores, empresas, redes comunitarias o **sectores económicos**, proponemos que esta compartición del espectro radioeléctrico se amplíe a los proveedores de servicios públicos esenciales, como es el caso de la energía eléctrica.

El acceso al espectro radioeléctrico a las empresas prestadoras de servicios públicos se debe realizar bajo condiciones especiales, dado el carácter de esenciales de estos servicios y el potencial de transformación de la sociedad que implica su desarrollo. Por lo anterior, proponemos analizar la posibilidad de asignación de espectro de uso exclusivo para las empresas del sector eléctrico, al mínimo costo, dado el impacto que estos costos puedan tener en las tarifas de los usuarios y/o apoyar con recursos públicos la financiación de las inversiones en conectividad y telecomunicaciones destinadas a la digitalización de los servicios públicos, entre otros servicios, particularmente en zonas con alta dispersión de usuarios, y con baja o nula conectividad digital, como la que se presenta en varios departamentos del país.

Es importante reiterar que las necesidades de despliegue de los sistemas de medición inteligente para electricidad implican unas funcionalidades concretas que requieren soluciones de telecomunicaciones robustas e integrales, las cuales muchas veces los proveedores de telecomunicaciones no son capaces de brindar. Por esta razón, se requiere espectro dedicado que, específicamente para el sector eléctrico, le permita desplegar su infraestructura de comunicaciones en las condiciones técnicas requeridas de disponibilidad, capacidad, latencia, seguridad y fiabilidad.

Ha sido una constante que la mayoría de políticas y mecanismos de asignación del espectro han estado enfocadas, a lo largo del tiempo, principalmente, en los servicios IMT, y subsidiariamente en la asignación directa para la defensa nacional, atención y prevención de situaciones de emergencia y seguridad pública, pero nunca para la promoción o incentivo de nuevos actores o para el acceso al espectro de nuevos actores del ecosistema digital.

3. SOBRE COMUNIDADES ENERGÉTICAS

Artículos:

- **Artículo 190, Modifica numeral 23 y adiciona numerales 25 y 26 a artículo 5 de la ley 1715/14.**

Valoramos y respaldamos la iniciativa de impulsar la creación de comunidades energéticas en aras de eliminar la pobreza energética en Colombia, y proporcionar flexibilidad a todo el sistema de energía. Consideramos que la propuesta de definición de Comunidades Energéticas cumple con ser general, para que posteriormente, a través de la reglamentación y regulación, se realice una articulación con las reglas del sector eléctrico, estableciendo claramente sus deberes y derechos, así como sus responsabilidades y alcances frente al esquema de prestación de



servicio, respetando, en todo caso, los derechos de los usuarios y de los demás agentes participantes del mercado.

A su vez, la definición permite la organización de cualquier tipo de usuario de energía eléctrica, u otro tipo de energético, así como la participación de las empresas de distribución de energía para contribuir con su experiencia en la organización, operación y sostenibilidad de estas comunidades.

Estamos profundamente convencidos de que las Comunidades Energéticas desempeñarán un papel clave para acelerar el proceso de descarbonización, electrificando el consumo, con tarifas eficientes de la energía y apoyando al sector productivo formado por las pequeñas y medianas empresas para promover el desarrollo en las regiones y contribuir con la productividad del país.

4. SOBRE INTEGRACIÓN DE ACTIVIDADES

Artículos:

- **Artículo 197, Modifica artículo 74 de la Ley 143 de 1994 (Integración de actividades)**

La estructura óptima para el funcionamiento de XM, como operador del sistema y administrador del mercado eléctrico, es a través de un operador completamente independiente, que garantice la neutralidad en el objetivo de lograr la coordinación adecuada y eficiente entre el sistema de generación y la red de transmisión, asegurando que la energía producida por los generadores sea transportada hasta las redes de distribución en las condiciones de confiabilidad y seguridad exigibles en aplicación de la normativa vigente.

ECOPETROL es una empresa con participación en varias de las actividades de la cadena del sector de energía eléctrica y gas combustible, por lo que en aras de asegurar la independencia de XM, así como la neutralidad en el manejo de información entre XM, ISA, ECOPETROL, y los demás agentes del mercado, resulta fundamental asegurar la escisión de XM como operador independiente del sistema eléctrico.

Esto es aún más relevante, dada la posibilidad que abre la propuesta de artículo 197 del PND para que haya integración vertical entre las actividades de la cadena de prestación del servicio de energía y, específicamente, abre la posibilidad de que el transmisor más grande del sector, es decir ISA, pueda desarrollar otras actividades de la cadena de energía eléctrica, como generación, perdiendo la garantía de neutralidad requerida en el acceso a la red de transmisión y en lograr una operación adecuada y eficiente del sistema.

Para garantizar la independencia y transparencia en la operación del sistema eléctrico del país, dado que el actual operador del mercado de energía mayorista XM hace parte del Grupo ISA, principal empresa de transmisión del país, recomendamos la siguiente disposición:

PROPOSICIÓN

Adiciónese un párrafo al artículo 197 de la siguiente manera:

Calle 98 No. 22 – 64, Oficina 516
Edificio La Cien
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732
e-mail: asocodis@asocodis.org.co
www.asocodis.org.co

PARAGRAFO SEGUNDO. Para garantizar independencia, transparencia, autonomía y libre competencia, así como evitar conflictos de interés, el Ministerio de Minas y Energía y la CREG deberán expedir, en un plazo máximo de (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, la reglamentación y regulación pertinente para garantizar la independencia física, estructural y legal entre el Operador del Mercado (XM, CND, ASIC, LAC), o quien haga sus veces, con el Grupo Ecopetrol, Interconexión Eléctrica S.A. -ISA, o con cualquier entidad del Estado o cualquier otro agente del mercado eléctrico.

JUSTIFICACIÓN

La estructura de propiedad del operador del Sistema Interconectado y el administrador del Mercado de Energía Mayorista de Colombia, es decir XM, debe ser independiente para garantizar transparencia y autonomía del mismo y evitar conflictos de interés.

5. SOBRE UNIVERSALIZACIÓN DEL SERVICIO

Artículos:

- Artículo 151, Modifíquese el artículo 18 de la Ley 1753 de 2015. Condiciones Especiales de Prestación del Servicio
- Artículo 200, Modifíquese el artículo 41 de la Ley 2099 de 2021. Fondo Único de Soluciones Energéticas – Fonenergía

Sobre los artículos anteriores, presentamos a continuación las siguientes propuestas de modificación y comentarios:

PROPOSICIÓN SOBRE EL ARTÍCULO 151

ARTÍCULO 151. Modifíquese el artículo 18 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedará así:

ARTÍCULO 18. Condiciones especiales de prestación de servicios públicos

La Comisión de Regulación de Energía y Gas -CREG- establecerá condiciones especiales de prestación del servicio a los usuarios ubicados en zonas de difícil acceso dentro del Sistema Interconectado Nacional, que permitan aumentar la cobertura, disminuir los costos de comercialización y mitigar el riesgo de cartera, tales como la exigencia de medidores prepago, sistemas de suspensión remota, facturación mediante estimación del consumo y ciclos flexibles de facturación, medición y recaudo, entre otros esquemas, siempre y cuando sea técnica y financieramente viable para las empresas prestadoras del servicio".

En subrayado la propuesta de modificación.

JUSTIFICACIÓN

El país ha avanzado mucho en el análisis de los mecanismos de implementación de AMI y, en general, de la digitalización de la red como herramientas para lograr la transformación



ASOCODIS
Asociación Colombiana de
Usuarios de Energía Eléctrica

tecnológica, con lo cual se debería avanzar, cuanto antes, en la regulación y el diseño de reglas y planes de implementación y financiación concretos y realizables. Cada año que pasa sin definir lo relacionado con estas herramientas es otro año en el cual se siguen renovando equipos y medidores convencionales, sin tener una señal política y regulatoria que permita iniciar el camino de la modernización y la digitalización de la red.

Sin duda alguna, para poder avanzar con la Transformación del Sector se requiere urgentemente avanzar de manera masiva con el mecanismo de implementación de la infraestructura AMI, en beneficio de toda la sociedad colombiana.

Sobre el **Artículo 200** expresamos que en el nivel directivo de FONENERGIA no se contaría con un Consejo Directivo y un Director Ejecutivo como está estipulado en la norma, sino con un Comité de Administración cuyas funciones igualmente serán reglamentadas por el Gobierno Nacional. Es pertinente detallar este funcionamiento, incluyendo, entre otros, el número y características de integrantes.

6. EFICIENCIA ENERGÉTICA Y SOSTENIBILIDAD DEL SERVICIO

La eficiencia energética es uno de los pilares de la transición energética, por lo que sugerimos asegurar el cumplimiento de las metas establecidas por la UPME en el PAI PROURE 2022-20303 e implementar las medidas identificadas en este plan, entre las que se encuentran el despliegue de AMI, la electrificación de la industria, la realización de campañas al usuario, etc.

En materia de pérdidas en energía eléctrica, siendo la ineficiencia en el consumo de energéticos en el país del orden del 67 %, consideramos de la mayor relevancia que el Gobierno Nacional promueva una política integral contra el fraude y el mal uso de la energía eléctrica.

Con este objetivo, proponemos una iniciativa legislativa para que los prestadores del servicio público de energía eléctrica puedan imponer sanciones por defraudación de fluidos y/o por alteración de equipos de medidas que permita, prevenga y sancione el fraude y permitan la recuperación de energía dejada de facturar. Esto último también supone la articulación del Gobierno Nacional y los entes territoriales. Los recursos obtenidos de las sanciones no irían a las empresas, sino al Fondo Empresarial de la SSPD, destinado a financiar campañas que contribuyan a desincentivar el fraude. En este mismo sentido, es imperioso que se reglamente procedimientos uniformes, expeditos, claros y eficientes para recuperar la energía defraudada.

Por otra parte, los incrementos en las tarifas de los usuarios, como consecuencia de diversos factores⁴, han reducido la asequibilidad de la energía eléctrica de los usuarios de menores ingresos y comprometen la liquidez de las empresas comercializadoras de energía, pues estas

³ Con un potencial de reducción de consumo de 1688 PJ, lo cual corresponde a una reducción del 10% frente a un escenario tendencial, que corresponde al ahorro de 1 año de consumo energético y sus costos asociados

⁴ El impacto de la situación mundial en la economía interna del país, ha generado incrementos inflacionarios significativos, tanto de índices de precios del consumidor como del productor, el incremento en los precios de los combustibles, las variaciones en las tasas de cambio, las dificultades logísticas y de suministro de insumos, el COVID, nuevos esquemas de remuneración de la distribución, entre otros, y la consecuente aplicación de la opción tarifaria establecida en la Resolución CREG 012 de 2020.

deben financiar el rezago en el cobro de las tarifas reales, además de enfrentar incrementos en cartera, y se compromete la sostenibilidad del servicio, pues la falta de liquidez de las empresas comercializadoras, que sostienen financieramente toda la cadena, pone en riesgo sistémico al sector y a la operación misma de todos los agentes, lo cual incluye las inversiones requeridas para mantener un servicio confiable y de calidad.

El problema de liquidez de las empresas comercializadoras se concentra en los saldos no recuperados derivados principalmente de la aplicación de la Opción Tarifaria, los cuales, con corte al 31 de diciembre de 2022, ascendían a cerca de 4,2 billones de pesos, para una muestra de empresas de ASOCODIS, monto que representa el 85% del ingreso anual de comercialización. Y dicho valor podría incrementarse en el futuro dependiendo de los ajustes que se realicen hacia adelante.

Dado lo anterior sugerimos cuatro propuestas:

- a. Disponer de recursos del Fondo Empresarial que administra la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para respaldar y financiar el pago de las garantías de las empresas comercializadoras y para otorgar créditos contra saldos de la opción tarifaria.
- b. Aportar recursos del Presupuesto General de la Nación para aliviar las tarifas de los usuarios en aquellas regiones donde los impactos tarifarios por el componente de pérdidas ha sido importante, asumiendo el Estado una parte de dicho componente como disminución a la tarifa de los usuarios
- c. Restablecer la facultad sancionatoria en cabeza de las empresas prestadoras de los servicios públicos de energía, como una de las estrategias más eficaces para reprimir la defraudación de fluidos.
- d. Sugerencias en eficiencia de edificios pertenecientes a entidades públicas.

PROPOSICIÓN SOBRE EL FONDO EMPRESARIAL

ARTÍCULO NUEVO. FORTALECIMIENTO DEL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES DE LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS. *Modifícase el artículo 227 de la Ley 1753 de 2015, modificado, a su vez, por el artículo 16 de la Ley 1955 de 2019, el cual quedará así:*

Artículo 227. Fortalecimiento del ejercicio de las funciones de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. *En la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios seguirá funcionando, con vocación de permanencia, el Fondo Empresarial creado por la Ley 812 del 2003, a través de un patrimonio autónomo cuyo ordenador del gasto será el Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios.*

Este Fondo podrá financiar a las empresas en toma de posesión o en riesgo de toma de posesión o que representen riesgo para el sistema eléctrico o para los usuarios que atiende considerando su situación financiera y estructural, para: 1) pagos para la satisfacción



ASOCODIS

Asociación Colombiana de
Comercializadores de Energía S.A.

de los derechos de los trabajadores que se acojan a los planes de retiro voluntario y en general las obligaciones laborales y, 2) apoyo para salvaguardar la prestación del servicio.

(...) PARÁGRAFO. Los recursos de este Fondo, en el caso de las empresas en riesgo de toma de posesión o que representen riesgo para el sistema eléctrico o para los usuarios que atiende considerando su situación financiera y estructural, se podrán utilizar para respaldar y financiar el pago de las garantías ante el Mercado de Energía Mayorista, MEM, de las empresas comercializadoras y para otorgar créditos contra los saldos de la Opción Tarifaria, aplicada con fundamento en la Resolución CREG 012 de 2020, o aquella que la modifique o sustituya.

En subrayado la propuesta de adición.

JUSTIFICACIÓN

Tanto la opción tarifaria como la primera fase del pacto tarifario han contribuido a proteger y evitar incrementos significativos en la tarifa, ello ha profundizado el impacto en el flujo de caja y liquidez de las empresas que atienden a usuarios finales, lo cual, a su vez, puede representar dificultades para cumplir con las obligaciones a su cargo, tanto con los demás eslabones de la cadena como con el mercado, generando eventualmente un riesgo sistémico para el sector eléctrico.

Lo anterior puede afectar toda la cadena generando un riesgo sistémico, pues como ya lo mencionamos anteriormente, son los comercializadores quienes sostienen financieramente la cadena, al ser los agentes que compran y venden la energía a los usuarios finales y la falta de caja de estas empresas, puede poner en riesgo su capacidad de compra de energía, sus capacidades de endeudamiento, y, en el caso de los comercializadores incumbentes, puede impedir disponer de los recursos requeridos para ejecutar los proyectos de inversión que impactan directamente la calidad, las mejoras en pérdidas de energía y confiabilidad del servicio.

PROPOSICIÓN SOBRE EL IMPACTO A LOS USUARIOS POR PÉRDIDAS DE ENERGÍA

ARTÍCULO NUEVO. GASTO SOCIAL DE ENERGÍA. Asignar recursos adicionales para reforzar el gasto social en el servicio público de energía eléctrica, para cubrir una parte del componente de pérdidas de las tarifas a cargo de los usuarios con recursos del Presupuesto General de la Nación, en los mercados en que los usuarios de los estratos 1, 2 y 3 representan un porcentaje significativo del mismo y la componente de pérdidas ha tenido un incremento significativo, según reglamentación que realice el Gobierno Nacional.

JUSTIFICACIÓN

Las pérdidas de energía, tanto técnicas como no técnicas, constituyen un costo para el prestador del servicio cuya recuperación debe ser garantizada, como los demás costos y gastos, siempre que sean eficientes, puesto que de este reconocimiento depende la sostenibilidad y continuidad del servicio. Las pérdidas son un componente de la estructura de costos eficientes que enfrenta

Calle 98 No. 22 – 64, Oficina 516
Edificio La Cien
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732
e-mail: asocodis@asocodis.org.co
www.asocodis.org.co

RG-02 VERS 0111

un prestador del servicio en un determinado mercado, los cuales le deben ser reconocidos para que pueda operar, con mayor razón, cuando se trata de vincular a un nuevo inversionista a un mercado que acusa graves problemas de calidad y pérdidas y que, como consecuencia, exige de una intensa gestión e inversión.

Así, para efectos de superar la crítica situación de los impactos tarifarios en la región Caribe, se requiere del apoyo de la Cámara de Representantes en asumir vía Presupuesto General de la Nación una parte del componente de pérdidas a cargo de los usuarios.

PROPOSICIÓN SOBRE LA DEFRAUDACIÓN DE FLUIDOS

ARTICULO NUEVO. SANCIONES POR LA ALTERACIÓN DE LA CONEXIÓN O DE LOS EQUIPOS DE MEDIDA

El prestador del servicio público domiciliario que detecte que la conexión, acometida o instalaciones del usuario o el sistema de medida es irregular o presenta alteraciones o anomalías técnicas o fraudes que impidan registrar su consumo real, deberá iniciar un proceso sancionatorio contra el respectivo usuario, sin perjuicio de la facultad de recuperación de la energía eléctrica, agua o gas natural no facturada, la cual se podrá adelantar en el mismo proceso sancionatorio.

Las sanciones que imponga el prestador serán de carácter pecuniario hasta por un valor equivalente a veinte 20 veces la facturación promedio mensual de los últimos seis 6 meses de un usuario del mismo estrato o sector de consumo similar y deberán estar señaladas en el contrato de condiciones uniformes. Para la imposición de la sanción se deberá garantizar el derecho de defensa y seguir el procedimiento establecido en el contrato de condiciones uniformes y para su dosificación se tendrá en cuenta el estrato del usuario, el consumo dejado de registrar o el cambio de uso del servicio. Una vez en firme la sanción, ésta será incluida en la siguiente factura del servicio y recaudada por el prestador del servicio. En el caso del servicio de energía eléctrica, los recursos que por concepto de estas sanciones recauden los prestadores del servicio, serán transferidos a un Fondo administrado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios destinado a financiar campañas que contribuyan a desincentivar el fraude y al uso seguro de la energía, y/o al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, para financiar el otorgamiento de subsidios por menores tarifas, según reglamentación que realice el Gobierno Nacional.

PARÁGRAFO PRIMERO. *Cuando la instalación no ha sido autorizada y, por lo tanto, no existe contrato, el comercializador iniciará la normalización del usuario, para lo cual podrá cobrar lo correspondiente al valor de la sanción que se hubiera impuesto si estuviese normalizado más el consumo dejado de facturar.*

PARÁGRAFO SEGUNDO. *Cuando el prestador del servicio no pueda establecer el consumo real dejado de facturar, este se podrá determinar estableciendo la máxima carga que puede tomar el usuario de la red, teniendo en cuenta el transformador, el calibre de la red o la protección, multiplicada por el tiempo estimado de existencia de la irregularidad. Si no es posible establecer con certeza la duración de la irregularidad se tomarán 720 horas multiplicado por un máximo de 6 meses.*

PARÁGRAFO TERCERO. El Ministerio de Minas y Energía, dentro de los seis 6 meses siguientes a la expedición de la presente ley, reglamentará el presente artículo, y determinará las cláusulas que deben hacer parte de los Contratos de Condiciones Uniformes de las empresas de servicios públicos domiciliarios.

JUSTIFICACIÓN

La defraudación de energía fue combatida con éxito, durante más de diez (10) años, a través de la facultad que detentaban las empresas para imponer sanciones por la manipulación y fraude en las conexiones.

No obstante, las disposiciones que contemplaban estas facultades fueron declaradas nulas e inexecutable por motivos de forma asociados a la competencia de la entidad que las expidió y por falta de unidad de materia respecto de la norma que las consagró.

Es decir, no existen razones materiales, sustanciales o de fondo que impidan revivir esta importante herramienta, probadamente eficaz para desincentivar el hurto de energía y disminuir las pérdidas de energía. Por el contrario, en la sentencia del Consejo de Estado del 30 de julio de 2008 (Expediente 26.520, M.P. Ramiro Saavedra Rojas), mediante la cual se declaró la nulidad del artículo 54 de la Resolución CREG 108 de 1997, el cual atribuía a las empresas la facultad de imponer sanciones pecuniarias, se admitió, expresamente, que el legislador bien puede, si así lo decide, investir a las empresas de la facultad de imponer sanciones pecuniarias o multas:

"No desconoce la Sala que, dentro de la libertad de configuración legislativa que le compete, bien puede el Congreso a través de la ley, establecer la facultad de las empresas prestadoras de servicios públicos para imponer sanciones pecuniarias o multas (...)"

Si bien es cierto, la obtención de energía eléctrica a través de acometidas fraudulentas o de la alteración de los medidores, es una conducta sancionada penalmente bajo tipo de defraudación de fluidos contenido en el artículo 256 del Código Penal, la complejidad del proceso penal, exacerbada por las exigencias técnicas para su investigación y juzgamiento y los niveles de congestión judicial, han resultado en que las querellas judiciales no sean eficientes para combatir el hurto de energía.

Es por las anteriores razones y con el propósito de desincentivar y/o evitar la intervención ilegal de las conexiones y de los equipos de medida y garantizar la suficiencia financiera y sostenibilidad de las empresas prestadoras, (especialmente de aquellas que enfrentan altos niveles de pérdidas no técnicas), además de fortalecer los fondos de redistribución de ingresos y mejorar la gestión en la recuperación de pérdidas de energía, que solicitamos, de manera respetuosa, su concurso para incluir en un proyecto de PND, disposiciones para que los prestadores de los servicios públicos domiciliarios puedan imponer sanciones pecuniarias.

SUGERENCIAS SOBRE EFICIENCIA ENERGÉTICA

Se sugiere que el artículo 191 no se restrinja a edificaciones públicas y contemple disposiciones para:

Calle 98 No. 22 – 64, Oficina 516
Edificio La Cien
Bogotá

Teléfonos (571) 516 1910 / 1732
e-mail: asocodis@asocodis.org.co
www.asocodis.org.co

- Contar con distintas fuentes de energía en edificaciones nuevas (estar listas para electrificación) y adaptación (retrofit) de edificaciones existentes.
- Avanzar con normatividad de construcción sostenible.
- Aplicar modelos de conservación energética en la climatización de edificaciones, especialmente en zonas cálidas.
- Renovar tecnología de equipos de alto consumo energético: ascensores, bombas, climatización, neveras, estufas, calefacción de agua.
- Medición inteligente y generación/calentamiento de agua con electricidad.

7. SOBRE INSTITUCIONALIDAD

Artículos:

- **Artículo 217, Financiación del presupuesto de la Unidad de Planeación Minero Energética -UPME**

La UPME deberá fortalecerse para que pueda afrontar con solvencia los retos que impone la Transición Energética, cuidando que sus funciones se concentren en la regulación y planeación, respectivamente. En ese sentido recomendamos revisar que el artículo 217 propuesto no genere conflictos de interés, al depender el presupuesto de esta entidad en 2/5 partes, es decir en el 40% en Ecopetrol y sus filiales.

8. SOBRE MEDIO AMBIENTE

Sugerimos incluir un artículo nuevo sobre funciones de inspección y vigilancia:

“ARTÍCULO NUEVO. FUNCIÓN DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ejercerá inspección y vigilancia respecto a la gestión de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible mediante el seguimiento a la ejecución del Plan de Acción Cuatrienal de las Corporaciones a través del Sistema de Información para la Planificación y Gestión Ambiental en la plataforma CARDINAL, la aplicación del Índice de Evaluación del Desempeño Institucional -IEDI- y los Indicadores Mínimos de Gestión -IMG-, así como mediante la solicitud de información que se considere necesaria en relación a la ejecución de la política y el cumplimiento de la regulación ambiental [...]”.

9. SOBRE VIGENCIAS Y DEROGATORIAS

Artículos:

- **Artículo 300, Vigencias y Derogatorias**

Es fundamental mantener la vigencia de los artículos 20, 287, 288, 290, y 298 de la Ley 1955 de 2019, y la derogatoria del artículo 48 de la Ley 2099 de 2021.

Carta a Cámara de Representantes (Comentarios y propuestas PND 2022-2026)

1 mensaje

Asocodis <asocodis@asocodis.org.co>

Para: katherine.miranda@camara.gov.co, comision.tercera@camara.gov.co

21 de marzo de 2023, 15:09

Honorable Representante,

Nos permitimos enviar la comunicación con asunto: Comentarios y propuestas de ASOCODIS sobre la primera versión del articulado del Proyecto de Ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 'Colombia potencia mundial de la vida'"

Agradecemos su atención.

Saludos,



23.03.17 Carta a Representante Katherine Miranda ACDS 23-030 Comentarios y Propuestas al PND.pdf

679K



...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

...the ... of ...

Carta a Cámara de Representantes (Comentarios y propuestas PND 2022-2026)

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:38

Para: Armando Antonio Zabarrain D'arce HR <armando.zabarrain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]



11/11/1918

11/11/1918

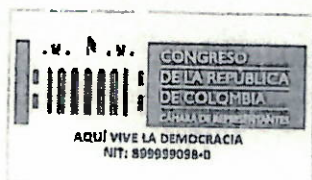
11/11/1918

11/11/1918

11/11/1918

11/11/1918

11/11/1918



Presidencia

Nota Interna
Periodo Constitucional 2022-2026
Legislatura 20252-2023
Periodo: Primero

CÓDIGO L-G.1-F01
VERSIÓN 01-2016
PÁGINA 1 de 1

638

P 1.1 - 02093- 2023

Fecha: Bogotá D.C., martes, 14 de marzo de 2023.

Para: **Doctora ELIZABETH MARTINEZ**
Secretaria de la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes
Doctora DIANA MORALES
Secretaria de la Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

De: **Doctor EDGAR MAURICIO CAÑON BONILLA**
Secretario Privado de la Presidencia de la Cámara de Representantes

Asunto: "Comentarios PL- Plan Nacional de Desarrollo".

URGENTE		PROYECTAR RESPUESTA	
PARA SU INFORMACIÓN	X	DAR RESPUESTA INMEDIATA	
FAVOR DAR CONCEPTO		FAVOR TRAMITAR	X
		No. FOLIOS	

Respetadas Doctoras:

Por instrucciones del Señor presidente de la Cámara de Representantes, Honorable Representante David Ricardo Racero Mayorca, de manera atenta, nos permitimos trasladar la comunicación recibida el día enunciado en el asunto, suscrita por el Doctor Jonathan Malagón González, Presidente de ASOBANCARIA, dirigida al Doctor Jorge Iván González, Director del Departamento Nacional de Planeación, con referencia: Comentarios frente al Proyecto de Ley 338 Cámara y 274 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

Cordialmente,

EDGAR MAURICIO CAÑON BONILLA
Secretario Privado de la Presidencia
Cámara de Representantes

Proyectó: SILVIA CADENA

COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	Jean C.
Fecha:	21 / 03 / 23.
Hora:	7:25 pm
Número de Radicado:	5543

Calle 10 No 7-50 Capitolio Nacional
Carrera 7 N° 8 - 68 Ed. Nuevo del Congreso
Carrera 8 N° 12 B - 42 Dir. Administrativa
Bogotá D.C. Colombia.

www.camara.gov.co
twitter@camaracolombia
Facebook: camaraderepresentantes
PBX 4325100/5101/5102
Línea Gratuita: 018000122512

1821

Proclamation
of the
President of the
United States
in relation to
the
Treaty of
Commerce
with
Spain

Proclamation
of the
President of the
United States
in relation to
the
Treaty of
Commerce
with
Spain

1

2

Bogotá, 14 de marzo de 2023

Doctor
JORGE IVÁN GONZÁLEZ
Director
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN
Bogotá, D.C.

Referencia: Comentarios frente al Proyecto de Ley 338 Cámara y 274 Senado *"Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 Colombia potencia mundial de la vida"*

Apreciado doctor González:

De manera atenta, Asobancaria y sus entidades agremiadas comparten los siguientes comentarios en relación con el Proyecto de Ley de la referencia, el cual sienta las bases, metas y objetivos del Gobierno para los próximos cuatro años.

Este Proyecto de Ley, que gira en torno a la disminución de las desigualdades y a la superación de las injusticias reconociendo las diferencias territoriales y culturales y propiciando oportunidades de generación de ingresos, fomento a la economía, digitalización, transformaciones productivas, entre otros objetivos, se articula con los fines que la banca ha venido persiguiendo.

Por ello, se han analizado las disposiciones contenidas en esta iniciativa y, en aras de contribuir con el logro efectivo de tales objetivos, a continuación se realizan algunos comentarios y sugerencias a su articulado.

I. INCLUSIÓN FINANCIERA Y SISTEMA DE PAGOS.

1. Artículo 71°. Esquema de datos abiertos para la inclusión financiera.

El modelo de finanzas abiertas previsto en el artículo 71 del Proyecto contiene disposiciones que buscan crear un modelo de apertura de datos para promover la inclusión financiera y la competencia, generando beneficios sociales. En efecto, la iniciativa promueve la incorporación de varios actores, como las entidades públicas que generan data estructurada, lo que permitirá desarrollar más y mejores productos ajustados a las necesidades del consumidor financiero.

Desde la industria financiera se ha promovido el desarrollo de un modelo sostenible y controlado de datos abiertos en el país, en el que la regulación cumpla el papel de facilitador de la innovación y genere incentivos para la participación de todos los actores involucrados. En este sentido, el sector ha recalcado la importancia de diseñar un modelo de datos abiertos con una visión de largo alcance, mediante un esquema de Open data/Open Society en el que participen todos los sectores de la economía y entidades del Gobierno. Integrar dicha información en el ecosistema permitiría contar con información para incentivar la inclusión y profundización financiera.

Por tratarse de un esquema que involucra todo tipo de entidades (financieras y no financieras, públicas y privadas), será determinante definir las instancias del Gobierno que reglamentarán y supervisarán dichas condiciones a fin de evitar arbitrajes regulatorios y, por tanto, cargas de supervisión disímiles entre diferentes sectores. En ese sentido, es relevante tener en cuenta el avance que ya viene mostrando la industria financiera en la implementación del esquema de finanzas abiertas (adopción de estándares, desarrollos tecnológicos y de seguridad, acuerdos comerciales, etc.), de tal forma que el nuevo modelo de datos abiertos no implique retrocesos de cara a los objetivos de inclusión financiera.

Debido a ello, para garantizar el éxito de esta iniciativa y con ocasión de la variedad de industrias involucradas, se recomienda que se cuente con una estructura de gobernanza del esquema, a la manera de una comisión intersectorial que coordine y oriente el desarrollo del esquema de datos abiertos de manera efectiva. Reino Unido y Singapur son ejemplos de países que han implementado exitosamente esquemas de datos abiertos a través de comités conjuntos conformados por autoridades de diferentes áreas, como competencia, tecnología de la información, finanzas y hacienda, en colaboración con el sector privado. Estos comités han sido clave para evaluar la normatividad vigente, fomentar nuevas propuestas de productos y servicios financieros, apoyar la innovación y la competencia, y promover iniciativas reconocidas a nivel internacional como SGFinDex.

Así mismo, al proponer un sistema de acceso a la información obligatorio para todas las personas jurídicas, debe tenerse en cuenta la rigurosidad de las normas relacionadas con protección de datos y habeas data de las que tratan las Leyes Estatutarias 1266 de 2008 y 1581 de 2012, armonizando el régimen estatutario de datos con esta propuesta de índole más flexible. Así, se recomienda hacer consistentes los esfuerzos y propósitos de seguridad y confianza, además del principio de reserva bancaria, pilar fundamental de la actividad financiera, con la finalidad de inclusión financiera.

Adicionalmente, para hacer sostenible el modelo e incentivar la inversión en desarrollo de nuevas tecnologías, se propone que la norma contemple de forma explícita las contraprestaciones de los datos y las APIS abiertas.

Teniendo en cuenta lo anterior y con el fin de propender por un modelo de apertura de datos colaborativo en el que participe tanto el sector privado como el público, se propone modificar el artículo 71º así:

ARTÍCULO 71. ESQUEMA DE DATOS ABIERTOS PARA LA INCLUSIÓN FINANCIERA.

Con el propósito de promover la competencia y la innovación para la inclusión financiera y crediticia, las entidades estatales que conforman las ramas del poder público y todas las personas jurídicas de naturaleza privada, deberán dar acceso y suministrar toda aquella información que pueda ser empleada para facilitar el acceso a productos y servicios financieros, sin perjuicio de las excepciones legales a su acceso y garantías de reserva de la información previstas en la normatividad vigente.

El Gobierno nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, reglamentará lo establecido en el presente artículo, en especial, las reglas para garantizar el adecuado funcionamiento del esquema, los destinatarios y las condiciones de acceso a la información, los estándares de seguridad, operativos, tecnológicos y los demás aspectos necesarios para cumplir el propósito de facilitar el acceso a productos y servicios financieros.

Sin perjuicio de lo previsto en este artículo, el tratamiento de los datos personales se regirá por lo establecido en las Leyes Estatutarias 1712 de 2014, 1266 de 2008, 1581 de 2012, 2157 de 2021, o aquellas que las modifiquen o sustituyan, así como sus normas reglamentarias.

En la implementación del esquema de datos abiertos para la inclusión financiera se seguirán criterios de buena fe, equidad y reciprocidad, de forma que la adopción del mismo se desarrolle de manera coordinada y simultánea por parte de los actores obligados.

El Gobierno nacional reglamentará lo establecido en el presente artículo, en especial, las reglas para garantizar el adecuado funcionamiento del esquema, los destinatarios y las condiciones de acceso a la información, los estándares de seguridad, operativos, tecnológicos, las responsabilidades de cada agente en la cadena de transferencia de la información; la comercialización del uso, almacenamiento y circulación de los datos, la contraprestación que se genere, y los demás aspectos necesarios para cumplir el propósito de facilitar el acceso a productos y servicios financieros. También reglamentará lo referido a la estructura, las funciones y el gobierno de la Comisión Intersectorial de Datos Abiertos que se crea con el presente artículo, integrada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, quien la presidirá, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, y que tendrá, en el marco de las facultades y competencias de dichos organismos, entre otras, las siguientes funciones:

- 1. Coordinar y orientar acciones dirigidas a velar por la adecuada adopción del esquema de datos abiertos;*
- 2. Hacer recomendaciones al Gobierno Nacional para el adecuado desarrollo del esquema;*
- 3. Emitir pronunciamientos coordinadamente respecto de aquellas materias y asuntos que sean sometidos a su consideración por los actores obligados de naturaleza privada, relacionados con el esquema de datos abiertos.*
- 4. Emitir pronunciamientos sobre controversias que puedan surgir entre los actores obligados de naturaleza privada sobre el acceso a la información, conforme a lo establecido en este artículo y su reglamentación, y*
- 5. Adoptar de manera coordinada, en el marco de las facultades y funciones de cada Superintendencia, las medidas que se estimen procedentes para el buen funcionamiento del esquema.*

2. Artículo 75. Derecho a la portabilidad financiera.

Este artículo consagra como derecho de los consumidores financieros solicitar el traslado de los productos financieros que tengan en una entidad vigilada por la Superintendencia Financiera a otra, junto con la información general y transaccional asociada a estos. La generalidad del artículo, a pesar de que estará sujeto a reglamentación, no permite una mayor comprensión acerca del alcance, desarrollo e implementación que tendrá la portabilidad financiera dentro del ordenamiento jurídico, con las implicaciones de orden técnico y operativo que ello conllevará. En efecto, plasmar una figura como esta, a nivel legal, requiere de un mayor desarrollo y precisión, en la medida en que constituirá el principal derrotero de lo que será la reglamentación posterior, cuya eficacia dependerá de la claridad de su sustento legal. Ejemplo de ello es la Ley 21236 de 2020 de Chile, dedicada exclusivamente a definir los lineamientos del proceso de portabilidad financiera en este país¹.

¹ <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1146340>

En esta misma línea, el artículo no especifica qué productos financieros serán objeto de portabilidad (aquellos que hacen parte de las operaciones pasivas o activas de las entidades financieras) o cuáles estarán excluidos.

Igualmente, dado que este artículo consagra un nuevo derecho en materia de protección al consumidor financiero, será pertinente un desarrollo regulatorio en este aspecto, a fin de que haya claridad acerca de las responsabilidades que el consumidor adquiere cuando autoriza la entrega de su información y la indemnidad de la entidad receptora en el uso de esta información.

Al respecto la URF en el "Documento Técnico - Modelo de finanzas abiertas en Colombia", esbozó con adecuado soporte la pertinencia de implementar la portabilidad financiera como se ha hecho en otros países y su equivalencia en Colombia con ocasión de las distintas herramientas que se han desarrollado, desestimando una profundización normativa en este punto.

*"Del análisis realizado se concluyó que el marco normativo vigente en Colombia hoy ya habilita distintos esquemas de portabilidad financiera y permite la movilidad del usuario en el sistema de forma eficiente y segura. En consecuencia, no se observa necesario avanzar en una intervención regulatorio en este frente, no obstante y en atención a los beneficios que se derivan para el consumidor, se convoca a la industria a seguir impulsando desarrollos operativos y tecnológicos que faciliten la portabilidad financiera en los diferentes productos y servicios financiero."*²

Por ello, se recomienda tener en cuenta el análisis técnico que desarrolló la URF en esta materia a fin de modular la amplitud bajo la cual se trata esta iniciativa legislativa, enmarcando que la portabilidad financiera puede darse por capilaridad técnica sin necesidad de que sea absoluta y heterogénea, ya que, de hacerlo así, contrario de ser una herramienta de inclusión financiera, terminaría por desaprovechar herramientas de tecnologías de la información mencionadas por la URF que han dado complemento al modelo actual colombiano equiparable al de portabilidad financiera.

Con base en todo anterior, y teniendo en cuenta que la falta de claridad frente a los aspectos mencionados podría conllevar interpretaciones equivocadas en su implementación, se recomienda ajustar el artículo de la siguiente forma:

"ARTÍCULO 75. DERECHO A LA PORTABILIDAD FINANCIERA. *El consumidor financiero tendrá derecho a solicitar el traslado de los productos financieros de crédito y depósitos a la vista que tenga en una entidad vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia a otra junto con la información general y transaccional asociada a los mismos. Para tal efecto, el consumidor financiero deberá manifestar a la nueva entidad la intención de portar uno o más productos financieros y esta deberá dar inicio al estudio de portabilidad a fin de pronunciarse positiva o negativamente sobre dicha solicitud. Corresponde a las entidades vigiladas por esa Superintendencia garantizar el ejercicio del mencionado derecho. El Gobierno nacional a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público reglamentará la materia, en especial lo relativo a las reglas para garantizar el proceso de portabilidad, su solicitud, estudio, adecuado funcionamiento, condiciones, estándares de seguridad, operativos, tecnológicos y los demás aspectos necesarios para la correcta implementación de este esquema.*

² https://www.urf.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-180374%2F%2FIdcPrimaryFile&revision=latestreleased

Adicionalmente, para el efectivo desarrollo de la Portabilidad Financiera un factor fundamental será permitir la exención de Gravamen a los Movimientos Financieros (GMF) en los traslados entre cuentas de un mismo y único titular entre diferentes entidades financieras.

El hecho generador del GMF lo constituye la realización de las transacciones financieras, mediante las cuales se disponga de recursos depositados en cuentas corrientes o de ahorros, es decir, supone la disposición efectiva de los recursos por parte del titular de la cuenta (artículo 876 del ET). En virtud de lo anterior, el régimen tributario considera exento del GMF el traslado de recursos entre cuentas de un mismo y único titular en un mismo establecimiento de crédito o entidad financiera, precisamente porque al ser un mismo y único titular, no hay una disposición efectiva de recursos (artículo 879, numerales 2 y 14 del ET).

No obstante, como actualmente se encuentran redactados los numerales 2 y 14 del artículo 879 del ET los traslados de recursos entre cuentas de un mismo y único titular en diferentes establecimientos de crédito, entidades financieras o cooperativas se encuentran gravados, a pesar de no existir una efectiva disposición de recursos, lo que además ha desembocado en un desestímulo a la competencia entre las entidades del sector.

De esta forma, en la medida que esta clase de traslados se encuentren gravados con GMF se constituirá en un obstáculo material para que los consumidores financieros puedan ejercer su derecho a solicitar el traslado de los productos financieros que tengan en una entidad vigilada por la Superintendencia Financiera a otra. Es relevante mencionar que contrario a lo que ocurría cuando se crearon las normas vigentes, las entidades hoy en día cuentan con mecanismos tecnológicos y operativos que permitirían controlar y verificar que los traslados se hagan efectivamente entre cuentas de un mismo y único titular en diferentes establecimientos de crédito u entidades del sector.

Teniendo en cuenta lo anterior, se propone modificar los numerales 2 y 14 del artículo 879 del ET para permitir la exención de GMF en este tipo de traslados, lo cual también permitirá mejorar la competitividad en el sector financiero en beneficio de los consumidores financieros y permitirá el uso eficiente de los sistemas de pagos inmediatos y las finanzas abiertas:

"ARTÍCULO XXX. Modifíquense los numerales 2 y 14 del artículo 879 del Estatuto Tributario:

ARTICULO 879. EXENCIONES DEL GMF. Se encuentran exentos del Gravamen a los Movimientos Financieros:

(...)

2. Los traslados entre cuentas corrientes ~~de un mismo establecimiento de crédito~~, cuando dichas cuentas pertenezcan a un mismo y único titular que sea una sola persona.

(...)

14. Los traslados que se realicen entre cuentas corrientes y/o de ahorros y/o de ahorro programado y/o de ahorro contractual y/o tarjetas prepago abiertas en ~~un mismo~~ establecimiento de crédito, cooperativa con actividad financiera, cooperativa de ahorro y crédito, comisionistas de bolsa y demás entidades vigiladas por la Superintendencia

Financiera de Colombia o de Economía Solidaria según el caso, a nombre de un mismo y único titular, así como los traslados entre inversiones o portafolios que se realicen por parte de una sociedad comisionista de bolsa, una sociedad fiduciaria o una sociedad administradora de inversiones, vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia a favor de un mismo beneficiario.

Esta exención se aplicará también cuando el traslado se realice entre cuentas de ahorro colectivo o entre estas y cuentas corrientes o de ahorro o entre inversiones que pertenezcan a un mismo y único titular, ~~siempre y cuando estén abiertas en la misma entidad vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia o de Economía Solidaria según sea el caso.~~

Los retiros efectuados de cuentas de ahorro especial que los pensionados abran para depositar el valor de sus mesadas pensionales y hasta el monto de las mismas, cuando estas sean equivalentes a cuarenta y un (41) Unidades de Valor Tributario, UVT, o menos, están exentos del Gravamen a los Movimientos Financieros. Los pensionados podrán abrir y marcar otra cuenta en el mismo establecimiento de crédito, cooperativa con actividad financiera o cooperativa de ahorro y crédito para gozar de la exención a que se refiere el numeral 1 de este artículo. Igualmente estarán exentos, los traslados que se efectúen entre las cuentas de ahorro especial que los pensionados abran para depositar el valor de sus mesadas pensionales y la otra cuenta marcada en ~~el mismo~~ establecimiento de crédito, cooperativa con actividad financiera o cooperativa de ahorro y crédito. En caso de que el pensionado decida no marcar ninguna otra cuenta adicional, el límite exento de las cuentas de ahorro especial de los pensionados será equivalente a trescientos cincuenta (350) Unidades de Valor Tributario (UVT).

Estarán exentos igualmente los traslados que se efectúen entre cuentas corrientes y/o de ahorros pertenecientes a fondos mutuos y las cuentas de sus suscriptores o partícipes, abiertas en ~~un mismo~~ establecimiento de crédito, cooperativa con actividad financiera o cooperativa de ahorro y crédito a nombre de un mismo y único titular. (...)

3. Artículo 54°. Transferencias monetarias a través de sistemas de pagos.

Este artículo reglamenta las transferencias monetarias a través de sistemas de pago. Al respecto, si bien es cierto que este artículo replica el mecanismo utilizado para la dispersión de subsidios durante la pandemia, en aras de facilitar la canalización de ayudas y subsidios otorgados a la población beneficiaria, se recomienda incluir también las condiciones y tratamiento tributario que tendrán estos recursos, incorporando para tal efecto la posibilidad o no de ser objeto de embargo y la causación del gravamen a los movimientos financieros (GMF) y del impuesto al valor agregado (IVA).

Lo anterior, máxime teniendo en cuenta que la dispersión de los subsidios podría realizarse a través de establecimientos bancarios y de otros actores no financieros, como los operadores postales de pago, cuyas transferencias no están sujetas a GMF e IVA, garantizando que no se presenten arbitrajes regulatorios..

Por todo lo anterior, se sugiere precisar con claridad los aspectos y criterios antes mencionados, de manera que se pueda dar cumplimiento efectivo a este programa, mediante la inclusión de los siguientes párrafos:

Artículo 54.

(...)

Parágrafo 1. Exención del gravamen a los movimientos financieros -GMF y exclusión del impuesto sobre las ventas -IVA. Estarán exentos del gravamen a los movimientos financieros los traslados de los dineros correspondientes a las entregas de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas por parte del Gobierno Nacional.

La comisión o servicio que se cobre por la dispersión de los recursos por parte de las entidades financieras a los beneficiarios de estas transferencias estará excluida del impuesto sobre las ventas -IVA.

Parágrafo 2. Retención en la fuente y autorretención en la fuente a título del impuesto sobre la renta y complementarios. En ningún caso los aportes que reciban los beneficiarios de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas por parte del Gobierno Nacional estarán sujetos a retención en la fuente a título del impuesto sobre la renta y complementarios.

Parágrafo 3. Inembargabilidad de los recursos. Los recursos correspondientes a transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas por parte del Gobierno Nacional serán inembargables.

II. CRÉDITO RURAL.

1. Artículo 175º. Operaciones autorizadas a Finagro.

El numeral 9 de este artículo señala como una nueva operación autorizada a Finagro, que este podrá fondear a las entidades vigiladas para el otorgamiento de créditos al sector agropecuario y rural en las condiciones que establezca la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario (CNCA). Teniendo en cuenta que los recursos con los que cuenta Finagro para realizar este tipo de operaciones provienen de la suscripción de Títulos de Desarrollo Agropecuario -TDA por parte de los establecimientos de crédito, incluir dentro los intermediarios a cualquier entidad que esté vigilada, como por ejemplo las de la Superintendencia de Sociedades, podría poner en riesgo los recursos del ahorro público, representados en los TDA, en caso de un siniestro.

Por ello, se recomienda precisar que se podrá fondear únicamente a las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia, toda vez que los recursos de fondeo de Finagro provienen de la suscripción de Títulos de Desarrollo Agropecuario (TDA) que realizan los Intermediarios Financieros. Se sugiere la siguiente redacción:

ARTÍCULO 175. Adiciónense los numerales 8 y 9 al artículo 230 Decreto Ley 663 de 1993 - Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, así:

(...)

9. Fondear a las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia para el otorgamiento de créditos al sector agropecuario y rural en las condiciones que establezca la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario para el esquema de fondeo global de que trata el numeral 2º del artículo 227 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero. La Junta Directiva de FINAGRO definirá el reglamento operativo de este esquema y autorizará los límites de fondeo de cada entidad previo estudio de riesgos realizado por FINAGRO.

2. Artículo 178. Integración de la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario - CNCA.

Este artículo incluye modificaciones a la integración actual de la CNCA, eliminando la participación del Banco de la República y adicionando a un miembro independiente nombrado por el Presidente de la República. Teniendo en cuenta el indudable vacío que generará la salida del Banco de la República de la CNCA en materia de análisis e investigación técnica, así como su visión global sobre aspectos de política crediticia y conocimiento del funcionamiento y manejo de los intermediarios financieros, se recomienda incluir dentro de los integrantes de esta Comisión a un representante del gremio representativo del sector financiero, con voz pero sin voto.

Igualmente, con el mismo propósito descrito anteriormente, se sugiere que el nuevo miembro independiente elegido por el Presidente de la República sea seleccionado de una terna presentada por el Consejo Gremial Nacional, gremio cúpula que agrupa tanto a los gremios del sector financiero, como a los del agropecuario.

Para el efecto, se recomienda la siguiente redacción:

ARTÍCULO 178. *Modifíquese el numeral 1 del artículo 218 del Decreto Ley 663 de 1993 – Estatuto Orgánico del Sistema Financiero EOSF, el cual quedará así:*

1. Integración. La administración del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario estará a cargo de la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, la cual se integrará de la siguiente manera:

- *El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, quien la presidirá.*
- *El Ministro de Hacienda y Crédito Público.*
- *El Director del Departamento Nacional de Planeación.*
- *El Presidente de la Agencia de Desarrollo Rural.*
- *Tres Dos miembros independientes con reconocida formación académica, de los cuales uno deberá acreditar experiencia y conocimiento en materias bancarias y financieras, y otro en economía y producción agropecuaria y el tercero en política pública y regulación financiera, nombrados por el Presidente de la República.*
- *Un experto independiente en política pública y regulación financiera elegido por el Presidente de la República de una terna que será presentada por el Consejo Gremial Nacional.*
- *El presidente del gremio representativo de los intermediarios financieros, quien asistirá con voz, pero sin voto.*

(...).

III. VIVIENDA.

Artículo 238°. Concepto de vivienda de interés social.

En este artículo se actualizan los valores del concepto de VIS y VIP, pero se presenta un equívoco, habida cuenta que para dicha actualización se tomó el monto establecido para el concepto de vivienda de interés social del año 2022, probablemente al ser dicho artículo redactado en tal momento. En consecuencia, se recomienda que se actualicen los valores a la fecha, lo que implica un importante aumento.

De otra parte, el parágrafo 2º señala que todos los negocios jurídicos asociados a la adquisición de viviendas de interés social y que hubieren sido iniciados con anterioridad a la vigencia de este artículo, podrán terminar su ejecución con el precio máximo contemplado para este tipo de viviendas en la normatividad anterior. Sobre el particular, se recomienda que la protección se extienda no solamente al precio sino también a las condiciones de sostenibilidad consignadas en el actual Plan Nacional de Desarrollo, que involucran factores como el agua y la ventilación.

En consecuencia, se recomienda la siguiente redacción:

ARTÍCULO 238. CONCEPTO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL. *En cumplimiento de lo establecido en el artículo 91 de la Ley 388 de 1997, la vivienda de interés social es aquella que se desarrolla para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos, que cumple con los estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción sostenible, y cuyo valor no exceda de 4102 3.552 UVT. El valor máximo de la vivienda de interés prioritario será de 2452 2.368 UVT.*

El Gobierno nacional podrá establecer excepcionalmente, a partir de estudios técnicos, valores máximos hasta por 4786 3.947 UVT para este tipo de viviendas, cuando incorporen criterios de sostenibilidad adicionales a los mínimos establecidos, o se encuentren ubicadas en áreas consolidadas de la ciudad, o en aglomeraciones urbanas cuya población supere un millón (1.000.000) de habitantes y existan presiones en el valor del suelo, o en suelos con tratamiento de renovación urbanística o en territorios de difícil acceso, o que respondan a características culturales, geográficas o climáticas específicas, teniendo en cuenta la asequibilidad de las viviendas.

El Gobierno nacional podrá establecer, a partir de estudios técnicos, un valor superior a las 4102 3.552 UVT en los departamentos de Amazonas, Guainía, San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Putumayo, Chocó, Vaupés y Vichada, reconociendo el costo de materiales de construcción y su transporte, y de mano de obra.

El Gobierno nacional definirá, a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en un plazo inferior a un año desde la entrada en vigencia de la presente Ley, las condiciones socio económicas que deben cumplir los hogares, los mecanismos aplicables para ser elegibles en la política habitacional, las características mínimas de habitabilidad de la vivienda y su entorno, así como las medidas activas y/o pasivas de sostenibilidad que deben incluir las viviendas de interés social.

PARÁGRAFO PRIMERO. *Hasta tanto el Gobierno nacional, a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, reglamente lo establecido en el presente artículo, tratándose de programas y/o proyectos de renovación urbana, la vivienda de interés social podrá tener un precio superior a las 4102 3.552 UVT, sin que éste exceda de 4786 4.605 UVT. La vivienda de interés prioritario en renovación urbana podrá tener un precio superior a 2452 2.368 UVT, sin que éste exceda de 3009 2.994 UVT.*

PARÁGRAFO SEGUNDO. *Todos los negocios jurídicos tales como adhesión a contrato fiduciario, contrato de leasing habitacional, promesa de compraventa, compraventa y otros asociados a la adquisición de viviendas de interés social y que hubieren sido iniciados con anterioridad a la entrada en vigencia del presente artículo, podrán terminar su ejecución con el precio máximo y las condiciones de sostenibilidad contempladas para este tipo viviendas en la normatividad anterior.*

(...)

IV. PROPUESTA ARTÍCULO NUEVO PND 2022-2026

A lo largo de las bases del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 "Colombia Potencial Mundial de la Vida", se destaca la importancia de fortalecer la Economía Popular y Comunitaria (EPC), proponiendo estrategias para su reconocimiento, fortalecimiento y sostenibilidad con la siguiente finalidad:

"El fortalecimiento de la EPC deberá garantizar un crecimiento económico democrático, que contribuya a mejorar el bienestar general de la población por medio del establecimiento de alianzas público-populares en los diferentes ámbitos y competencias de la institucionalidad nacional".

Adicional a lo anterior, es de resaltar que como parte de los catalizadores que permitirán la implementación del PND, se plantean, entre otros, (como parte del eje de Seguridad humana y justicia social) *"... la democratización del crédito, que permita financiar la generación de ingresos para vivir, producir y trabajar con libertad en el campo y la ciudad. Para esto, el Gobierno Nacional escalará estrategias dirigidas a fomentar el financiamiento empresarial sostenible, la educación financiera con equidad de género e impacto social",* así como, el desarrollo de *"... líneas de microcrédito, crédito, crédito grupal y crédito digital y otros instrumentos de inclusión financiera para organizaciones de la economía popular con tasas baratas, financiación a la nómina y el descuento en servicios públicos".*

En ese sentido, como es reconocido en la doctrina y la literatura, la inclusión financiera es la puerta de entrada al crédito. Según el último reporte trimestral de Banca de Oportunidades *"En junio de 2022, 34,2 millones de adultos tenían al menos un producto financiero formal, lo que representa un incremento de cerca de 340.000 frente a marzo de 2022. De este modo, el indicador de acceso se ubicó en 91,8%, alcanzando un registro mayor en 0,6PP al del trimestre anterior"*; así mismo, se destaca que 28,7 millones de adultos tenían activo al menos uno de sus productos financieros al cierre del primer semestre de 2022 (76,9%). De estos productos financieros, el número de adultos con depósitos de bajo monto fue de 22,4 millones.

No obstante los avances significativos detallados anteriormente en materia de productos financieros de depósito, a junio de 2022, solo el 35,3% de la población adulta del país tenía al menos un producto de crédito vigente en el sistema financiero, es decir, 13,2 millones de personas, por lo que de la mano de los depósitos de bajo monto se han venido construyendo medidas como los créditos de bajo monto y seguros inclusivos, cuyo acceso y operación en la mayoría de los casos están ligados a los depósitos de bajo monto o depósitos ordinarios, dada su apertura simplificada. Ejemplo de esto es el uso de estos depósitos como mecanismos para el desembolso de los créditos o para el cobro de las cuotas de estos a las primas de los seguros inclusivos.

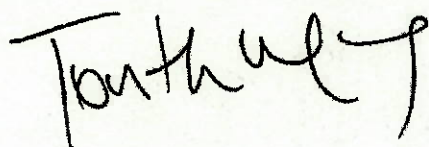
En tal sentido, dado que cerca de un 65% de los colombianos que cuentan con un producto financiero tiene un depósito de bajo monto o depósito ordinario y especialmente en los segmentos de ingresos más bajos, se recomienda que los beneficios que hoy en día tienen las cuentas de ahorro se hagan extensivos a los dichos depósitos, con miras a seguir fortaleciendo la figura y permitir que a través de su profundización y mayor utilización se puedan ofrecer nuevas operaciones a los clientes usuarios, en especial, productos de crédito.

Teniendo en cuenta lo anterior, es conveniente generar un tratamiento igualitario a las operaciones que se realizan por conducto de las cuentas de ahorro tradicionales, conforme con las consecuencias que impone la creación de arbitrajes regulatorios. Para el efecto, se propone la inclusión del siguiente artículo:

ARTÍCULO XXX. Los beneficios tributarios o de otro orden establecidos en la Ley para las cuentas de ahorro, y las entonces denominadas cuentas de ahorro de trámite simplificado (CATS) y las cuentas de ahorro electrónica (CAE) y depósitos electrónicos, se entenderán aplicables a los depósitos de bajo monto y a los depósitos ordinarios.

Se espera de esta forma haber colaborado en el perfeccionamiento del referido Proyecto de Ley.

Cordialmente,



JONATHAN MALAGÓN GONZÁLEZ
Presidente

c.c. Dr. José Antonio Ocampo, Ministro de Hacienda y Crédito Público
Honorable Senador Roy Barreras, Presidente del Senado de la República
Honorable Representante David Racero, Presidente de la Cámara de Representantes

149

149

Fwd: Comentarios PL - Plan Nacional de Desarrollo

1 mensaje

Presidencia Camara <presidencia@camara.gov.co>

Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co> 21 de marzo de 2023, 13:26

Buenas tardes:

De manera atenta, nos permitimos realizar traslado para su conocimiento y fines pertinentes, mediante oficio con consecutivo P1.1-02093-2023.

Cordialmente,



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA
NIT: 899999098-0

Presidencia

Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Teléfono 3904050

----- Forwarded message -----

De: **Presidencia Asobancaria** <presidenciaasobancaria@asobancaria.com>

Date: mar, 14 mar 2023 a la(s) 19:35

Subject: Comentarios PL - Plan Nacional de Desarrollo

To: Jorge Ivan Gonzalez Borrero <jorgeigonzalez@dnp.gov.co>

Cc: jose.ocampo@minhacienda.gov.co <jose.ocampo@minhacienda.gov.co>, angela.garcia@minhacienda.gov.co <angela.garcia@minhacienda.gov.co>, presidencia@camara.gov.co <presidencia@camara.gov.co>, presidencia@senado.gov.co <presidencia@senado.gov.co>, roy.barreras.montealegre@senado.gov.co <roy.barreras.montealegre@senado.gov.co>, david.racero@camara.gov.co <david.racero@camara.gov.co>, GManrique@dnp.gov.co <GManrique@dnp.gov.co>

Estimado doctor González:

De manera comedida, nos permitimos remitir comunicación de nuestro presidente, Jonathan Malagón, con los comentarios de Asobancaria y sus entidades agremiadas en relación con el Proyecto de Ley 338 Cámara y 274 Senado "Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 Colombia potencia mundial de la vida", que sienta las bases, metas y objetivos del Gobierno para los próximos cuatro años.

Agradecemos de manera especial su amable atención.

Cordialmente,



Presidencia
Asobancaria

Carrera 9 # 74-08 Piso 9 - Edificio Profinanzas
Bogotá - Colombia
Teléfonos: +57 601 326 6612 - 326 6607
Celular: 310 250 0791
www.asobancaria.com

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos



Comentarios PL PND.pdf
322K



P1.1-2093 Comis. Tercera y Cuarta Camara.pdf
54K

Comentarios PL - Plan Nacional de Desarrollo - ASOBANCARIA

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

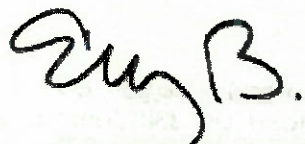
27 de marzo de 2023, 11:39

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaías Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N° 338 de 2023 Cámara - 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Presidencia Camara** <presidencia@camara.gov.co>

Date: mar, 21 mar 2023 a la(s) 13:26

Subject: Fwd: Comentarios PL - Plan Nacional de Desarrollo

To: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Buenas tardes:

De manera atenta, nos permitimos realizar traslado para su conocimiento y fines pertinentes, mediante oficio con consecutivo P1.1-02093-2023.

Cordialmente,



Presidencia

Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Teléfono 3904050

----- Forwarded message -----

De: **Presidencia Asobancaria** <presidenciaasobancaria@asobancaria.com>

Date: mar, 14 mar 2023 a la(s) 19:35

Subject: Comentarios PL - Plan Nacional de Desarrollo

To: Jorge Ivan Gonzalez Borrero <jorgeigonzalez@dnf.gov.co>

Cc: jose.ocampo@minhacienda.gov.co <jose.ocampo@minhacienda.gov.co>, angela.garcia@minhacienda.gov.co <angela.garcia@minhacienda.gov.co>, presidencia@camara.gov.co <presidencia@camara.gov.co>, presidencia@senado.gov.co <presidencia@senado.gov.co>, roy.barreras.montealegre@senado.gov.co <roy.barreras.montealegre@senado.gov.co>, david.racero@camara.gov.co <david.racero@camara.gov.co>, GManrique@dnf.gov.co <GManrique@dnf.gov.co>

Estimado doctor González:

De manera comedida, nos permitimos remitir comunicación de nuestro presidente, Jonathan Malagón, con los comentarios de Asobancaria y sus entidades agremiadas en relación con el Proyecto de Ley 338 Cámara y 274 Senado "Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 Colombia potencia mundial de la vida", que sienta las bases, metas y objetivos del Gobierno para los próximos cuatro años.

Agradecemos de manera especial su amable atención.

Cordialmente,

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos

 **Comentarios PL PND.pdf**
322K

 **P1.1-2093 Comis. Tercera y Cuarta Camara.pdf**
54K

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

ASO
1950
1160

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1160
1950

1160

1160

Propuesta de modificación de artículos y adición en el P.L. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

1 mensaje

Dirección CCONG <direccion@ccong.org.co>

Para: "comision.tercera@camara.gov.co" <comision.tercera@camara.gov.co>

17 de marzo de 2023, 18:03



CCONG No. 12476

Bogotá D.C. 17 de marzo de 2023

Señora:

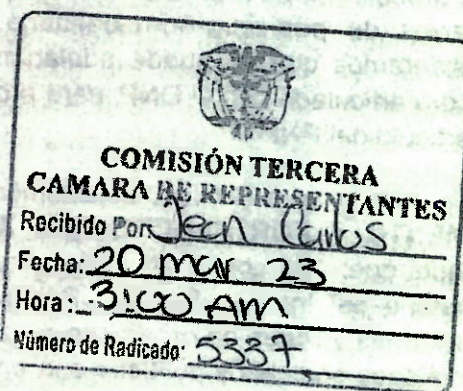
Elizabeth Martínez Barrera

Secretaria

Comisión Tercera

Cámara de Representantes

Ciudad



Asunto: Propuesta de modificación de artículos y adición en el P.L. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

Respetada señora Elizabeth,

La Confederación Colombiana de ONG – CCONG ha realizado diálogos sociales para identificar las oportunidades y desafíos que plantea el proyecto de ley *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida*. Las entidades sin ánimo de lucro valoramos el propósito del Gobierno Nacional de avanzar en la consecución de recursos suficientes para financiar los compromisos pendientes en materia de desarrollo; por ello, consideramos fundamental se reconozca que las entidades sin ánimo de lucro somos actores de la democracia corresponsables del desarrollo y la paz territorial, y a partir de los roles social y de participación, incidencia y control social a las políticas públicas que por años hemos asumido, somos aliados estratégicos en el propósito común de contribuir al bienestar de los colombianos, ampliar sus oportunidades, transformar realidades y superar las causas de la inequidad.

Con base en la consulta a organizaciones sociales con presencia en el territorio, nos permitimos remitir nuestra propuesta modificatoria de los artículos que tienen impactos para las entidades sin ánimo de lucro – ESAL, tal y como se describe a continuación:

1. Consideramos que el artículo 68 [Disolución de entidades sin ánimo de lucro] propuesto en el articulado debe considerar una acción más propositiva en el sentido de favorecer la existencia y permanencia de las entidades sin ánimo de lucro -ESAL en el tiempo, más que aplicar la presunción de "no actividad" de la ESAL y, por ende, declarar la disolución y cancelación de la personería jurídica. Esta proposición se efectúa considerando la inmensa diversidad de ESAL que existen en el país (ver Infografía anexa a esta

comunicación), las cuales no han sido ajenas a la situación de conflicto que ha sufrido el país, a la persecución, estigmatización y a la falta de reconocimiento de su rol como un actor en democracia y del desarrollo. Una mejor oportunidad para el desarrollo sería considerar la modificación de este por un **SISTEMA DE INFORMACIÓN DE ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO** que, en contraste, (i) reconoce la existencia de diversidad de ESAL que no se inscriben ante el Registro Mercantil; (ii) reconoce que la facultad incorporada en la norma propuesta ya puede ser aplicada por los organismos de inspección, vigilancia y control de las ESAL; (iii) reconoce la existencia de régimen vigente para la depuración del RUES en la Ley 1727 de 2014 y, (iv) no carece del principio de unidad de materia contenido en el artículo 158 de la Constitución Política.

2. Consideramos que se debe continuar fortaleciendo la aplicación de la Ley 1757 de 2015, garantizando los medios para su adecuada aplicación. También es pertinente fortalecer la participación e incidencia de las organizaciones de la sociedad civil en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas y acciones institucionales que impactan sus vidas en lo cotidiano. Esto es posible haciendo control social y diálogo político, entre otras acciones, sin que exista el énfasis electoral que tiene el artículo 91 **sobre Participación democrática para la reconstrucción del tejido social y la planificación participativa del desarrollo**, por cuanto existe un riesgo muy alto de instrumentalizar la participación de las organizaciones y restarle autonomía e independencia a su voz y acción social. Es necesario descartar el segundo párrafo de este artículo para evitar una mala interpretación que pueda surgir para la supresión o eliminación de ciertos espacios de participación ciudadana. Si la intención es valorar el funcionamiento de esos espacios, consideramos que se puede adelantar una acción en los planes de trabajo anual de esos escenarios, de manera articulada con el DNP, para promover su fortalecimiento, sin que exista la necesidad de que quede en un artículo del PND.

3. En este mismo sentido, solicitamos la adenda de un artículo nuevo, sobre la **POLÍTICA PÚBLICA DE FOMENTO Y FORTALECIMIENTO A ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL-ESAL**, cuyo texto indique que: "El gobierno nacional creará una comisión interinstitucional con la participación del DNP, Ministerio del Interior, Función Pública y demás entidades responsables, quienes con la participación de plataformas y redes de organizaciones de la sociedad civil -OSC, formularán de manera participativa a través de diálogos sociales y políticos con enfoque territorial, la política pública para el fomento y fortalecimiento de las organizaciones de sociedad civil orientada a la garantía de derechos, a promover y fortalecer la oferta de valor de las OSC y de las diferentes formas de articulación de las OSC a partir de acciones técnicas, financieras y políticas articuladas.

La comisión que se cree tendrá un plazo establecido de un (1) año tras la promulgación de la presente ley para formular y aprobar la respectiva política y asignará los recursos para los planea operativos anuales previstos para su implementación".

Esta propuesta es acorde con el reconocimiento expresado a lo largo de las bases del Plan Nacional de Desarrollo – PND en cuanto a la diversidad de actores, así como a la necesidad de confluir y aportar en torno a las cinco transformaciones que enmarcan el PND. Explícitamente en la transformación de Convergencia Regional en el numeral 6 Dispositivos democráticos de participación: política de diálogo permanente con decisiones desde y para el territorio, párrafo segundo, pág.. 208, indica: "... *Se implementará una política de fortalecimiento a expresiones asociativas de la sociedad civil, con el fin de ampliar la oferta destinada a la ciudadanía no organizada.*"

La política pública busca (i) reconocer la diversidad de entidades sociales existentes en el país, reconocer su valor social, sus roles en la democracia, sus aportes y contribuciones al desarrollo territorial, al cuidado de lo público y, (ii) buscar mecanismos para su promoción y fortalecimiento orientados a promover la asociatividad, la confianza, el trabajo colaborativo y complementario, acercar las demandas de las entidades públicas con la oferta de valor de las OSC, incentivar alianzas, articulaciones y complementariedades, fortalecer la participación y la incidencia en el ciclo de políticas públicas.

649
El documento adjunto a este correo incluye los argumentos y consideraciones más precisas que motivan nuestra solicitud. Para sumar y colaborar de manera diferenciada a los propósitos que tiene el Gobierno Nacional es fundamental que se garanticen condiciones para la acción de las organizaciones de la sociedad civil, sin que se vulnere el derecho a la igualdad que tienen todas las personas jurídicas sin ánimo de lucro, y lo más importante, garantizando el derecho a la asociatividad, su fortalecimiento y permanencia en el tiempo tal como lo señala la Constitución Nacional y las agendas internacionales de desarrollo y de cooperación internacional de la cual el Estado es signatario. La reciente recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos – OCDE a los Estados miembro a garantizar ambientes favorables para la acción de las entidades sociales es un énfasis que recoge nuestra propuesta suscrita ante su Secretaría.

Con las consideraciones anteriores, nos permitimos allegar en adjunto la propuesta de modificación a los artículos 68 y 91 del proyecto de ley Plan Nacional de Desarrollo y la adición del artículo sobre la *Política pública de fomento y fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil-ESAL*. Así mismo, se adjunta a esta comunicación el documento infografía que indica la diversidad del sector y su heterogeneidad en la acción continua a favor del desarrollo.

Agradecemos de antemano su atención y le rogamos el favor de confirmar recibido.

Cordial saludo,



Liliana Rodríguez Burgos • Directora Ejecutiva

Confederación Colombiana de ONG - CCONG

Teléfono: (+571) 601 2108612

Celular: 3197683769

Dirección: Carrera 9 No. 71 - 17 Piso 4. | Bogotá - Colombia

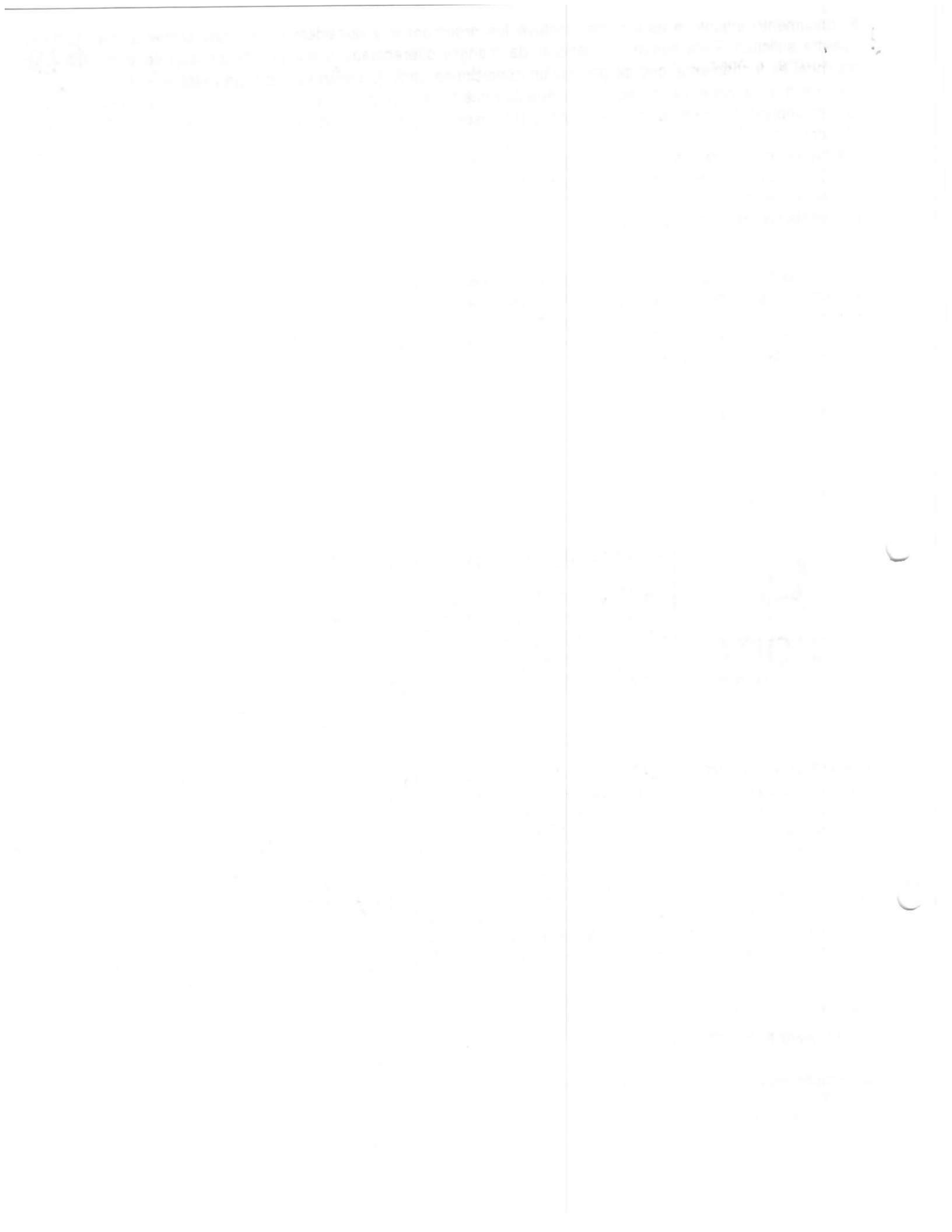
Web: www.ccong.org.co

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD. La información contenida en este correo electrónico así como en cualquiera de sus archivos adjuntos es confidencial y reservada, es propiedad de la Confederación Colombiana de ONG – CCONG y está dirigida exclusivamente a las organizaciones y personas indicadas. Si no es usted el destinatario facultado, cualquier uso, reproducción, divulgación o distribución de este mensaje queda estrictamente prohibida. Si ha recibido este mensaje por error, le agradecemos notificarlo inmediatamente y borrarlo de su sistema sin dejar copia del mismo. **AVISO DE PRIVACIDAD.** Para la Confederación Colombiana de ONG es muy importante el tratamiento fidedigno, lícito, confidencial y seguro de sus datos personales. Respeta la confidencialidad y el derecho de las organizaciones confederadas, aliadas, proveedores y de todas las personas naturales y jurídicas, por lo que lo invitamos a que consulte nuestra Política de Protección de Datos Personales en: www.ccong.org.co, en donde puede conocer sus derechos constitucionales y legales, así como la forma de ejercerlos. Para sus consultas, modificaciones o reclamos relacionados con sus datos personales, puede hacerlo a través del siguiente correo: comunicaciones@ccong.org.co.

2 archivos adjuntos

 **Infografía ESAL 2021.pdf**
1212K

 **Proposiciones PND_acción articulada.pdf**
264K



QUIENES CONFORMAN EL SECTOR DE LAS ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO - ESAL EN COLOMBIA

650

ACTUALIZADO EN JUNIO 2021

HOJA DE RUTA
Compromiso de la Unión
Europea con la sociedad civil

No. de Organizaciones 2021 Censo 2016 Subió Bajó Información por primera vez No cambio Entidad de control y vigilancia

ORGANIZACIONES SECTORIALES, POBLACIONES Y TERRITORIALES

Asociaciones, corporaciones, fundaciones, federaciones, confederaciones

68.297 ↓

Alcaldías y gobernaciones

Juntas de acción comunal, juntas de vereda, juntas de vivienda comunitaria, asociaciones, federaciones y confederación

63.722 ↑

Alcaldías y gobernaciones

INSTITUCIONES DE REPRESENTACIÓN DE TRABAJADORES

Sindicatos

11.455 ↑

Asociaciones de pensionados

1.276 =

Ministerio del trabajo

INSTITUCIONES POLÍTICAS

Partidos y movimientos políticos

16 ↑

Consejo Nacional Electoral - Registraduría Nacional

INSTITUCIONES DE ECONOMÍA SOLIDARIA

Cooperativas, federaciones, confederaciones, instituciones auxiliares de la economía solidaria y precooperativas

7.642 ↑

Fondos de empleados

1.933 ↑

Asociaciones mutuales

3.033 ↑

Superintendencia de Economía Solidaria

INSTITUCIONES CULTURALES

Asociaciones de autores y sociedades de gestión colectiva de derechos de autor

8 ↑

Museos (Institucionales y Particulares)

447 ↑

Asociaciones de padres de familia

4.296 ↓

Ministerio del Interior

Distrito Capital, Gobernaciones

Secretaría de Educación Territoriales

IGLESIAS

Iglesias, confesiones y denominaciones religiosas

8.839 ↑

Iglesia católica

Arquidiócesis

14 =

Diócesis

53 =

Vicerato

10 =

Ministerio del Interior

Confesiones Espirituales

TOTAL ESAL EN COLOMBIA:

208.230

INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN

Educación preescolar, primaria y media

29.108 =

Instituciones de educación superior

243 ↑

Instituciones de educación para el trabajo y el desarrollo

3.835 =

Ministerio de educación

CONVIVENCIA

Propiedad horizontal

S.I. =

Asociaciones o corporaciones de vecinos o copropietarios

863 =

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Alcaldías y submunicipios

INSTITUCIONES DEL SECTOR PRIVADO

Cajas de compensación familiar, asociaciones y

46 =

Organizaciones extranjeras con domicilio en el exterior

34 =

Cámaras de comercio, confederaciones

57 ↓

Superintendencia del Subsidio Familiar

Ministerio del Interior

Superintendencia de Industria y Comercio

CAMPESINOS

Asociaciones agropecuarias y campesinas nacionales y territoriales

232 ↓

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

INDÍGENAS

Corporaciones y fundaciones que desarrollan actividades con comunidades indígenas

S.I. =

Ministerio del Interior (Marianahel), Distrito Capital, Gobernaciones (Territoriales)

COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS

Corporaciones y fundaciones que desarrollan actividades con estas comunidades

1.852 =

Ministerio del Interior (Marianahel), Distrito Capital, Gobernaciones (Territoriales)

BIENESTAR FAMILIAR

Instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar que prestan servicios de protección integral

261 =

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

MEDIOS DE COMUNICACIÓN COMUNITARIOS

Radios comunitarios

626 ↓

Ministerio de Tecnologías y Comunicación

DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES

Ligas, asociaciones y confederaciones

32 =

Alcaldías

Proposiciones de modificación a los artículos 68 y 91 y una proposición de adición al Proyecto de Ley 274 de 2023 de Senado, 338 de Cámara, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 -2026 “Colombia potencia mundial de la vida”

Artículo PND	Proposición de modificación
ARTÍCULO 68. DISOLUCIÓN DE ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO. Las entidades sin ánimo de lucro que tengan el deber legal de registrarse ante la Cámara de Comercio de su domicilio principal, deberán hacerlo dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley. Una vez culminado el plazo señalado en el inciso anterior sin que se hubiera cumplido con la obligación de registro, la autoridad competente de inspección y cancelación de plano deberá declarar de oficio la disolución y cancelación de su personería jurídica. También las entidades sin ánimo de lucro, que no renueven su matrícula mercantil por un término de tres (3) años o que no envíen la información requerida por su respectiva autoridad de inspección, vigilancia y control durante tres (3) años consecutivos, se presumirán como no activas, y la autoridad competente de inspección y cancelación de plano deberá declarar de oficio la disolución y cancelación de su personería jurídica. Una vez se encuentre en firme la decisión, las entidades de que trata el presente artículo, quedarán disueltas y en estado de liquidación, por lo que perderán su personería jurídica, y solo podrán realizar los actos necesarios para adelantar su proceso de liquidación. PARÁGRAFO. El Gobierno nacional reglamentará la aplicación del procedimiento objeto del presente artículo.	ARTÍCULO 68. SISTEMA DE INFORMACIÓN DE ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO Considerando la diversidad de entidades sin ánimo de lucro - ESAL, así como las diferentes entidades de gobierno encargadas de las funciones de registro, fomento, inspección, vigilancia y control se creará un sistema de información de entidades sin ánimo de lucro público con enfoque territorial, que integrará los diferentes registros administrativos y estadísticos que permitan disponer de información pertinente y actualizada de las ESAL, así como para la toma de decisiones en relación con las mismas. Para la construcción y puesta en marcha del Sistema de información de entidades sin ánimo de lucro - ESAL se conformará una comisión multi-actor integrada por las entidades públicas responsables de las funciones de registro, fomento, inspección, vigilancia y control, así como a plataformas, redes y expresiones de organizaciones que aglutinan a otras organizaciones sociales, quienes a partir de su conocimiento y experiencia, brindarán aportes y recomendaciones para la creación del Sistema de información de ESAL.

JUSTIFICACIÓN: Consideramos que el artículo 68 propuesto en el articulado debe considerar una acción más propositiva en el sentido de favorecer la existencia y permanencia de las entidades sin ánimo de lucro -ESAL en el tiempo más que aplicar la presunción de “no actividad” de la ESAL y, por ende, declarar la disolución y cancelación de la personería jurídica. Esta proposición se efectúa considerando la inmensa diversidad de ESAL que existen en el país (ver infografía), las cuales no han sido ajenas a la situación de conflicto que ha sufrido el país, a la persecución, estigmatización y a la falta de reconocimiento de su rol como un actor en democracia y del desarrollo.

- Una vez efectuado el análisis de dicho artículo, se pueden identificar tres hipótesis, a saber:
- Cuando la ESAL no haya cumplido con el deber legal de registrarse ante la Cámara de Comercio dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la Ley del Plan
 - Cuando la ESAL no renueve su matrícula mercantil por un término de tres (3) años.
 - Cuando la ESAL no envíe información requerida por la autoridad de inspección, vigilancia y control, durante tres (3) años consecutivos.

Por lo anterior, procedemos a exponer de manera breve los argumentos que sustentan la modificación del respectivo artículo.

1. Existencia de diversidad de ESAL que no se inscriben ante el Registro Mercantil:

En cualquiera de los eventos anteriores de la norma propuesta, la autoridad competente deberá declarar de oficio la disolución y cancelación de la personería jurídica de la ESAL. Sin embargo, existen ESAL que no están obligadas a registrarse ante las cámaras de comercio, razón por la cual no entrarían en el supuesto de la norma, generando una situación de desigualdad ante las que sí deben registrarse; tal es el caso de las entidades reguladas por la Ley 100 de 1993; los sindicatos y asociaciones de trabajadores y empleadores; las ESAL que prestan servicio privado de vigilancia salvo que se trate de entidades del sector solidario; las juntas de acción comunal o de vivienda comunitaria; entre otros.

2. La facultad incorporada en la norma propuesta ya puede ser aplicada por los organismos de inspección, vigilancia y control de las ESAL:

Actualmente, los organismos de inspección, vigilancia y control de las ESAL, cuentan con facultad para cancelar la personería jurídica de las ESAL. Para el caso de la Alcaldía Mayor de Bogotá, se aplica lo dispuesto en el artículo 22 del Decreto Distrital No. 848 DE 2019:

"La Alcaldía Mayor de Bogotá, suspenderá y cancelará la personería jurídica de las asociaciones, corporaciones, fundaciones o instituciones de utilidad común sin ánimo de lucro a que se refiere este Decreto, de oficio o a petición de cualquier persona, o de los propios asociados cuando a ello hubiere lugar, además de en los casos previstos en la ley, cuando sus actividades se desvíen del objetivo de sus estatutos, se aparten contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres, incumplan reiteradamente las disposiciones legales o estatutarias que las rijan, o sean contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres."

Para el caso de las Gobernaciones, se aplica lo dispuesto en el artículo 2.2.1.3.3. del Decreto Nacional 1066 de 2015:

"Cancelación de la personería jurídica. El Gobernador del Departamento podrá cancelar, de oficio o a petición de cualquier persona, la personería jurídica de las asociaciones o corporaciones y fundaciones o instituciones de utilidad común, o la inscripción de sus dignatarios, incluyendo la del representante legal, además de los casos previstos en la ley, cuando sus actividades se desvíen del objetivo de sus estatutos, o sean contrarias al orden público, a las leyes o a las buenas costumbres.

La solicitud de cancelación de la personería jurídica se dirigirá al Gobernador acreditando la prueba de configuración de la causal invocada y formulando los hechos y los fundamentos legales. Con la firma de la solicitud se entenderá que la queja se presenta bajo la gravedad del juramento."

Al respecto, el Decreto Ley 019 de 2012 impuso la obligación a las ESAL de renovar anualmente, dentro de los tres primeros meses de cada año, su inscripción en el Registro Empresarial y Social -RUES-, por lo que es factible que las autoridades verifiquen su cumplimiento y procedan a decretar las medidas que correspondan.

3. Existencia de régimen vigente para la depuración del RUES en la Ley 1727 de 2014:

Desde la expedición de la Ley 1727 de 2014 (norma vigente), se le otorgó a la Cámaras de Comercio la función de depurar el Registro Único Empresarial y social RUES, y se permitió que la autoridad competente designe un liquidador tal y como se transcribe a continuación:

Artículo 31. Depuración del Registro Único Empresarial y Social (RUES). Las Cámaras de Comercio deberán depurar anualmente la base de datos del Registro Único Empresarial y Social (RUES), así:

1. Las sociedades comerciales y demás personas jurídicas que hayan incumplido la obligación de renovar la matrícula mercantil o el registro, según sea el caso, en los últimos cinco (5) años, quedarán disueltas y en estado de liquidación. Cualquier persona que demuestre interés legítimo podrá solicitar a la Superintendencia de Sociedades o a la autoridad competente que designe un liquidador para tal efecto. Lo anterior, sin perjuicio de los derechos legalmente constituidos de terceros.

Se pone en evidencia de esta forma, que el régimen que se quiere incorporar recoge una facultad que hoy en día es posible aplicar por otra vía y que existen normas que permiten concluir que no es necesaria la inclusión de este artículo en el articulado del PND.

4. Falta de unidad de materia:

Finalmente, el artículo que se pretende incorporar no cumple con el principio de unidad de materia que se encuentra contenido en el artículo 158 de la Constitución Política y contempla que *"todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella"*. La Corte Constitucional ha indicado, sobre este principio, que:

"A partir de su regulación constitucional, la Corte ha destacado que el principio de unidad de materia se traduce en la exigencia de que en toda ley debe existir correspondencia lógica entre el título y su contenido normativo, así como también, una relación de conexidad interna entre las distintas normas que la integran. Con ello, la propia Constitución

Política le está fijando al Congreso dos condiciones específicas para el ejercicio de la función legislativa: (i) definir con precisión, desde el mismo título del proyecto, cuáles habrán de ser las materias de que se va a ocupar al expedir la ley, y, simultáneamente, (ii) mantener una estricta relación interna, desde una perspectiva sustancial, entre las normas que harán parte de la ley, de manera que exista entre ellas coherencia temática y una clara correspondencia lógica con la materia general de la misma, resultando inadmisibles las modificaciones respecto de las cuales no sea posible establecer esa relación de conexidad. Consecuencia de tales condiciones, sería, entonces, que el Congreso actúa en contravía del principio constitucional de unidad de materia, "cuando incluye cánones específicos que, o bien [no] encajan dentro del título que delimita la materia objeto de legislación, o bien no guardan relación interna con el contenido global del articulado". (Sentencia C-133/12 de la Corte Constitucional).

El Plan Nacional de Desarrollo es una norma en la cual se establecen los lineamientos estratégicos de las políticas públicas y objetivos de corto, mediano y largo plazo que se ha propuesto adelantar el Gobierno Nacional, así como los instrumentos financieros y presupuestales para alcanzar las metas planteadas. Al respecto, no es muy clara la contribución de la facultad establecida para decretar la disolución de ESAL en los objetivos estratégicos del PND, máxime si se tiene en cuenta y, como se mencionó, que ya existe una vía legal para la situación que se pretende regular. Por lo antes mencionado, sugerimos que el artículo 68 se modifique en el sentido de procurar una mejor y mayor información pública de las entidades sin ánimo de lucro con el propósito de hacer más efectiva las funciones que son públicas y que han sido delegadas a entes territoriales o de carácter privado como las cámaras de comercio. Así mismo, consideramos que contar con un sistema de información de ESAL de carácter público permite identificar y valorar los aportes que las ESAL hacen al desarrollo del país, como por ejemplo su contribución a la generación de empleo, especialmente en mujeres; de trabajo voluntario, de cuidado y bienestar, aportes en materia de parafiscales (SENA, ICBF, Caja de Compensación) que realizan las ESAL al estar obligados al pago de los mismos; de impuestos, su aporte al PIB, entre muchos más.

Las ESAL en Colombia están presentes a lo largo y ancho del país, su heterogeneidad es su mayor riqueza y a pesar de tener reconocimiento en la Constitución Política de 1991, se observa un alto nivel de desconocimiento tanto en el sector público como en la sociedad en general, de cómo se conforma el sector sin ánimo de lucro en el país, dónde están presentes las ESAL, qué hacen, cuáles son sus aportes y contribuciones en materia de políticas públicas, de control social, entre otros. Incluso la normatividad existente ha resultado ser débil en su aplicación, porque no ha sido capaz de sancionar a las personas inescrupulosas que hacen mal uso de la figura jurídica de entidades sin ánimo de lucro afectando la labor de interés general y transparente que realiza la mayoría de organizaciones sociales. De hecho, las normas existentes no reconocen la diversidad de ESAL y aquellas especificidades propias como la composición, el tamaño, el territorio donde enfoca su acción, la confianza y el relacionamiento con las comunidades, los recursos que gestiona, entre otros aspectos.

Por lo tanto, la proposición que hacemos se orienta a reconocer el sector de entidades sin ánimo de lucro, a disponer de información pública que oriente medidas para su existencia y permanencia en el tiempo o su disolución y liquidación con base en información pertinente y veras pues no está bien proponer un artículo para la disolución de entidades sin ánimo de lucro cuando no se conocen las razones por las cuales las organizaciones no hacen la renovación de su registro ante las cámaras de comercio. Por último, queremos resaltar los llamados que hacen los diferentes actores de la comunidad internacional para garantizar ambientes habilitantes para las OSC, para disponer de información pública de sus acciones y para la adopción de políticas públicas para su fomento y fortalecimiento. El más reciente es el del Comité de la Ayuda al Desarrollo de la OCDE a través de la "Recomendación del CAD sobre la habilitación de la sociedad civil en la cooperación para el desarrollo y la asistencia humanitaria", la cual se basa en el reconocimiento de la diversidad de la sociedad civil y sus diversas funciones. La cooperación al desarrollo y los proveedores humanitarios deben permitir una sociedad civil inclusiva e independiente, especialmente en los países socios. La Recomendación reconoce a la sociedad civil como "actores independientes del desarrollo y humanitarios por derecho propio, así como ... los asociados en la ejecución de los proveedores". La Recomendación tiene tres pilares principales; Pilar Uno: Respetar, Proteger y Promover el Espacio Cívico, Segundo pilar: Apoyar y comprometerse con la sociedad civil, Tercer pilar: Incentivar la eficacia, la transparencia y la rendición de cuentas de las OSC.¹

¹ Tomado de https://ccong.org.co/files/1993_at_ES%20DAC%20recommendation.pdf

Artículo PND	Proposición de modificación
ARTÍCULO 91. PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA PARA LA RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL Y LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL DESARROLLO. El Ministerio del Interior liderará, ampliará y fortalecerá la Política Pública de Participación Ciudadana y Electoral, con el fin de fortalecer la organización de la sociedad civil, las organizaciones sociales y proteger el voto libre. El Gobierno nacional diseñará una metodología de evaluación para determinar la suficiencia, calidad y efectividad de las instancias reglamentadas de participación ciudadana. Se reglamentará el Sistema Nacional de Planeación Participativa para garantizar una adecuada articulación entre las instancias de distintos niveles territoriales dispuestas para este propósito.	<i>Suprimase el texto tachado y adiciónese el texto subrayado y en negrilla</i> ARTÍCULO 91. PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA PARA LA RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL Y LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA DEL DESARROLLO. El Ministerio del Interior en coordinación con otras entidades públicas nacionales, liderará, ampliará y fortalecerá la Política Pública de Fomento y Participación Ciudadana y Electoral, con el fin de fortalecer la organización de la sociedad civil, las organizaciones sociales y proteger el voto libre, garantizando los derechos civiles y políticos de las mismas, como actor corresponsable del desarrollo y la democracia. <i>El Gobierno nacional diseñará una metodología de evaluación para determinar la suficiencia, calidad y efectividad de las instancias reglamentadas de participación ciudadana.</i> Se actualizará y reglamentará el Sistema Nacional de Planeación Participativa, garantizando una adecuada articulación entre las instancias de los distintos niveles territoriales dispuestas para este propósito.
JUSTIFICACIÓN: Consideramos que se debe continuar fortaleciendo la aplicación de la Ley 1757 de 2015, garantizando los medios para su adecuada aplicación. También consideramos pertinente fortalecer la participación e incidencia de las organizaciones de la sociedad civil en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas y acciones institucionales que impactan sus vidas en lo cotidiano; haciendo control social, diálogo político, entre otras acciones, sin que exista ese énfasis electoral que tiene el artículo propuesto, por cuanto existe un riesgo muy alto de instrumentalizar la participación de las organizaciones y restarle autonomía e independencia a su voz y acción social. El segundo párrafo que se propone eliminar tiene como consideración evitar una mala interpretación que pueda surgir para la supresión o eliminación de ciertos espacios de participación ciudadana. Si la intención es valorar el funcionamiento de esos espacios, consideramos que se puede adelantar una acción en los planes de trabajo anual de esos escenarios, de manera articulada con el DNP, para promover su fortalecimiento, sin que exista la necesidad de que quede en un artículo del PND.	

Proposición de adición artículo nuevo

Art. XX POLÍTICA PÚBLICA DE FOMENTO Y FORTALECIMIENTO A ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL-ESAL

El gobierno nacional creará una comisión interinstitucional con la participación del DNP, Ministerio del Interior, Función Pública y demás entidades responsables, quienes con la participación de plataformas y redes de organizaciones de la sociedad civil -OSC, formularán de manera participativa a través de diálogos sociales y políticos con enfoque territorial, la política pública para el fomento y fortalecimiento de las organizaciones de sociedad civil orientada a la garantía de derechos, a promover y fortalecer la oferta de valor de las OSC y de las diferentes formas de articulación de las OSC a partir de acciones técnicas, financieras y políticas articuladas.

La comisión que se cree tendrá un plazo establecido de un (1) año tras la promulgación de la presente ley para formular y aprobar la respectiva política y asignará los recursos para los planes operativos anuales previstos para su implementación.

JUSTIFICACIÓN

A lo largo de las bases del Plan Nacional de Desarrollo – PND se reconoce la diversidad de actores, así como la necesidad de confluir y aportar en torno a las cinco transformaciones que enmarcan el PND. Explícitamente en la transformación de Convergencia Regional en el numeral 6 Dispositivos democráticos de participación: política de diálogo permanente con decisiones desde y para el territorio, párrafo segundo, pag. 208, indica: “... Se implementará una política de fortalecimiento a expresiones asociativas de la sociedad civil, con el fin de ampliar la oferta destinada a la ciudadanía no organizada.”

Frente a la pregunta ¿Por qué se necesita una política pública para la promoción y el fortalecimiento de las OSC? a continuación se presentan algunas consideraciones:

- El presente y el futuro de la humanidad ha cambiado, la pandemia del COVID-19 ha permitido reconocer que los territorios y las poblaciones en Colombia se encuentran en altos grados de vulnerabilidad, pobreza, y exclusión, por lo que es necesario que el sector social y sus organizaciones sean reconocidas como un actor de desarrollo en igualdad de condiciones que los otros actores; se fortalezca su oferta de valor para que pueda cumplir con los roles que en la democracia se le han asignado y se establezca un relacionamiento basado en la confianza, la solidaridad y la transparencia.
- Cada vez más, las OSC están en riesgo de desaparecer afectando el capital social, estas realidades también han sido reconocidas a nivel internacional, como el Comité de Ayuda al Desarrollo -CAD de la OCDE, que presentó la Recomendación que busca “Habilitar a los miembros de la sociedad civil tanto como actores del desarrollo independiente y humanitario por derecho propio, con sus prioridades, planes y métodos propios, como en calidad de aliados ejecutores de la cooperación para el desarrollo y la ayuda humanitaria”, cuya premisa es que los proveedores de cooperación para el desarrollo y ayuda humanitaria deben favorecer una sociedad civil inclusiva e independiente, sobre todo en los países o territorios socios a los que se destina en última instancia la cooperación oficial para el desarrollo. Este reconocimiento, que se suma a los llamados en el marco de las Agendas Internacionales como la de Cooperación al Desarrollo, Desarrollo Sostenible, Cambio Climático, reafirman la necesidad de garantizar un ambiente habilitante para la acción de las OSC cumpliendo así con los mandatos internacionales y los compromisos nacionales que tiene el Gobierno Nacional.
- Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), son un actor diverso, amplio, autónomo, de acción territorial y nacional, de la Democracia, está conformado por diversas formas jurídicas también llamadas Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) y Organizaciones No



CCONG

Constituyente: Colombia 2015

Gubernamentales (ONG); se caracterizan por la heterogeneidad de sus expresiones y de sus maneras de relacionarse y articularse con la sociedad y con otros sectores del desarrollo (Infografía: Quiénes conforman el sector de entidades sin ánimo de lucro en Colombia). Sin embargo, esa diversidad de las OSC que es la mayor riqueza que tiene el sector social, no ha contribuido a su fortalecimiento sino todo lo contrario, cada vez más se fragmenta o debilita cuando por ejemplo, no existe un interlocutor en el gobierno capaz de comprender y atender las necesidades del colectivo, cuando la normatividad beneficia a unas pocas figuras jurídicas y excluye a las demás, cuando los mecanismos de financiamiento o convocatorias públicas desconoce a la diversidad de entidades sin ánimo de lucro, cuando se les asimila a tema empresariales o productivos – comerciales, entre otros aspectos, que ponen en riesgo la permanencia de las ESAL.

- Los liderazgos de las OSC en el escenario de la democracia local se encuentran constantemente con la inequidad, la violencia y la corrupción. Durante los años han sido objeto de múltiples amenazas, presión psicológica, soborno, violencia sexual y asesinato selectivo (Programa Somos defensores, 2019). Según cifras de la Fundación Hacemos Memoria (2020), se estima que en promedio cada mes son asesinados 13 líderes sociales en el país y desde la firma del Acuerdo de paz entre el Estado y las FARC (26 de agosto de 2016) y el 18 de febrero de 2020, se registró el asesinato de cerca de 565 personas que ejercían algún liderazgo social (Indepaz, 2020 y 2022).
- Las OSC en el desarrollo tanto a nivel nacional e internacional, reconocen que el presente y el futuro ha cambiado, que el ambiente habitante y el espacio cívico abierto para el involucramiento de las OSC está REPRIMIDO (MONITOR Cívicos) lo que significa que el “conjunto de normas universalmente aceptadas que permiten a las personas organizarse, participar y comunicarse entre sí libremente y sin obstáculos, y al hacerlo, influir en las estructuras políticas, económicas y sociales de su entorno” está seriamente comprometido.
- El conflicto en Colombia ha promovido el individualismo, la desconfianza, ha politizado la defensa de los derechos humanos, fracturando de esta manera los procesos asociativos, el tejido social, debilitando el capital social que hace fuerte a la democracia.
- La participación, la incidencia en las políticas públicas y el control social son acciones limitadas, instrumentalizadas o amenazadas por lo que no se brinda garantías para ello.
- La falta de una cultura ciudadana para la transformación de narrativas y la re-significación del rol de las OSC como instancias sociales que tienden puentes de confianza y transparencia para la acción social y articulada entre actores públicos, privados (empresariales, financieros), entre otros.

La política pública busca:

- Reconocer la diversidad de entidades sociales existentes en el país, reconocer su valor social, sus roles en la democracia, sus aportes y contribuciones al desarrollo territorial, al cuidado de lo público.
- Buscar mecanismos para su promoción y fortalecimiento orientados a promover la asociatividad, la confianza, el trabajo colaborativo y complementario, acercar las demandas de las entidades públicas con la oferta de valor de las OSC, incentivar alianzas, articulaciones y complementariedades, fortalecer la participación y la incidencia en el ciclo de políticas públicas.

Propuesta de modificación de artículos y adición en el P.L. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 - CONFEDERACION COLOMBIANA DE ONG - CCONG

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

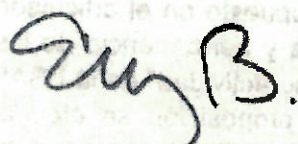
27 de marzo de 2023, 11:41

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Pérez Casallas <rperéz@dn.gov.co>, enlacecongreso@dn.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dn.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: Dirección CCONG <direccion@ccong.org.co>

Date: vie, 17 mar 2023 a la(s) 18:03

Subject: Propuesta de modificación de artículos y adición en el P.L. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

To: comision.tercera@camara.gov.co <comision.tercera@camara.gov.co>



CCONG No. 12476

Bogotá D.C. 17 de marzo de 2023

Señora:

Elizabeth Martínez Barrera

Secretaria

Comisión Tercera

Cámara de Representantes

Ciudad

Asunto: Propuesta de modificación de artículos y adición en el P.L. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

Respetada señora Elizabeth,

La Confederación Colombiana de ONG – CCONG ha realizado diálogos sociales para identificar las oportunidades y desafíos que plantea el proyecto de ley *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida*. Las entidades sin ánimo de lucro valoramos el propósito del Gobierno Nacional de avanzar en la consecución de recursos suficientes para financiar los compromisos pendientes en materia de desarrollo; por ello, consideramos fundamental se reconozca que las entidades sin ánimo de lucro somos actores de la democracia corresponsables del desarrollo y la paz territorial, y a partir de los roles social y de participación, incidencia y control social a las políticas públicas que por años hemos asumido, somos aliados estratégicos en el propósito común de contribuir al bienestar de los colombianos, ampliar sus oportunidades, transformar realidades y superar las causas de la inequidad.

Con base en la consulta a organizaciones sociales con presencia en el territorio, nos permitimos remitir nuestra propuesta modificatoria de los artículos que tienen impactos para las entidades sin ánimo de lucro – ESAL, tal y como se describe a continuación:

1. Consideramos que el **artículo 68** [Disolución de entidades sin ánimo de lucro] propuesto en el articulado debe considerar una acción más propositiva en el sentido de favorecer la existencia y permanencia de las entidades sin ánimo de lucro -ESAL en el tiempo, más que aplicar la presunción de “no actividad” de la ESAL y, por ende, declarar la disolución y cancelación de la personería jurídica. Esta proposición se efectúa considerando la inmensa diversidad de ESAL que existen en el país (ver infografía anexa a esta comunicación), las cuales no han sido ajenas a la situación de conflicto que ha sufrido el país, a la persecución, estigmatización y a la falta de reconocimiento de su rol como un actor en democracia y del desarrollo. Una mejor oportunidad para el desarrollo sería considerar la modificación de este por un **SISTEMA DE INFORMACIÓN DE ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO** que, en contraste, (i) reconoce la existencia de diversidad de ESAL que no se inscriben ante el Registro Mercantil; (ii) reconoce que la facultad incorporada en la norma propuesta ya puede ser aplicada por los organismos de inspección, vigilancia y control de las ESAL; (iii) reconoce la existencia de régimen vigente para la depuración del RUES en la Ley 1727 de 2014 y, (iv) no carece del principio de unidad de materia contenido en el artículo 158 de la Constitución Política.

2. Consideramos que se debe continuar fortaleciendo la aplicación de la Ley 1757 de 2015, garantizando los medios para su adecuada aplicación. También es pertinente fortalecer la participación e incidencia de las organizaciones de la sociedad civil en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas y

acciones institucionales que impactan sus vidas en lo cotidiano. Esto es posible haciendo control social y diálogo político, entre otras acciones, sin que exista el énfasis electoral que tiene el artículo 91 ^{sobre} **Participación democrática para la reconstrucción del tejido social y la planificación participativa** **655** desarrollo, por cuanto existe un riesgo muy alto de instrumentalizar la participación de las organizaciones y restarle autonomía e independencia a su voz y acción social. Es necesario descartar el segundo párrafo de este artículo para evitar una mala interpretación que pueda surgir para la supresión o eliminación de ciertos espacios de participación ciudadana. Si la intención es valorar el funcionamiento de esos espacios, consideramos que se puede adelantar una acción en los planes de trabajo anual de esos escenarios, de manera articulada con el DNP, para promover su fortalecimiento, sin que exista la necesidad de que quede en un artículo del PND.

3. En este mismo sentido, solicitamos la adenda de un artículo nuevo, sobre la **POLÍTICA PÚBLICA DE FOMENTO Y FORTALECIMIENTO A ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL-ESAL**, cuyo texto indique que: "El gobierno nacional creará una comisión interinstitucional con la participación del DNP, Ministerio del Interior, Función Pública y demás entidades responsables, quienes con la participación de plataformas y redes de organizaciones de la sociedad civil -OSC, formularán de manera participativa a través de diálogos sociales y políticos con enfoque territorial, la política pública para el fomento y fortalecimiento de las organizaciones de sociedad civil orientada a la garantía de derechos, a promover y fortalecer la oferta de valor de las OSC y de las diferentes formas de articulación de las OSC a partir de acciones técnicas, financieras y políticas articuladas.

La comisión que se cree tendrá un plazo establecido de un (1) año tras la promulgación de la presente ley para formular y aprobar la respectiva política y asignará los recursos para los planea operativos anuales previstos para su implementación".

Esta propuesta es acorde con el reconocimiento expresado a lo largo de las bases del Plan Nacional de Desarrollo - PND en cuanto a la diversidad de actores, así como a la necesidad de confluir y aportar en torno a las cinco transformaciones que enmarcan el PND. Explícitamente en la transformación de Convergencia Regional en el numeral 6 Dispositivos democráticos de participación: política de diálogo permanente con decisiones desde y para el territorio, párrafo segundo, pág.. 208, indica: "... *Se implementará una política de fortalecimiento a expresiones asociativas de la sociedad civil, con el fin de ampliar la oferta destinada a la ciudadanía no organizada.*"

La política pública busca (i) reconocer la diversidad de entidades sociales existentes en el país, reconocer su valor social, sus roles en la democracia, sus aportes y contribuciones al desarrollo territorial, al cuidado de lo público y, (ii) buscar mecanismos para su promoción y fortalecimiento orientados a promover la asociatividad, la confianza, el trabajo colaborativo y complementario, acercar las demandas de las entidades públicas con la oferta de valor de las OSC, incentivar alianzas, articulaciones y complementariedades, fortalecer la participación y la incidencia en el ciclo de políticas públicas.

El documento adjunto a este correo incluye los argumentos y consideraciones más precisas que motivan nuestra solicitud. Para sumar y colaborar de manera diferenciada a los propósitos que tiene el Gobierno Nacional es fundamental que se garanticen condiciones para la acción de las organizaciones de la sociedad civil, sin que se vulnere el derecho a la igualdad que tienen todas las personas jurídicas sin ánimo de lucro, y lo más importante, garantizando el derecho a la asociatividad, su fortalecimiento y permanencia en el tiempo tal como lo señala la Constitución Nacional y las agendas internacionales de desarrollo y de cooperación internacional de la cual el Estado es signatario. La reciente recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos - OCDE a los Estados miembro a garantizar ambientes favorables para la acción de las entidades sociales es un énfasis que recoge nuestra propuesta suscrita ante su Secretaría.

Con las consideraciones anteriores, nos permitimos allegar en adjunto la propuesta de modificación a los artículos 68 y 91 del proyecto de ley Plan Nacional de Desarrollo y la adición del artículo sobre la *Política pública de fomento y fortalecimiento a organizaciones de la sociedad civil-ESAL*. Así mismo, se adjunta a esta comunicación el documento infografía que indica la diversidad del sector y su heterogeneidad en la acción continua a favor del desarrollo.

Agradecemos de antemano su atención y le rogamos el favor de confirmar recibido.

Cordial saludo,



Liliana Rodríguez Burgos • Directora Ejecutiva

Confederación Colombiana de ONG - CCONG

Teléfono: (+571) 601 2108612

Celular: 3197683769

Dirección: Carrera 9 No. 71 - 17 Piso 4. | Bogotá - Colombia

Web: www.ccong.org.co

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD. La información contenida en este correo electrónico así como en cualquiera de sus archivos adjuntos es confidencial y reservada, es propiedad de la Confederación Colombiana de ONG – CCONG y está dirigida exclusivamente a las organizaciones y personas indicadas. Si no es usted el destinatario facultado, cualquier uso, reproducción, divulgación o distribución de este mensaje queda estrictamente prohibida. Si ha recibido este mensaje por error, le agradecemos notificarlo inmediatamente y borrarlo de su sistema sin dejar copia del mismo. **AVISO DE PRIVACIDAD.** Para la Confederación Colombiana de ONG es muy importante el tratamiento fidedigno, lícito confidencial y seguro de sus datos personales. Respetamos la confidencialidad y el derecho de las organizaciones confederadas, aliadas, proveedores y de todas las personas naturales y jurídicas, por lo que lo invitamos a que consulte nuestra Política de Protección de Datos Personales en: www.ccong.org.co, en donde puede conocer sus derechos constitucionales y legales, así como la forma de ejercerlos. Para sus consultas, modificaciones o reclamos relacionados con sus datos personales, puede hacerlo a través del siguiente correo: comunicaciones@ccong.org.co.

2 archivos adjuntos

 **Infografia ESAL 2021.pdf**
1212K

 **Proposiciones PND_acción articulada.pdf**
264K

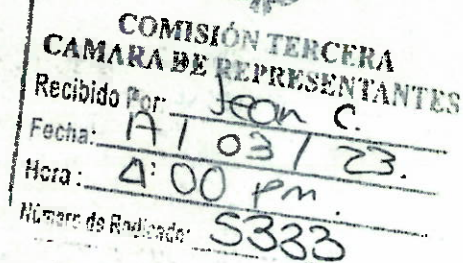
Medellín, marzo 16 del 2023

Señor Presidente de Colombia

GUSTAVO PETRO URREGO

Casa de Nariño

Bogotá



ASUNTO: PROYECTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y APORTES DEL SUSCRITO CON VISIÓN AMAZÓNICA Y DEL DEPARTAMENTO DEL AMAZONAS.

Respetado Señor Presidente, le presento un cordial saludo.

He leído con detenimiento el proyecto de Plan Nacional de Desarrollo, 2022-2026, que su señoría ha radicado ante el Congreso colombiano para las respectivas discusiones Constitucionales. En un ejercicio comparativo con el documento: APORTES PARA EL PLAN DE DESARROLLO CON ENFOQUE AMAZONIA Y DEPARTAMENTO DEL AMAZONAS, radicado por el suscrito ante su despacho con el código EXT23-00027984, me permito expresarle que encontré coincidencias entre lo planteado por el Señor Presidente en el Proyecto de PND y la idea central que le expuse en mis aportes como es: superar la brecha estructural, dada la desarticulación histórica del departamento del Amazonas con todas las dinámicas del país, situación que pone de presente una debilidad del Estado colombiano con la región de la AMAZONIA que su gobierno debe empezar a superar en el cuatrienio 2022-2026.

Bien entendida la problemática estructural que planteo, como es la desarticulación del departamento del Amazonas y en general de la Amazonia con el país, encuentro que la solución encuadra muy bien dentro de los cinco (5) EJES DE TRANSFORMACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, contemplado en el artículo 3; como se sabe dichos ejes son: ordenamiento del territorio alrededor del agua; seguridad humana y justicia social; derecho humano a la alimentación; transformación productiva, internacionalización y acción climática y convergencia regional. De manera específica retomo el eje de la CONVERGENCIA REGIONAL, definido en el Proyecto como el *proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios*. En la misma línea de nuestros aportes se encuentra el artículo 4, EJES TRANSVERSALES, que *busca superar las divisiones entre lo urbano y lo rural*.

En consecuencia, nuestra propuesta adquiere otra dimensión con el enfoque de los dos artículos del proyecto de PND antes citados o, en otras palabras, estamos coadyuvando para que, desde un enfoque territorial, se aterricen en el departamento del Amazonas las bases del proyecto de PND expresadas en el articulado en comento. Así mismo, los siguientes artículos del Proyecto de PND tienen relación directa o indirecta con nuestros aportes estructurales enfocado a lograr, en dicho lapso de tiempo, grandes avances en la ARTICULACIÓN de la Amazonía y, de manera específica del Departamento del Amazonas con el país:

ARTÍCULO DEL PROYECTO PND	TÍTULO-CONTENIDO
114	CONECTIVIDAD DIGITAL PARA CAMBIAR VIDAS.
115	TRANSFORMACIÓN DIGITAL COMO MOTOR DE OPORTUNIDADES E IGUALDAD
147	TERRITORIOS CULTURALES, CREATIVOS Y DE LOS SABERES. SISTEMA NACIONAL DE CIRCULACIÓN DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES.

149	ARTÍCULO 149. SISTEMA NACIONAL DE CIRCULACIÓN DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES.
155	Modifíquese el artículo 240 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedará así: ARTÍCULO 240. RUTAS SOCIALES SATENA.
187	Modifíquese el inciso primero del artículo 7 de la Ley 2128 de 2021, el cual quedará así: ARTÍCULO 7. PROGRAMA DE SUSTITUCIÓN DE LEÑA, CARBÓN Y RESIDUOS POR ENERGÉTICOS DE TRANSICIÓN.
189	CONTROL DE COMBUSTIBLES LÍQUIDOS EN ZONAS DE FRONTERA.
210	ARANCEL INTELIGENTE Y DEFENSA COMERCIAL.
	CAPÍTULO VI. CONVERGENCIA REGIONAL SECCIÓN I. CONSTRUCCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE MODELOS DE DESARROLLO SUPRAMUNICIPALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE VÍNCULOS URBANO-RURALES Y LA INTEGRACIÓN DE LOS TERRITORIOS.
250	PACTOS TERRITORIALES.
183	ADMINISTRACIÓN DE CORREDORES FÉRREOS POR PARTE DE LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA -ANI-

Por otra parte, la sección denominada TERRITORIOS MÁS HUMANOS: HABITAT INTEGRAL, cuyos artículos 234 y 236 están referidos a la Política para el Desarrollo Integral del Pacífico y la creación de un Fondo para el Desarrollo del Plan Todos somos Pazcífico es muy positiva y necesaria. Estamos de acuerdo, pero, también en mi documento de aportes le he solicitado respetuosamente que en su gobierno se supere un vacío con la concertación de una Política Integral de Estado para la Amazonia que necesariamente también debe disponer de un fondo. Es otra necesidad estructural de la región natural más estratégica en la actual problemática del aceleramiento del cambio climático global, como su Señoría lo ha dado a conocer en el ámbito internacional, situación que valida nuestra respetable petición. La Amazonia y sus habitantes esperamos tener esa especial consideración.

Espero, Señor Presidente de la República, que las presentes aclaraciones o ampliaciones derivadas de la lectura del proyecto de PND 2022-2026 sean unas guías para perfilar un documento final más afinado e inclusivo con el Departamento del Amazonas.

Siempre con nuestra voluntad de aportar a favor de Colombia y del Amazonas en esta trascendental coyuntura política administrativa con el Gobierno del Cambio.

Cordialmente,



JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA
C.C. 15.886.386 de Leticia, Amazonas
Pedagogo, Especialista en Estudios Amazónicos.

Copias: Dirección Nacional de Planeación, Ministerios, Congreso de Colombia, Consejo Nacional de Planeación.

	Comisión Cuarta		
	Nota Interna		CÓDIGO
	Periodo	Constitucional	2022-2026
	Legislatura 2022-2023 Periodo:		2022-2026
			VERSIÓN
			01-2016
			PÁGINA
			1 de 1

657

Bogotá D.C., 23 de febrero de 2023

Doctores

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

ALFREDO ENRIQUE ROCHA ROJAS

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

**ASUNTO: PROYECTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y APORTES DEL
SUSCRITO CON VISIÓN AMAZÓNICA Y DEL DEPARTAMENTO DEL
AMAZONAS.**

Respetados doctores.

Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, de manera atenta, me permito trasladar documento con asunto de la referencia, dirigido al Señor Presidente de la República Dr. GUSTAVO PETRO URREGO, allegado por el señor JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA, identificado C.C. 15.886.386 de Leticia, Amazonas, Pedagogo, Especialista en Estudios Amazónicos.

Cordialmente,



DIANA MORALES ROJAS

Secretaria General

Comisión Cuarta Constitucional

Estela S.

Carrera 7 N° 8 - 68 Ed. Nuevo del Congreso
Bogotá D.C. Colombia.

PROYECTO: CATALINA V.
Conmutador 3904050
Extensiones: 4018, 4019, 4020, 4021, 4022, 4474
Correo: comisión.cuarta@camara.gov.co



RADICADO 20235240122111

1 mensaje

Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

17 de marzo de 2023, 14:47

Para: COMISIÓN TERCERA DE LA CAMARA <comision.tercera@camara.gov.co>, COMISION CUARTA DEL SENADO <comision.cuarta@senado.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>

CC: DIANA MARCELA MORALES ROJAS <morales.dianam@gmail.com>

Buenas tardes.

Doctores

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

ALFREDO ENRIQUE ROCHA ROJAS

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

Respetados doctores.

De manera atenta, me permito trasladar documento con asunto de la referencia, dirigido al Señor Presidente de la República Dr. GUSTAVO PETRO URREGO, allegado por el señor JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA, identificado C.C. 15.886.386 de Leticia, Amazonas, Pedagogo, Especialista en Estudios Amazónicos.

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General

Comisión Cuarta

Cámara de Representantes

Anexo: lo enunciado.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de

17/3/23, 14:52

Correo de CAMARA DE REPRESENTANTES - RADICADO 20235240122111

custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos

 **OFICIO SR PRESIDENTE PETRO PND Y APORTES.pdf**
213K

 **TRASLADO OFICIO SR. JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA.pdf**
147K

RADICADO 20235240122111 - JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

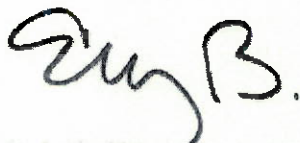
27 de marzo de 2023, 11:44

Para: Armando Antonio Zabarrain D'arce HR <armando.zabarrain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperes@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, raphael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Comisión Cuarta** <comision.cuarta@camara.gov.co>

Date: vie, 17 mar 2023 a la(s) 14:47

Subject: RADICADO 20235240122111

To: COMISIÓN TERCERA DE LA CAMARA <comision.tercera@camara.gov.co>, COMISION CUARTA DEL SENADO

<comision.cuarta@senado.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>
Cc: DIANA MARCELA MORALES ROJAS <morales.dianam@gmail.com>

Buenas tardes.

Doctores

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaría General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA

Secretario General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Senado de la República

ALFREDO ENRIQUE ROCHA ROJAS

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Senado de la República

Respetados doctores.

De manera atenta, me permito trasladar documento con asunto de la referencia, dirigido al Señor Presidente de la República Dr. GUSTAVO PETRO URREGO, allegado por el señor JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA, identificado C.C. 15.886.386 de Leticia, Amazonas, Pedagogo, Especialista en Estudios Amazónicos.

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaría General

Comisión Cuarta

Cámara de Representantes

Anexo: lo enunciado.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier

2 archivos adjuntos



OFICIO SR PRESIDENTE PETRO PND Y APORTES.pdf

213K



TRASLADO OFICIO SR. JORGE ENRIQUE PICON ACUÑA.pdf

147K

Fwd: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

1 mensaje

Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

22 de marzo de 2023, 13:15

Para: COMISIÓN TERCERA DE LA CAMARA <comision.tercera@camara.gov.co>, Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>, COMISION CUARTA DEL SENADO <comision.cuarta@senado.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>

CC: Alexander Harley Bermúdez Lasso <alexander.bermudez@camara.gov.co>, Olga Lucia Velásquez Nieto <olga.velasquez@camara.gov.co>, Jose Eliecer Salazar Lopez HR <jose.salazar@camara.gov.co>, Juan Loreto Gómez Soto <juanl.gomez@camara.gov.co>, Javier Alexander Sánchez Reyes <javier.sanchez@camara.gov.co>, Gilma Díaz Arias <gilma.diaz@camara.gov.co>, Jennifer Dalley Pedraza Sandoval <jennifer.pedraza@camara.gov.co>, Maria del Mar Pizarro García <mariam.pizarro@camara.gov.co>, Cesar Cristian Gomez Castro <cesar.gomez@camara.gov.co>, Jose Alejandro Martinez Sanchez HR <alejandro.martinez@camara.gov.co>, Luis David Suarez Chadid <luis.suarez@camara.gov.co>, John Jairo Gonzalez Agudelo <john.gonzalez@camara.gov.co>, Hugo Danilo Lozano Pimiento <hugo.lozano@camara.gov.co>, John Edgar Perez Rojas <John.perez@camara.gov.co>, Hernando Guida Ponce HR <hernando.guida@camara.gov.co>, Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa <jorge.cerchiaro@camara.gov.co>, Jhon Fredi Valencia Caicedo <jhon.valencia@camara.gov.co>, Anibal Gustavo Hoyos Franco <anibal.hoyos@camara.gov.co>, Jezmi Lizeth Barraza Arraut <jezmi.barraza@camara.gov.co>

Honorables Representantes

COMISIÓN CUARTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE

Despacho

Cordial saludo.

Para su consideración y análisis, de manera atenta, me permito trasladar a ustedes solicitud allegado a esta Célula Congresual vía correo electrónico el 22 marzo de 2023, por traslado de la Dirección de Asuntos Legislativos del Ministerio del Interior, comunicación remitida por el Colectivo Nacional Viviendista de Colombia, con asunto: **"Solicitud de modificación del Artículo 82 y el Parágrafo Primero del Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026"**.

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General

Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Asuntos Legislativos** <asuntoslegislativos@mininterior.gov.co>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 13:03

Subject: RV: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

To: Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	Jean C.
Fecha:	22 MAR 23
Hora:	5:15 Am
Número de Radicador:	5785

Atentamente,

Dirección de Asuntos Legislativos

asuntoslegislativos@mininterior.gov.co

PBX: +571 2427400 extensión 1121

Carrera 8 No. 7-83 Casa Giralda

Bogotá, D.C. - Colombia

Proyecto:

www.mininterior.gov.co



De: Asuntos Legislativos

Enviado: miércoles, 22 de marzo de 2023 13:00

Para: colectivonacionalviviendista@gmail.com <colectivonacionalviviendista@gmail.com>;
stramireza@hotmail.com <stramireza@hotmail.com>

Cc: coop.juliorinconobrero@gmail.com <coop.juliorinconobrero@gmail.com>

Asunto: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Bogotá D.C, marzo 22 de 2023

Señor:

RUBEN DARIO CASTRO VERA

colectivo Nacional Viviendista de Colombia

colectivonacionalviviendista@gmail.com

Bogotá D.C

Cordial saludo,

Mediante comunicación remitida al Ministerio del Interior, se procedió a dar **TRASLADO POR COMPETENCIA**. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515.

Adjunto:

Oficio Remisorio

Email - Traslado por Competencia - Ministerio de Defensa Nacional

Documentos de petición.

Oficio de traslado por competencia.

Atentamente,

www.mininterior.gov.co

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

6 archivos adjuntos

-  **OFICIO REMISORIO - Señores COLECTIVO NACIONAL - RUBEN DARIO CASTRO VERA - DNP 13.pdf**
362K
-  **Correo_ Asuntos Legislativos - Outlook . notificacion traslado dnp.pdf**
113K
-  **Correo_ Asuntos Legislativos - Outlook notificacion automatica dnp.pdf**
65K
-  **RADICADO PETICION.pdf**
228K
-  **INFORME COLECTIVO NACIONAL VIVIENDISTA.pdf**
847K
-  **OFICIO TRASLADO POR COMPETENCIA DNP.pdf**
126K



Al contestar cite Radicado 2023-2-003201-009804 Id: 101702
Folios: 1 Fecha: 2023-03-22 09:39:37
Anexos: 2 Documentos electrónicos
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JORGE IVÁN GONZÁLEZ

Bogotá, D.C.,

Doctor:

JORGE IVAN GONZALEZ

Director Departamento Nacional de Planeación
notificacionesjudiciales@dnpp.gov.co
Bogotá

Asunto: Traslado por competencia

Referencia: 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Respetado doctor Jorge Iván, reciba un cordial saludo.

En atención a la solicitud del Señor Rubén Darío Castro Vera - Colectivo Nacional Vivandista de Colombia quien remitió comunicado que contiene varios aportes para las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, en lo relativo con el tema de la vivienda.

De manera atenta me permito remitir para lo de su competencia dicho escrito, de conformidad con los artículos 21 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y 258 de la Ley 5 de 1992.

Agradecemos enviar a esta Dirección copia de la respuesta enviada al peticionario.

Atentamente,

MAGDA LORENA TORRES BOCANEGRA
Director Técnico

Dirección de Asuntos Legislativos
Despacho del Viceministro General del Interior

Anexo: oficio Petición – Señor Rubén Darío Castro Vera

Proyectó: Juan Esteban Giraldo Ruiz, Profesional DAL

Revisó: Sergio Salinas, Profesional DAL

Aprobó: Magda Lorena Torres Bocanegra, Directora DAL

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

3

1

2

Respuesta automática: TRASLADO POR COMPETENCIA. Bajo el radicado Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515.

Notificaciones Judiciales <notificacionesjudiciales@dn.gov.co>

Mié 22/03/2023 12:39

Para: Asuntos Legislativos <asuntoslegislativos@mininterior.gov.co>

El Departamento Nacional de Planeación – DNP- confirma el recibo de su comunicación y le informa que este buzón está habilitado de manera exclusiva para la recepción de las notificaciones judiciales, de conformidad con lo previsto en el artículo 197 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Les recordamos que el horario de atención de recibo de correspondencia de este Departamento Administrativo, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 036 del 9 de enero de 2020, es de lunes a viernes de 8:00 de la mañana a 4:30 de la tarde en jornada continua, en consecuencia, cualquier notificación judicial recepcionada por fuera de este periodo se entenderá recibida a las 8:00 a.m. del día hábil siguiente y los términos empezaran a correr, al tenor de lo previsto en el Código General del Proceso, a partir de la mencionada hora.

CONFIDENCIALIDAD: Este correo electrónico es correspondencia confidencial del DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION, si usted no es el destinatario le solicitamos informe inmediatamente al correo electrónico del remitente o a centrodeservicios@dn.gov.co así mismo por favor bórralo y por ningún motivo haga público su contenido, de hacerlo podrá tener repercusiones legales. Si Usted es el destinatario, le solicitamos tener absoluta reserva sobre el contenido, los datos e información de contacto del remitente o la quienes le enviamos copia y en general la información de este documento o archivos adjuntos, a no ser que exista una autorización explícita a su nombre. **CONFIDENTIALITY:** This electronic mail is confidential correspondence of the DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION, if you are not the addressee we ask you to report this to the electronic mail of the sender or to centrodeservicios@dn.gov.co also please erase it and by no reason make public its content, on the contrary it could have legal repercussions. If you are the addressee, we request from you not to make public the content, the data or contact information of the sender or to anyone who we sent a copy and in general the information of this document or attached archives, unless exists an explicit authorization on your name.

MINISTERIO DEL INTERIOR



Al responder cite Radicado 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Folios: 4 Fecha: 14/03/2023 10:03:16

Anexos: 2 ARCHIVOS INFORMÁTICOS

Remitente: CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA

Destinatario: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS

14 de Marzo de 2023

PARA: DIRLEGISLATIVOS MESA DE ENTRADA
CARGO_DESTINATARIO

DE: CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA
atencionciudadanacongreso@senado.gov.co

ASUNTO: FWD: PROPOSICION ART. 82 DEL PND

DETALLE:

UAC-CS-2640-2023

Bogotá, D.C., 14 de marzo de 2023.

Señores:

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN
MINISTERIO DE VIVIENDA
MINISTERIO DEL INTERIOR
MINISTERIO DE HACIENDA**

ASUNTO: Traslado comunicación con radicado interno UAC-CE-1885-2022 del 13 de marzo de 2023.

Respetados :

Con toda consideración y respeto, de conformidad con lo prescrito en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, damos traslado a la comunicación remitida por Colectivo Nacional Viviendista De Colombia desde el correo electrónico de contacto colectivonacionalviviendista@gmail.com sobre "*Solicitud de modificación del Artículo 82 y Parágrafo Primero, del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026*".

Cordialmente,

UNIDAD DE ATENCIÓN CIUDADANA
Congreso de la República

Anexos: Correo electrónico

Proyectó: LCS – Contratista UAC

Aprobó: Mónica Patricia Vanegas Montoya - Coordinadora Unidad de Atención Ciudadana

MONICA PATRICIA VANEGAS MONTOYA
COORDINADORA
UNIDAD COORDINADORA DE ATENCIÓN CIUDADANA DEL CONGRESO
 Calle 11 Nro. 5-60 3er piso Bogotá, D.C.
 Tels: 3822306 y 3822307
 Email: atencionciudadanacongreso@senado.gov.co

La presente cuenta de correo electrónico no se encuentra habilitada para Notificaciones Judiciales, ya que de acuerdo a lo establecido en el artículo 197 de la Ley 1437 de 2011 y la Directiva presidencial 05 de 2012, la recepción de e-mail previstos para tal fin en el Congreso de la República, corresponden a: judiciales@senado.gov.co (Senado de la República) y notificacionesjudiciales@camara.gov.co (Cámara de Representantes).

----- Forwarded message -----

De: **Comisión Cuarta** <comision.cuarta@camara.gov.co>

Date: lun, 13 mar 2023 a las 9:15

Subject: PROPOSICION ART. 82 DEL PND

To: Alexander Harley Bermúdez Lasso <alexander.bermudez@camara.gov.co>, Olga Lucia Velásquez Nieto <olga.velasquez@camara.gov.co>, Jose Eliecer Salazar Lopez HR <jose.salazar@camara.gov.co>, Juan Loreto Gómez Soto <juanl.gomez@camara.gov.co>, Javier Alexander Sanchez Reyes <javier.sanchez@camara.gov.co>, Gilma Diaz Arias <gilma.diaz@camara.gov.co>, Jennifer Dalley Pedraza Sandoval <jennifer.pedraza@camara.gov.co>, Maria del Mar Pizarro Garcia <mariam.pizarro@camara.gov.co>, Cesar Cristian Gomez Castro <cesar.gomez@camara.gov.co>, Jose Alejandro Martinez Sanchez HR <alejandro.martinez@camara.gov.co>, Luis David Suarez Chadid <luis.suarez@camara.gov.co>, John Jairo Gonzalez Agudelo <john.gonzalez@camara.gov.co>, Hugo Danilo Lozano Pimiento <hugo.lozano@camara.gov.co>, John Edgar Perez Rojas <John.perez@camara.gov.co>, Hernando Guida Ponce HR <hernando.guida@camara.gov.co>, Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa <jorge.cerchiaro@camara.gov.co>, Jhon Fredi Valencia Caicedo <jhon.valencia@camara.gov.co>, Aníbal Gustavo Hoyos Franco <anibal.hoyos@camara.gov.co>, Jezmi Lizeth Barraza Arraut <jezmi.barraza@camara.gov.co>
 Cc: <colectivonacionalviviendista@gmail.com>, Atencion Ciudadana <atencionciudadanacongreso@senado.gov.co>

Buenos días.

Honorables Representantes
COMISIÓN CUARTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE
Despacho

Cordial saludo:

Por instrucciones de la Mesa Directiva de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, de manera atenta me permito enviar oficio: Traslado petición "Solicitud de modificación del Artículo 82 y Parágrafo Primero, del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026"

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General
Comisión Cuarta
Cámara de Representantes

Estela S.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla o personar a las cuales no se encuentra destinada este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no asume responsabilidad si su información o datos se ven comprometidos si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extorque, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en su contenido y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos encargo de vuelta a la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrado de sus archivos electrónicos o destruido. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

Por favor considere el medio ambiente antes de imprimir este correo electrónico!

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD:

Este correo y la información contenida o adjunta al mismo es privada y confidencial y va dirigida exclusivamente a su destinatario. El Congreso de la República de Colombia-Senado de la República informa a quien pueda haber recibido este correo por error que contiene información confidencial cuyo

uso, copia, reproducción o distribución está expresamente prohibida. Si no es usted el destinatario del mismo y recibe este correo por error, le rogamos lo ponga en conocimiento del emisor y proceda a su eliminación sin copiarlo, imprimirlo o utilizarlo de ningún modo.
CONFIDENTIALITY WARNING..

This message and the information contained in or attached to it are private and confidential and intended exclusively for the addressee. The Congress of the Republic of Colombia - Senate of the Republic informs to whom it may receive it in error that it contains privileged information and its use, copy, reproduction or distribution is prohibited. If you are not an intended recipient of this E-mail, please notify the sender, delete it and do not read, act upon, print, disclose, copy, retain or redistribute any portion of this E-mail.

SÍNTESIS: GRAN DIÁLOGO NACIONAL POR EL HÁBITAT DIGNO ENTRE ORGANIZACIONES POPULARES/COMUNITARIAS Y EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO

Bogotá D.C., febrero 21 de 2023

El presente documento es elaborado a partir de aportes realizados por el Colectivo Nacional de viviendistas durante encuentros regionales, encuentros sectoriales, Ágoras USTA, encuentro con Viceministerio de Vivienda y congresistas.

Participantes: Stella Ramírez Ardila (Bogotá), Gladys Reyes (Magdalena), Josué Gastelbondo Amaya, Fredy Cortes (Cundinamarca), Rafael Palmera Crespo (Atlántico), Guillermo Buenaventura (Cali), Alejandro Restrepo (Magdalena), Luis Fernando Castrillón (Cesar), Cristóbal Padilla Tejeda (Barranquilla), Fredy Magdaniel Palmezano (Guajira), Hernán Laverde (Bogotá), Jorge Cujar (Magdalena Medio), Hugo Mariño (Medellín), Rubén Darío Castro (Cali), ANUC Popayán, Los Sin Techo Cauca, Arq. Rafael Salcedo (Bucaramanga), Gonzalo Rubio (Magdalena), Profesor Carlos Alberto Torres T.(Bogotá), líderes y lideresas de organizaciones gestoras de vivienda, titulación de predios y mejoramiento de barrios.

1. Reconocimiento de las Organizaciones Populares de Vivienda en Colombia

Las OPV han representado a partir de su institucionalización mediante Ley 9ª de 1.989 una fuerza de resistencia con experiencias exitosas en la generación de vivienda popular en Colombia frente a un modelo de política pública vigente que favorece las grandes constructoras privadas y excluye la población más vulnerable económicamente. A la vez, ha sido un modelo que ha consolidado en el tiempo un monopolio del sector de la construcción, facilitando la concentración de la tierra urbanizable en solo algunas constructoras incrementándola a un valor especulativo.

La persistencia de los viviendistas a través de las OPV's por más de tres décadas, trae consigo un conocimiento que merece ser transferido a las comunidades que hoy demandan de tales saberes, para la consolidación de las Alianzas Públicas Populares planteadas en el Plan de Gobierno 2022-2026 del hoy presidente de Colombia, Gustavo Petro Urrego.

Tal propósito ha convocado a la unidad de viviendistas para articular a nivel nacional y avanzar en la construcción colectiva a partir del dialogo con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, aunando esfuerzos que han permitido hacer los aportes correspondientes a través de los procesos de participación brindados por la entidad, en diálogos regionales, encuentros sectoriales en las ciudades de Cali, Medellín, Santa Marta y Villavicencio, encuentros en la Universidad Santo Tomas, Encuentro con Viceministro, funcionarios de la entidad y Congresistas. El fin de participar en este proceso ha sido transmitir la experiencia, propuestas y disposición de contribuir en la materialización de una política pública incluyente en materia de hábitat digno, que amplie su cobertura y brinde el acceso al mismo como un derecho y con oportunidad para los hogares de 0 a 2 salarios mínimos que no tienen esa posibilidad con el modelo actual.

El reconocimiento a la gestión comunitaria y las Organizaciones Populares de Vivienda – OPV's, se han desarrollado en todo el país desde la década de los años 50. Vale la pena citar algunos textos académicos para ser consultados con el propósito de visibilizar el aporte a pesar de la estigmatización, obstaculización y debilitamiento en la práctica de estas organizaciones por parte de actores con intereses contrarios a los beneficios que ofrece este modelo alternativo.

Tabla No. 1. Citas académicas - Trayectoria OPV's

Institución	Título	Año	Autor	Link de consulta
Universidad Nacional de Colombia Facultad de Artes, Maestría en Urbanismo	ORGANIZACIONES POPULARES DE VIVIENDA: ALTERNATIVA AL DÉFICIT DE VIVIENDA ADECUADA EN COLOMBIA. Estudio comparativo de caso OPV ASOVIVIR con MISN Ciudad Verde.	2017	Juan Carlos Castellanos Puentes	https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2117/108485/188GT_CastellanosJuan.pdf
Universidad del Rosario	Lógica de las Organizaciones Populares de Vivienda en Medellín, una mirada desde las políticas públicas. Enfoques y evolución, 1950-2014	2015	Diana Carolina Orozco Herrera	https://revistas.urosario.edu.co/xml/357/35741605009/index.html
Universidad Santo Tomás de Aquino Seccional Tunja	Organizaciones populares de vivienda en Boyacá	2014	Ginna Paola Cano, otros autores	https://ediciones.usta.edu.co/index.php/publicaciones/humanidad/organizaciones-populares-de-vivienda-en-boyaca%C3%A1-detail
Universidad Pedagógica Nacional Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano - CINDE	Las organizaciones populares de vivienda. Espacio para la configuración de la subjetividad	2012	Claudia Patricia Arango Olaya, otros autores	http://repository.cinde.org.co/bitstream/handle/20500.11907/1429/ArangoOlayaPachecoRiosQuinteroVargas2012.pdf?sequence=1&isAllowed=y
Universidad Nacional de Colombia	Colonos, comunistas, alarifes y fundadores en Colombia. Una historia de la Central Nacional Provivienda (Cenaprov): 1959-2016		María Elvira Naranjo Botero	https://www.academia.edu/40337300/Colonos_comunistas_alarifes_y_fundadores_en_Colombia_Una_historia_de_la_Central_Nacional_Provivienda_Cenaprov_1959_2016
ONU-HABITAT	TENENCIA DE LA TIERRA, DERECHOS A LA VIVIENDA Y GÉNERO, ONU-HÁBITAT 2005. Las mejores practicas El caso de Metrovivienda en Bogotá	2005	Naciones Unidas	https://issuu.com/unhabitat/docs/2430_alt

Si bien es cierto, cada modelo contiene visiones distintas, es importante reconocer algunas de sus significativas diferencias en la manera en la que se concibe y se gestiona la vivienda como uno de los componentes del hábitat digno:

Tabla No. 2. Cuadro comparativo – Gestión de la vivienda en Colombia

DESCRIPCION	GRANDES CONSTRUCTORAS	OPV's
Enfoque	Demanda de mercado vs. Rentabilidad económica	Autogestión, autoconstrucción, construcción de tejido social, calidad y reducción de costos de la vivienda, producción de materiales y aprovechamiento de materias primas locales
Beneficiarios	Hogares con ingresos superiores a dos salarios mínimos	Hogares con ingresos de 0 a 4 salarios mínimos
Cobertura	Grandes ciudades	Urbana y rural

Financiamiento	Captación de subsidios y crédito banca privada	Ahorro programado, crédito cooperativo y/o banca pública, subsidio monetario y/o en especie, banco de tierras y/o alianzas con propietarios de la tierra
Postulación al subsidio	Individual	Colectiva
Alianza con el estado	Publico Privada	Público Popular
Modelo económico	Capitalista – con ánimo de lucro	Solidario – sin ánimo de lucro
Gestión de vivienda	Constructora	Autogestión y/o autoconstrucción de los beneficiarios
Gestión de materiales	Monopolio de proveedores, grandes superficies	Aprovechamiento de materiales locales y elaboración de ecomateriales por las familias
Calidad de la vivienda	Estándar	Enfoque diferencial, sostenible
Cuidado medio-ambiental	Contaminación, escombros, energías tradicionales	Baja huella de carbono, energías limpias
Oferta	En torno al mercado	En torno a la demanda atendiendo las condiciones socioeconómicas de las familias
Costos	Priorización de la utilidad económica vs. menor área y calidad en la vivienda	No hay utilidad económica, reducción de costos en la fabricación de materiales e indirectos porque no se requieren gastos en la oferta de la vivienda

II. Evolución normativa de la vivienda en Colombia.

Es relevante revisar el enfoque que ha tenido el desarrollo de la vivienda para reconocer como se ha ido delegando la función social del Estado en el sector privado en las últimas tres décadas, en contravía del mandato constitucional vigente (Artículo 51. *Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda*):

Tabla No. 3. Historia del enfoque institucional de vivienda en Colombia

Periodo	Gobierno	Enfoque	Hechos institucionales relevantes	Función del Estado	Vivienda popular
1918 1942	Marco Fidel Suarez Eduardo Santos	Salubridad.	Creación del ICT Banco Central Hipotecario Banco Agrícola	Constructor de vivienda, proveedor de crédito	- Programas populares de vivienda - Procesos de autoconstrucción con ahorro programado y acceso al crédito estatal - Formación de barrios informales con dificultades en vías, servicios, equipamiento, zonas de alto riesgo.
1942 1965	Gustavo Rojas Pinilla Guillermo León Valencia	Proyectos masivos de vivienda estatal	60 mil viviendas para clase obrera y campesina		- Autoconstrucción individual
1965 1972	Carlos Lleras Camargo Miguel Pastrana Borrero		Fondo Nacional del Ahorro Consejo Superior de Vivienda		
1972 1990	Miguel Pastrana Borrero Belisario Betancourt	-Fortalecimiento del Sector privado y financiero de la construcción de Vivienda -	Creación del UPAC Vivienda sin cuota inicial Cierre del BCH Expedición Ley 9a. - OPV's Creación de las CAV		
1991 2002	Ernesto Samper Pizano Andrés Pastrana Arango	(1997) Subsidio a la demanda	Reforma el ICT en el Inurbe. Creación de la Ley 388 - POT	Administrador del sistema de subsidios y prestador de	Desarrollo de proyectos de vivienda por OPV's

Colectivo Nacional Vivendista de Colombia

2002 2010	Álvaro Uribe Vélez		Liquidación del Inurbe Creación del Ministerio de Desarrollo, Vivienda y Medio Ambiente	asistencia técnica	-Se reduce significativamente el valor del subsidio de vivienda, lo cual impide que familias de ingresos bajos puedan acceder al crédito. -Las OPV's no logran cierres financieros con el cambio de políticas y quedan fuera de la oferta de vivienda popular
2010 2018	Juan Manuel Santos		Separación de ministerios. Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio		
2018 2022	Iván Duque		Programa Mi Casa YA		

III. Acciones adelantadas por colectivo de vivendistas a partir del Plan de Gobierno 2022-2026

De manera paralela en la que el Colectivo Nacional de Vivendistas ha participado en los encuentros con Minvivienda, también se ha convocado a la movilización de las comunidades en varias regiones del país. A continuación, se describe el proceso realizado en la región caribe donde se ha concentrado el mayor esfuerzo posible, generando la participación activa de comunidades que demandan hábitat digno. El fin ha sido socializar el objetivo establecido en el Plan de Gobierno para iniciar desde la organización social la transferencia de conocimiento en la conformación de OPV's:

1. Reuniones informativas: COSTA CARIBE

A partir de conocerse el Plan de Gobierno de Pacto Histórico, su propuesta de Alianzas Público Populares y la inclusión de formas asociativas para generar vivienda a través de las OPV's en Colombia, conscientes del legado aportado a nivel nacional durante décadas y la gran experiencia adquirida por los vivendistas, se inició el proceso de movilización en varias regiones del país. La convocatoria se ha realizado a mujeres cabeza de hogar y el contenido de las asambleas han sido de carácter informativas, para que las familias comprendan sobre otra manera de generar la vivienda y la importancia de organizarse en formas asociativas como lo plantea el gobierno del cambio.

Tabla No. 4. Relación de asambleas realizadas a la fecha en la región caribe:

Departamento	Municipio	Mujeres participantes	Lugar de encuentro	Fecha
Atlántico	Sabanalarga	500	Sede comunal Sabanita	02/10/2022
Atlántico	Santo tomas	200	Sede comunal	15/11/2022
Atlántico	Polonuevo	300	Casa de la Cultura Julio Ojito	04/12/2022
Atlántico	Sur de Barranquilla	1500	Colegio Meisel	24/07/2022
Atlántico	Soledad	2.160	Colegio INEM	11/09/2022
Bolívar	Villanueva Bolívar	80	Casa lideresa	24/09/2022
Magdalena	Ciénaga	636	Colegio IE San Juan del Córdoba	17/12/2022
Magdalena	Ciénaga	500	Colegio IE San Juan del Córdoba	18/12/2022
Magdalena	Tasajera	199	Colegio INSEDERUT	28/08/2022
Cesar	Tamalameque	85	Casa presidente JAC	25/11/2022
Bolívar	Santa Rosa del sur	245	Colegio Carlos Meisel	09/12/2022
Magdalena	Guachaca/Santa Marta	100	Sede comunitaria	05/11/2022
Bolívar	Santa Rosa de Lima	45	Sede Concejo Municipal	24/09/2022

2. Conformación de Organizaciones Populares de Vivienda

Como resultado de las asambleas y socialización con las familias interesadas en desarrollar el modelo alternativo de generación de vivienda, se ha avanzado en la organización de OPV's y Juntas de Vivienda Comunitaria con acciones de dialogo con entes locales en la gestión de tierra, servicios públicos, etc.

Tabla No. 5. Posibles planes piloto

REGION	OPV/JVP	Municipio	Estado	Nit	Proceso
Costa Caribe	Sabanalarga Nueva	Sabanalarga	Constituida	901657362-2	Se proyecta para 600 viviendas. Aun no tienen terreno
	Construyendo Comunidad Ciénaga	Ciénaga	En trámite	N/A	Pdte. Asamblea incluyó presupuesto para vivienda y apoyo OPV
	Construyendo Comunidad Soledad	Soledad	En trámite en Cámara de Comercio	N/A	Constructora con 17 hectáreas plantea alianza con la OPV
	Construyendo Comunidad Barranquilla	Sur de Barranquilla	Constituida	901671182-7	Se proyecta para 1500 viviendas. Aun no tienen terreno
	OPV Villanueva	Villanueva	En trámite	N/A	Se proyecta 200 viviendas. El terreno lo aporta el municipio
	JVC Villa Luna	Polonuevo	Constituida	901642276-9	378 asociados con terrenos escriturados, Zona de extensión urbana. Servicios en gestión con alcalde
	JVC Villa Real de Minas	Santa Rosa del Sur	Constituida	900233632-1	245 asociados con lotes y servicios públicos
	JVC Urb. La Llorona	Tamalameque	Constituida	Res. 011988/2022	Se proyecta 120 viviendas. Municipio aporta terreno
	Corp. Social CORADEC	Corregimiento Guachaca-Santamarta	Constituida		Estudio prefactibilidad Proyecto VISRURAL Troncal del Caribe. Proyección 2000 viviendas
Cali	Juntanza Cooperativa	Cali	Constituida	901646559-6	Proyecto para 200 familias

Colectivo Nacional Viviendista de Colombia

	Cooperativa de Vivienda Por Ayuda Mutua, Julio Rincón, Barrio Obrero	Cali	Constituida		Proyecto para 651 familias
	Los Sin Techo	Cali	Constituida	901679631-9	Proyecto para 236 familias, requiere concurencia de subsídios, está el lote para asignación subsidio en especie

IV. Propuestas:

1. Aportes redacción PND.

De acuerdo con el análisis realizado al primer borrador Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 consideramos relevante incluir los aportes para la modificación del documento en los párrafos pertinentes. Dichos aportes se han compartido con Minvivienda para su respectiva gestión:

COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA

5. Convergencia regional

3. Territorios más humanos: política de hábitat integral

Se fortalecerá el acceso a soluciones habitacionales y entornos dignos, que consideren enfoques diferenciales y prioricen los territorios históricamente marginados y la ciudad de origen informal, así como las formas asociativas de ejecución de programas de hábitat, para su transformación en territorios de paz. Así mismo, se integrará el acceso a bienes y servicios de salud, educación, cultura y espacios públicos de calidad, con criterios de adecuación cultural, sostenibilidad económica y ambiental, adaptación y mitigación del cambio climático, equidad, participación comunitaria y reconstrucción del tejido social.

a. Participación de la comunidad y saberes populares en la política integral del hábitat Se fortalecerán los procesos asociativos y autogestionarios para la ejecución de programas de hábitat, vivienda, agua y saneamiento básico, a través de alianzas público-populares. Se fortalecerán las organizaciones comunitarias y de economía solidaria, a través del acompañamiento técnico, operativo y financiero, promoviendo procesos de formación y participación en todas las fases de la construcción y/o mejoramiento del hábitat, y fomentando el uso de mano de obra local. El proceso debe ayudar a la construcción de tejido social para la sana convivencia. Así mismo se promoverá una red académica y de conocimiento alrededor del hábitat y el urbanismo, que investigue alrededor de los sistemas de servicios públicos domiciliarios y de saneamiento básico, entre otros.

b. Programa integral de mejoramiento de viviendas, entornos y titulación. Se articularán los procesos de legalización de barrios, titulación de predios y el mejoramiento de vivienda y entornos, sobre la base de la gestión comunitaria, incluyendo la gestión del riesgo mitigable, la recuperación de la calidad ambiental, la promoción de la sana convivencia y la provisión de equipamientos. Esto para garantizar un entorno adecuado en la ciudad de origen informal, que incluya el acceso a bienes y servicios públicos.

c. Mecanismos diversos de acceso a la vivienda (vivienda nueva y usada, arrendamiento social y autogestión). Se desarrollarán los componentes del Subsidio Familiar de Vivienda en la modalidad de adquisición de vivienda nueva, usada, arrendamiento, autogestión, compra y producción local de materiales y adquisición o urbanización de terrenos, priorizando la postulación colectiva, teniendo en cuenta su integración con modelos autogestionarios de generación de oferta que permitan llegar a los territorios y mejorar la asequibilidad de la vivienda. Se promoverá la oferta de vivienda de interés prioritario, y se orientarán los procesos de reasentamientos, entre otros.

d. Democratización del crédito para acceder a soluciones habitacionales, especialmente aquella población que hace parte de la economía popular Se desarrollará la banca pública para la financiación de vivienda y se promoverán figuras que faciliten la elegibilidad de los hogares, tradicionalmente excluidos del mercado financiero formal para vivienda, a un crédito hipotecario, ya sea para la adquisición, autoconstrucción o mejoramiento de vivienda. Se fortalecerá el uso de los

esquemas de ahorro voluntario, líneas de crédito con tasas preferenciales o de redescuento, otorgamiento de coberturas crediticias y participación de nuevas entidades financieras (microfinancieras) y del sector solidario. Constitución de un Banco Nacional de tierras urbanas en articulación con las alcaldías municipales y distritales. Creación de una institución estatal encargada de desarrollar proyectos vivienda, de manera autónoma, o en asocio con entidades del sector público o privado.

Nota 1. Con respecto al aporte realizado para el PND y revisando el documento borrador radicado ante el Congreso de la Republica expresamos nuestra preocupación teniendo en cuenta que, en la redacción del párrafo del artículo 82 sobre el esquema de alianzas publico populares excluye la vivienda urbana. En el entendido que solo aplicaran tales alianzas para vivienda rural, se excluye tajantemente las organizaciones asociativas populares de autogestión de vivienda del esquema de Alianzas Publico Populares en área urbana.

Nota 2. Los cambios publicados por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio para el programa Mi Casa Ya, no aplican para que los hogares con ingresos de 0 a 2.9 salarios mínimos puedan acceder al crédito hipotecario. De acuerdo con las propias políticas estructurales que rigen al sector financiero en Colombia, el hogar no debe exceder la cuota de financiación del 30% del valor del ingreso. Por lo tanto, solo aquellos hogares que tengan ingresos iguales o superiores a 3 SMLV podrán acceder si el Sisbén les favorece. Ahora bien, ¿qué puntaje asigna la metodología Sisbén IV a los encuestados de acuerdo con los ingresos?

Tipo	VALOR	SUBSIDIO SISBEN IV	CREDITO	PLAZO	CUOTA Aprox.	30% SMLV (\$348,000) x 2.9 SMLVs	Aplica Crédito
VIP	104,400,0000	34,800,000	69,600,000	20 años	1,017,000	\$1,009,000	No

De otra parte, en el apartado 3. Territorios más humanos: política de hábitat integral reiteramos la necesidad de incluir nuestro aporte:

a. *Participación de la comunidad y saberes populares en la política Integral del hábitat* Se fortalecerán los procesos asociativos y autogestionarios para la ejecución de programas de hábitat, vivienda, agua y saneamiento básico, a través de alianzas público-populares. Se fortalecerán las organizaciones comunitarias y de economía solidaria, a través del acompañamiento técnico, operativo y financiero, promoviendo procesos de formación y participación en todas las fases de la construcción y/o mejoramiento del hábitat, y fomentando el uso de mano de obra local. El proceso debe ayudar a la construcción de tejido social para la sana convivencia. Así mismo se promoverá una red académica y de conocimiento alrededor del hábitat y el urbanismo, que investigue alrededor de los sistemas de servicios públicos domiciliarios y de saneamiento básico, entre otros

2. **Concertación de resultados.** Frente a la expectativa del Plan de Gobierno en lo pertinente a las Alianzas Publico Populares en materia de generación de vivienda a través de las OPV's y el llamado permanente a la movilización, organización colectiva y participación vinculante en espacios como los diálogos regionales y sectoriales con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio que se ha venido adelantando acuciosamente por parte, entre otros, de viviendistas y comunidades, se considera necesario respuesta institucional.

De acuerdo con lo anterior, se plantea avanzar mediante planes piloto en las regiones que brinde respuesta a los procesos de construcción colectiva y vincule a los entes territoriales y otros sectores del gobierno en torno a la demanda de hábitat digno. Resaltamos los avances organizativos adelantados en la región caribe, sur del país y ciudades como Cali, Bogotá, entre otras. (Ver Tabla No. 5).

3. Fortalecimiento del Dialogo de saberes.

El proceso realizado por viviendistas, comunidades y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio amerita que, en cumplimiento de las expectativas generadas en el Plan de Gobierno:

- a. Continuidad en los diálogos establecidos con los viviendistas en pro de materializar las propuestas en los territorios.
- b. Se creen redes académicas, de colectivos y profesionales independientes, productores de materiales locales, OPV's y Juntas de Vivienda Comunitaria para integrar saberes que fortalezcan experiencias, visiones y diversas maneras del qué hacer en este modelo alternativo de generación de vivienda. De igual manera, se requiere la implementación de una red de transparencia que alerte sobre prácticas inadecuadas y/o engañosas en los territorios, en busca de proteger a las comunidades de ser estafadas a causa de solventar su necesidad de habitar digno.

4. Propuestas para Política Pública de hábitat digno. A continuación, se anexan algunas de las propuestas presentadas por las organizaciones populares de vivienda a través del Colectivo Nacional de Viviendistas que han sido recepcionadas por la entidad durante los diversos diálogos realizados desde el mes de agosto de 2022. (Ver anexos 1 al 5).

ANEXO 1.

LAS ALIANZAS PUBLICO POPULARES, EN EL ESCENARIO DE LAS OPVs, COMO ALTERNATIVA PARA APORTARLE AL CAMBIO.

Por Alejandra de Jesús Restrepo Tobón - alejorestrepot@gmail.com - Cra. 11 No. 1-14 Ciénaga – Magdalena - Cel.3244456564

El presidente Gustavo Petro probó la efectividad de las Alianzas Público-Populares en la Bogotá Humana por medio del programa "Basura Cero", generando masivamente la participación de las 15.000 familias recicladoras en el Distrito capital, modelo que compitió con el gran capital, durante el periodo de gobierno. Una vez asume la alcaldía Enrique Peñalosa, el modelo es arrasado por el Neoliberalismo con apoyo del gobierno distrital. En el campo de la vivienda de Interés prioritaria, los gobiernos neoliberales han tratado de ocultar o desaparecer el modelo de las Organizaciones Populares de Vivienda, aduciendo que las grandes constructoras son más eficientes por su poder financiero y técnico, desconociendo las experiencias exitosas a lo largo y ancho del territorio nacional, que le han permitido a hogares con bajos ingresos acceder a una vivienda digna, a costos que las grandes constructoras no pueden ofertar, debido a los factores que intervienen en su producción:

El factor "S" La solidaridad es uno de los factores que potencian los recursos en el proceso constructivo, ya que no se rige por las leyes laborales, ni capitalistas, Son energías que los asociados invierten en el producto colectivo, y que hace que las relaciones interpersonales se fortalezcan, generándose un escenario que CONSTRUYE COMUNIDAD EN LA ACCION PRODUCTIVA, integrando a las familias y posibilitando el surgimiento de liderazgos múltiples asociados. Las jornadas de trabajo comunitarias orientadas por el equipo técnico de la OPV no sólo aportan valor agregado al producto vivienda, sino que cohesionan a las familias construyendo un poder que se expresará más adelante en el barrio habitado, diferenciándose de los entregados por las grandes constructoras. Los talleres de capacitación socializan el conocimiento social y técnico, unificando el gran propósito de CONSTRUIR COMUNIDAD.

El factor "I" El factor "Integración" es una de las fortalezas de las OPVs , que contribuye a la reducción de costos, intercambio de conocimientos técnicos, sociales y financieros, y favorece las funciones administrativas de Planeación, Organización, Dirección y Control, por medio de las redes de comunicación e interacción. En un Estado que apoye la economía popular, se promueve el surgimiento en las regiones de las OPVs, que no van a actuar como islas, se conformarán redes regionales y redes nacionales que compartirán conocimiento, recursos financieros para grandes compras que reduzcan costos, aprovechando al máximo el relacionamiento interinstitucional y empresarial.

El factor "T" El factor "tecnológico", al igual que las grandes constructoras, toma el legado histórico de los avances tecnológicos de la Ingeniería y la arquitectura, ya que las OPVs contratan ingenieros y arquitectos de la región para los estudios requeridos: urbanísticos, hidráulicos, sanitarios, eléctricos, topográficos, arquitectónicos, ambientales, jurídicos, y demás. El proceso constructivo es más que autoconstrucción, es AUTOGESTIONARIO, ya que potencia el recurso humano por medio de la capacitación y la dirección técnica.

El factor "F" El factor "financiero" es uno de los soportes o columna vertebral del proceso. Por su carácter de economía popular, puede ser eficiente, dependiendo de la interacción que la OPV logre con el Estado, o en algunos casos, con cooperación internacional. Hasta ahora, el acceso a los créditos constructor, que las entidades financieras desembolsan a las constructoras, para que éstas subroguen a las familias una vez se entrega la propiedad, son exclusivos de las grandes constructoras que tienen acceso a tales créditos. Una OPV no tiene acceso al crédito constructor por las exigencias de los bancos. Si partimos de una nueva realidad, con un gobierno que se la juega con la economía popular, con una banca pública fuerte, con un propósito nacional de generar millones de propietarios y emprendedores, el crédito constructor se hace accesible para las OPVs. Lo que más perjudica un proceso constructivo, es el retraso en los desembolsos financieros, generando mayores costos en la construcción. Si se garantizan los créditos constructores a las OPVs, podrían no necesitarse subsidios, sino que se construirían los proyectos, se entregan a las familias y éstas pagarían un crédito sin cuota inicial que generaría un Fondo Rotatorio para mantener el proceso productivo de la vivienda hasta solucionar el déficit cuantitativo y cualitativo.

El Factor "L" El factor Territorio, o Lote es la base de todo proceso de urbanización. Dónde construir, porque no se puede construir la casa en el aire de Rafael Escalona. Es de vital importancia, bajo las condiciones actuales de los territorios que están incididos por el Cambio Climático, que se requiere conocimiento para seleccionar la ubicación del lote donde se construirá el proyecto, los riesgos inherentes a su ubicación, las afectaciones, el acceso a los servicios públicos, las condiciones ambientales. Es urgente, que se presione a los municipios para que se haga realidad la creación de los bancos de tierras urbanizables, porque, aunque existe una ley al respecto, los municipios no actúan en consecuencia. La política nacional de vivienda debe articularse con la política de vivienda en los territorios, que todos enfoquen hacia una misma dirección. Lo ideal sería que los municipios, distritos o los departamentos aportaran los lotes urbanizados (lotes con servicios e infraestructura vial) y las OPV, por medio de los créditos constructor de la banca pública desarrollaran los proyectos constructivos.

Hasta ahora, los gobiernos neoliberales han implementado las Alianzas Público-Privadas, las cuales han logrado responder a la demanda de los sectores de clase media, y para los sectores de menores ingresos sólo es un negocio que el gobierno ha apoyado con subsidios, pero cada vez la brecha se abre más, el déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda aumenta, no se reduce, lo que demuestra un fracaso de la política de vivienda neoliberal. La unidad gobierno-comunidades organizadas, es una alternativa de construcción de poder, desde las bases de la sociedad, para generar un nuevo modelo productivo que transforme las condiciones de los sectores más vulnerables, olvidados, que pueden darle un gran impulso al país, democratizando la producción de bienes y servicios, creando riqueza por medio del Trabajo Asociativo. Estas Alianzas Público-Populares, multiplicadas en las regiones, potenciadas financieramente, con seguimiento del Estado, articuladas regionalmente y nacionalmente, podrían ser un gran componente de COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA. Dando cumplimiento a la directriz de nuestro presidente GUSTAVO FRANCISCO PETRO URREGO, hemos organizado Asambleas Informativas en los departamentos del Magdalena, Atlántico y Bolívar para conformar Organizaciones Populares de Vivienda. SOLICITUD DE VINCULACION AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. Con respecto al Magdalena, a la convocatoria de Ciénaga Magdalena asistieron 1200 mujeres con necesidad de vivienda, lo que nos motiva para solicitarle a Planeación Nacional y al Ministerio de vivienda, un Proyecto de 500 soluciones de vivienda nueva de interés Prioritaria, conforme a la promesa que hiciera nuestro presidente en campaña. En Tasajera jurisdicción del municipio de Pueblo Viejo, asistieron 120 mujeres, lo que nos motiva para presentarle un proyecto de 100 viviendas palafíticas productivas. Experticia en la construcción de vivienda popular por medio de la OPV Prado Soledad en el municipio de Soledad que resolvió el problema cualitativo de vivienda a 400 familias. Dirigí el proyecto de vivienda para familias desplazadas Altos del Rosario en el municipio de Sincelejo.

ANEXO 2.

AUTOGESTION COMUNITARIA ALREDEDOR DE LAS ORGANIZACIONES POPULARES DE VIVIENDA OPV's

Históricamente los proyectos autogestionarios adelantados por las OPV'S, han concretado alianzas público-populares, articulándose con las políticas públicas y generando resultados exitosos en programas integrales de vivienda y hábitat, con los siguientes valores agregados:

1. *Gestión de lotes de terreno, adquiridos por la comunidad organizada, a través de negociaciones con propietarios particulares, financiados con aportes económicos de los asociados, actividades comunitarias y aportes de las entidades territoriales.*
2. *Gestión de obras de urbanismo, financiadas con aportes económicos y en mano de obra de los asociados y aportes de las entidades territoriales.*
3. *Desarrollo del proceso constructivo de las viviendas, vinculando mano de obra no calificada de los viviendistas, empleando materiales locales, rescatando saberes y siempre con el acompañamiento de profesionales idóneos que garanticen el cumplimiento de la normatividad técnica y ambiental.*
4. *Fortalecimiento de la organización comunitaria y solidaria en la que predomina el ser humano sobre la obra física, desarrollo de talleres de capacitación, jornadas de trabajo, elaboración de manuales de convivencia, en resumen, construcción de comunidad.*

Las actividades de gestión de suelo, construcción de obras de urbanismo y desarrollo del proceso constructivo permiten abaratar ostensiblemente el valor final de las soluciones de vivienda.

VENTAJAS DE LA ORGANIZACIÓN DE LA DEMANDA. El proceso de organización comunitaria que adelantan las OPV's, en pos de reivindicar el derecho a la vivienda digna de las familias de menores ingresos permite:

- *Reconocer las condiciones socioeconómicas de las familias participantes*
- *Incentivar el ahorro*
- *Construir lazos de fraternidad y solidaridad*
- *Incentivar el valor de la autogestión comunitaria como mecanismo para superar necesidades comunes*
- *Reconocer liderazgos*
- *Construir planes y programas colectivos para el desarrollo del entorno*
- *Realizar postulaciones colectivas a los subsidios de vivienda que permiten atender comunidades específicas y disminuir el tiempo de trámites*
- *Implementar economías de escala*

AUTOGESTION COMUNITARIA ALREDEDOR DE LA PRODUCCION LOCAL DE MATERIALES DE CONSTRUCCION DE BAJO IMPACTO AMBIENTAL PARA LAS OPV's

El proceso de autoconstrucción ha trascendido a la producción local de materiales de construcción en plantas pequeñas y de fácil instalación dentro de las OPV's.

Con el objetivo de disminuir la deforestación y contaminación de los recursos hídricos que genera la industria de las arcillas cocidas, se capacita a la comunidad en la producción de diversos materiales, como:

- *Bloque de cemento estructural.*
- *Prefabricados en concreto (mesones, entrepisos, dinteles, etc)*
- *Fabricación de tejas en cemento de altas prestaciones mecánicas y físicas.*
- *Producción de cemento de alta calidad: Actualmente existe la tecnología, equipos y estudios que demuestran el desarrollo del proceso de producción de cemento portland tradicional en pequeñas plantas de producción, empleando materiales y mano de obra local, rescatando saberes, con acompañamiento de profesionales idóneos que garanticen el cumplimiento de la normatividad técnica y ambiental.*

Nota: La huella de carbono que genera la producción de cemento en las mega-plantas tradicionales representa el 8 % a nivel mundial, con el montaje de pequeñas plantas locales, para la producción de cemento, la huella de carbono que se genera por producir este material bajaría en un 50%. Con la puesta en marcha de este tipo de plantas in situ, se podría alcanzar el 60% de los materiales necesarios para la construcción de las viviendas; reduciendo el consumo de concreto y de hierro; materiales que vienen incrementando sus precios por el fenómeno inflacionario que se vive a nivel mundial.

NORMATIVIDAD VIGENTE QUE PRIORIZA LA ASOCIATIVIDAD EN LA POLÍTICA DE VIVIENDA

Desde el mandato constitucional se reconoce la necesidad de recurrir a la asociatividad para adelantar programas de vivienda:

Constitución política, artículo 51. "Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda." (subrayado fuera de texto).

En la ley se define claramente a las OPV, Ley 9 de 1981, artículo 62, "Son Organizaciones Populares de Vivienda aquellas que han sido constituidas y reconocidas como entidades sin ánimo de lucro cuyo sistema financiero es de economía solidaria y desarrollan programas de vivienda para sus afiliados por sistemas de autogestión o participación comunitaria".

Y se delega en los municipios su fomento, Ley 3 de 1991, "Artículo 199.- Serán funciones de los Fondos de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana: e. Fomentar el desarrollo de las organizaciones populares de vivienda"

Así mismo en el decreto 2391 de 1989, se asigna a las oficinas de planeación municipal la asesoría de las OPV para la adquisición de predios y al SENA y la ESAP, la labor de capacitación para los participantes activos y las organizaciones encargadas de adelantar planes y programas de vivienda por los sistemas de autogestión.

En lo que concierne a la celebración de convenios entre las entidades públicas y las OPV, para la conformación de las alianzas público populares con el propósito de adelantar proyectos de vivienda, se encuentra en vigencia el Decreto 092 de 2017, "Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política".

LAS OPV's COMO ALTERNATIVA A LA NECESIDAD DE VIVIENDA:

Para hacer viable el desarrollo de programas de vivienda asociativos se hace necesario:

1. Implementar una política pública con la cual se incremente el valor del subsidio de vivienda para disminuir el valor del crédito complementario, de tal forma que el valor que paga la familia por arriendo sea igual al valor de la cuota del crédito, permitiendo el acceso a la vivienda de las familias de menores ingresos y de la economía informal.
 2. Fomento, apoyo y acompañamiento a la gestión de las OPV en el desarrollo de programas de vivienda, desde las entidades territoriales y el Ministerio de Vivienda
 3. Destinar al menos el 30% de los subsidios en la vigencia 2023 a programas de vivienda adelantados por OPV.
 4. Participación de representantes de las OPV en instancias de definición de políticas de vivienda en las entidades territoriales y el Ministerio de Vivienda.
 5. Priorización en la asignación de subsidios a la postulación colectiva de las OPV.
 6. Acceso al crédito constructor a las OPV con recursos de la banca pública o del sector solidario y la posterior subrogación en las familias beneficiarias.
 7. Conformación de Bancos de Tierras o inmobiliarios en los municipios, empleando mecanismos de reforma urbana y dando prioridad a la atención de programas de vivienda adelantados por OPV.
 8. Acceso a lotes de terreno e inmuebles de propiedad del estado o bajo administración de la SAE
 9. Constitución de una alianza público popular para la producción de cemento, hoy en manos de un monopolio.
 10. Adelantar programas de ahorro programado en el Banco Agrario y el Sector Solidario, con miras a ofrecer crédito complementario o crédito para construcción de vivienda en los casos en los cuales se cuente con la propiedad de lotes de terreno.
 11. Impulsar en la banca pública créditos con plazos hasta de 30 años que permitan la financiación del valor total de una solución de vivienda prioritaria, atendiendo la capacidad de pago de las familias con trabajos informales.
- Elaborado por: Guillermo Buenaventura Cruz, www.juntanzacooperativa.com

Anexo 3.

PRODUCCION DE ECOMATERIALES DE CONSTRUCCION DE BAJO IMPACTO AMBIENTAL PARA UN HABITAT SOSTENIBLE

Si en algo se ha avanzado mucho en los últimos años, es en retomar el uso de materiales de construcción tradicionales, producidos con materia prima local; que permitan pensar a futuro en un mundo más sostenible y en la reducción de la huella de carbono.

Y por lógica este llamado es ineludible al sector de la construcción quien históricamente, es uno de los que más afecta de manera negativa el medio ambiente y puede también generar problemáticas cada vez más grandes alejándonos de las condiciones para lograr un futuro amigable con el agua y la naturaleza.

La industria de la construcción es la escogida por selección natural a generar procesos constructivos sostenibles, encontrar nuevas tecnologías o rescatar viejas tradiciones de construcción que permitan el uso más eficiente de la energía, la conservación

Colectivo Nacional Viviendista de Colombia

del agua, implementar el uso de productos de construcción amigables con el medio ambiente y fortalecer la conciencia ambiental.

Debido a que la construcción impacta de manera directa todos los niveles y campos del ser humano y la vida en el planeta.

En donde se ha colocado concreto muy difícilmente habrá espacio para la recuperación de la biodiversidad, a menos que sus esfuerzos también se orienten en lograr crear este espacio de regeneración para la naturaleza.

Durante los últimos años y en especial con el episodio de la pandemia y las cuarentenas obligatorias, la sociedad pudo ser testigo de la presencialidad de la naturaleza en sus ciudades y centros urbanos y su poder de regeneración en las ciudades.

Se mancomunó el deseo de volver los ojos hacia el medio ambiente y su protección.

Actualmente existen un número impresionante de tecnologías y productos ecosostenibles... y muchos de ellos están siendo desarrollados por las grandes fábricas proveedoras de material para la construcción. Algunos de ellos son:

- Pinturas Ecológicas (sin metales pesados) ...son de origen vegetal o mineral y biodegradables
- Tejas libres de asbesto elaborados en fibrocemento, fibra de celulosa o restos de los cultivos de sorgo y trigo.
- El polipropileno como alternativa al uso del PVC.
- Ladrillos, bloques y adoquines; elaborados con escombros de la misma construcción
- La instalación de paneles solares...etc., etc., etc.

Productos que actualmente tienen como característica común, que solo se pueden producir en grandes fábricas y con una alta inversión de capital para su producción, quedando excluida la producción local y la posibilidad de empleo directo en las zonas donde se desarrollan la construcción de los proyectos de vivienda.

En cuanto a la utilización de bloques y ladrillos de arcillas cocinadas, es conveniente precisar que esta industria es devastadora, en términos ambientales, en las zonas de extracción y por su cercanía a las áreas de recursos hídricos. De otra parte, el lugar donde se lleva a cabo la extracción de arcilla, se generan enormes retiros de capa vegetal, que no pasan por un proceso de recuperación, es decir, estas áreas deberían ser cubiertas nuevamente por esta capa superficial de suelo con materia orgánica y dar a la tierra la oportunidad de recuperarse. Algo que rara vez sucede.

En cuanto a la contaminación del aire por estas industrias. En Colombia se utilizan los niveles estipulados por la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos; como modelo para evaluar las emisiones de partículas contaminantes en la industria ladrillera; sin embargo, estos son ineficaces para categorizar la calidad del aire, ya que en Estados Unidos se utiliza un tipo de horno con tecnología más avanzada, contrario a lo que sucede en Colombia que utiliza hornos rudimentarios en la mayoría de los casos.

En conclusión, la industria de las arcillas que producen los ladrillos, bloques y tejas para proveer al sector de la construcción; lamentablemente aun no es posible recoger datos confiables que permitan identificar su efecto contaminante real en el medio ambiente y la población local. Solo podemos aceptar su evidente contaminación local. Es por esto que promover la fabricación de otros productos alternativos a los productos de arcilla cocinada, se vuelve un objetivo vital y de corto plazo.

Es aquí, en esta búsqueda que se abre la posibilidad de encontrar sustitutos a las arcillas, que nos da la entrada de producir materiales para la construcción de manera local y contando con los avances de la tecnología del cemento, retomar tradiciones ancestrales de construcción para la vivienda rural dispersa.

Con ayuda del interés de académicos y su aporte en las investigaciones que han realizado, podemos iniciar proyectos prometedores y de rigor técnico, para iniciar la producción de estos otros productos. Así entramos de lleno a la meta de darle el debido protagonismo a la producción de materiales a nivel local en plantas sencillas y eficientes.

PRODUCCION LOCAL DE ECOMATERIALES PARA LA CONSTRUCCION

Tres nociones generales de los materiales producidos con el compromiso de bajo impacto ambiental:

1. Los llamados ecomateriales de construcción son aquellos que, para su fabricación, colocación y mantenimiento se han utilizado técnicas de bajo consumo energético.
- 2.- Los ecomateriales deben ser producido por medio de las materias primas naturales de la zona en donde se van a utilizar.

3.- Como ultima característica, "es que las comunidades reciban el conocimiento y acompañamiento técnico para que las propias comunidades los produzcan con la calidad exigida". "Para lograr conciencia de un hábitat sostenible se requiere que la comunidad participe, desde la producción del primer ladrillo de la vivienda hasta la colocación de la última teja en la última casa del proyecto de vivienda".

Se puede asegurar sin temor a la equivocación que a donde llegan estas plantas pequeñas de producción y con la correct capacitación técnica de las comunidades que han iniciado el camino de liderar la construcción de sus propias viviendas, sumado a jornadas voluntarias de trabajo; se creará la conciencia y la fuerza necesaria para generar y defender un hábitat sostenible.

Es abandonar la idea de mi casa y aprender a apropiarse de su entorno, una comunidad fortalecida y capacitada, que cuida su barrio y en su imaginario crece la idea de hábitat. Comunidades empoderadas seguramente van a generar proyectos para el cuidado y sostenibilidad de su proyecto de vida.

En esta ocasión, se abordará la elaboración de tres productos, los cuales dos de ellos son alternativas a las arcillas cocinadas y en conjunto son los de más alta participación en la construcción de la vivienda, a saber:

- El bloque para las paredes
- La teja para las cubiertas
- El cemento, que definitivamente es el componente estrella para construir.

Con estos tres productos, podemos decir que tenemos un 70% del material necesario para construir la vivienda y el valor económico de este porcentaje se queda en las comunidades; generando de manera inmediata y directa la reactivación económica de estas comunidades.

Elaborado por: Hernán Laverde

ANEXO 4.

PRESENTACIÓN DEL MODELO DE COOPERATIVAS DE VIVIENDA COMO ALTERNATIVA DE POLÍTICA PÚBLICA PARA HABITAR Y TEJER EL TERRITORIO.

Art. 51. Todos los colombianos y colombianas tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de VIS, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda. Art. 58. "...la propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica. El Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad.

1. Introducción. La política de vivienda social, de las tres últimas décadas se caracterizó porque redujo la presencia y acción del Estado al otorgamiento de un subsidio a la oferta y delegó en el mercado, el sistema financiero y las cajas de compensación, la concepción de la política y la operación de la misma. Desde que el país adoptó la Constitución de 1991 consagrando la vivienda como derecho (Art. 51), los sucesivos gobiernos han sido reacios a desarrollar su verdadero significado político y social y en consecuencia el diseño de la política pública y sus instrumentos ha sido sesgado y cooptado por un enfoque marcadamente macroeconómico impulsado por la alianza entre industria de la construcción y el sector financiero, limitando el sentido del derecho a la vivienda, al punto que incluso varios gobiernos pasados han desconocido y contrariado la interpretación jurisprudencial, que sobre el tema derecho a la vivienda adecuada ha realizado la Corte Constitucional en un amplio conjunto de sentencias.

Es un desafío para los principios y objetivos del gobierno del Pacto Histórico superar el enfoque macroeconómico individualista y excluyente de la política de vivienda social como producto y eliminar sus antidemocráticas consecuencias por decir lo menos, atendiendo de forma equitativa el diseño y la gestión de políticas y programas para facilitar la autogestión formal y organizada de proyectos de vivienda cooperativa y la modalidad de usufructo.

Uno de los caminos de cambio que se deben abrir y fortalecer para una verdadera política de vivienda social, es el fortalecimiento de la economía solidaria y sus instituciones como medio para articular estrategias coordinadas e integrales entre los agentes públicos del ordenamiento territorial, la gestión de suelo, la inversión y gestión de programas y proyectos de servicios públicos domiciliarios con distintas fuentes de recursos públicos y privados, nacionales regionales y locales.

Colectivo Nacional Vivendista de Colombia

La construcción de vivienda cooperativa es un modelo viable y referente en muchos lugares del mundo, porque sus beneficios trascienden y fortalecen muchos aspectos esenciales de la vida y la convivencia de las comunidades. Llego el momento de honrar el artículo 51 de la constitución de 1991 demostrando que en Colombia las autoridades competentes que gobiernan a nombre del pacto histórico, afrontan el reto y asumen la responsabilidad de ensamblar la piezas correspondientes del andamiaje legal e institucional -que dicho sea de paso - ya existe, (Artículos 51 y 58 Constitución Nacional, Ley 79 de 1988, Ley 454 de 1998), para promover un programa de vivienda cooperativa con claros métodos instrumentas para la estructuración de proyectos de vivienda cooperativa.

Esta iniciativa no requiere de urgentes apropiaciones, ni traslados presupuestales. Puede comenzar por reconocer de forma simbólica el ejemplo vivo de la Cooperativa FUNDADORES de Cali (1978) y apoyar proyectos inspirados en ella que actualmente adelantan en el Valle del Cauca las cooperativas Trascender, en el corregimiento de potrero, municipio de Jamundí; y la Cooperativa de Vivienda Por Ayuda Mutua Julio Rincón, Barrio Obrero, Cali.

Se trata de coordinar a través del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio la conformación de una mesa técnica permanente de trabajo para estructurar un programa y un plan de acción para el desarrollo de proyectos de vivienda cooperativa, entre cuyos participantes en principio por parte del sector público deberían estar, FINDETER, FOGACOO, SAE y el Fondo de la industria de la construcción (FIC) que administra el SENA, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias. UAEOS y la Superintendencia de Economía Solidaria.

2. El Modelo de Cooperativas de Vivienda requiere de política pública e instrumentos para facilitar el proceso de organización de la demanda, la estructuración de los proyectos, la producción de los inmuebles y el financiamiento a largo plazo sin expectativa de ganancia especulativa. En este sentido la aplicación de subsidios e incentivos con recursos públicos para vivienda social, deben facilitar y estimular diferentes modelos de gestión de la producción, venta o usufructo de inmuebles destinados a vivienda social. Igualmente es importante considerar que el papel de los municipios puede ser, dentro de sus competencias y posibilidades, contribuir con aportes y gestión al financiamiento del suelo y los servicios públicos.

3. El Modelo de Cooperativas de Vivienda, tiene entre sus improntas, el reciclaje de aguas lluvias, de orgánicos para producción de abono e implementación de huertas colectivas, de inorgánicos para generar alianzas con el gremio reciclador, de aceite usado de cocina para para producción de jabones, de energía solar parcial, de aprovechamiento y reciclaje de residuos de construcción y demolición (RCD) acciones que contribuyen a reducir el efecto invernadero y a generar resiliencia contra la crisis climática. Solidariamente.

Rubén Darío Castro Vera. Cooperativa de Vivienda Por Ayuda Mutua, Julio Rincón, Barrio Obrero. Contacto: 3014309562-317666921

EL UMBRAL DE LA ESPERANZA



VIVIENDA INCREMENTAL

Arg. Rafael A. Salcedo Cárdenas

Una oportunidad sostenible

La gran alianza entre el beneficiario y el estado

VITAL
40 metros
construidos

+

ESPERANZA
40 metros
para
construir a
futuro

VIVIENDA INCREMENTAL

Una oportunidad sostenible

DIGNA



VIVIENDA INCREMENTAL

- Habitable
- Espacio suficiente de acuerdo al número de habitantes
- Servicios públicos domiciliarios
- Iluminación y ventilación natural

Una oportunidad sostenible

SALUDABLE



VIVIENDA INCREMENTAL

- Construcción de convivencia sana y formación de verdaderos hogares.
- Política de bienestar familiar
- Ambientalmente amable
- Espacios internos determinados

Una oportunidad sostenible

ECONÓMICA



VIVIENDA INCREMENTAL

- Bajo consumo en servicios públicos: Iluminación y ventilación natural
- Recolección y utilización de las aguas lluvias
- Mejoramiento de factor de densificación habitacional por el aprovechamiento del uso del suelo (Densidad en baja altura)
- Se genera un mayor número de soluciones posibles.
- Reducción de los costos de las obras de urbanismos
- Reducción de los costos de infraestructura de servicios públicos

Una oportunidad sostenible

PRODUCTIVA



VIVIENDA INCREMENTAL

- Generación de empleo y crecimiento económico al afectar la producción de materiales e insumos y el mercado laboral, especialmente trabajadores semicalificados.
- Al interior de las unidades habitacionales se disponen de áreas para la productividad familiar, es decir, tiendas, salones de belleza, salas de internet, restaurantes, etc.

Una oportunidad sostenible

ADN VIS



VIVIENDA INCREMENTAL

Una oportunidad sostenible

ADN VIS



VIVIENDA INCREMENTAL

Una oportunidad sostenible

Vivienda digna – Vivienda incremental



VIVIENDA INCREMENTAL

Una oportunidad sostenible

A falta de tierras, se proponen proyectos que optimicen los recursos, justifique la habitación de suelo urbano, generando una mayor cobertura y dando la posibilidad de una vivienda Realmente Digna para todos los colombianos y colombianas

**TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515 -
COLECTIVO NACIONAL VIVIENDISTA DE COLOMBIA**

1 mensaje

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:47

Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Pérez Casallas <rperez@dnpp.gov.co>, enlacecongreso@dnpp.gov.co, Paula Juliana Díaz Silva <padiaz@dnpp.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Comisión Cuarta** <comision.cuarta@camara.gov.co>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 13:15

Subject: Fwd: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

To: COMISIÓN TERCERA DE LA CAMARA <comision.tercera@camara.gov.co>, Proposiciones Comisión Tercera

<proposicionescom3@camara.gov.co>, COMISION CUARTA DEL SENADO <comision.cuarta@senado.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>

Cc: Alexander Harley Bermúdez Lasso <alexander.bermudez@camara.gov.co>, Olga Lucia Velásquez Nieto <olga.velasquez@camara.gov.co>, Jose Eliécer Salazar Lopez HR <jose.salazar@camara.gov.co>, Juan Loreto Gómez Soto <juanl.gomez@camara.gov.co>, Javier Alexander Sánchez Reyes <javier.sanchez@camara.gov.co>, Gilma Díaz Arias <gilma.diaz@camara.gov.co>, Jennifer Dalley Pedraza Sandoval <jennifer.pedraza@camara.gov.co>, Maria del Mar Pizarro García <mariam.pizarro@camara.gov.co>, Cesar Cristian Gomez Castro <cesar.gomez@camara.gov.co>, Jose Alejandro Martinez Sanchez HR <alejandro.martinez@camara.gov.co>, Luis David Suarez Chadid <luis.suarez@camara.gov.co>, John Jairo Gonzalez Agudelo <john.gonzalez@camara.gov.co>, Hugo Danilo Lozano Pimiento <hugo.lozano@camara.gov.co>, John Edgar Perez Rojas <John.perez@camara.gov.co>, Hernando Guida Ponce HR <hernando.guida@camara.gov.co>, Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa <jorge.cerchiaro@camara.gov.co>, Jhon Fredi Valencia Caicedo <jhon.valencia@camara.gov.co>, Aníbal Gustavo Hoyos Franco <anibal.hoyos@camara.gov.co>, Jezmi Lizeth Barraza Arraut <jezmi.barraza@camara.gov.co>

Honorables Representantes

COMISIÓN CUARTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE

Despacho

Cordial saludo.

Para su consideración y análisis, de manera atenta, me permito trasladar a ustedes solicitud allegado a esta Célula Congresual vía correo electrónico el 22 marzo de 2023, por traslado de la Dirección de Asuntos Legislativos del Ministerio del Interior, comunicación remitida por el Colectivo Nacional Viviendista de Colombia, con asunto: **"Solicitud de modificación del Artículo 82 y el Parágrafo Primero del Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026"**.

Cordialmente,

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General

Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Asuntos Legislativos** <asuntoslegislativos@mininterior.gov.co>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 13:03

Subject: RV: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

To: Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>

Atentamente,

Dirección de Asuntos Legislativos
asuntoslegislativos@mininterior.gov.co
PBX: +571 2427400 extensión 1121
Carrera 8 No. 7-83 Casa Giralda
Bogotá, D.C. - Colombia

Proyecto:



De: Asuntos Legislativos

Enviado: miércoles, 22 de marzo de 2023 13:00

Para: colectivonacionalviviendista@gmail.com <colectivonacionalviviendista@gmail.com>;
stramireza@hotmail.com <stramireza@hotmail.com>

Cc: coop.juliorinconobrero@gmail.com <coop.juliorinconobrero@gmail.com>

Asunto: TRASLADO POR COMPETENCIA. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Bogotá D.C, marzo 22 de 2023

Señor:

RUBEN DARIO CASTRO VERA

colectivo Nacional Viviendista de Colombia

colectivonacionalviviendista@gmail.com

Bogotá D.C

Cordial saludo,

Mediante comunicación remitida al Ministerio del Interior, se procedió a dar **TRASLADO POR COMPETENCIA**. Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515.

Adjunto:

Oficio Remisorio

Email - Traslado por Competencia - Ministerio de Defensa Nacional

Documentos de petición.

Oficio de traslado por competencia.

Atentamente,

Dirección de Asuntos Legislativos

asuntoslegislativos@mininterior.gov.co

PBX: +571 2427400 extensión 1121

Carrera 8 No. 7-83 Casa Giralda

Bogotá, D.C. - Colombia

Proyecto: Juan Esteban Giraldo Ruiz - Profesional DAL

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

6 archivos adjuntos

 **OFICIO REMISORIO - Señores COLECTIVO NACIONAL - RUBEN DARIO CASTRO VERA - DNP 13.pdf**
362K

 **Correo_ Asuntos Legislativos - Outlook . notificacion traslado dnp.pdf**
113K

 **Correo_ Asuntos Legislativos - Outlook notificacion automatica dnp.pdf**
65K

 **RADICADO PETICION.pdf**
228K

 **INFORME COLECTIVO NACIONAL VIVIENDISTA.pdf**
847K

 **OFICIO TRASLADO POR COMPETENCIA DNP.pdf**
126K

Bogotá D.C., marzo 21 de 2023
PE-014

Respetados Secretarios
COMISIONES ECONÓMICAS CONJUNTAS
Congreso De La República
Ciudad

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	Jean Carlos
Fecha:	22 MAR 23
Hora:	5:12 PM
Número de Radicado:	5771

Ref. Observaciones al artículo 339 del proyecto de ley 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara - Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, potencia mundial de la vida" - en relación con el Sistema General de Riesgos Laborales.

Cordial saludo,

La Federación de Aseguradores Colombianos, Fasecolda, se permite presentar observaciones al artículo 339 de la ponencia para primer y tercer debate del proyecto de ley No. 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara, sobre los riesgos laborales de los trabajadores del Estado:

"Artículo 339°. NUEVO (AFILIACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES). Se impone la obligación a todas las entidades y corporaciones del orden nacional, de afiliarse a la administradora de riesgos laborales de carácter público, Positiva Compañía de Seguros S.A"

Nuestro mensaje principal, sobre este particular, consiste en advertir su inconveniencia por el contenido material y alcance que con dicho artículo se pretende, pues compromete elementos estructurales del Sistema General de Riesgos Laborales y principios constitucionales fundamentales de nuestro régimen económico. A continuación, desarrollamos esta preocupación:

Los avances del Sistema General de Riesgos Laborales son evidentes en materia de incremento de afiliación, así como en la disminución sostenida de la siniestralidad. La labor misional del sistema se cumple debido a que funciona en un ambiente de competencia, que incentiva la mejora continua en la calidad del servicio prestado. Implementar una medida legal de carácter permanente que (i) elimine la libre decisión de los actores del sistema, no solo contradice el principio de libertad de selección que fundamenta la administración de la seguridad social, sino también (ii) el propósito de mejorar de manera progresiva el nivel y los estándares de protección de los trabajadores y entidades objeto de una decisión de este tipo.

Para dimensionar el riesgo advertido es pertinente que el Honorable Congreso de la República considere los siguientes puntos:

1. Libre competencia en el mercado de Riesgos Laborales.

La libre competencia crea incentivos para la mejora constante de los oferentes en un mercado, lo anterior debido a que, al no existir barreras a la entrada, la única forma de diferenciarse de un competidor es mediante los productos y/o servicios ofrecidos. En el caso particular del Sistema General de Riesgos Laborales, la libre competencia incentiva a que las distintas administradoras mejoren las condiciones de su atención y su oferta de servicios con el propósito de captar un mayor número de afiliados; generando, de esa forma, innovación y efectividad en las actividades de promoción de la salud y prevención del riesgo, así como mejores servicios en la atención de siniestros.

Obligar la afiliación de un sector específico a una ARL, cómo lo propone este proyecto de artículo, excluye el ambiente de competencia y elimina el incentivo a la mejora continua del servicio, en detrimento de la protección que brinda el sistema para empleadores y trabajadores. Con esta proposición se le elimina la prerrogativa actual que tienen las entidades públicas de seleccionar la ARL que le brinde una mejor propuesta en términos de asesoría en la gestión efectiva de riesgos y, de esta manera, beneficiarse de la competencia y su incentivo a la mejora continua de los servicios percibidos por el Sistema General de Riesgos Laborales. En este sentido, es importante considerar que:

- a) Las entidades del sector público ya tienen la facultad de afiliarse a cualquier Administradora de Riesgos Laborales, incluyendo la pública, lo cual indica la carencia de efecto útil de la medida propuesta;
- b) Implementar esta medida genera un perjuicio a la Administradora de Riesgos Laborales del Estado, en tanto que al impedirle de manera absoluta la capacidad de competir con estándares que obligan a incrementar la calidad y atención del servicio, le cierra la posibilidad no solo de proteger mejor a empresas públicas y sus trabajadores, sino también de competir en otros segmentos con base en logros y resultados;

2. Exclusión de la competencia en la administración de riesgos Laborales.

Las entidades públicas o del Estado, así como sus contratistas, están en libertad de afiliarse, en materia de aseguramiento en riesgos laborales, a la Administradora de Riesgos Pública o a alguna de las Administradoras privadas.

No obstante esta libertad, la ARL pública (Positiva) ya goza de algunas ventajas normativas importantes:

- La ley 1122 de 2007 establece que, si bien las entidades públicas pueden optar por afiliarse al Sistema General de Riesgos Laborales, deben realizarlo

a través de un concurso público; a menos que lo hagan con la administradora pública caso en el cual lo pueden hacer de manera directa¹

- Las empresas afiliadas a Positiva ARL pueden ejercer su derecho al traslado con un término de permanencia de 2 años; mientras que si están afiliadas a una ARL privada este término es de un año.²

Con la normativa que se encuentra vigente ya existe una condición de prevalencia que otorga algunas ventajas para Positiva ARL. No obstante, la nueva medida que se propone en la ponencia desnaturaliza completamente el ambiente de competencia pues lo vuelve inexistente, en la medida en que lo priva de las bondades que ésta – la competencia- genera en el Sistema de Riesgos Laborales.

Dentro de las ventajas de la competencia, cabe mencionar el esfuerzo permanente por mejorar los estándares de calidad, de conformidad con lo previsto por el Artículo 48 de la Constitución Política. En este sentido, una disposición en contrario significaría retroceder en el camino avanzado en materia de cobertura y calidad en la protección de riesgos laborales de todos los trabajadores, a través de la administración público-privada del sistema.

En otras palabras, las prerrogativas competitivas de las cuales hoy goza Positiva, que no son en este momento materia de debate, no arrasan del todo con las ventajas que trae la libre competencia en este mercado; pero el artículo propuesto si dejaría al mercado de riesgos laborales del ámbito estatal despojado totalmente de los muchos y comprobados beneficios que la competencia trae en materia de disminución de la accidentalidad, enfermedad y mortalidad laboral.

El Sistema General de Riesgos Laborales, gracias a la gestión mediada por la libre competencia, ha reducido, desde el año 2013, la tasa de mortalidad laboral en un 50% y la tasa de accidentes de trabajo en 42%³. Por lo tanto, los trabajadores del Estado no merecen ser excluidos de los beneficios que la libre competencia genera sobre el Sistema, especialmente frente a la reducción de siniestralidad.

¹ "A partir de la vigencia de la presente ley todas las entidades públicas del orden nacional, departamental, distrital ó municipal podrán contratar directamente con la administradora de riesgos profesionales del Instituto de Seguros Sociales, de no ser así, deberán seleccionar su administradora de riesgos profesionales mediante concurso público, al cual se invitará obligatoriamente por lo menos a una administradora de riesgos profesionales de naturaleza pública. Lo dispuesto en este artículo no será aplicable a los reglmenes de excepción previstos en el artículo 279 de la Ley 100 de 1993." (Subraya fuera de texto)

² "Traslado de entidades administradoras de riesgos profesionales. Los empleadores afiliados al ISS pueden trasladarse voluntariamente después de (2) años, contados desde la afiliación inicial o en el último traslado; en las demás Administradoras de Riesgos Profesionales, de acuerdo con el Decreto 1295 de 1994 en un (1) año. Los efectos de traslado serán a partir del primer día del mes siguiente a aquel en que se produjo el traslado, conservando la empresa que se traslada la clasificación y el monto de la cotización por los siguientes tres (3) meses." (Subraya fuera de texto)

³ No se relaciona la tasa de enfermedad laboral, debido a que la pandemia afectó el comportamiento de este indicador.

3. Principio de libre competencia de la OCDE. Neutralidad competitiva.

La adhesión de Colombia a la OCDE se materializó sobre una base de libre competencia, considerando que esta genera eficiencias en la producción, favorece la variedad de nuevos y mejores productos para los consumidores gracias a la innovación, y reduce los precios⁴; así lo ha reconocido el Estado Colombiano a través de pronunciamientos expresos de la Superintendencia de Industria y Comercio⁵.

Esta misma organización reconoce que unos mayores niveles de competencia incrementan la productividad y el crecimiento económico, razón por la cual, adoptó el concepto de neutralidad competitiva⁶, que puede definirse como un principio fundamental del derecho y política de competencia según el cual, las empresas deben competir en sus méritos y no beneficiarse de ventajas indebidas –como beneficios tributarios, oportunidades de financiamiento más baratas, subsidios directos, exención de la aplicación de las leyes de competencia, entre otras– entregadas por el Estado.

El lineamiento de la OCDE busca, de un lado, que se asegure que las reglas de competencia sean neutras y, por otro, evitar la adopción de ventajas y medidas selectivas que podrían potenciar indebidamente el desempeño de una empresa y generar distorsiones en el mercado.

En particular, la OCDE sugiere: (i) someter las actividades competitivas al mismo ambiente regulatorio y aplicar la normativa con igual rigor, plazos y transparencia a todos los potenciales o actuales actores del mercado; (ii) asegurar que las empresas, más allá de a quién pertenezcan, de su locación o estructura legal no sean, en definitiva, responsables de regular el o los mercados en los cuales compiten o donde podrían hacerlo.

Según la Organización, lo anterior es particularmente relevante en cuanto a la posible entrada o expansión de competidores; y establecer condiciones competitivas abiertas, justas, no discriminatorias y transparentes en los procesos de licitación del gobierno, con el fin de asegurar que ninguna empresa, más allá de a quién pertenecen, de su locación o estructura legal, sea beneficiada con ventajas indebidas⁷.

⁴ <http://www.oecd.org/daf/competition/46193173.pdf>

⁵ Ver Superintendencia de Industria y Comercio: "Algunos Fallos De La Corte Constitucional Sobre Las Libertades Económicas".

[https://www.sic.gov.co/sites/default/files/files/Proteccion Competencia/Abogacia de la competencia/2018/Algunos-fallos-de-la-Corte-Constitucional-14-06.pdf](https://www.sic.gov.co/sites/default/files/files/Proteccion%20Competencia/Abogacia%20de%20la%20competencia/2018/Algunos-fallos-de-la-Corte-Constitucional-14-06.pdf)

⁶ OCDE. "Recommendation Of The Council On Competitive Neutrality". 2021.

<https://www.oecd.org/mcm/Recommendation%20of%20the%20Council%20on%20Competitive%20Neutrality.pdf>

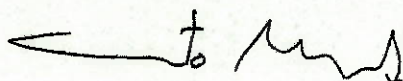
⁷ <https://centrocompetencia.com/empresas-privadas-y-publicas-y-la-neutralidad-competitiva-los-consejos-de-la-ocde/>

Condicionar la libertad de elección que fundamenta el sistema general de seguridad social implica contrariar las ventajas que otorga la libertad de competencia, principio que se rompe con una medida que, por considerar la naturaleza jurídica de una entidad, determina condiciones de mercado superiores a las que ya están previstas en normas anteriores, lo cual implica exacerbar una situación de cierre de mercado sin justificación constitucional.

En definitiva, esta proposición desconoce el aporte de las Administradoras de Riesgos Laborales, tanto privadas como pública, al desarrollo del sistema.

Los trabajadores y contratistas del Estado se merecen que su empleador tenga el derecho de escoger siempre la ARL más conveniente para sus necesidades en cada momento particular. La ARL pública ha demostrado su capacidad de competir en este segmento, sin necesidad de acudir a ventajas normativas artificiosas como las que propone este artículo.

Cordial saludo,



GUSTAVO MORALES COBO
Presidente Ejecutivo

SECRETARIO COMISION TERCERA CAMARA -Observaciones al artículo 339 del proyecto de ley 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara - Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, potencia mundial de la vida" en relación con el Sistema General de Riesgos Laborales

1 mensaje

Presidencia Fasecolda <presidencia@fasecolda.com>
Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

22 de marzo de 2023, 07:30

Remitimos la comunicación del doctor Gustavo Morales Cobo, Presidente Ejecutivo de Fasecolda, relacionada con el tema de la referencia.

Atentamente,

MARIELA VILLAMIZAR CARRASCO

Asistente de Presidencia

Teléfono: (571) 3443080 Ext:2100

Directo: (571) 3443079

Correo electrónico: mariela@fasecolda.com

fasecolda
Federación de Aseguradores Colombianos

Cra 7 No 26-20, Pisos 11- 12

Conmutador: (571) 3443080

www.fasecolda.com



SECRETARIOS COMISIONES ECONOMICAS-OBSERVACIONES FASECOLDA.pdf

271K

SECRETARIO COMISION TERCERA SENADO -Observaciones al artículo 339 del proyecto de ley 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara - Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, potencia mundial de la vida" en relación con el Sistema General de Riesgos Laborales - FASECOLDA

1 mensaje

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 11:56

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafa.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>
Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 10:14

Subject: Fwd: SECRETARIO COMISION TERCERA SENADO -Observaciones al artículo 339 del proyecto de ley 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara - Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, potencia mundial de la vida" en relación con el Sistema General de Riesgos Laborales.
To: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

----- Forwarded message -----

De: **Presidencia Fasecolda** <presidencia@fasecolda.com>

Date: mié, 22 mar 2023 a las 7:28

Subject: SECRETARIO COMISION TERCERA SENADO -Observaciones al artículo 339 del proyecto de ley 274 de 2023 Senado y 338 de 2023 Cámara - Plan Nacional de Desarrollo "Colombia, potencia mundial de la vida" en relación con el Sistema General de Riesgos Laborales.

To: comision.tercera@senado.gov.co <comision.tercera@senado.gov.co>

Remitimos la comunicación del doctor Gustavo Morales Cobo, Presidente Ejecutivo de Fasecolda, relacionada con el tema de la referencia.

Atentamente,



MARIELA VILLAMIZAR CARRASCO

Asistente de Presidencia

Teléfono: (571) 3443080 Ext:2100

Directo: (571) 3443079

Correo electrónico: mariela@fasecolda.com

Cra 7 No 26-20, Pisos 11- 12

Conmutador: (571) 3443080

www.fasecolda.com

Este correo y la información contenida o adjunta al mismo es privada y confidencial y va dirigida exclusivamente a su destinatario. El Congreso de la República de Colombia-Senado de la República informa a quien pueda haber recibido este correo por error que contiene información confidencial cuyo uso, copia, reproducción o distribución está expresamente prohibida. Si no es usted el destinatario del mismo y recibe este correo por error, le rogamos lo ponga en conocimiento del emisor y proceda a su eliminación sin copiarlo, imprimirlo o utilizarlo de ningún modo.

CONFIDENTIALITY WARNING..

This message and the information contained in or attached to it are private and confidential and intended exclusively for the addressee. The Congress of the Republic of Colombia - Senate of the Republic informs to whom it may receive it in error that it contains privileged information and its use, copy, reproduction or distribution is prohibited. If you are not an intended recipient of this E-mail, please notify the sender, delete it and do not read, act upon, print, disclose, copy, retain or redistribute any portion of this E-mail.



SECRETARIOS COMISIONES ECONOMICAS-OBSERVACIONES FASECOLDA.pdf

271K

the following: (1) the patient's history, (2) the physical examination, (3) the laboratory examination, (4) the roentgen-ray examination, (5) the pathologic examination, (6) the clinical course, (7) the treatment, (8) the prognosis, (9) the outcome, (10) the autopsy.

The first three items are the most important in the diagnosis of a disease. The history is the most important, for it is the only one that is not subject to error. The physical examination is the next most important, for it is the only one that is not subject to error. The laboratory examination is the third most important, for it is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The roentgen-ray examination is the fourth most important, for it is the only one that is not subject to error. The pathologic examination is the fifth most important, for it is the only one that is not subject to error. The clinical course is the sixth most important, for it is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The treatment is the seventh most important, for it is the only one that is not subject to error. The prognosis is the eighth most important, for it is the only one that is not subject to error. The outcome is the ninth most important, for it is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.

The next three items are the most important in the diagnosis of a disease. The autopsy is the tenth most important, for it is the only one that is not subject to error. The autopsy is the only one that is not subject to error.



**SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES Y EMPLEADOS 684
DEL SECTOR FINANCIERO Y DE LOS SEGUROS**

SINTRAPREVI

Personería Jurídica No. 02633 del 28 de julio de 1977

NIT No. 860055820-1

Bogotá, marzo 22 de 2023

Honorable Senadora
CLARA EUGENIA LOPEZ OBREGON
Presidenta Comisión Tercera
Senado de la República.

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Jean C</u>
Fecha:	<u>22 mar 23</u>
Hora:	<u>5:11 pm</u>
Número de Radicado:	<u>5769</u>

ASUNTO. Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo.

Respetada Senadora,

Como sindicato de industria del sector financiero y de los seguros, y representante legal de los trabajadores de la Previsora S.A. Compañía de Seguros, aseguradora pública, empresa industrial y comercial del estado; observamos y analizamos con enorme preocupación el artículo 304 del Proyecto de Ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado), por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, presentado para primer debate:

ARTÍCULO 304 (NUEVO). RÉGIMEN LEGAL DEL GRUPO BICENTENARIO. *Con el fin de garantizar una adecuada gestión del servicio financiero público, en condiciones de mercado que permitan la competencia de las empresas estatales con sus contrapartes del sector privado, y de conformidad con lo establecido en el artículo 150, numeral 10, de la Constitución Política, revístase al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias, por el término de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, para homogeneizar las disposiciones que regulan la gobernanza y los regímenes de las entidades públicas de servicios financieros.*

El Grupo Bicentenario continuará sometiéndose exclusivamente al régimen propio de las sociedades de economía mixta no asimilado al de las empresas industriales y comerciales del Estado, independientemente de la participación del capital público en su patrimonio. Por lo tanto, el régimen laboral de todos los trabajadores del Grupo Bicentenario será el de las sociedades de economía mixta no asimiladas a empresas industriales y comerciales del Estado y las reglas establecidas en el Código Sustantivo del Trabajo.

Como se observa, en éste se modifica el régimen laboral de todos los trabajadores del Grupo Bicentenario, asimilándolo al régimen privado y a las reglas establecidas en el Código Sustantivo de Trabajo.

Desde su creación, en el gobierno anterior, el Ministerio de Hacienda ha afirmado que la Previsora S.A. Compañía de Seguros hace parte como entidad de servicios financieros (seguros) del Grupo Bicentenario, aunque es necesario aclarar, que, según la información



Personería Jurídica No. 02633 de Julio de 1977

www.sintraprevi.org

Transversal 9 No. 55-67 Sexto Piso - Teléfono 3475698 3058750887

E-mail: info@sintraprevi.org





**SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES Y EMPLEADOS
DEL SECTOR FINANCIERO Y DE LOS SEGUROS**

SINTRAPREVI

Personería Jurídica No. 02633 del 28 de julio de 1977

NIT No. 860055820-1

que tenemos, a la fecha, las acciones de la compañía no han sido aportadas al capital de dicha sociedad.

Como es sabido, el régimen laboral privado es menos beneficioso y tiene desventajas evidentes respecto al régimen laboral de los trabajadores oficiales, calidad que ostentan la mayoría de los trabajadores de la Previsora Seguros, como se observa en la siguiente tabla:

PLANTA OFICIAL APROBADA		
Decretos 1808 del 7/11/2017, 1809 del 7/11/2017, 580 del 2/4/2019	754	
TRABAJADORES OFICIALES CONVENCIONADOS		
Resolución 061 del 27/09/2022	616	82%
TRABAJADORES OFICIALES DIRECTIVOS		
Resolución 061 del 27/09/2022	136	18%
TRABAJADORES DIRECTIVOS - EMPLEADOS PUBLICOS		
Decretos 1808 del 7/11/2017, 1809 del 7/11/2017, 580 del 2/4/2019	2	0%

Fuente: SINTRAPREVI

Por lo anterior, consideramos que como resultado del debate legislativo se debe hacer claridad expresa sobre a qué entidades se aplicaría dicho artículo, si sobre las nueve (9) entidades cuyas acciones ya fueron aportadas al Grupo y por lo tanto son subordinadas, o, a todas las entidades públicas que prestan servicios financieros incluida la Previsora S.A. Compañía de Seguros.

De ser así, como organización sindical que apoyó irrestrictamente el Gobierno del Cambio; desde ya manifestamos nuestro rotundo desacuerdo con la aprobación de dicho artículo.

Sería para nosotros de enorme importancia que se nos brindara un espacio para manifestar de manera directa nuestras preocupaciones al respecto.

De Usted Cordialmente,

COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL SINTRAPREVI

JOSE ANTONIO BECERRA CAMARGO
Presidente



Personería Jurídica No. 02633 de Julio de 1977

www.sintraprevi.org

Transversal 9 No. 53-57 Sexto Piso - Teléfono 3475598 @3038750287

E-mail: info@sintraprevi.org





**SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES Y EMPLEADOS 685
DEL SECTOR FINANCIERO Y DE LOS SEGUROS**

SINTRAPREVI

**Personería Jurídica No. 02633 del 28 de julio de 1977
NIT No. 860055820-1**

Copias:

H.S. Paulino Riascos R., Presidente Comisión Cuarta Senado de la República.
H.R. Jezmi Lizeth Barraza, Presidente Comisión Cuarta Cámara de Representantes.
H.R. Katherine Miranda, Presidenta Comisión Tercera de la Cámara de Representantes.
Dra. Gloria Inés Ramírez, Ministra de Trabajo.
Dr. Jorge Iván González, Director Departamento Nacional de Planeación.
Dr. Diego Alejandro Guevara, Viceministro General de Hacienda.
Dr. Gonzalo Hernández, Viceministro Técnico de Hacienda.
Dr. Vladimir Fernández, Junta Directiva de la Previsora S.A. Compañía de Seguros.
Dr. Álvaro Vélez M, Presidente de la Previsora S.A. Compañía de Seguros



Personería Jurídica No. 02633 de Julio de 1977

www.sintraprevi.org

Transversal 9 No. 55-67 Sexto Piso - Teléfono 3475698 3058750887

E-mail: info@sintraprevi.org



THE NATIONAL ARCHIVES
COLLECTION OF THE
UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LAND MANAGEMENT
WASHINGTON, D.C. 20540

✓

✓

Fwd: Comunicación: Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo

1 mensaje

Jezmi Lizeth Barraza Arraut HR <jezmi.barraza@camara.gov.co>

22 de marzo de 2023, 09:51

Para: Sebastián Gómez <gomezprietosebastian@gmail.com>, andres_fa23@yahoo.es, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Buenos días,

Para su información y trámite

Maribel R.

----- Forwarded message -----

De: SINTRAPREVI <info@sintraprevi.org>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 09:45

Subject: Comunicación: Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo

To: <jezmi.barraza@camara.gov.co>

Buenos días,

Para lo pertinente remitimos comunicación del asunto.

Cordial saludo,

COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL SINTRAPREVI



Comité Ejecutivo Nacional

Transversal 9 No. 55-67 Piso Cuarto Bogotá
Tel: 6013475698

WhatsApp 305 8750887

www.sintraprevi.org
E mail: info@sintraprevi.org

Twitter: @Sintraprevi
Facebook: Sintraprevi
YouTube: Sintraprevi
Linkedin: Sintraprevi
Instagram: Sintraprevi

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravía, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y

borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

 Artículo 304 PND 22032023.pdf
226K

Comunicación: Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo - SINTRAPREVI

1 mensaje

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

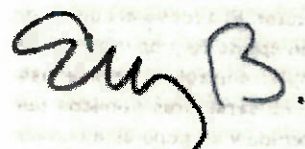
27 de marzo de 2023, 11:58

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperrez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: Jezmi Lizeth Barraza Arraut HR <jezmi.barraza@camara.gov.co>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 09:51

Subject: Fwd: Comunicación: Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo

To: Sebastián Gómez <gomezprietosebastian@gmail.com>, <andres_fa23@yahoo.es>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Buenos días,

Para su información y trámite

Maribel R.

----- Forwarded message -----

De: SINTRAPREVI <info@sintraprevi.org>

Date: mié, 22 mar 2023 a la(s) 09:45

Subject: Comunicación: Artículo 304 del Plan Nacional de Desarrollo

To: <jezmi.barraza@camara.gov.co>

Buenos días,

Para lo pertinente remitimos comunicación del asunto.

Cordial saludo,

COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL SINTRAPREVI



Comité Ejecutivo Nacional

Transversal 9 No. 55-67 Piso Cuarto Bogotá
Tel: 6013475698

WhatsApp 305 8750887

www.sintraprevi.org
E mail: info@sintraprevi.org

Twitter: @Sintraprevi
Facebook: Sintraprevi
YouTube: Sintraprevi
LinkedIn: Sintraprevi
Instagram: Sintraprevi

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravía, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

Bogotá, D.C. 22 de marzo de 2023

Doctor

JORGE IVAN GONZALEZ

Director

Departamento Administrativo de Planeación Nacional

Ciudad

Respetado Doctor:

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	Jean Carbs
Fecha:	22 MAR 23
Hora:	5:11 PM
Número de Radicado:	5768

En todas las mesas de concertación que se realizaron en el departamento del Tolima, se solicitó se tuvieran en cuenta los proyectos de inversión que presentamos a través de las proposiciones que fueron radicado por los Congresistas abajo firmantes del departamento del Tolima. Por lo cual le solicitamos muy respetuosamente sean incluidas en la ponencia para segundo debate en el Plan Plurianual de Inversiones del Proyecto de Ley No. 338/2023 Cámara -274/2023 Senado, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "en el apartado titulado "Proyectos estratégicos para el Departamento del Tolima", teniendo en cuenta que son de gran importancia para el desarrollo de nuestro departamento.

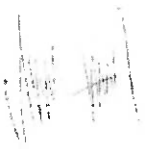
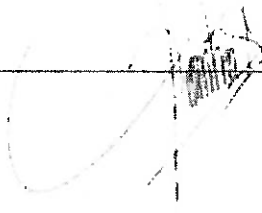
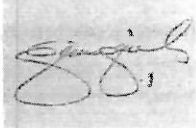
1. Construcción del Hospital la Milagrosa del Municipio de Villarrica Tolima- Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social
2. Construcción área de urgencias del Hospital San Rafael Espinal nivel 2 - Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social transformador: Transformación Productiva, internacionalización y acción climática
3. Construcción y dotación del nuevo Hospital Centro E.S.E del Municipio de Planadas Tolima- Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social
4. Atención a puntos críticos y mejoramiento vial de la vía San Felipe — Falan — Palocabildo en el departamento del Tolima- Eje Transformador: Convergencia Regional
5. Atención de puntos críticos y el mejoramiento de la vía Chaparral- San Antonio en el departamento del Tolima - Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social
6. Mejoramiento y atención a puntos críticos de la vía Líbano - Villahermosa Departamento del Tolima- Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA



7. Ampliación cobertura de conexión de internet a 7.500 hogares, 7.500 tabletas por 24 meses en los municipios del sur del departamento del Tolima- Eje Transformador: Seguridad humana y justicia social
8. Estudios, diseños y construcción del centro multipropósito Ibagué – región- Eje transformador: Transformación Productiva, internacionalización y acción climática

Cordialmente,

 Oscar Barreto Quiroga Senador de la República	 Delcy Esperanza Isaza Buenaventura Representante a la Cámara Departamento del Tolima
 Alejandro Martínez Sánchez Representante Cámara Tolima	 Gerardo Yepes Caro Representante a la Cámara Departamento del Tolima
 Haiver Rincón Gutiérrez Representante a la Cámara Departamento del Tolima	

C.C Ponentes Proyecto Ley No. 338/2023 Cámara -274/2023 Senado, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026"

REUNIR LA DEMOCRACIA

Carta Director de Planeación proposiciones radicadas sean incluidas en la ponencia segundo debate

1 mensaje

Oscar Barreto Quiroga <oscar.barreto@senado.gov.co>

Para: jorgeigonzalez@dnp.gov.co

CC: proposicionescom3@camara.gov.co

22 de marzo de 2023, 12:41

Doctor

JORGE IVAN GONZALEZ

Director

Departamento Administrativo de Planeación Nacional

Ciudad

Respetado Doctor:

En todas las mesas de concertación que se realizaron en el departamento del Tolima, se solicitó se tuvieran en cuenta los proyectos de inversión que presentamos a través de las proposiciones que fueron radicado por los Congresistas firmantes del oficio .

Por lo cual le solicitamos muy respetuosamente sean incluidas en la ponencia para segundo debate en el Plan Plurianual de Inversiones del Proyecto de Ley No. 338/2023 Cámara -274/2023 Senado, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "en el apartado titulado "Proyectos estratégicos para el Departamento del Tolima

Cordialmente,

OSCAR BARRETO QUIROGA

Senador de la República

Anexo lo anunciado

con cc Ponentes del proyecto

Por favor considere el medio ambiente antes de imprimir este correo electrónico!

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD.

Este correo y la información contenida o adjunta al mismo es privada y confidencial y va dirigida exclusivamente a su destinatario. El Congreso de la República de Colombia-Senado de la República informa a quien pueda haber recibido este correo por error que contiene información confidencial cuyo uso, copia, reproducción o distribución está expresamente prohibida. Si no es usted el destinatario del mismo y recibe este correo por error, le rogamos lo ponga en conocimiento del emisor y proceda a su eliminación

sin copiarlo, imprimirlo o utilizarlo de ningún modo

CONFIDENTIALITY WARNING..

This message and the information contained in or attached to it are private and confidential and intended exclusively for the addressee. The Congress of the Republic of Colombia - Senate of the Republic informs to whom it may receive it in error that it contains privileged information and its use, copy, reproduction or distribution is prohibited. If you are not an intended recipient of this E-mail, please notify the sender, delete it and do not read, act upon, print, disclose, copy, retain or redistribute any portion of this E-mail.

 **Carta Director de Planeación.1.pdf**

258K

Carta Director de Planeación proposiciones radicadas sean incluidas en la ponencia segundo debate

Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 12:03

Para: Armando Antonio Zabaraín D'Arce HR <armando.zabaraín@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, comunicaciones@christiangarces.org, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, rperez@dnpp.gov.co, enlacecongreso@dnpp.gov.co, padiaz@dnpp.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, enlacecongreso@minhacienda.gov.co, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

Cordialmente,

[Texto citado oculto]

[Texto citado oculto]



Carta Director de Planeación.1.pdf
258K



ANDETT

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPLEADOS DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE
JUNTA DIRECTIVA NACIONAL
PERSONERÍA JURÍDICA # 3321 DE 1995. Filial CUT
NIT-816001138-2

PROPOSICION MODIFICATIVA

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 113 al 115 de la Ley 5 de 1992, respetuosamente presento ante la Comisión IV la siguiente proposición modificativa al artículo 26 del proyecto de ley No. 338 DE 2023 CÁMARA - 274 DE 2023 SENADO - POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA: POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA", el cual quedará así:

"ARTÍCULO 26. PROTECCIÓN DE LA VIDA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL. Sin perjuicio de las competencias que a las autoridades de tránsito le corresponden, la Policía Nacional coadyuvará los esfuerzos para la protección de la vida y la integridad personal de los actores del tránsito y para el efecto, a través de personal adscrito a la Jefatura Nacional del Servicio de Policía, capacitado de la policía de tránsito con los cuerpos especializados de tránsito (DITRA), tendrá la competencia para detectar infracciones e imponer ordenes de comparendo en relación con las conductas con directo impacto en la seguridad vial y especialmente, la circulación sin el Seguro Obligatorio de Accidentes de tránsito -SOAT que se cometan en las vías departamentales y en los municipios donde, de acuerdo con la certificación que expida la Superintendencia de Transporte, no existan o no tengan cobertura los cuerpos operativos de control de los organismo de tránsito.

La Agencia Nacional de Seguridad Vial, por su parte, definirá las tecnologías que permitan fortalecer el control, con énfasis en la capacidad de detección de infracciones, para la imposición de ordenes de comparendo por no contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito -SOAT y, con el apoyo de la Federación Colombiana de Municipios, en coordinación con cada entidad territorial, implementará dichas tecnologías, de conformidad con la reglamentación que para tal efecto expida el Ministerio de Transporte. El proceso contravencional corresponderá adelatarlo a la autoridad de tránsito de la jurisdicción donde se cometió la infracción, con el apoyo de los organismos de tránsito Municipal, Distrital y departamentales, cuando a ello haya lugar.

El 50% de las multas que se impongan en virtud de lo previsto en el presente artículo serán propiedad de la Nación, sin perjuicio de lo previsto por el Código Nacional de Tránsito.

Parágrafo. La Superintendencia de Transporte deberá implementar un sistema de control e indicadores de gestión, para los organismos de tránsito, municipios y departamentos."

"POR LA UNIDAD, BIENESTAR Y DEFENSA DE LOS EMPLEADOS DEL TRÁNSITO Y TRANSPORTE"

Secretarianacionalandett@gmail.com - Oficina Andett-Telefono-3185169366



COMISIÓN TERCERA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Jean C.

Fecha: 16 / 03 / 23.

Hora: 4:35 PM

Número de Radicado: 32.04



ANDETT

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPLEADOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE
JUNTA DIRECTIVA NACIONAL
PERSONERÍA JURÍDICA # 3321DE 1995 .Filial CUT
NIT-816001138-2

JUTIFICACIÓN:

Si bien, la jefatura nacional de servicio de policía hace parte del organigrama de la policía nacional, no se podría generalizar las plenas facultades y competencias para detectar infracciones e imponer ordenes de comparendo a todos los integrantes de las diferentes direcciones que hacen parte de ella, como lo expresa el artículo 26 del Proyecto de ley 274/23 Plan Nacional de Desarrollo, ya que al interior de esta JEFATURA se encuentran otras labores que nada tienen que ver con el tránsito, como; Las direcciones de investigación, interpol, inteligencia, servicios especiales, antiextorsión, antinarcóticos, carabineros y protección ambiental, etc. Y estos funcionarios públicos tienen sus propias funciones de carrera administrativa especial y cumpliendo sus propios manuales de funciones los cuales especifican detalladamente las actividades laborales que desarrollan como lo estipula el artículo 122 de nuestra carta magna.

Y dichos funcionarios para ser trasladados a otras funciones y más, en este caso cuando van a realizar funciones de AUTORIDAD DE TRÁNSITO deben cumplir con los requisitos estipulados en ley o normas que lo reglamenta. No siendo viable que al personal adscrito a la jefatura Nacional de Servicio de Policía se le den competencias para detectar infracciones e imponer ordenes de comparendo.

El artículo 150 de nuestra carta magna expresa que *corresponde al Congreso de la República hacer las leyes, por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:*

Numeral 25. Unificar las normas sobre policía de tránsito en todo el territorio de la República.

Pero el artículo 26 del proyecto de ley 274/23, está en contraposición de este precepto constitucional ya que con ello no se está unificando normas sobre policía de tránsito, sino al contrario, entregando facultades plenas de autoridad de tránsito a policías que desarrollan funciones diversas que nada tienen que ver con el ramo del tránsito y transporte y además no cumplen con los requisitos que están ya

"POR LA UNIDAD, BIENESTAR Y DEFENSA DE LOS EMPLEADOS DEL TRANSITO Y TRANSPORTE"
Secretarianacionalandett@gmail.com -Oficina Andett-Telefono-3185169366



ANDETT

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPLEADOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE
JUNTA DIRECTIVA NACIONAL
PERSONERÍA JURÍDICA # 3321DE 1995 .Filial CUT
NIT-816001138-2

regladas en otras normas específicas para los policías de tránsito u autoridades de tránsito. Ser técnico en tránsito, transporte y seguridad vial, tener la experticia requerida y demás requisitos que esas normas exigen para estas funciones de autoridad en el tránsito. 3. El artículo 218 de nuestra carta magna expresa claramente las funciones directas que debe realizar la policía nacional: "La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz". Por lo anterior y En cumplimiento de lo reglado constitucionalmente la policía nacional deberá dedicase 100% a la realización de este precepto legal, ya que en Colombia durante los últimos años posee una tasa de criminalidad excepcionalmente alta, pudiéndose comprobar con los actuales datos de homicidios, en donde la violencia y criminalidad son casi sinónimas en nuestra historia contemporánea, en un ambiente de impunidad y pesimismo.

Cordialmente

Luis Eduardo Echeverri García
Presidente
Asociación Nacional de Empleados de Tránsito y Transporte
ANDETT

Jairo Alonso Bquilla Ossa
Tesorero Nacional
Asociación Nacional de Empleados de Tránsito y Transporte
ANDETT

"POR LA UNIDAD, BIENESTAR Y DEFENSA DE LOS EMPLEADOS DEL TRANSITO Y TRANSPORTE"
Secretarianacionalandett@gmail.com -Oficina Andett-Telefono-3185169366

204



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

[The main body of the page contains extremely faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side. The text is organized into several paragraphs and possibly a list or table, but the specific content cannot be discerned.]



Plan Nacional de desarrollo, Modificación artículo 26

1 mensaje

Jairo Alonso Bonilla Ossa <jairo.bonillaos@hotmail.com>

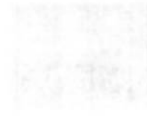
16 de marzo de 2023, 13:01

Para: "proposicionescom3@camara.gov.co" <proposicionescom3@camara.gov.co>



Propuesta Artículo 26 Plan Nacional de desarrollo Camara.pdf

215K



Plan Nacional de desarrollo, Modificación artículo 26 - JAIRO ALONSO BONILLA OSSA - ANDETT

Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 12:08

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, comunicaciones@christiangarces.org, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, rperez@dnpp.gov.co, enlacecongreso@dnpp.gov.co, padiaz@dnpp.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, enlacecongreso@minhacienda.gov.co, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

Cordialmente,

----- Forwarded message -----

De: Jairo Alonso Bonilla Ossa <jairo.bonillaos@hotmail.com>

Date: jue, 16 mar 2023 a la(s) 13:01

Subject: Plan Nacional de desarrollo, Modificación artículo 26

To: proposicionescom3@camara.gov.co <proposicionescom3@camara.gov.co>

--

Em B.

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes



Propuesta Artículo 26 Plan Nacional de desarrollo Camara.pdf
215K



ANDETT

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPLEADOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE
JUNTA DIRECTIVA NACIONAL
PERSONERÍA JURÍDICA # 3321 DE 1995 .Filial CUT
NIT-816001138-2

PROPOSICIÓN

AL PROYECTO DE LEY 338/2023C - 274/2023S "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 'COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA'"

MODIFIQUESE EL ARTICULO 26°.

Elimínese la expresión : personal adscrito a la Jefatura Nacional del Servicio de Policía

Adiciónese la expresión: en su cuerpo uniformado de la dirección de tránsito y transporte de la policía Nacional (DITRA).

Suprímase el inciso: El 50% de las multas que se impongan en virtud de lo previsto en el presente artículo serán propiedad de la Nación, sin perjuicio de lo previsto por el Código Nacional de Tránsito.

EL ARTICULO 26° QUEDARA ASÍ:

ARTÍCULO 26. PROTECCIÓN DE LA VIDA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL. Sin perjuicio de las competencias que a las autoridades de tránsito le corresponden, la Policía Nacional **en su cuerpo uniformado de la dirección de tránsito y transporte de la policía Nacional (DITRA)**, coadyuvará los esfuerzos para la protección de la vida y la integridad personal de los actores del tránsito y para el efecto, a través de **la dirección de tránsito y transporte de la policía Nacional (DITRA)**, tendrá la competencia para detectar infracciones e imponer ordenes de comparendo en relación con las conductas con directo impacto en la seguridad vial y especialmente, la circulación sin el Seguro Obligatorio de Accidentes de tránsito -SOAT que se cometan en las vías departamentales y en los municipios donde, de acuerdo con la certificación que expida la Superintendencia de Transporte, no existan o no tengan cobertura los cuerpos operativos de control de los organismo de tránsito.

La Agencia Nacional de Seguridad Vial, por su parte, definirá las tecnologías que permitan fortalecer el control, con énfasis en la capacidad de detección de infracciones, para la

"POR LA UNIDAD, BIENESTAR Y DEFENSA DE LOS EMPLEADOS DEL TRANSITO Y TRANSPORTE"
Secretarianacionalandett@gmail.com -Oficina Andett-Telefono-3185169366



COMISIÓN TERCERA
CAMARA DE REPRESENTANTES

Recibido Por: Jean C.

Fecha: 16 / 03 / 23.

Hora: 4:28 pm.

Numero de Radicador: 520.2



ANDETT

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPLEADOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE
JUNTA DIRECTIVA NACIONAL
PERSONERÍA JURÍDICA # 3321DE 1995 .Filial CUT
NIT-816001138-2

imposición de órdenes de comparendo por no contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito -SOAT y, con el apoyo de la Federación Colombiana de Municipios, en

coordinación con cada entidad territorial, implementará dichas tecnologías, de conformidad con la reglamentación que para tal efecto expida el Ministerio de Transporte.

El proceso contravencional corresponderá adelantarlo a la autoridad de tránsito de la jurisdicción donde se cometió la infracción, con el apoyo de los organismos de tránsito departamentales, cuando a ello haya lugar.

Parágrafo. La Superintendencia de Transporte deberá implementar un sistema de control e indicadores de gestión, para los organismos de tránsito, municipios y departamentos.

Cordialmente

Luis Eduardo Echeverri García
Presidente
Asociación Nacional de Empleados de Tránsito y Transporte
ANDETT

Jairo Alonso Bonilla Ossa
Tesorero Nacional
Asociación Nacional de Empleados de Tránsito y Transporte
ANDETT

"POR LA UNIDAD, BIENESTAR Y DEFENSA DE LOS EMPLEADOS DEL TRANSITO Y TRANSPORTE"
Secretarianacionalandett@gmail.com -Oficina Andett-Telefono-3185169366

Propuesta modificación artículo 26 plan nacional de desarrollo

1 mensaje

Jairo Alonso Bonilla Ossa <jairo.bonillaos@hotmail.com>

16 de marzo de 2023, 12:37

Para: "proposicionescom3@camara.gov.co" <proposicionescom3@camara.gov.co>, "jcmontoya@yahoo.com" <jcmontoya@yahoo.com>



Propuesta Artículo 26 Plan Nacional de desarrollo.pdf
182K

2013-2014



Ministry of Health and Family Welfare

Department of Health and Family Welfare
District Office, District of ...

Subject: ...
Reference: ...

1

2

Propuesta modificación artículo 26 plan nacional de desarrollo - ANDETT

1 mensaje

Proposiciones Comisión Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co> 27 de marzo de 2023, 12:10
Para: Armando Antonio Zabaraín D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernández HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernández <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodríguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Ríco Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderón HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderón <utl.etna-argote@camara.gov.co>, comunicaciones@christiangarces.org, Oscar Darío Pérez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernán Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, rperez@dnp.gov.co, enlacecongreso@dnp.gov.co, padiaz@dnp.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, enlacecongreso@minhacienda.gov.co, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA”.

Cordialmente,

----- Forwarded message -----

De: **Jairo Alonso Bonilla Ossa** <jairo.bonillaos@hotmail.com>

Date: jue, 16 mar 2023 a la(s) 12:37

Subject: Propuesta modificación artículo 26 plan nacional de desarrollo

To: proposicionescom3@camara.gov.co <proposicionescom3@camara.gov.co>, jcmontoya@yahoo.com <jcmontoya@yahoo.com>

--

Em B.

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

 **Propuesta Artículo 26 Plan Nacional de desarrollo.pdf**
182K



**SINTESIS DOCUMENTAL INTERRELACION DOCUMENTO
DIALOGO REGIONAL VINCULANTE -DRV- PROPUESTA PLAN
NACIONAL DE DESARROLLO -COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL
DE LA VIDA-**

**ASAMBLEA COMITÉ UNIVERSIDAD EMPRESA ESTADO BAJO
CAUCA -CUEES- FEBRERO 8 DE 2023**

**LUGAR: CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN PARA
ANTIOQUIA
SEDE: CAUCASIA**

**DOCUMENTO COMPILADO: ALVARO AUGUSTO DIAZ ALGARIN
JUNTA ASESORA CUEES**

**REVISION: JAVIER IGNACIO MOLINA
JUNTA ASESORA CUEES**

CAUCASIA, FEBRERO 25 DE 2023

El Comité Universidad Empresa Estado Sociedad-CUEES es una plataforma que articula actores y capacidades para gestionar el desarrollo territorial sostenible del Bajo Cauca.
Contacto: cueebajocauca@udea.edu.co
www.cueeantioquia.com.co

	
COMISIÓN TERCERA CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Juan Carlos</u>
Fecha:	<u>16 mar 23</u>
Hora:	<u>5:30 Am</u>
Número de Radicado:	<u>5272</u>



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

1. INTRODUCCION

El Comité Universidad Empresa Estado, Sociedad- CUEES- Bajo Cauca en su línea de lograr procesos de transformación regional, ha decidido construir escenarios, encuentros, reuniones, discusiones y deliberación como procesos que apuntan a la planeación institucional de manera articulada, integrando: lo local, regional y nacional fundamentados desde los Diálogos Regionales Vinculantes planteados por el Gobierno Nacional como escenarios de escucha y de conocimiento de primera mano de las necesidades de las comunidades.

De esta forma ha decidido de manera constructiva y proactiva con la cooperación internacional recoger, sintetizar y compilar los cinco ejes transversales del Dialogo Regional Vinculante - DRV del mes de octubre de 2022 Bajo Cauca, contruidos con la participación de alcaldías, gobernación, empresa privada, cooperación internacional, academia, gremios, organizaciones sociales, delegados de sociedad civil e instituciones, para interrelacionarlos con la propuesta presentada por el gobierno nacional en el PLAN DE DESARROLLO NACIONAL COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA, como proceso que permite dar continuidad a los ejercicios de gestión, actualización y visibilización del escenario regional y las principales apuestas de desarrollo para lograr un proceso de incidencia hacia la transformación territorial de la región del Bajo Cauca.

Es así como este documento recoge después de un proceso metodológico y pragmático la interrelación inherente de las líneas propuestas en el DRV de Bajo Cauca con las cinco transformaciones que componen el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (a) Ordenamiento del territorio alrededor del agua. (b) Seguridad humana y justicia social. (c) Derecho humano a la alimentación. (d) Transformación productiva, internacionalización y acción climática. (e) Convergencia regional.

En este orden se encuentra en el documento para cada línea del DRV Bajo Cauca, una primera tabla comparativa entre el eje propuesto en los DRV, con la respectiva transformación planteada en el PDN, posteriormente se encuentra un escenario complementario visualizado desde las mesas y se finaliza con las propuestas argumentativas de la Asamblea del CUEES realizada el 8 de febrero de 2023.



Contenido

1. INTRODUCCION.....	2
2. CONTEXTO DOCUMENTAL	4
3. CRUCE DE MATRIZ REGION INTERCONECTADA DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026.....	5
4. CRUCE DE MATRIZ UNA REGION AGROINDUSTRIAL DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026	8
5. CRUCE DE MATRIZ UNA REGION CON TRANSFORMACION TERRITORIAL DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026	10
6. CRUCE DE MATRIZ REGION MINERA DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026	14
7. CRUCE DE MATRIZ REGION CON SISTEMA DE SALUD FORTALECIDO DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026	17
8. CONCLUSION.....	20

2. CONTEXTO DOCUMENTAL

El desarrollo de las cinco (5) líneas estratégicas territoriales del Bajo Cauca, construidas en las reuniones preparatorias para los Diálogos Regionales Vinculantes, con la participación de todos los actores regionales, da cuenta de un resultado colectivo que expresa el inicio de la ruta para la transformación territorial del Bajo Cauca, articulada y alineada con las transformaciones que el Plan Nacional de Desarrollo ha priorizado para la transformación de Colombia.

Una vez realizada las acciones descritas en el párrafo anterior, se procedió armonizar esta lectura participativa de la región, con algunos escenarios complementarios para la transformación que se cristalizan con propuestas de proyectos estratégicos para el Bajo Cauca en diferentes fases: Formulación, Estructuración, Contratación, Ejecución, Mantenimiento, Impulso y consolidación de procesos en marcha, desde diferentes entes territoriales: Gobernación de Antioquia, Agencia de Renovación Territorial en el marco de los programas de desarrollo con enfoque territorial -PDET-, Universidad Nacional-CUEES, Región de Planeación y Gestión Bajo Cauca -RPG- entre otros,.

Una vez terminado este ejercicio, se retoma la lectura del cruce de cada línea estratégica de DRV del Bajo Cauca con el Plan Nacional de Desarrollo radicado en el Congreso de la República con sus complementos regionales en el marco de la Asamblea CUEES Bajo Cauca, para identificar nuevos retos y oportunidades poniendo en la mira de la institucionalidad Local, Regional, Departamental y Nacional las apuestas regionales que requieren apoyo y acompañamiento para mantener una estrategia de largo plazo, articulada al Plan Estratégico Subregional de Bajo Cauca 2040 -PESU- y las iniciativas comunitarias planteadas en la ruralidad en el marco de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial-PDET-.

Es importante sentar el precedente que ha sido un ejercicio articulado, consciente, vivo, participativo, coherente, pero sobretudo con pasión por un territorio que desea un norte de Colombia potencia Mundial de la Vida con su equivalencia Bajo Cauca, una Región para la Vida.

Agradecemos de manera especial y sentida la inmensa y decida colaboración de todos y todas las personas del CUEES, que han participado en este ejercicio, esperando la recepción nacional del documento en el Departamento Nacional de Planeación, Ministerios, Agencias gubernamentales, Unidad para la implementación del Acuerdo final de paz, Altas consejerías y demás entes rectores nacionales de tal manera que conduzcan a embragar, este eje territorial con la participación del movimiento alineado del Plan de Desarrollo mediante los mecanismos adecuados y pertinentes que conduzcan a la transformación territorial de esta región bajo caucana del norte de Antioquia.



3. CRUCE DE MATRIZ REGION INTERCONECTADA DRV BAJO
CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026.

PROPUESTAS PRIORIZADAS DRV	ESTRATÉGICAS	TRANSFORMACIÓN: HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL	SEGURIDAD
Una región interconectada: Una región que resalte su importancia logística y de conexión con otras regiones del país. Con vías de primer nivel que la acerquen a las ciudades, secundarias para garantizar los intercambios municipales y terciarias para el impulso de la economía rural, mediante procesos permanentes y continuos de construcción, mantenimiento y proyección vial urbana y rural. Un territorio con acceso integral a internet y a las tecnologías digitales. Además, con un buen manejo de los recursos hídricos que potencien el uso, ordenado del transporte fluvial, aprovechando las dos vías fluviales (Nechí y Cauca), complementada con el desarrollo de un aeropuerto regional y helipuertos que conecte a la región con el país.		• Impulso a la conectividad rural con un <u>Plan de Expansión de Conectividad Digital</u>, que promoverá mecanismos técnicos, normativos y regulatorios para eliminar barreras de acceso de las entidades territoriales a <u>las redes de telecomunicaciones</u>, llevando la conectividad a zonas sin servicio o con insuficiente calidad. • Impulso y fortalecimiento de la estrategia de <u>infraestructura vial</u>, a través de la intervención de <u>vías terciarias, terminales fluviales y aeródromos con principios de equidad</u>, cobertura y accesibilidad a los nodos de oferta de salud, empleo y educación.	

ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN COMPLEMENTARIOS

Mejoramiento de infraestructura vial (terrestre, fluvial y aérea).

PROYECTOS ESTRATEGICOS REGIONALES

- Corredores viales estratégicos para la competitividad Regional.
- Proyecto de conectividad digital y fortalecimiento de la capacidad técnica instalada en los municipios PDET y conectividad rural.

Los aportes de las diferentes mesas se enmarcaron en determinar el análisis de la estrategia y lo incluido en el PND, por un lado y de otra parte identificar si adicionalmente a lo planteado otros proyectos que tenía incidencia sobre la misma estrategia.

APORTES MESA REGION INTERCONECTADA

1) Realicen una lectura y análisis entre la estrategia del DRV frente a la transformación identificada en el PDN 2022-2026.

Respuesta: El grupo considero que los temas puntuales tienen que ver con lo relacionado al transporte, dado que afecta muchos grupos poblacionales en la región. Se resalta que en esta región es muy importante el transporte fluvial como el aéreo.

Expresan que las propuestas que se hicieron para los diálogos regionales vinculantes, como las que están en este momento dentro del plan de desarrollo están alineadas, sólo que si se promueve el transporte fluvial se podrían mover otros sectores creando la posibilidad de una Zona Franca a través del motor del transporte fluvial en las cuencas del Río Nechí y el Río cauca, pero exige incorporar incentivos para esta actividad, que permitan el desarrollo de sector empresarial de manera competitiva.

2) Con relación al punto dos: Identifique que otros proyectos planteados en el PND pueden tener incidencia en lo identificado en los DRV.

Respuesta: Expresa el relator del grupo: "Lo que se tiene más enfatizado en los diálogos regionales vinculantes también se tiene en Plan Nacional de Desarrollo, pero bueno, debe enfatizarse y priorizarse la cobertura de internet en la ruralidad. Muchas personas no tienen cuenta con internet y ni siquiera con señal".

"En el tema de educación se plantea que se debe descentralizar la educación como tal, porque como explicaba el profesor representante de la Universidad Remington, las instituciones no pueden llegar al resto de municipios porque no están certificados, tocándoles a los estudiantes acarrear un costo de transporte, que muchas veces ellos no tienen, dificultándose el proceso de estudio, frente a esta alternativa se planteó otorgar subsidios para los estudiantes de las zonas rurales para ayudar a mitigar estos inconvenientes".

"Otro tema es la regulación del transporte aéreo dado los altos costos que tiene, es decir buscar una forma de que haya un ente regulador que ayude a controlar estas tarifas o precios actuales".

"Otro tema que se analizo fue garantizar el control territorial del Estado en los municipios de la manera que las entidades y operadores puedan realizar mantenimiento a la red, teniendo en cuenta que muchas entidades no pueden llegar a determinados puntos por la presencia de grupos armados ilegales en el territorio".

Desde la Mesa 4 Bajo Cauca Territorio Minero se plantean para esta línea estratégica, con el enfoque de sector las siguientes consideraciones:

- Impulso a la universalidad del servicio de energía eléctrica con planes de energización que contemplen características culturales, étnicas, territoriales y productivas, para que estas poblaciones formen parte de la



cadena de valor del sector como generadores y consumidores a través de esquemas asociativos o cooperativos

- Impulso a la conectividad rural con un Plan de Expansión de Conectividad Digital, que promoverá mecanismos técnicos, normativos y regulatorios para eliminar barreras de acceso de las entidades territoriales a las redes de telecomunicaciones, llevando la conectividad a zonas sin servicio o con insuficiente calidad.
- Impulso y fortalecimiento de la estrategia de infraestructura vial, a través de la intervención de vías terciarias, terminales fluviales y aeródromos con principios de equidad, cobertura y accesibilidad a los nodos de oferta de salud, empleo y educación.

El aporte complementario para algunas mesas se inserta en el ejercicio de la lectura del PND, que no fue identificado en la lectura, ni en el ejercicio de las mesas, pero que es coherente con la estrategia.

APORTE COMPLEMENTARIO:

ARTÍCULO 82. MEJORAMIENTO PARA LA PARTICIPACIÓN EN COMPRAS PÚBLICAS.

Las Entidades Públicas podrán contratar de manera directa mediante esquema o modalidad de Asociaciones Público-Populares con unidades de la economía popular, organismos de acción comunal, social o comunitaria u otras formas de organización social, grupos y comunidades étnicas. De igual forma, las Entidades Públicas podrán reservar la contratación de programas o políticas sociales con los actores mencionados organizados bajo esquemas asociativos.

El Gobierno nacional en cabeza del Departamento Nacional de Planeación, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, reglamentarán la materia.

PARÁGRAFO PRIMERO. El esquema o modalidad de Asociaciones Público-Populares será definido por el Gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Nacional de Planeación, con el apoyo técnico de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, o quien haga sus veces, y se enfocará en el desarrollo y mejoramiento de proyectos de infraestructura social, vivienda rural, vías terciarias y caminos vecinales, cultura, infraestructura productiva local, proyectos de eficiencia energética, producción de alimentos, suministro de bienes y servicios, gestión comunitaria del agua, saneamiento básico y fortalecimiento ambiental y comunitario, entre otras que benefician a la sociedad y permitan la participación en las compras públicas de los actores mencionados en este artículo.



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

4. CRUCE DE MATRIZ UNA REGION AGROINDUSTRIAL DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS DVR	TRANSFORMACIÓN: DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACION.
Una región agroindustrial; Promover la <u>soberanía alimentaria</u> , agropecuaria y el desarrollo rural sostenible, además del fortalecimiento del sector ecoturístico de la subregión del Bajo Cauca, a partir de la creación de un distrito, que cuente con un fondo de subvención que apoye la gestión, la industrialización y potencie el crecimiento económico desde la productividad y competitividad de las cadenas de valor; con enfoque diferencial e incluyente que promueva de manera directa el empoderamiento de las mujeres y nuevas oportunidades para los jóvenes y grupos étnicos; así como el fortalecimiento a las organizaciones productivas.	• Implementar el <u>Sistema para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación</u> Adecuada que fortalezca la gobernanza en el diseño e implementación de políticas públicas. • Impulsar el desarrollo rural con: <u>extensión agropecuaria a pequeños productores</u>, <u>producción nacional de insumos</u>, <u>infraestructura logística y eficiente</u>, <u>agricultura por contrato</u> y <u>compras públicas</u> para la comercialización exitosa.

ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN COMPLEMENTARIOS

Creación de un distrito Agroindustrial y turístico con enfoque diferencial y sostenible.

PROYECTOS ESTRATEGICOS REGIONALES

- Proyecto de seguridad alimentaria y nutricional Secretaria de Inclusión Social de Antioquia.
- Distrito Agroalimentario del Bajo Cauca.
- Fortalecimiento y consolidación de las cadenas productivas priorizadas para Bajo Cauca – Apicultura, Piscicultura, Ganadería (Carne y Leche), Caucho, Cacao, Turismo, Maíz, Arroz, Forestal y Hortofrutícola.

APORTES MESA AGROINDUSTRIAL

- 1) Realicen una lectura y análisis entre la estrategia del DRV frente a la transformación identificada en el PDN 2022-2026.

El Comité Universidad Empresa Estado Sociedad-CUEES es una plataforma que articula actores y capacidades para gestionar el desarrollo territorial sostenible del Bajo Cauca.

Contacto: cueebajocauca@udea.edu.co
www.cueeantioquia.com.co



Respuesta: En la primera pregunta encontramos efectivamente una alineación, sin embargo, no está explícito el de turismo y la equidad de género.

Revisando el tema del documento del Plan Nacional de desarrollo, encontramos también que el tema de cultivos ilícitos apunta o tiene relación directa con el tema del desarrollo agroindustrial:

- Implementación y sostenibilidad del proceso de sustitución de cultivos de uso ilícito y otras economías ilegales, y la puesta en marcha de planes de desarrollo alternativos concertados con las comunidades que hacen parte integral del PNIS.
- Definición de acciones para la desarticulación de organizaciones criminales, especialmente, a través del sometimiento individual y colectivo de estas estructuras.
- En la última página está en el Pilar de enfoque de género y la priorización de las mujeres, el acceso a la tierra y la formalización masiva de la propiedad, fortaleciendo sus capacidades productivas y el acceso a créditos blandos

2) Con relación al punto dos: Identifique que otros proyectos planteados en el PND pueden tener incidencia en lo identificado en los DRV.

Respuesta: Encontramos en los pilares del Plan Nacional de desarrollo, otros dos proyectos que debemos incluir:

- El Impulso a las economías campesinas, comunitarias y solidarias a través de la promoción de la economía popular y comunitaria en territorios rurales y rurales disperso.
- Y el otro proyecto que también encaja con nuestra necesidad: Política de trabajo decente, que incluye acciones estratégicas para la ruralidad en temas de formación para el trabajo, emprendimiento, riesgos laborales.

5. CRUCE DE MATRIZ UNA REGION CON TRANSFORMACION TERRITORIAL DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS DVR	TRANSFORMACIÓN: ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL
Una región con la transformación territorial; generar intervenciones enfocadas al Ordenamiento Territorial del Bajo Cauca y Valdivia que planteen acciones alineadas con sus componentes así: facilitar la actualización e implementación del ordenamiento territorial de los siete municipios y a partir de éstos un plan subregional de <u>ordenamiento territorial que posibilite la puesta en marcha de los proyectos estratégicos apuntando a un territorio ordenado, implementar la actualización catastral con enfoque multipropósito, la definición de los derechos de la propiedad, que permita el acceso a la tierra a través de un banco de tierras y resolviendo la posesión y tenencia actual de la tierra a través de la formalización, titulación, ampliación, saneamiento y distribución equitativa para el acceso con oportunidades para todos.</u>	• Impulso de la adjudicación y regulación de la propiedad en favor de campesinos y comunidades afrocolombianas e indígenas, considerando ajustes normativos y de articulación institucional necesarios. • Impulso a procesos para titulación colectiva y restitución de derechos territoriales. • Implementación del catastro multipropósito, con énfasis en los PDET. • Creación y puesta en marcha de la jurisdicción agraria. • Impulso a la estrategia de adecuación de tierras. TRANSFORMACIÓN: TRANSVERSAL/EL CAMBIO ES CON LAS MUJERES • Priorización de las mujeres en el acceso a tierras y la formalización masiva de la propiedad, fortaleciendo sus capacidades productivas y el acceso a créditos blandos. • Ejercicio de liderazgo sin miedo de las mujeres defensoras de los derechos humanos, ambientales y del territorio, con estrategias para facilitar y promover su empoderamiento



ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN COMPLEMENTARIOS

- Titulación y distribución de tierras y subsidios con fines productivos
- Proyectos de catastro municipal para los municipios PDET de Antioquia

PROYECTOS ESTRATEGICOS REGIONALES

- Proyectos de ordenamiento territorial para municipios PDET de Antioquia.
- Proyecto de catastro multipropósito El Bagre y Zaragoza- Cooperación Británica-
- Proyectos de catastro Multipropósito formulados desde la Dirección de planeación Departamental para los municipios PDET de Antioquia

APORTES MESA TRANSFORMACION TERRITORIAL

- 1) **Realicen una lectura y análisis entre la estrategia del DVR frente a la transformación identificada en el PDN 2022-2026.**

Repuesta: Encontramos que se encuentra ajustada, a lo establecido por el CUEES ante el gobierno nacional.

- 2) **Con relación al punto dos: Identifique que otros proyectos planteados en el PND pueden tener incidencia en lo identificado en los DRV.**

PILAR	Transformación: Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental
Ordenamiento social de la propiedad	Armonización e integración de los instrumentos de ordenamiento territorial coordinado con el Sistema de Administración del Territorio, donde se considerará el PZA para los PDET
Artículo 27, sección 4a: Capacidades de los gobiernos locales y las capacidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial	Estrategia Nacional de coordinación para la adaptación al cambio climático de los asentamientos y reasentamientos humanos. Creación de una estrategia nacional para la legalización urbanística, mejoramiento de asentamientos humanos y gestión del suelo



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

Artículo 29, sección 4a: Fortalecimiento de los EAT	El Gobierno nacional Implementará una estrategia diferenciada de fortalecimiento y asistencia técnica para los Esquemas Asociativos Territoriales -EAT-, en el ejercicio de sus competencias y funciones para la ejecución de sus planes estratégicos. La presentación y ejecución de iniciativas con recursos públicos, cuyo objeto sea la inversión de impacto supramunicipal y supra departamental por parte de los EAT, requerirá que estos últimos estén registrados y actualizados en el Sistema de Registro de Esquemas Asociativos Territoriales -REAT-, administrado por el Ministerio del Interior, de conformidad con la normatividad vigente. La información contenida en el Sistema de Registro de Esquemas Territoriales será objeto de seguimiento y análisis periódico en el cumplimiento de los componentes de sus planes estratégicos correspondientes. PARÁGRAFO PRIMERO. Las entidades que conformen los Esquemas Asociativos Territoriales podrán destinar los recursos captados por la implementación de instrumentos de captura de valor del suelo derivados de los proyectos regionales promovidos por los EAT, para la financiación de este o de otros proyectos regionales, en el marco del EAT. El Gobierno nacional diseñará un esquema de incentivos para favorecer la asociatividad territorial en todas sus formas. PARÁGRAFO SEGUNDO. El Ministerio del Interior y la Agencia para la Renovación del Territorio estructurará e implementará una estrategia de alianzas asociativas territoriales para la Paz entre municipios PDET, ZOMAC y otros municipios estratégicos para el desarrollo regional, con la finalidad de cerrar las brechas socioeconómicas en el marco de los Planes de Acción para la Transformación Regional -PATR- formulados en las dieciséis (16) subregiones PDET.
--	---



ARTÍCULO 22. CONSEJOS TERRITORIALES DEL AGUA. Sección 2	Créense Consejos Territoriales del Agua en cada una de las eco regiones y territorios estratégicos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026", cuyo objeto será fortalecer la gobernanza multinivel, diferencial, inclusiva y justa del agua y el ordenamiento del territorio entorno al agua buscando la consolidación de territorios funcionales con enfoque de adaptabilidad al cambio climático. Para tal efecto, el gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reglamentará la conformación, funcionamiento y articulación de estos Consejos con otros espacios de participación y consulta previstos en los instrumentos de la política nacional de gestión integral del recurso hídrico, o la que haga sus veces, y en los instrumentos de ordenamiento del territorio.
Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR)	Implementación de modelos supramunicipales que fortalecerá vínculos urbano-rurales y contribuirá de forma definitiva a superar las inequidades estructurales de las zonas más afectadas por el conflicto Reorientación y aceleración de los PDET, con participación efectiva de las comunidades y priorizando proyectos estratégicos, que permitan transformar las condiciones de estas regiones priorizadas por el Acuerdo de Paz



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

6. CRUCE DE MATRIZ REGION MINERA DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS DVR	TRANSFORMACIÓN INTERNACIONALIZACIÓN CLIMÁTICA	PRODUCTIVA, Y ACCIÓN
Una región minera; Suspende los efectos del decreto 2235 de 2012 hasta realizar la debida caracterización de la población minera en la subregión del Bajo Cauca a fin de encontrar los términos de entendimiento con el Estado colombiano y sector privado, facilitando así el acceso del pequeño y mediano minero a títulos para su exploración, explotación y cierre con sujeción a los compromisos ambientales y sociales determinados en la normatividad vigente.	Literal C: Transición energética justa, segura, confiable y eficiente. El punto dos: Desarrollo económico a partir de eficiencia energética, nuevos energéticos y minerales estratégicos para la transición. Diversificación productiva asociada a las actividades extractivas: Se actualizará la política minera con énfasis en: i) el uso y gestión de mecanismos para el <u>ordenamiento minero ambiental</u>; ii) creación de mecanismos de articulación para la aprobación de instrumentos técnicos (Programa de trabajos y obras-PTO y Estudio de Impacto ambiental-EIA); iii) reconocimiento de derechos mineros ancestrales, artesanales y de pequeña escala, a partir de análisis diferenciados de problemáticas socio-ambientales; iv) uso de tecnologías en la fiscalización, promoción y priorización de la exploración, extracción y comercialización formal de minerales estratégicos como oro, materiales de construcción, cobre, níquel, cobalto, litio, tierras raras, entre otros. Se adelantará la reforma de la normativa minera con el fin de crear instrumentos para la gestión del cierre minero y la restauración de los pasivos ambientales derivados de estas actividades, principalmente afectaciones al recurso hídrico por uso de mercurio para extraer minerales auríferos. La formalización y el fomento de la pequeña minería, incorporará estándares de seguridad, orientados a la innovación en áreas de control de atmosferas viciadas, estudios de geomecánica y estabilidad de labores extractivas. De igual forma, de definirá la hoja de ruta para la transformación digital en el sector minero energético.	

El Comité Universidad Empresa Estado Sociedad-CUEES es una plataforma que articula actores y capacidades para gestionar el desarrollo territorial sostenible del Bajo Cauca.

Contacto: cueebm@cauca@udea.edu.co
www.cueeguiaguij.com.co

ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN COMPLEMENTARIOS

- Veeduría calificada para devolución y cesión de áreas mineras.
- Reformar la licencia ambiental temporal para pequeños mineros en permanente.
- Eliminar la contraprestación a los titulares en los contratos de explotación minera.
- Licencias ambientales construido por las autoridades de oficio.
- Derogar artículo 106 de la ley 1450 de 2011 y sus decretos 2235 de 2012

PROYECTOS ESTRATEGICOS REGIONALES

- Distrito minero de Bajo Cauca

APORTES MESA MINERA

- 1) Realicen una lectura y análisis entre la estrategia del DRV frente a la transformación identificada en el PDN 2022-2026.

Al respecto la mesa número cuatro que analiza la región minera, encontramos que el ejercicio le permitió entender que es necesario:

- Suspender los efectos del decreto 2235 del 2012, relacionada con la destrucción de la maquinaria pesada utilizada en actividades de exploración o explotación de minerales sin licencia ambiental ni título minero, hasta no realizar la debida caracterización de la población minera en la subregión del Bajo Cauca.
- Esto alineado desde la propuesta estratégica del PND relacionado con **LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA INTERNACIONAL Y LA ACCIÓN CLIMÁTICA**, el literal C afirma Transición energética justa, segura, confiable y eficiente, y en el punto dos se enfatiza en el desarrollo económico a partir de eficiencia energética, nuevos energéticos y minerales estratégicos para la transición, diversificación productiva asociada a las actividades productivas.
- **ARTÍCULO 184. FORMULACIÓN DE PLAN DE CONOCIMIENTO GEOCIENTÍFICO Y ÁREAS DE RESERVA ESTRATÉGICA MINERA PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS ASOCIATIVOS.** El Ministerio de Minas y Energía junto con el Servicio Geológico Colombiano estructurarán el Plan Nacional de Conocimiento Geo científico, con el objeto de proveer conocimiento e información geo científica a escalas adecuadas para la planificación y uso del suelo y el subsuelo, el cuidado y la gestión del agua, la evaluación y monitoreo de amenazas de origen geológico, la investigación



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

y prospección de los recursos minerales estratégicos para la transición energética, la industrialización, la seguridad alimentaria y la infraestructura pública.

- En desarrollo del Plan Nacional de Conocimiento geo científico, la autoridad minera nacional podrá delimitar y otorgar a pequeños y medianos mineros organizados bajo las figuras asociativas previstas en la ley, áreas de reserva estratégica minera con alto potencial para minerales estratégicos necesarios para la transición energética, la industrialización, la seguridad alimentaria y la infraestructura pública, de conformidad con lo previsto en el artículo 20 de la Ley 1753 de 2015.

2) Identifique que otros proyectos planteados en el PND pueden tener incidencia en lo identificado en los DVR

- En la implementación del punto seguro transformación del Plan Nacional de desarrollo, consideramos que en el Pilar del PMI es Modernización de la institucionalidad ambiental, que fortalece la financiación y procesos de las entidades del Sistema Nacional Ambiental (SNA), impulsando el Plan de Zonificación Ambiental (PZA), con líneas de cierre de frontera agrícola y protección de zonas de reserva campesina.

APORTE COMPLEMENTARIO

En el Plan Plurianual de inversiones se identifica como proyecto estratégico para el departamento de Antioquia: Restauración ecológica y remediación participativa de suelos para el Bajo Cauca



7. CRUCE DE MATRIZ REGION CON SISTEMA DE SALUD FORTALECIDO DRV BAJO CAUCA- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026

PROPUESTAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS DVR	TRANSFORMACIÓN: SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL
Sistema de salud fortalecido; La red integral e integrada de servicios de salud del Bajo Cauca gestionada por el Estado con criterios poblacionales, geográficos, socioculturales y epidemiológicos. El primer nivel a cargo de los hospitales públicos, los cuales requieren fortalecimiento en su estructura y procesos, con capacidad resolutive en la atención primaria en salud preventiva y predictiva con enfoque diferencial. Los servicios de mediana y alta complejidad serán prestados por instituciones públicas y privadas bajo un modelo de concurrencia y no de competencia con hospitales públicos y privados con desarrollo tecnológico suficiente para garantizar procesos asistenciales efectivos y seguros e interoperabilidad del sistema en todos los niveles.	• Fortalecimiento de estrategias de salud rural, mediante un modelo de salud promocional, preventivo y predictivo, basado en Atención Primaria en Salud con cobertura en todo el territorio nacional. • Fortalecimiento de la red pública hospitalaria, en especial en zonas rurales y con baja cobertura, a través de un plan maestro de infraestructura y dotación. • Acciones con enfoque de salud pública y derechos humanos en: i) reducción de riesgos y daños del consumidor; ii) descriminalización del consumidor; iii) prevención en niños, niñas y adolescentes, y iv) protección social de las personas que consumen sustancias psicoactivas

ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN COMPLEMENTARIOS

- Fortalecimiento de las Redes integrales e integradas de salud.
- Fortalecer la atención primaria en salud mediante la integralidad en la atención

PROYECTOS ESTRATEGICOS REGIONALES

- Proyecto de Tomografía
- Proyecto de la Unidad de salud mental
- Proyecto de la unidad de Diálisis
- Proyecto de atención primaria rural
- Proyecto de tecnologías de la información para los hospitales
- Proyecto de seguridad alimentaria que se cruza con el de la secretaria e inclusión y el distrito agroalimentario
- Proyecto de telesalud que se cruza con el proyecto de la secretaria de las tecnologías.

APORTES MESA SALUD

- 1) Realicen una lectura y análisis entre la estrategia del DVR frente a la transformación identificada en el PDN 2022-2026.

Respuesta: Con relación a la primera pregunta hay una alineación en los procesos, "se resalta la importancia de que los servicios de segundo nivel estén integrados, esto es crear unidades que presten atención especializada.

La colaboración entre la Red pública y la Real privada, esto es que, por causa de la demanda en diversos servicios de salud, una entidad pública o privada pueda auxiliarse de manera conjunta entre ambas prestando el mismo servicio.

Y la prevención de salud mental la cual está un poco olvidada aquí en nuestra región y está siendo tomada por nuestros jóvenes quienes están desarrollando este tema con fundaciones que reciben apoyo a nivel nacional o municipal".

Por último, encontramos también algún tipo de orientación, capacitación de atención humana que pasa cuando se va a solicitar un servicio, casi siempre se encuentra con un funcionario que tiene mal genio, no lo quiere atender, entonces generar ese tipo de capacitación de atención dirigida a humanizar el servicio.



2) Con relación al punto dos: Identifique que otros proyectos planteados en el PND pueden tener incidencia en lo identificado en los DRV.

Dentro de los diálogos que realizamos encontramos que hay una relación conjunta entre el CUEES y también lo plasmado dentro del Plan Nacional de Desarrollo, pero también identificamos que puede encontrarse un avance de una política integral de trabajo digno y decente para el talento humano en salud en todos sus niveles y áreas de conocimiento. Mientras un auxiliar de enfermería se está ganando un mínimo aparte de eso tiene una vinculación por intermedio de una cooperativa, su salario es muy precario, mientras que un especialista se está ganando un total de 30 a 50 millones de pesos, siendo esto un proceso muy desigual porque no se está dignificando el trabajo dentro de la comunidad en la salud.



Comité
Universidad
Empresa
Estado
Sociedad

8. CONCLUSION

El nuevo escenario trazado desde el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, conduce a que desde el CUEES Bajo Cauca de manera significativa y coherente se determine una incidencia ante el Gobierno Nacional, y por supuesto hacia las instituciones del orden procedimental y constitucional que lideran los procesos de planeación y gestión para apuntar hacia la transformación del territorio mediante sus proyectos estratégicos en sus diferentes fases: Formulación, Estructuración, Contratación, Ejecución, Mantenimiento, Impulso y consolidación, que fueron plasmados en este documento.

Es por eso que la participación en los escenarios locales, regionales y nacionales que se diseñaron, planearon y ejecutaron con sus actores, academia, empresa (entiéndase públicas o privadas o sociedades de economía mixta), estado (nivel municipal, departamental y nacional) y por supuesto la sociedad son núcleos esenciales que esperan respuestas que genere la construcción de vínculos estratégicos y programático hacia la transformación territorial en el mediano y largo plazo.

Finalmente dejamos constancia que este documento participativo, esta inserto dentro de los 51 diálogos regionales planeados por el Gobierno Nacional bajo el slogan de una misma causa común: **construir un PND para la gente.**

REMITO PROPUESTA AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

1 mensaje

John Jairo Gonzalez Agudelo HR <john.gonzalez@camara.gov.co>

16 de marzo de 2023, 16:18

Para: Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Remito Propuesta al Plan Nacional de Desarrollo que me hace llegar el COMITÉ UNIVERSIDAD EMPRESA ESTADO BAJO CAUCA -CUEES de la Subregión Bajo Cauca Antioqueño.

Agradezco acuse recibido.

—
Atentamente,

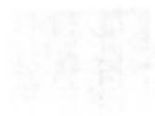
John Jairo González Agudelo
Representante a la Cámara
Circunscripción Transitoria Especial de Paz
CITREP #3 Norte, Nordeste y Bajo Cauca.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos

 2023-02-25-SINTESIS DOCUMENTAL DRV-PND 2022-2026.pdf
356K

 PESU BAJO CAUCA VERSION FINAL EDITABLE FEB-21-21-comprimido.pdf
8247K



REPORT OF THE AMERICAN PSYCHOLOGICAL ASSOCIATION

1997

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

1997-1998

REMITO PROPUESTA AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO -COMITE EMPRESA ESTADO SOCIEDAD

1 mensaje

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 12:13

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Utl Jose Tejada Echeverri <utl.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yair Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Utl Wilmer Castellanos Hernandez <utl.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Utl karen Manrique Olarte <utl.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Utl Wilmer Guerrero Avendaño <utl.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marin - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dn.gov.co>, enlacecongreso@dn.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dn.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: John Jairo Gonzalez Agudelo HR <john.gonzalez@camara.gov.co>

Date: jue, 16 mar 2023 a la(s) 16:18

Subject: REMITO PROPUESTA AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

To: Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Remito Propuesta al Plan Nacional de Desarrollo que me hace llegar el COMITÉ UNIVERSIDAD EMPRESA ESTADO BAJO CAUCA -CUEES de la Subregión Bajo Cauca Antioqueño.

Agradezco acuse recibido.

--

Atentamente,

John Jairo González Agudelo
Representante a la Cámara
Circunscripción Transitoria Especial de Paz
CITREP #3 Norte, Nordeste y Bajo Cauca.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos



2023-02-25-SINTESIS DOCUMENTAL DRV-PND 2022-2026.pdf
356K



PESU BAJO CAUCA VERSION FINAL EDITABLE FEB-21-21-comprimido.pdf
8247K

P1.1- 02080- 2023

Fecha: Bogotá D.C, 14 de Marzo de 2023

Para: Doctora **ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA**,
Secretaría, Comisión Tercera Constitucional Permanente

Doctora **DIANA MARCELA MORALES ROJAS**
Secretaría, Comisión Cuarta Constitucional permanente.

De: Doctor **EDGAR MAURICIO CAÑÓN BONILLA**
Secretario Privado Presidencia de la Cámara de Representantes.

Asunto: Apoyo Proposición Plan de Desarrollo Congresistas Araucanos, del 8 de marzo de 2023.

URGENTE		PROYECTAR RESPUESTA	
PARA SU INFORMACIÓN	X	DAR RESPUESTA INMEDIATA	
FAVOR DAR CONCEPTO		FAVOR TRAMITAR	X
		No. FOLIOS	

Respetas Doctoras:

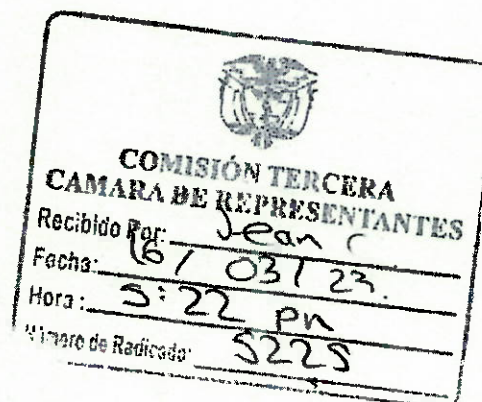
Reciba un cordial saludo, por instrucciones del Señor Presidente de la Cámara de Representantes, Honorable Representante David Ricardo Racero Mayorca, de manera atenta nos permitimos trasladar la comunicación recibida en el correo el día ocho (8) de marzo de 2023, de la Doctora Martha Judith Beltrán Rojas de la Secretaría General de la Asamblea del Departamento de Arauca con el asunto de la referencia, sugerida para ser tenida en cuenta por los Honorables Representantes que integran las Comisiones.

Cordialmente,



EDGAR MAURICIO CAÑÓN BONILLA
Secretario Privado de la Presidencia
Cámara de Representantes

Martha L.





Arauca, 07 de marzo de 2023

Oficio No.: SGADA-052-2023

Doctor

DAVID RICARDO RACERO MAYORCA

Presidente Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Bogotá D.C.

Ciudad

Cordial saludo

De acuerdo con la proposición realizada en el seno del Congreso de la República por parte de la bancada de congresistas de Arauca en el marco de la discusión de la ley del Plan Nacional de Desarrollo, en la cual se propuso como nuevo artículo el siguiente:

***Artículo nuevo.** El Gobierno Nacional ejecutará el Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio, firmado el 16 de febrero de 2013 en Arauca, Arauca, con el departamento de Arauca y sus municipios, en conformidad con las leyes 1450 de 2011 y 1753 de 2015, que contemplan la "conurrencia de esfuerzos de inversión nacional y territorial" para el desarrollo de programas y proyectos de impacto urbano y rural. Los nuevos programas y proyectos del Acuerdo, se ejecutarán con recursos del Plan Plurianual de Inversiones y el Plan Plurianual de Inversiones para la Paz de la presente Ley*

Desde la Asamblea Departamental, dimensionando la relevancia de la iniciativa propuesta por los congresistas araucanos en cuanto a la posibilidad de gestión de recursos desde el nivel central a través del Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio, manifestamos el apoyo unánime como corporación

¡Arauca, tierra del joropo y puerta de la libertad!

[www. http://asambleadepartamentodearauca.gov.co/](http://asambleadepartamentodearauca.gov.co/)

secretariageneral@asambleadepartamentodearauca.gov.co

correspondencia@asambleadepartamentodearauca.gov.co

Carrera 20 No. 18-17 Arauca - Arauca - Tel. (7)-8853449

★



**Asamblea
Departamental
de Arauca**

Secretaría General



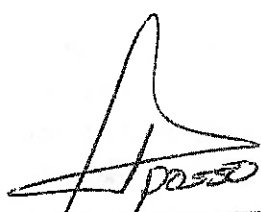
pública a nuestra bancada de congresistas araucanos, en la defensa de su proposición e inclusión dentro del articulado de la ley del Plan Nacional de Desarrollo.

Vale mencionar que esta intención responde a la voluntad del Gobierno Nacional de honrar el compromiso adquirido con el departamento de Arauca a través de la suscripción del Contrato Plan Arauca, suscrito en el año 2013 entre el Gobierno Nacional y el Gobierno Departamental de Arauca para la inversión de 1.7 billones, con una vigencia de 8 años hasta el año 2021, el cual posteriormente se convirtió en el Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio, de acuerdo con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "*Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*"

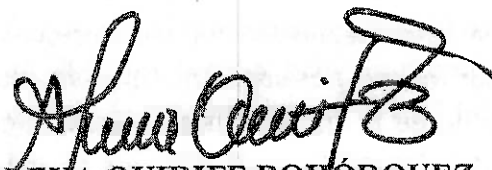
De conformidad con lo anterior, a través de esta comunicación, desde la Asamblea Departamental manifestamos nuestro apoyo a la proposición presentada por los representantes a la cámara Karen Manrique Olarte, Lina María Garrido, German Rozo Anís y el senador José Vicente Carreño en el marco de la discusión del proyecto de ley del Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 "*Colombia, Potencia Mundial de la Vida*" que cursa actualmente en el congreso de la república.

Sea además la oportunidad para manifestarle nuestro compromiso con las Políticas Nacionales, propendiendo por el bienestar de los intereses y el desarrollo del Departamento de Arauca.

Atentamente,


HERNANDO POSSO PARALES

Diputado


ALEXA QUIRIFE BOHÓRQUEZ

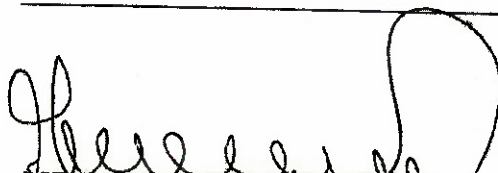
Diputada Presidente

¡Arauca, tierra del joropo y puerta de la libertad!

www. <http://asambleadepartamentodearauca.gov.co/>
secretariageneral@asambleadepartamentodearauca.gov.co
correspondencia@asambleadepartamentodearauca.gov.co
Carrera 20 No. 18-17 Arauca - Arauca - Tel. (7)-8853449

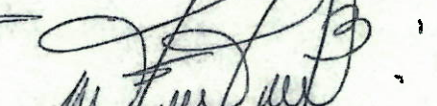
+



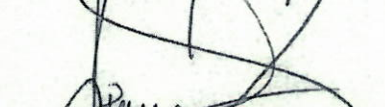

MERCEDES RINCON ESPINEL
Diputada

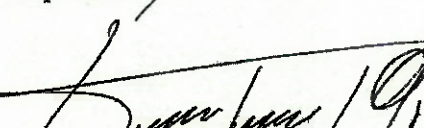

ANDRÉS MORALES ANZOLA
Diputado 2º vicepresidente


DUMAR SEBASTIÁN SÁNCHEZ O.
Diputado

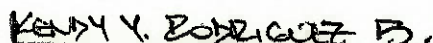

JHON GERMAN MARTÍNEZ
Diputado 1er vicepresidente


JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS
Diputado


MARÍA ISABEL GELVES
Diputada


JOSÉ LORENZO CAMACHO
Diputado


MARCOSSOMOZA CAMPEROS
Diputado


KENDY YECID RODRÍGUEZ
Diputado

Copia: Karen Manrique Olarte, Lina María Garrido, German Rozo Anís Representantes y el senador José Vicente Carreño

Digito: Diria Yanet Andrade - A. Administrativo

¡Arauca, tierra del joropo y puerta de la libertad!

**www. <http://asambleadepartamentodearauca.gov.co/>
secretariageneral@asambleadepartamentodearauca.gov.co
correspondencia@asambleadepartamentodearauca.gov.co
Carrera 20 No. 18-17 Arauca - Arauca - Tel. (7)-8853449**

A



Fwd: Apoyo Proposición Plan de Desarrollo congresistas Araucanos

1 mensaje

Presidencia Camara <presidencia@camara.gov.co>

Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co> 16 de marzo de 2023, 11:32

Buenos días:

De manera atenta, nos permitimos realizar traslado para su conocimiento y fines pertinentes, mediante oficio con consecutivo P1.1-02080-2023.

Cordialmente,



Presidencia

Cámara de Representantes

presidencia@camara.gov.co

Teléfono 3904050

----- Forwarded message -----

De: secretariageneral@asambleadepartamentodearauca.gov.co <secretariageneral@asambleadepartamentodearauca.gov.co>
Date: mié, 8 mar 2023 a la(s) 16:40

Subject: Apoyo Proposición Plan de Desarrollo congresistas Araucanos

To: presidencia@camara.gov.co <presidencia@camara.gov.co>

psi y fp

MARTHA JUDITH BELTRAN ROJAS

Secretaria General

tel: 885 3449

cel: 3166101880



Libre de virus.www.avast.com

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extrayea, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este

16/3/23, 16:15

Correo de CAMARA DE REPRESENTANTES - Fwd: Apoyo Proposición Plan de Desarrollo congresistas Araucanos

mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

2 archivos adjuntos



SGADA-052-2023 DR DAVID RICARDO RACERO CAMARA DE REPRESENTANTES.pdf
21209K



P1.1-02080-2023 TRASLA A COMI 3 Y 4 DE LA DRA MARTHA J. BELTRAN, REF CONGRES PERUANS DEL 8 DE MARZO-2023..pdf
68K

Fwd: Apoyo Proposición Plan de Desarrollo congresistas Araucanos

Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

27 de marzo de 2023, 12:15

Para: Armando Antonio Zabarain D'arce HR <armando.zabarain@camara.gov.co>, Jose Alberto Tejada Echeverri HR <jose.tejada@camara.gov.co>, Uti Jose Tejada Echeverri <uti.jose-tejada@camara.gov.co>, Wilmer Yalr Castellanos Hernandez HR <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, Uti Wilmer Castellanos Hernandez <uti.wilmer-castellanos@camara.gov.co>, Karen Astrith Manrique Olarte HR <karen.manrique@camara.gov.co>, Uti karen Manrique Olarte <uti.karen-manrique@camara.gov.co>, Irma Luz Herrera Rodriguez HR <irma.herrera@camara.gov.co>, Wilmer Yesid Guerrero Avendaño HR <wilmer.guerrero@camara.gov.co>, Uti Wilmer Guerrero Avendaño <uti.wilmer-guerrero@camara.gov.co>, Christian Munir Garces Aljure HR <christian.garces@camara.gov.co>, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza HR <wilmer.carrillo@camara.gov.co>, Carlos Alberto Carreño Marín - HR <carlos.carreno@camara.gov.co>, Sandra Bibiana Aristizabal Saieg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Uti Sandra Aristizabal Saieg <uti.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Uti Wilder Escobar Ortiz <uti.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Uti Saray Robayo Bechara <uti.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Uti Etna Argote Calderon <uti.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Uti Jorge Bastidas Rosero <uti.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Uti padiaz@dnp.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congressional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

[Texto citado oculto]

2 archivos adjuntos

 SGADA-052-2023 DR DAVID RICARDO RACERO CAMARA DE REPRESENTANTES.pdf
21209K P1.1-02080-2023 TRASLA A COMI 3 Y 4 DE LA DRA MARTHA J. BELTRAN, REF CONGRES PERUANS DEL 8 DE MARZO-2023..pdf
68K



THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
100 EAST HARTWELL STREET
CHICAGO, ILL. 60607
TEL. 773-936-5000
FAX 773-936-5001
WWW.CHICAGO.EDU

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
100 EAST HARTWELL STREET
CHICAGO, ILL. 60607
TEL. 773-936-5000
FAX 773-936-5001
WWW.CHICAGO.EDU

RE: RADICADO 1-2023-022590 Solicitud "Comentarios y Observaciones al Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026"

1 mensaje

Relacion Ciudadano <relacionciudadano@minhacienda.gov.co>
Para: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

17 de marzo de 2023, 09:35

Señora

Elizabeth Martínez Barrera

comision.tercera@camara.gov.co

Respetada Ciudadana:

Le informamos que su petición enviada al buzón de Relacion Ciudadano ha sido recepcionada y radicada con el No1-2023-022590 el día 17/03/2023

Si la respuesta implica más de 10 fotocopias y/o el uso de una unidad de almacenamiento (CD o DVD), ésta tendrá un costo según Resolución 2304 de 2016 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la cual puede ser consultada en nuestra página web https://www.m.inhacienda.gov.co/webcenter/portal/Minhacienda/pages_normativa/ResolucionesCirculares/resoluciones2016

Para cualquier información respecto al trámite de su requerimiento por favor comunicarse a través del buzón de Atención al Cliente relacionciudadano@minhacienda.gov.co o a la línea 6021270 opción 2, indicando el número de radicado referenciado.

Igualmente, agradecemos su colaboración para que nos permita conocer su percepción de satisfacción frente al servicio recibido, dando Clic en el siguiente enlace

Tu opinión es muy importante
Por favor responde a 2 preguntas con

y ayúdanos a mejorar

"Esta calificación nos permitirán mejorar el servicio que le brindamos";


**COMISIÓN TERCERA
CAMARA DE REPRESENTANTES**
Recibido Por: Leon C
Fecha: 17 103 123
Hora: 10:18 am
Número: 5292

Realice y conozca el estado de sus trámites, registrándose en nuestra Sede Electrónica. <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

Agradecemos la confianza en nuestros servicios,

CENTRO DE ATENCIÓN Y RELACION CON EL CIUDADANO

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

17/3/23, 09:45

Correo de CAMARA DE REPRESENTANTES - RE: RADICADO 1-2023-022590 Solicitud "Comentarios y Observaciones al Proyecto...

Call Center: 01-8000-910071. Bogotá (57-1) 6021270

Fax 3812183

Carrera 8 No. 6 C - 38 Bogotá D.C. Código Postal: 111711



MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Elaboró: Lilian Natalia García Henríquez

En cumplimiento de la Ley 1581 del 2012 el uso de sus datos personales estará sujeto a las políticas de tratamiento de datos de este Ministerio, las cuales pueden ser consultadas a través del enlace: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/Minhacienda/pages_habeasdata.

De: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Enviado el: jueves, 16 de marzo de 2023 5:30 p. m.

Para: Relacion Ciudadano <relacionciudadano@minhacienda.gov.co>

Asunto: RADICADO 1-2023-022590 Solicitud "Comentarios y Observaciones al Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026"

Doctor

JOSÉ ANTONIO OCAMPO GAVIRIA

Ministro de Hacienda y Crédito Público

Correo electrónico: relacionciudadano@minhacienda.gov.co

Ciudad

Referencia: Solicitud "Comentarios y Observaciones al Proyecto de Ley Cámara 338/2023C – Senado 274/2023S, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026", remitida a esta Comisión el 06 de marzo de 2023,

radicada con el No. 3280

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta

comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

Relacion Ciudadano

relacionciudadano@minhacienda.gov.co
Carrera 8 No. 6 C 38 - Código Postal 111711
Conmutador (57) 601 3811700 Extensión:
Bogotá D.C. Colombia



MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

www.minhacienda.gov.co



@MinHacienda

Imprimir este correo no da un valor probatorio por ser una copia, el original por favor consérvelo dentro del outlook o pc y absténgase de imprimir. Evitémos desperdicio de espacio, tiempo y papel.

Bogotá D.C.,

Honorable Congresista
LUVI KATHERINE MIRANDA PEÑA
 Comisión Tercera Constitucional Permanente
 Cámara de Representantes
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
 Carrera 7 No. 8-68
 Ciudad.



Radicado: 2-2023-012892
 Bogotá D.C., 15 de marzo de 2023 16:04

Radicado entrada
 No. Expediente 10263/2023/OFI

Asunto: Comentarios a la ponencia propuesta para primer debate al Proyecto de Ley No. 274 de 2022 Cámara por el cual se crean medidas fiscales de prevención en salud pública en materia de tabaco, derivados sucedáneos o imitadores y se dictan otras disposiciones.

Respetada Presidenta:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003¹, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presenta los comentarios y consideraciones a la ponencia propuesta para primer debate al Proyecto de Ley del asunto en los siguientes términos:

El proyecto de Ley del asunto, de iniciativa parlamentaria, de acuerdo con lo contemplado en su artículo 1, tiene por objeto "(...) *reglamentar medidas necesarias para desincentivar el consumo de productos de tabaco, sus derivados, sucedáneos o imitadores mediante medidas fiscales que, a su vez, contribuyan en el recaudo de recursos con la destinación desarrollada en las leyes aplicables a la materia.*"² Para el efecto, la iniciativa propone modificar la Ley 223 de 1995³, en lo que respecta al impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco, así:

Ley 223 de 1995 (texto vigente)	Modificación propuesta a la Ley 223 de 1995 (<i>negrita y subrayado es texto propuesto por Proyecto de ley</i>)
ARTÍCULO 207. Hecho Generador. Está constituido por el consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, en la jurisdicción de los departamentos.	Artículo 2°. Modifíquese el artículo 207 de la Ley 223 de 1995. Artículo 207. Hecho Generador: Está constituido por el consumo de cigarrillos, tabaco elaborado, <u>derivados, sucedáneos o imitadores</u> , en la jurisdicción de los departamentos.
ARTÍCULO 211. Tarifas del componente específico del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado. A partir del año 2017, las tarifas del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado serán las siguientes: 1. Para los cigarrillos, tabacos, cigarros y cigarritos, \$1.400 en 2017 y \$2.100 en 2018 por cada cajetilla de veinte (20) unidades o proporcionalmente a su contenido. 2. La tarifa por cada gramo de picadura, rapé o chimú será de \$90 en 2017 y \$167 en 2018. Las anteriores tarifas se actualizarán anualmente, a partir del año 2019, en un porcentaje equivalente al del crecimiento del índice de precios al	Artículo 3°. Modifíquese el artículo 211 de la Ley 223 de 1995. Artículo 211. Tarifas del componente específico del impuesto al consumo de cigarrillos, y tabaco elaborado y cigarros. A partir del año 2017, de la expedición de la presente ley, las tarifas del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado serán las siguientes: 1. Para los cigarrillos, tabacos, cigarros, <u>columnas de tabaco para calentar y cigarritos</u> , \$1.400 en 2017 y \$2.100 en 2018 <u>\$8.400</u> por cada cajetilla de veinte (20) unidades o proporcionalmente a su contenido. 2. La tarifa por cada gramo de picadura, rapé o chimú será de \$90 en 2017 y <u>\$467 en 2018 \$669 pesos.</u> Las anteriores tarifas se actualizarán anualmente, a partir del año 2019 <u>inmediatamente siguiente a la expedición de la presente ley, en un</u>

¹ Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones

² Gaceta 1710 de 2022. Texto de Ponencia para primer debate del Proyecto de Ley 274 de 2022 Cámara.

³ Por la cual se expiden normas sobre racionalización tributaria y se dictan otras disposiciones



**COMISIÓN TERCERA
 CÁMARA DE REPRESENTANTES**
 Recibido Por: Jean Carlos
 Fecha: 16 MAR 23
 Hora: 3:31 AM
 Número de Radicado: 5194



UPE3 LP51 6QHW sEjI CGX6 u7P bYK=

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedelectronica.minhacienda.gov.co>



UpE3 LP51 6Qhw sEpj CGX6 u7tp bYk=

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.mirhacienda.gov.co>

consumidor certificado por el DANE más cuatro puntos. La Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, certificará y publicará antes del 1o de enero de cada año las tarifas actualizadas. PARÁGRAFO. Los ingresos adicionales recaudados por efecto del aumento de la tarifa del impuesto al consumo de cigarrillos serán destinados a financiar el aseguramiento en salud.	<i>porcentaje equivalente al del crecimiento del índice de precios al consumidor certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) más cuatro puntos. La Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público certificará y publicará antes del 1° de enero de cada año las tarifas actualizadas.</i> PARÁGRAFO. Los ingresos adicionales recaudados por efecto del aumento de la tarifa del impuesto al consumo de cigarrillos serán destinados a financiar el aseguramiento en salud.
	Artículo 4°. Adiciónese un artículo nuevo a la Ley 223 de 1995. Artículo Nuevo. Impuesto al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco: Defínase el impuesto al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco así: 1. Base gravable de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco. A partir de la expedición de la presente ley la base gravable del impuesto al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco, está constituida así: el precio de venta al público certificado anualmente por el DANE. 2. Certificación de la base gravable. Para efectos de la certificación de la base gravable del impuesto ad Valorem al consumo de sucedáneos o imitadores, la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público tomará el precio de venta al público certificado por el DANE, lo actualizará en todos sus componentes con la meta de inflación puntual para efectos legales establecida por el Banco de la República y al resultado le descontará el valor del ad Valorem del año anterior a aquel en el cual registró la nueva certificación. 3. Tarifa del impuesto ad Valorem al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco. La tarifa del impuesto al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco es del 150% de la base gravable. Parágrafo 1°. La destinación de este componente ad Valorem será la prevista en el artículo 7° de la Ley 1393 de 2010.

De acuerdo con la anterior tabla, la iniciativa busca establecer un nuevo impuesto para los **derivados, sucedáneos o imitadores**, de cigarrillos, para lo cual propone:

- Incluir como hecho generador del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco los derivados, sucedáneos o imitadores.
- Modificar e incluir dentro de las tarifas del impuesto a las "*columnas de tabaco para calentar*", sin precisar que hacen parte de los derivados, sucedáneos o imitadores.
- Eliminar la destinación al aseguramiento en salud de los ingresos adicionales recaudados por efecto del aumento de la tarifa del impuesto al consumo de cigarrillos.
- Define el impuesto la base gravable al consumo de sucedáneos o imitadores de productos de tabaco como "el precio de venta al público certificado anualmente por el DANE", actualizado en todos sus componentes por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público con la meta de inflación puntual para efectos legales establecida por el Banco de la República y al resultado le descontará el valor del ad Valorem del año anterior a aquel en el cual registró la nueva certificación.

Respecto de estas modificaciones, se evidencia que el proyecto de ley busca regular un impuesto nuevo para los derivados, sucedáneos o imitadores, independiente del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, a partir de la modificación de la Ley 223 de 1995, lo que podría generar confusión por la manera como se estructura el proyecto, particularmente por la adición de artículos nuevos a la mencionada Ley. Por lo anterior, esta Cartera considera pertinente regular el impuesto de esos productos incorporando los mismos dentro de la estructura del impuesto existente al consumo de cigarrillos con las precisiones necesarias para incluir sus "derivados, sucedáneos o imitadores". Asimismo, en aras de dar un mayor orden lógico para una correcta implementación del nuevo impuesto, podría modificarse adicionalmente la base gravable del impuesto establecida en el

artículo 210 de la Ley 223 de 1995, así como las tarifas del artículo 211 de la Ley 223 de 1995, en el entendido que en el artículo 2 del proyecto ya habrá precisado el hecho generador, incluyendo los derivados, sucedáneos o imitadores.

En lo que respecta a la modificación que se pretende al artículo 207 de la mencionada Ley, actualmente la norma consagra por hecho generador al *consumo de cigarrillos y tabaco* la siguiente redacción: *"Está constituido por el consumo de cigarrillos y tabaco elaborado en la jurisdicción de los departamentos"*; sin embargo, se adiciona a esa redacción que dicho impuesto también aplicará a sus *"derivados, sucedáneos o imitadores"*. A juicio de esta Cartera, esa adición debería extenderse a lo establecido en el artículo 212 de la Ley 223 de 1995, modificado por el artículo 143 de la Ley 2010 de 2019⁴, en el sentido de precisar que la participación del Distrito Capital en el recaudo del impuesto de productos nacionales, y su titularidad respecto del impuesto de productos extranjeros, incluye, además del consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, el consumo de derivados, sucedáneos o imitadores.

De otra parte, el artículo 3 propuesto, que modifica el artículo 211 de la Ley 223 de 1995, incluye dentro de las tarifas del impuesto a las *"columnas de tabaco para calentar"*, las cuales, al parecer, hacen parte de los derivados, sucedáneos o imitadores, no obstante, al inicio de la disposición no se precisa que se trata del impuesto al consumo de cigarrillos, tabaco elaborado, derivados, sucedáneos o imitadores. Por lo que este Ministerio considera pertinente incluir al inicio del artículo la siguiente precisión: *"A partir de la expedición de la presente ley, las tarifas del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco, derivados, sucedáneos o imitadores, serán las siguientes: (...)".*

Por su lado, la iniciativa introduce un artículo nuevo a la Ley 223 de 1995 para regular el impuesto al consumo de sucedáneos, y se define la base gravable como *"el precio de venta al público certificado anualmente por el DANE"*, sin embargo, no se precisa si será el precio de venta de los dispositivos que se usan para el consumo o el precio de venta de los consumibles. A juicio de esta Cartera debería ser el precio de venta de los consumibles.

Frente a la propuesta que establece la Dirección de Apoyo Fiscal de este Ministerio certificará la base gravable tomando *"el precio de venta al público certificado por el DANE, lo actualizará en todos sus componentes con la meta de inflación puntual para efectos legales establecida por el Banco de la República y al resultado le descontará el valor del ad Valorem del año anterior a aquel en el cual regirá la nueva certificación"*, se considera innecesario que dos entidades participen en la certificación de la base gravable, pues ello resultaría ineficiente, en la medida que en la actualidad es el DANE la entidad encargada de certificar el precio de venta al público que es utilizado como base gravable del impuesto.

Por todo lo expuesto, esta Cartera Ministerial solicita se tengan en cuenta las anteriores consideraciones dadas al proyecto de ley del asunto y manifiesta la disposición de colaborar con la actividad legislativa dentro de los parámetros constitucionales y legales de disciplina fiscal vigentes.

Cordialmente,

DIEGO GUEVARA
Viceministro General
DAF/OAJ

Elaboró: Nubia Mejía Suárez
Revisó: Germán Andrés Rubio Castiblanco

Con Copia: Dra. Elizabeth Martínez Barrera, Secretaria de la Comisión Tercera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes.

⁴ ARTÍCULO 143. Modifíquese el artículo 212 de la Ley 223 de 1995, el cual quedará así:

Artículo 212. Participación del Distrito Capital. De conformidad con el artículo 324 de la Constitución Política, el Distrito Capital tendrá una participación del veinte por ciento (20%) del recaudo del impuesto correspondiente al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado de producción nacional que se genere en su jurisdicción. El Distrito Capital es titular del impuesto que se genera, por concepto del consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, de procedencia extranjera, en el ámbito de su jurisdicción, de conformidad con el artículo 1o de la Ley 19 de 1970. El impuesto que se genere, se distribuirá de la siguiente manera: el setenta por ciento (70%) para el Distrito Capital y el treinta por ciento (30%) restante para el departamento de Cundinamarca, a quien corresponde la titularidad de ese porcentaje.



UpE3 LP51 6QhW sEj CGX6 u7p bYk=

Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedelectronica.minhacienda.gov.co>



**MINISTERIO DE HACIENDA Y
CRÉDITO PÚBLICO**



UpE3 LP51 6QHW sEpj CGX6 u7iP bYk=
Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

VICEMINISTRO CÓDIGO 0020

Firmado digitalmente por: DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTANEDA

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO



Asunto: Comentarios a la ponencia propuesta para primer debate al Proyecto de Ley No. 274 de 2022 Cámara por el cual se crean medidas fiscales de prevención en salud pública en materia de tabaco, derivados sucedáneos o imitadores y se dictan otras disposiciones.

Respetadas Presidenta y Secretaría:

De manera atenta y respetuosa, nos permitimos enviar el concepto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público al Proyecto de Ley relacionado en el asunto. Lo anterior, en virtud de lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003.

Quedamos atentos a cualquier duda o comentario,

Cordialmente,

Oficina Enlace Congreso

enlacecongreso@minhacienda.gov.co
Carrera 8 No. 6 C 38 - Código Postal 111711
Conmutador (57) 601 3811700 Extensión:
Bogotá D.C. Colombia



**MINISTERIO DE HACIENDA Y
CRÉDITO PÚBLICO**

www.minhacienda.gov.co



@MinHacienda

<https://mail.google.com/mail/u/0/?ik=cef3def4e6&view=pt&search=all&permthid=thread-f:1760542876358766183&simpl=msg-f:1760542876358766183>

16/3/23, 16:11

Correo de CAMARA DE REPRESENTANTES - Concepto de impacto fiscal Proyecto de Ley No. 274 de 2022 Cámara

Imprimir este correo no da un valor probatorio por ser una copia, el original por favor consérvelo dentro del outlook o pc y absténgase de imprimir. Evitemos desperdicio de espacio, tiempo y papel.



Registro_2-2023-012892.pdf

183K

Nos eligieron para defender a las comunidades y los territorios, eso hacemos.

EDUARD
SARMIENTO HIDALGO
Representante a la Cámara



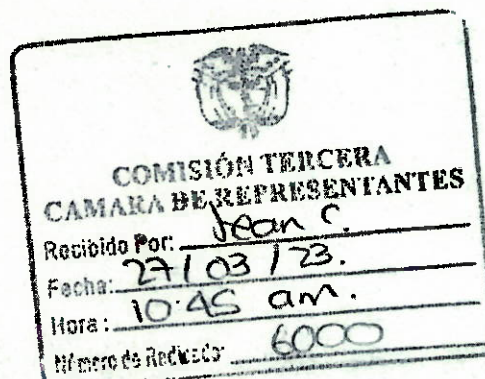
313 310 6754 - 320 440 2202

Pbx.: 390 4050 Ext.: 4483
Cra. 7 # 8-68 Bogotá oficina 506B
eduardosarmientohidalgo.co

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

12 archivos adjuntos

-  20221201 PND - agua - Bases (1).pdf
189K
-  20220612 DxR Aportes para bases del PND - Trabajo.docx
55K
-  20221007 Migrantes VLC.pdf
157K
-  20221201_Elenfoquederechoalaalimentación (2).pdf
551K
-  20221201_Elcapituloderechoalimentación (2).pdf
459K



 **20221228 Aportes plataformas DDHH PND (2).pdf**
398K

 **20221209 PND Región Central.pdf**
437K

 **20221228 PAZ -PND Común Acuerdo.docx**
168K

 **20221228 PND - PAZ MEMORIA CEV Mesa por la Verdad (2).docx**
123K

 **20221228 PND DDHH y Empresas.pdf**
188K

 **20221228 PND Centrales sindicales PND - Presidente CUT.docx**
562K

 **20221228 PND Educación recomendaciones.pdf**
183K

1 de diciembre de 2022

El actual gobierno ha publicado las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 "Colombia potencia mundial de la vida", el cual será el principal instrumento de planeación durante los cuatro años venideros, y marcará la ruta de acción del gobierno presente. El objetivo del presente texto es analizar desde una perspectiva crítica los contenidos de este documento en lo que respecta al derecho humano al agua y al saneamiento, el cual sigue siendo una de las principales deudas del Estado Colombiano (SSPD, 2020).

Para ello el texto se estructurará en tres grandes apartados. En el primero se hará una breve descripción de los contenidos e ideas fuerza que marcan el documento de bases del plan nacional de desarrollo en lo referido al agua; en el segundo se destacarán puntos de partida desde la conceptualización del derecho humano al agua y el saneamiento, desde la doctrina del derecho internacional de los derechos humanos, con especial énfasis en lo que para este derecho supone la privatización (entendida como la entrega o delegación al sector privado empresarial de toda o parte de la gestión de los servicios públicos domiciliarios), y en tercer lugar se plantean algunas propuestas y recomendaciones clave para el fortalecimiento de este instrumento de planeación en los temas referidos.

Las formas de apropiación privada del agua (privatización en un sentido amplio) se han venido ampliando, diversificando y especializando, cada vez con mayor sutileza, lo que hace que al mismo tiempo sea más difícil seguirles la pista (como cuando formalmente el servicio es prestado por una empresa pública pero toda la operación y beneficios está en manos privadas, por medio de contratos de operación). Al mismo tiempo, se crean y desarrollan formas de mercantilización y financiarización cada vez más "sofisticadas".

Estas perspectivas han marcado los desarrollos de política pública y normativos; sin embargo, al menos en el caso de la participación privada en la prestación del servicio de acueducto en

colombia, este esquema no ha logrado garantizar el derecho humano al agua de forma integral. En efecto, aún persisten falencias en los componentes del derecho humano como la accesibilidad, la disponibilidad y la calidad del agua, con fuertes asimetrías entre las zonas urbanas y rurales, entre las distintas regiones del país y entre distintos grupos poblacionales.

Asimismo, el modelo ha profundizado los dilemas democráticos al reducir la participación a escenarios de retroalimentación y contribución a la vigilancia estatal, sin participación directa y decisoria sobre la administración del servicio de acueducto y, en algunos casos, en la administración sobre los ecosistemas de los cuales depende el abastecimiento del agua. Hoy, se requiere una mayor integración de las variables ambientales en la gestión del agua ante la crisis ambiental y la crisis climática, pero hasta el momento el sistema de participación privada muestra limitaciones y podría incentivar prácticas insostenibles a corto, mediano y largo plazo.

Se requiere, adicionalmente, repensar la forma de garantizar el derecho humano al agua en sus dimensiones colectivas e individuales. Centrarse más en el goce de este derecho que en la generación de ganancia para los prestadores, involucrar más a la sociedad civil y profundizar la perspectiva de la sostenibilidad ambiental. Algunos horizontes prometedores se encuentran tanto en la gestión comunitaria del agua como en la reflexión surgida en el contexto de los procesos de remunicipalización de la prestación del servicio de acueducto. Por último, hay que profundizar el análisis en otras formas de apropiación, como la contaminación o la concentración en pocas manos de derechos de uso del agua, que también deben ser detenidas, sólo así podrá garantizarse la gestión del agua como un bien ambiental, natural y público.

1. El agua en el documentos las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2002 - 2026 "Colombia potencia mundial de la vida"

Frente a los contenidos de las bases del Plan Nacional de Desarrollo referidos al derecho humano al agua y al saneamiento básico podríamos señalar al menos tres dimensiones de abordaje: Por una parte sus dimensiones colectivas (relacionadas con la protección de los ecosistemas abastecedores de agua, el ordenamiento del territorio, etc), una segunda relacionada con la prestación del servicio público de acueducto y una tercera relacionada con dimensiones individuales del derecho humano al agua (como la calidad, las asequibilidad o la disposición de agua potable).

En la primera dimensión es destacable la idea de colocar el agua como centro del ordenamiento territorial con especial consideración al ciclo del agua y a la justicia ambiental y el enfoque de derechos. Algunos elementos que fortalecen esta perspectiva u objetivos son: la implementación del acuerdo de Escazú, la perspectiva de la garantía de la participación de las comunidades presentes en el territorio, el enfoque en la resolución de la conflictividad ambiental, la estructuración de una institucional ambiental más eficiente y el fortalecimiento de las capacidad locales acompañadas del gobierno nacional bajo los principios de concurrencia y subsidiariedad. Quizás esta última dimensión es la más desarrollada en el documento de bases del Plan Nacional de Desarrollo, aunque no precisa las herramientas e instrumentos de política pública que se usarán para el efecto.

del país. En esta misma perspectiva podría incluirse la idea del fortalecimiento de la infraestructura social, sin embargo, el documento de Plan Nacional de Desarrollo no especifica cómo podría aplicarse esta línea de trabajo.

Finalmente, en el documento de Bases del Plan Nacional de Desarrollo se destaca la inclusión del mínimo vital, aunque su desarrollo se confía en su integridad a documentos normativos y de política que deberían expedirse con posterioridad sin que el documento de mayores pistas sobre la forma que adoptará este mínimo vital del agua.

En esa perspectiva podría señalarse preliminarmente que el documento de bases del Plan Nacional de Desarrollo muestra una multidimensionalidad en el abordaje del tópico referido al agua, con lo que intenta un abordaje más integral y sistémico. Sin embargo, en general el documento adolece de precisión, en algunos casos se plantean elementos generales que no permiten visualizar claramente las orientaciones y características de las estrategias enunciadas. Por ahora no hay un cuestionamiento al modelo de prestación de servicios públicos desarrollado por la Ley 142 de 1994, aunque se propone desarrollar la economía popular y comunitaria de la cual podría surgir un nuevo modelo de aseguramiento del agua y finalmente, no se desarrollan de manera integral los contenidos del derecho humano al agua pues el mínimo vital se enfocaría en la asequibilidad económica ignorando otros componentes del derecho como la disponibilidad, la calidad, etc.

2. Algunos elementos para la inclusión en el plan de desarrollo

2.1. Agua para la vida como imperativo para el Plan Nacional de Desarrollo.

Tal como lo ha destacado el Relator especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento de las Naciones Unidas (2021), el agua como factor clave para la vida en general y, en particular, para la vida y la dignidad humanas, debe ser considerada como un bien público, tal y como se recoge en la Observación General núm. 15 de 2002 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y debe ser gestionada bajo un enfoque basado en los derechos humanos que garantice la sostenibilidad de los ecosistemas acuáticos.

El agua tiene múltiples funciones y usos que generan valores ligados a categorías éticas de diferente nivel de prioridad, que deben alinearse con las prioridades legales de esos usos y funciones. El agua para la vida, vinculada a funciones y usos que sostienen la vida y la dignidad humana, debe tener la máxima prioridad. El agua para actividades y servicios de interés público debe gestionarse con un segundo nivel de prioridad, por encima de los intereses privados. El agua para el desarrollo económico, que genera beneficios legítimos, es un tercer nivel de prioridad, y deberían prohibirse los usos del agua que pongan en peligro la vida y la salud pública (RDHA, 2021).

La complejidad y la naturaleza de los valores en juego, el enfoque basado en los ecosistemas para garantizar la sostenibilidad del ambiente, las prioridades éticas que deben alinearse con las medidas legales adecuadas y el cumplimiento efectivo de los derechos humanos van más allá de las capacidades de la lógica del mercado y exigen una verdadera democracia ambiental en el manejo del agua (RDHA, 2021).

Ver y gestionar el agua como una mercancía o como un activo financiero pone en duda su consideración como bien público y favorece su progresiva privatización, va en contra de la lógica del interés público, margina la sostenibilidad de los ecosistemas acuáticos y pone en riesgo la vida, la dignidad y los derechos humanos de las personas en situación de vulnerabilidad y de pobreza (RDHA, 2021).

La experiencia de la pandemia de COVID-19 ha dado lugar a un consenso general sobre la necesidad de reforzar los sistemas de salud pública, un reto democrático que debe afrontarse emprendiendo un esfuerzo público sin precedentes que no deje a nadie atrás y que debe integrar los servicios de agua y saneamiento como piedra angular de la salud pública. En este contexto, la prioridad de los fondos públicos para reforzar los sistemas de salud pública y los servicios de agua y saneamiento es un imperativo democrático. Seguir hablando de un déficit financiero en los servicios de agua, saneamiento e higiene no es aceptable y solo puede entenderse como un peligroso argumento para justificar las estrategias de financierización de las infraestructuras de agua, saneamiento e higiene, que harían inasequibles estos servicios (RDHA, 2021).

El reto es desarrollar una modelo de administración democrática del agua que tenga como prioridad los derechos humanos al agua potable y al saneamiento y la sostenibilidad de los ecosistemas acuáticos (RDHA, 2021).

Es importante recordar que para que los Estados cumplan sus obligaciones en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático deben planificar, diseñar y aplicar inmediatamente estrategias de adaptación al cambio climático con un enfoque basado en los derechos humanos como forma eficaz de hacer frente a la escasez de agua en medio del cambio climático en curso (RDHA, 2021). Dichas estrategias deben incluir elementos tales como, pero no limitados a:

- a) Proceso participativo en el que se consulta a todas las personas y grupos afectados;

las nuevas estrategias de recuperación socioeconómica tras la pandemia del COVID-19, den prioridad a los fondos públicos que permitan realizar las inversiones en agua, saneamiento e higiene necesarias para alcanzar el Objetivo 6, prestando especial atención al empoderamiento de las instituciones locales y comunitarias responsables de los servicios de agua y saneamiento (RDHA, 2021).

En ese orden de ideas es necesario desarrollar al menos dos elementos, en los cuales el documentos de bases del Plan Nacional de Desarrollo, se quedan cortos a) establecer un modelo democrático de la gestión del agua que pasa por plantearse en el rol de la ciudadanía sobre la toma de decisiones y la administración de las cuencas abastecedoras, así como su rol frente a la empresas prestadoras de servicios públicos, sea estas de capital público o privado; y por otro de definir estrategias claras para que el abastecimiento de agua y el manejo de aguas residuales se enmarquen en claras estrategias de prevención, precaución y sostenibilidad ambiental, avanzando en la caracterización y ordenamiento ambiental de los acuíferos.

La apuesta que guía hoy la agenda política por el derecho humano al agua en los países de nuestra región pasa por proyectar una transformación de raíz de un modelo económico depredador que ha mostrado ser insostenible e incompatible con una noción de vida digna. Las experiencias de los movimientos sociales que tras décadas de golpes y zancadillas por parte de los gobiernos de turno-incluso los que se nombran progresistas- mantienen una firme convicción, fraguan caminos de esperanza e invitan a la indignación generalizada de un pueblo y unas ciudadanías que están recuperando la posibilidad de pensar, y ahora reclaman espacios para expresarse, participar, incidir y transformar. Sólo así, a través de la participación efectiva guiada por la autonomía y la autodeterminación de los pueblos será posible divisar el tan anhelado sueño de la justicia social y ambiental.

2.2. El Estado y la participación privada en la prestación de los servicios públicos domiciliarios

La delegación de los servicios de agua y saneamiento a entidades del sector privado implica que los Estados dependen de un tercero para cumplir sus obligaciones jurídicas de hacer efectivos los derechos humanos al agua y el saneamiento. Si bien el marco internacional de los derechos humanos no prohíbe que las empresas privadas desempeñen una función en la

prestación de servicios, este exige a los Estados que establezcan medidas preventivas para evitar que se vea afectada su capacidad de cumplir con sus obligaciones en materia de derechos humanos. Al reconocer que la prestación de servicios públicos es una actividad fundamental para el ejercicio efectivo de los derechos al agua y el saneamiento, el Relator Especial de Derecho Humano al agua y el Saneamiento ha considerado que la decisión de privatizar o no los servicios debe formar parte de una estrategia general para dar efectividad a esos derechos y debe dar prioridad al acceso de las personas desatendidas y garantizar que los servicios sean asequibles para todos. Por consiguiente, los Estados deben evaluar plenamente los riesgos que trae aparejada la delegación a privados la prestación de los servicios públicos y establecer las salvaguardias adecuadas para garantizar que se aborden adecuadamente (RDHA, 2020).

Durante la etapa de adopción de decisiones figuran los procesos de adquisición transparentes y bien diseñados que impidan a las empresas ejercer presión sobre las autoridades públicas para que establezcan condiciones sesgadas o participen en licitaciones tácticas insuficientes. Los garantes de derechos deben permitir el escrutinio público de todos los documentos oficiales durante el proceso y tener en cuenta las opiniones de los titulares de derechos (RDHA, 2020).

Las cláusulas contractuales no deben limitar en modo alguno la capacidad del Estado para supervisar, vigilar y sancionar a los proveedores privados por cualquier vulneración de los derechos humanos. Los contratos deben redactarse cuidadosamente de manera que los derechos humanos al agua y el saneamiento triunfen sobre los imperativos comerciales en caso de conflicto (RDHA, 2020).

Los contratos deben establecer claramente las funciones y responsabilidades, así como las metas, y otorgar especial prioridad a los grupos desatendidos y subatendidos y a las consecuencias de los incumplimientos. Deben definir las metas relacionadas con la calidad, la accesibilidad, la aceptabilidad, la asequibilidad y la seguridad. Los indicadores y parámetros de referencia para la vigilancia de las normas de derechos humanos se deben formular y conceptualizar de manera que puedan desglosarse según los ámbitos de discriminación prohibidos. En este contexto, son cuestiones delicadas las normas claras para la fijación de tarifas, incluidas en particular las medidas encaminadas a garantizar la protección financiera de los más desfavorecidos mediante el uso de medios eficaces para identificar a los necesitados y establecer tarifas asequibles. Además, la inclusión en las cláusulas de los contratos de una prohibición de las medidas regresivas, como la desconexión de los usuarios que no puedan pagar sus facturas, es un imperativo de derechos humanos (RDHA, 2020).

Las cuestiones vitales que se deben tener en cuenta con respecto a los contratos y otras normas son las condiciones para la retirada del proveedor privado y la vuelta de la prestación de servicios a manos públicas en caso de vulneración de los derechos humanos, incumplimiento de las metas de desempeño o conducta indebida sistemática en materia de rendición de cuentas y transparencia. Si la rescisión del contrato implica una carga financiera para el Estado, puede comprometer la obligación de éste de utilizar los máximos recursos disponibles para hacer efectivos los derechos humanos. Los efectos de esas cláusulas podrían ser especialmente negativos si una decisión de un determinado organismo público limita las decisiones de las

La rendición de cuentas y el acceso a recursos efectivos también son esenciales, ya que los proveedores de servicios y los Estados deben rendir cuentas por el deterioro de los servicios, el incumplimiento de las normas de rendimiento, los aumentos injustificados de las tarifas, las políticas sociales inadecuadas u otras infracciones. Deben existir mecanismos judiciales, cuasijudiciales y administrativos en vigor para la rendición de cuentas, y las personas afectadas por posibles vulneraciones deben tener acceso a ellos (RDHA, 2020).

Aunque no es lo mejor, pueden surgir situaciones en que haya que renegociar los contratos si los aspectos pertinentes de la prestación de servicios no se prevén desde el principio y no se incluyen en los contratos. No obstante, las renegociaciones no pueden entrañar medidas regresivas, que se consideren violaciones de los derechos humanos. Por el contrario, las renegociaciones deben utilizarse para adaptar los contratos a los requisitos en materia de derechos humanos. La rescisión del contrato también es crítica. Si el período de concesión llega a su fin, se espera que el proveedor, en virtud del derecho de los derechos humanos, coopere con las autoridades públicas y garantice una transición sólida, con transparencia y pleno acceso a la información (RDHA, 2020).

En ese sentido, se requiere una revisión clave el marco normativo y la política pública referente a la participación privada en la prestación de los servicios públicos que incorpore al menos los siguientes elementos: a) un esquema más robusto de vigilancia y control social, b) el fortalecimiento de las capacidades de las instancias locales para la supervisión y control de los prestadores empresariales; c) un marco regulatorio específico para los gestores comunitarios del agua cuya estructura de funcionamiento es sustancialmente diferente del sector empresarial; d) el fortalecimiento del enfoque de derechos humanos en los prestadores de servicios públicos domiciliarios y en las condiciones en las que se les permite su participación en la prestación del servicio de acueducto.

2.3. Necesidad de una estrategia que ponga en el centro la garantía de los distintos componentes del Derecho Humano al Agua y el Saneamiento Básico.

Los derechos humanos contemplan un conjunto de mínimos asegurables que son la base intangible o mínima esencial que debe garantizarse a todas las personas en todos los contextos. Indica un mínimo por debajo del cual no deben quedar las prestaciones de ningún Estado, ni siquiera en condiciones desfavorables ni en presencia de intereses imperiosos. Dicho de otro modo, el contenido básico mínimo de cada derecho puede compararse con un piso por debajo del cual no se debe permitir que caigan las condiciones, y con una casa que proporciona una estructura sólida y un entorno propicio para que las personas disfruten de las prestaciones dimanantes de sus derechos. En el marco de los tratados internacionales de derechos humanos, este nivel esencial mínimo, o esencia, de un derecho se traduce en obligaciones para los Estados. Se ha determinado que cada derecho humano consagrado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales contiene un conjunto de obligaciones básicas mínimas que los Estados partes están obligados a cumplir inmediatamente y a mantener en todo momento. El cumplimiento de las obligaciones básicas mínimas está intrínsecamente vinculado al objetivo a largo plazo de hacer efectivos progresivamente los derechos humanos al agua y al saneamiento (RDHA, 2020b).

En el contexto del derecho humano al agua, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en el párrafo 37 de su observación general núm. 15 (2002) sobre el derecho al agua, estipula nueve obligaciones básicas mínimas a modo de base de referencia inicial. Pese a que el Comité no hace ninguna referencia explícita a la obligación básica del derecho al saneamiento, puede deducirse que dicha obligación consiste en atender las necesidades de salud y supervivencia de cada persona para que pueda vivir con dignidad. La norma establecida por el Comité constituye un marco general (RDHA, 2020b).

El nivel mínimo que necesita cada individuo difiere según el contexto y no puede aplicarse universalmente. De ello se desprende que las obligaciones básicas mínimas deben establecerse teniendo en cuenta ese contexto. Los derechos humanos requieren una transición hacia un enfoque cualitativo y hacia el planteamiento de preguntas centradas en las personas y el entorno social y económico en el que viven y trabajan (RDHA, 2020b).

La disponibilidad de agua y saneamiento implica que el Estado debe garantizar el acceso a la cantidad esencial mínima de agua que sea suficiente y apta para el uso personal y doméstico y prevenir las enfermedades. La cantidad mínima de agua que se considera esencial varía de un Estado a otro (RDHA, 2020b). La cantidad media de agua necesaria para la supervivencia humana depende del contexto. Por ejemplo, durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), el nivel de agua que se considera necesario para el uso doméstico debe incluir el agua para el lavado frecuente de las manos, que es el principal medio para prevenir la propagación de la enfermedad (RDHA, 2020b).

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ofrece orientación sobre el acceso físico a las instalaciones o servicios de agua, es decir, sobre cómo garantizar que haya un número suficiente de salidas de agua a una distancia razonable del hogar y que las personas no vean su seguridad personal amenazada cuando tengan que acceder físicamente al agua. La medición del nivel mínimo esencial de accesibilidad no debería centrarse en la distancia, sino

desconectar los servicios de agua y saneamiento cuando los usuarios no pueden pagar por esos servicios. Desconectar a las personas y los hogares de las redes de abastecimiento de agua y de saneamiento porque no tienen los medios financieros para pagarlos es una violación de los derechos humanos al agua y al saneamiento. Los Estados tienen la obligación inmediata de promulgar leyes, políticas o marcos reglamentarios que prohíban la desconexión de los servicios cuando el usuario es incapaz de pagar (RDHA, 2020b).

Sobre la base de esas directrices mundiales, cada Estado establece las normas y parámetros con los que regular la calidad del agua, según el contexto y la prioridad en cuanto a la calidad del agua, así como las medidas de control y vigilancia de la calidad. Los parámetros para la realización de pruebas deben contextualizarse en relación con los principales factores ambientales y económicos de la contaminación del agua en cada Estado. En lo que respecta a la seguridad del saneamiento, es necesario regular y poner en práctica una eliminación adecuada de los excrementos y las aguas y fangos residuales para proteger la salud de las personas y salvaguardar el derecho de los trabajadores del sector del saneamiento a unas condiciones de trabajo justas y favorables (RDHA, 2020b).

Corresponde a los Estados planificar la base de referencia de las políticas, los reglamentos y las intervenciones para la seguridad de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, de modo que esos servicios no contribuyan a la propagación de enfermedades (RDHA, 2020b). Las obligaciones básicas mínimas dimanantes del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales incluyen medidas iniciales e inmediatas que los Estados deben tomar para adoptar y aplicar una estrategia y un plan de acción nacionales sobre el agua y el saneamiento para toda la población, con especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad. También incluyen desplegar esfuerzos por hacer justiciables los derechos humanos al agua y al saneamiento mediante el reconocimiento expreso de tales derechos en el ordenamiento jurídico nacional. Se trata de obligaciones de efecto inmediato y forman parte de las obligaciones básicas mínimas del Estado (RDHA, 2020b).

En el sector del agua y el saneamiento, la creación de un entorno propicio supone la creación y el mantenimiento de instituciones, reglamentos y procesos que garanticen una prestación de servicios sostenible. En un contexto de derechos humanos, este entorno favorable exige que

los Estados velen por que los agentes estén obligados a hacer efectivos los derechos humanos, con la creación de mecanismos para que rindan cuentas. Para ello es fundamental la introducción de marcos jurídicos y reglamentarios de ámbito nacional que reconozcan los derechos humanos al agua y al saneamiento, sentando así los cimientos jurídicos que permitan aclarar las funciones de los agentes responsables y sus obligaciones y responsabilidades en materia de derechos humanos, y su obligación de aportar aclaraciones e información y de crear mecanismos de observancia para que los agentes rindan cuentas (RDHA, 2020b).

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha declarado que las obligaciones básicas mínimas de los Estados abarcan la obligación de velar por la distribución equitativa de todas las instalaciones y servicios disponibles. Dicho de otro modo, los servicios de agua y saneamiento deben prestarse sin discriminación y no es adecuado proceder como si todas las personas estuvieran en pie de igualdad en cuanto a su probabilidad de obtener acceso a los servicios. Más bien, se debe prestar mayor atención a quienes no reciben los servicios o los reciben en medida insuficiente, de modo que la disparidad entre quienes no reciben los servicios y quienes sí los reciben vaya eliminándose progresivamente. Las iniciativas para poner fin a las desigualdades en el acceso al agua y al saneamiento deben emprenderse de manera integral, velando por que las comunidades puedan participar activamente en el proceso y comunicar sus preocupaciones y sus puntos de vista acerca de los servicios que reciben y los servicios que desean y necesitan (RDHA, 2020b). Como paso previo para cumplir su obligación básica mínima de velar por la distribución equitativa de los servicios, los Estados deben identificar y someter a seguimiento, valiéndose de datos desglosados, los motivos de discriminación y las causas estructurales subyacentes de la discriminación (RDHA, 2020b).

La obligación de logro progresivo refleja la necesidad de los Estados de ir más allá de los niveles mínimos en lo que respecta a los servicios de agua y saneamiento y de utilizar al máximo los recursos de que dispongan. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha impartido una directriz general según la cual las medidas que adopten los Estados deben ser deliberadas, concretas y orientadas lo más claramente posible hacia la satisfacción de las obligaciones reconocidas en el Pacto (RDHA, 2020b).

La obligación básica mínima y la obligación de logro progresivo no implican seguir un proceso paso a paso con una receta o un conjunto de elementos e instrucciones rígidos, los Estados, al tiempo que velan por que toda la población goce del nivel básico mínimo de los derechos humanos al agua y al saneamiento, deben planificar simultáneamente la forma en que harán efectivos los derechos progresivamente y empezar a llevar tales planes a la práctica (RDHA, 2020b).

El principio de sostenibilidad puede servir de orientación a los Estados para que eviten adoptar medidas que supongan un retroceso y para que reduzcan o mitiguen los factores que puedan dar lugar a un riesgo de retroceso en el futuro. En el contexto del agua y el saneamiento, la sostenibilidad es un concepto de interés en diversas dimensiones. En cuanto a la disponibilidad de agua, la sobreexplotación de los recursos hídricos a manos de la agroindustria y en megaproyectos de gran consumo de agua podría dar lugar a que no se dé prioridad a la

abastecimiento de agua y saneamiento suscita preocupaciones relacionadas con la sostenibilidad, ya que a menudo las empresas privadas se abstienen de invertir en la expansión, la mejora o el mantenimiento de la infraestructura, especialmente cuando sus contratos van a rescindir de forma inminente (RDHA, 2020b).

Con el fin de impedir el uso indebido o el abuso del principio del máximo de los recursos disponibles para justificar el incumplimiento de las obligaciones de los Estados, deben establecerse salvaguardas para garantizar que los Estados utilicen efectivamente al máximo los recursos de que disponen. Varias facetas del máximo de los recursos disponibles, en particular, la asignación y el gasto máximos, deben ir acompañadas de medidas de transparencia (RDHA, 2020b).

Los Estados tienen la obligación de someter a seguimiento su adhesión a los derechos humanos y la aplicación de estos y de elaborar planes nacionales en los que se establezcan esos procesos de seguimiento, que deberían revisarse periódicamente para comprobar que están en consonancia con las necesidades de la población. Se han adoptado metodologías diversas para someter a seguimiento y evaluación el cumplimiento de la obligación de hacer efectivos los derechos humanos progresivamente (RDHA, 2020b).

En general, el método más extendido para someter a seguimiento el logro progresivo es el uso de indicadores y puntos de referencia. Especialmente en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los indicadores y puntos de referencia han llegado a constituir el método dominante para el seguimiento de los progresos realizados por los Estados en la mejora de los servicios de agua y saneamiento.

La utilización de indicadores y puntos de referencia tiene una gran aceptación en el plano internacional, pero también ha sido criticada por ser insuficiente para medir con precisión el cumplimiento de la obligación de logro progresivo por parte de los Estados. En primer lugar, se plantea la cuestión de la legitimidad, ya que el seguimiento mediante indicadores y puntos de referencia requiere el acceso a datos detallados sobre los niveles de progreso, que el propio Estado recaba. En segundo lugar, dada la cantidad de datos y el alcance de la cobertura, la reunión de datos requiere mucho tiempo y los datos reunidos suelen publicarse con demoras

importantes. Además, como los ejercicios de reunión de datos se centran en aspectos cuantitativos y se realizan a nivel nacional, no tienen en consideración el contexto en el que se identifican las obligaciones básicas mínimas, es decir, a nivel subnacional.

Es necesario concebir y aplicar un método cualitativo para someter a seguimiento el logro progresivo de la efectividad de los derechos humanos al agua y al saneamiento. Las cifras no pueden dar una imagen completa del nivel de disfrute de los derechos humanos, y la mera recopilación de cifras no basta para medir los progresos realizados.

En ese orden de ideas se requiere una política pública integral que evalúe el estado de disfrute del derecho humano al agua desde una perspectiva sistémica y las obligaciones mínimas del Estado en la materia del derecho humano al agua, además de un modelo de seguimiento que supere visiones sectoriales y parciales de las coberturas o la continuidad del servicio avanzando a mediciones más integrales que incorporen las dimensiones ambientales y de derecho humano al agua expuestos en este apartado.

Recomendaciones

Expuestos los anteriores elementos se podrían plantear algunas líneas de recomendación para el fortalecimiento del documentos de bases del Plan Nacional de Desarrollo en lo referido al derecho humano al agua que se agrupan en tres grandes ejes: a) la dimensión colectiva en términos de protección de los ecosistemas abastecedores y la priorización del agua para la vida; b) la dimensión relativa al modelo de regulación de los servicios públicos y la necesidad de democratizar, y asegurar la eliminación de las desigualdades en el disfrute del derecho humano al agua articulando a las lógicas de la sostenibilidad ambiental; c) el cumplimiento integral de los deberes mínimos del Estado frente al derecho humano al agua y el saneamiento básico.

Frente a la primera dimensión se requiere avanzar en al menos las siguientes líneas estratégicas:

- Mejorar el conocimiento de las cuencas abastecedoras, los acuíferos y desarrollar los instrumentos de manejo adecuados para la protección de los mismos, articulados con las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Definir y revisar las prioridades del uso del agua que se está dando en el país en orden a garantizar que el primer orden de prioridades que se le da al agua sea para la vida, vinculada a funciones y usos que sostienen la vida y la dignidad humana, debe tener la máxima prioridad; El agua para actividades y servicios de interés público esté en el segundo nivel de prioridad, por encima de los intereses privados; El agua para el desarrollo económico, que genera beneficios legítimos, es un tercer nivel de prioridad; y se prohíban de manera efectiva los usos del agua que pongan en peligro la vida y la salud pública.
- En especial es necesario identificar los usos indebidos del agua y los riesgos para los ecosistemas de los que depende el ciclo hidrico en orden a identificar estrategias para garantizar su protección.

vigilancia social para asegurar un mayor acceso a la información y la introducción del enfoque de derecho humano al agua en las formas contractuales bajo las cuales prestan el servicio de acueducto y el saneamiento básico.

- Es necesario que se asegure la articulación entre el ordenamiento ambiental, el ordenamiento territorial y la expansión de las redes de servicios públicos domiciliarios en orden a garantizar la introducción de una adecuada perspectiva de la sostenibilidad ambiental.
- Es necesario diseñar y establecer un plan que permita identificar las inequidades e injusticias en el acceso a los servicios públicos domiciliarios y se diseñen estrategias claras, adecuadas y pertinentes para la superación de esas desigualdades, asegurando la protección de los sectores más vulnerables y que actualmente se encuentran desatendidos.
- Es necesario identificar nuevas fuentes de financiación que permitan el fortalecimiento y actualización de las infraestructuras para el abastecimiento de agua.

En cuanto al cumplimiento integral de los deberes mínimos del Estado frente al derecho humano al agua y el saneamiento básico:

- Establecer un esquema de monitoreo y seguimiento que supere el seguimiento administrativo y se concentre en el goce y disfrute de los componentes del derecho humano al agua.
- Aunque el asequibilidad económica es un componente muy importante del derecho humano al agua (y la estrategia de mínimo vital resulta central para asegurar este componente) no deben olvidarse otros componentes del derecho humano al agua como la calidad o la disponibilidad que requieren ser fortalecidos
- Adoptar y aplicar una estrategia y un plan de acción nacionales sobre el agua y el saneamiento para toda la población, con especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad
- Establecer las reglas específicas para el disfrute del derecho humano al agua teniendo en cuenta los contextos y las diferencias regionales o culturales necesarias.

Bibliografía

Arrojo, P. (2018) La nueva cultura del agua del siglo XXI. Universidad de Zaragoza.
https://www.zaragoza.es/contenidos/medioambiente/cajaAzul/palabras/Arrojo_ES.pdf

Relator Nacionales Unidas para el Derecho Humano al Agua y el Saneamiento Basico (RDHA, 2021) Riesgos e impactos de la mercantilización y financierización del agua sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento

Relator Nacionales Unidas para el Derecho Humano al Agua y el Saneamiento Basico (RDHA, 2020) Los derechos humanos y la privatización de los servicios de agua y saneamiento

Relator Nacionales Unidas para el Derecho Humano al Agua y el Saneamiento Basico (RDHA, 2020b) Logro progresivo de la efectividad de los derechos humanos al agua y al saneamiento

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. (2020) Estudio sectorial de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado 2019
https://www.superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/estudio_sectorial_de_los_servicios_publicos_domiciliarios_de_acueducto_y_alcantarillado_28_dic_rev_1_0.pdf

Findeter (2021) Estudio del sector agua potable y saneamiento básico colombiano.
<https://repositorio.findeter.gov.co/bitstream/handle/123456789/9703/%284%29%20ESTUDIO%20SECTORIAL%20apysb%20.pdf?isAllowed=y&sequence=13>

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. (2021) Plan Nacional de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico Rural.
<https://www.minvivienda.gov.co/sites/default/files/2021-03/9.-plan-nacionalsasbr-vf.pdf>

Aportes para las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2024 Mundial de la Vida” DERECHO AL TRABAJO

Bases PND	Propuesta/Recomendación	
b. Fortalecimiento de la protección a la libertad de reunión, manifestación y protesta social pacífica. Se formulará e impulsará ante el Congreso de la República un proyecto de ley estatutaria a través del cual se fortalezca la protección a la libertad de reunión, de manifestación y de protesta social pacífica, garantizando derechos y libertades de sus participantes. (p. 78).	1. Incluir como parte de la redacción: b. Fortalecimiento de la protección a la libertad de reunión, manifestación y protesta social pacífica. Se formulará e impulsará ante el Congreso de la República un proyecto de ley estatutaria de Garantías para la Participación Ciudadana concordante con la Ley 1757 de 2015, los puntos 2.2.1 y 2.2.2 del Acuerdo Final de Paz y las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, a través del cual se fortalezca y garantice el derecho a la participación ciudadana y los derechos a la libertad de reunión, de manifestación y de protesta social pacífica. <u>El proyecto de ley se acompañará de medidas de no estigmatización de la manifestación y la protesta social pacífica por parte de autoridades públicas.</u>	1. Esti nec un ciu esta mar Tal (Pur dem haci gubi dere de l y pa la p Verd "real instit neces la me a la com consc includ Concl

		la CIDH recomendó en su visita de trabajo de junio de 2021 "Respetar y garantizar el pleno goce del derecho a la protesta, a la libertad de expresión, a la reunión pacífica y a la participación política de toda la población." (p. 42). De igual manera, tanto la Comisión de la Verdad como la CIDH y la Corte Suprema de Justicia (STC7641-2020), han instado al Estado colombiano a evitar la estigmatización o la parcialidad en eventos de protesta social y manifestación pública, con el fin de garantizar los derechos a la expresión, libertad de prensa, reunión y protesta pacífica.
a. Fortalecimiento de capacidades organizativas y ciudadanas. Se implementará una política pública que, de manera sistemática, fortalezca las capacidades tanto de las múltiples expresiones asociativas de la sociedad civil como de la ciudadanía no organizada. Esto permitirá no solamente su incidencia en las políticas públicas sino que también facultará la materialización de verdaderas alianzas público comunitarias y de otros modelos de colaboración entre actores institucionales y ciudadanos que permitan tener un impacto efectivo en aquellas comunidades que más lo necesitan. (p. 142).	1. Incluir como parte de la redacción: a. Fortalecimiento de capacidades organizativas y ciudadanas. Se implementará una política pública que, de manera sistemática, fortalezca y fomente el derecho a la participación política y las capacidades tanto de las múltiples expresiones asociativas de la sociedad civil como de la ciudadanía no organizada. Esto implica la adecuación del sistema político para <u>garantizar el derecho de las organizaciones y movimientos sociales a postular candidatos y candidatas para la conformación del poder local y el derecho a activar los mecanismos de participación ciudadana a nivel municipal.</u> También se propenderá por la incidencia en las políticas públicas, la materialización de verdaderas alianzas público comunitarias y de otros modelos de colaboración entre actores institucionales y	1. Esta sugerencia apunta a la necesidad de reconocer e incluir efectivamente a los grupos históricamente excluidos del ejercicio del poder en Colombia. De acuerdo con las recomendaciones de la Comisión de la Verdad (Hallazgos y Recomendaciones, p. 812), es necesario garantizar "la representatividad de la diversidad regional y, en particular, de la ruralidad sobre la base de una revisión y ajuste del sistema de representación en el Congreso de la República". De esta manera, las comunidades y territorios más afectados por el conflicto armado, por las desigualdades y por la exclusión política pueden acceder a los espacios de deliberación y toma de decisiones públicas, desde un enfoque inclusivo y diferencial, que permita poner en la discusión nacional las necesidades y

	ciudadanos, así como entre diferentes sectores de la sociedad (privado, social y cívico), que permitan tener un impacto efectivo en aquellas comunidades que más lo necesitan.	pr Es co go res ciu pri y cor res púb gob ejer den cap en f real Se gobi cons esta
b. Promoción de la efectividad de los dispositivos de participación ciudadana, política y electoral. Se garantizará el derecho a la participación ciudadana y política por medio del fortalecimiento del sistema político y electoral que asegure y proteja el voto libre e informado, la democratización interna de las organizaciones políticas, la transparencia en la financiación de las campañas y la ampliación de la participación ciudadana en los espacios de representación política. De igual forma, el gobierno diseñará una metodología de evaluación para determinar la	1. Incluir como parte de la redacción: b. Promoción de la efectividad de los dispositivos de participación ciudadana, política y electoral. Se garantizará el derecho a la participación ciudadana y política por medio del fortalecimiento del sistema político y electoral que asegure y proteja el voto libre e informado, la democratización interna de las organizaciones políticas, la transparencia en la financiación de las campañas y la ampliación de la participación ciudadana en los espacios de representación política.	1. Esta de r Polít (Dec acue orgai mom de si Públi del e que pasiva ejerci

suficiencia, calidad y efectividad de las instancias reglamentadas de participación ciudadana para elaborar y generar procesos de mejora en su funcionamiento y su articulación con espacios espontáneos de diálogo social y nuevas expresiones ciudadanas. (p. 142).

De igual forma, el gobierno impulsará la revisión, implementación, seguimiento y evaluación participativa de la Política Pública de Participación Ciudadana y de la Ley 1757 de 2015. Esta acción incluirá el adelanto de reglamentaciones pendientes; las garantías para el funcionamiento de instancias regionales y nacionales, especialmente del Consejo y del Sistema Nacional de Participación Ciudadana; la composición paritaria de los espacios de participación institucional; el seguimiento y verificación de acuerdos entre las autoridades públicas y la ciudadanía de acuerdo con particularidades territoriales; el fortalecimiento de capacidades públicas; el impulso a espacios innovadores de participación digital y el diseño de una metodología de evaluación para determinar la suficiencia, calidad y efectividad de las instancias reglamentadas de participación ciudadana para elaborar y generar procesos de mejora en su funcionamiento y su articulación con espacios espontáneos de diálogo social y nuevas expresiones ciudadanas.

1. Modificar la redacción:

c. Consolidación de la planeación participativa
Se avanzará en la reglamentación del Sistema Nacional de Planeación Participativa para garantizar una adecuada articulación entre las instancias de los distintos niveles territoriales dispuestas para este propósito. Se garantizará la representatividad de los distintos sectores y poblaciones en estos y se articularán las iniciativas de presupuestos participativos con aquellas de planeación participativa en los

capacidad de agencia con que los actores de la participación intervienen en la toma de decisión pública. También a pesar de los llamados de organizaciones de la sociedad civil, la Política no consideró las tareas y compromisos incluidos en el Acuerdo de Paz y las derivadas de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad relativas a las responsabilidades que le competen al Estado en materia de protección y garantías para la participación ciudadana en todas sus modalidades. Tampoco incluyó acciones precisas que propendan por el respeto y la ampliación de formas y espacios no institucionales de participación ciudadana, en especial la protesta pacífica y la movilización social, ni tuvo en cuenta propuestas innovadoras de participación destinadas a acercar a la ciudadanía a los procesos de gestión pública. Finalmente, el plan de acción de la política no reconoció ni consideró la diversidad cultural de las formas de participación de las comunidades y pueblos étnicos.

1. De acuerdo con un enfoque diferencial y de género, es necesario garantizar la

participación paritaria en todos los espacios institucionales de participación, como forma de cerrar brechas de género, sociales y culturales.

En relación con la revisión participativa y reforma de la Ley 152 de 1994, los procedimientos, instancias y garantías para

territorios (p. 143).	participativos con aquellas de planeación participativa en los territorios (p. 143). El gobierno nacional liderará la modificación participativa de la Ley 152 de 1994 para que incorpore, entre otros, los siguientes elementos: i. <u>Actualización de las definiciones y principios de la planeación participativa;</u> ii. <u>Ajuste de la conformación y funciones del Consejo Nacional de Planeación y de los Consejos Territoriales de Planeación;</u> iii. <u>Reglamentación del Sistema Nacional de Planeación;</u> iv. <u>Presupuestos participativos sensibles al género y los derechos de las mujeres;</u> v. <u>Armonización con los instrumentos de planeación del territorio del Acuerdo Final y de las políticas de paz;</u> vi. <u>Nuevos instrumentos y garantías para la planeación participativa</u> 2. Incluir un párrafo al final que diga lo siguiente:	la re co úit se 20 pa Co en el Coi de de par imp PDE trar plar que los estr elab
	<u>Igualmente, se fortalecerá la participación ciudadana para el control social, la transparencia y la veeduría ciudadana, a través de procesos de formación ciudadana, campañas para la promoción del control social, la transparencia y la lucha contra la corrupción y el apoyo a iniciativas ciudadanas de seguimiento a proyectos críticos y sensibles para el país.</u>	2. Com (CIS parti conti o p colec ciuda integ ciuda carac gestid

b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas. El Gobierno Nacional impulsará una estrategia integral para el fortalecimiento de las capacidades de las entidades públicas orientada a mejorar la eficiencia institucional en el marco de un Estado Abierto, con énfasis en los territorios, que incluya la puesta en marcha de una hoja de ruta para el desarrollo de la innovación pública, un plan para la simplificación efectiva de los trámites de alto impacto para ciudadanía y empresas, la aplicación de prospectiva y estudios de futuros en planeación y la misionalidad de las entidades, el desarrollo de las competencias de servidores y colaboradores públicos en habilidades y herramientas digitales y demás habilidades afines con la industria 4.0. (pg. 141)	1. Incluir como parte de la redacción: b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas. El Gobierno Nacional impulsará una estrategia integral para el fortalecimiento de las capacidades de las entidades públicas orientada a mejorar la eficiencia institucional en el marco de un Estado Abierto, con énfasis en los territorios, que incluya la puesta en marcha de una hoja de ruta para el desarrollo de la innovación pública, un plan para la simplificación efectiva de los trámites de alto impacto para ciudadanía y empresas. <u>De igual forma,</u> la aplicación de prospectiva y estudios de futuros en la planeación y la misionalidad de las entidades, el desarrollo de las competencias de servidores y colaboradores públicos en habilidades y herramientas digitales y demás habilidades afines con la industria 4.0, así como en <u>innovación pública y participación ciudadana de tal manera que se fortalezca la administración pública participativa y se logre consolidar una red de Estado abierto.</u>	1. Lograr un fortalecimiento institucional como motor del cambio requiere de instituciones más transparentes, la con apertura a mayor participación y colaboración, capacidad de innovación pública en el Estado, que genera mayor confianza y gobernanza multiactor, fomentando así el reconocimiento de las necesidades ciudadanas y su inclusión en las decisiones públicas territoriales. En ello, contar con servidores públicos formados en Estado abierto resulta fundamental puesto que son ellos y ellas quienes gestionan la administración pública. 2. Aunado a lo anterior, desarrollar herramientas para lograr un Estado transparente, participativo y abierto a la colaboración, es el fundamento de cambios en las dinámicas de poder público que promuevan mejores respuestas estatales a los problemas públicos y lograr mayor confianza entre la ciudadanía y las instituciones. Con este fin, crear y contar con una red Estado Abierto en donde participen servidores, que se han fortalecido en innovación pública, facilitará el compartir e intercambiar conocimientos, experiencias, aprendizajes, retos y oportunidades encaminadas a promover la participación y la transparencia en las instituciones públicas a nivel local, regional y nacional. <u>Y en ese sentido, esto permitirá que más territorios y actores promueven y adopten prácticas para</u>
---	--	---

		el c (ins pre

3 3 3

287
100

A pesar de la creación de Migración Colombia hace más de una década, la política migratoria no termina de ser eficiente, sobre todo en materia de derechos humanos. Por esto, el Estado colombiano debe hacer esfuerzos para contribuir a la dignidad de las personas migrantes desde una óptica de los derechos humanos.

En este sentido, se presenta este documento para contribuir a la identificación y formulación de políticas que sirvan para dar cuenta de la realidad y de la complejidad migratoria, para orientar las exigencias al Estado en materia migratoria y, finalmente, contribuir en la protección de las personas migrantes.

Además, debe tenerse en cuenta dos aspectos esenciales: primero, un relativo aumento en el deseo de migrar de la población colombiana y, segundo, un preocupante incremento en comportamientos xenófobos contra la población migrante, especialmente venezolana.

DATOS RELEVANTES Y TENDENCIAS

En Colombia, hay más de 2.408.055 venezolanos, según información de Migración Colombia. Según la nota estadística del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Población migrante venezolana, un panorama con enfoque de género, del total de migrantes de Venezuela para 2020 el 50,2 % eran mujeres y el 49,8 % hombres. Hasta hace un par de años la migración era fundamentalmente jóvenes, pero en los últimos dos años hay un aumento de menores de edad y población de la tercera edad.

Antes del Estatuto Temporal de Protección para Venezolanos (ETPV) que se adoptó en 2021, el 40,8 % de la población se encontraba con estatus irregular

y el 59,2 % con estatus regular¹. Con el ETPV las cifras de regularidad e irregularidad no han cambiado tanto como uno esperaría. De 2.477.588 migrantes en febrero de 2022, apenas se entregaron 1.206.520 Permisos Temporales por Protección (PPT).

Además, otras cifras de esta misma institución, de 2022, señalan que el 51,9% de los migrantes ocupó la mayor parte de su tiempo en trabajar y el 12,3% en buscar trabajo. Estudios de otros países han demostrado que más que el número de migrantes, la xenofobia está más relacionada con los niveles de desempleo. Para el mes de julio de 2022, la tasa de desempleo del total nacional fue 11,0%.²

La mayoría de la población venezolana ha tenido dificultades para obtener un trabajo pago (85,0 %), una situación que resulta más aguda para las mujeres. Y en cuanto al salario, el 48,3 % de los migrantes venezolanos ganó en el empleo que tenía el mes pasado de \$700.000 a \$1.050.000 pesos. La tasa de informalidad de esta población para 2020 fue de 78,8 % y la de desempleo de larga duración (por más de 12 meses) de 14,2%.³

Según la distribución de las primeras cinco actividades desempeñadas por venezolanos registrados en el RUTEC a nivel nacional de 2020, el 50 % de los venezolanos realizaba actividades de empresas de servicios temporales.

Por otro lado, de acuerdo con la Gran Encuesta Integrada de Hogares, del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas de Colombia (GEIH - DANE), hacia finales de 2019 y comienzos de 2020, 65 % de los migrantes venezolanos en Colombia posee su título de bachiller, 15 % de los migrantes venezolanos en Colombia posee un título técnico o tecnológico, 14 % título universitario, y 2 % título de postgrado. Apenas el 3 % cursó educación media sin obtener ningún título⁴.

Información recogida por medio de los formularios aplicados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), para el registro en el Sisbén, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para la población con PEP en el 2020 es del 31,1 %, con un 29,6 % viviendo en hacinamiento crítico; un 25,8 % de los hogares con al menos una persona que presenta bajo logro educativo; una tasa de

1 Gaitán, Iván Mauricio: "Venezolanos: lo que no nos dice Migración Colombia", Razón Pública, 24 de julio de 2022. Disponible en: <https://razonpublica.com/venezolanos-lo-no-nos-dice-migracion-colombia/>.

2 "Gran Encuesta Integrada de Hogares", DANE, julio de 2022. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

3 Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Informe intersectorial de migración desde Venezuela", Departamento Nacional de Planeación, octubre de 2021. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/Informe%20Migraci%C3%B3n%20Septiembre%202021.pdf>

4 Ceballos Garrido, Osiris: "Mucho y nada: lo que vale un título universitario para un migrante venezolano en Colombia", Vorágine, 11 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://voragine.co/mucho-y-nada-lo-que-vale-un-titulo-universitario-para-un-migrante-venezolano-en-colombia/>

Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD) activos en el año 2020 (2.131 procesos activos) son: omisión o negligencia, con el 25,8 % de los casos; actos sexuales, con el 17,7 % de los casos; y falta absoluta o temporal de responsables, con el 15,3%.⁵

En cuanto a los colombianos que intentan salir del país, el departamento de migración de Estados Unidos señaló que 13.024 colombianos intentaron ingresar por la frontera sur, para un total de más de 116.000 arrestos en este año fiscal de 2022, mucho más alto comparado a los años anteriores (10.000 registrados en el 2021 y menos de 3.000 en el 2020), es decir, un incremento del 4.000 por ciento.

Uno de los puntos con una importante concentración de colombianos intentando ingresar a Estados Unidos fue desde Panamá, desde allí -solo en el mes de agosto- fueron detenidos 340 colombianos, para un total este 2022 de 1.632.

En la actualidad una de las rutas de migración más peligrosas es el Tapón del Darién. Según el defensor del Pueblo, Carlos Camargo, entre enero y agosto de 2022, al menos 107.067 personas han cruzado por la zona Urabá -Darién, presentando un incremento considerable, aclarando que mientras que en el primer mes del año el reporte fue de 4.415 personas, para agosto alcanzaba las 31.055 personas.

5 Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Informe intersectorial de migración desde Venezuela", Departamento Nacional de Planeación, octubre de 2021. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/Informe%20Migraci%C3%B3n%20Septiembre%202021.pdf>

6 Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Informe intersectorial de migración desde Venezuela", Departamento Nacional de Planeación, octubre de 2021. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/Informe%20Migraci%C3%B3n%20Septiembre%202021.pdf>

7 Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Informe intersectorial de migración desde Venezuela", Departamento Nacional de Planeación, octubre de 2021. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/Informe%20Migraci%C3%B3n%20Septiembre%202021.pdf>

8 Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Informe intersectorial de migración desde Venezuela", Departamento Nacional de Planeación, octubre de 2021. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Justicia%20Seguridad%20y%20Gobierno/Gobierno/OMV/Informe%20Migraci%C3%B3n%20Septiembre%202021.pdf>

AGENDA PRIORITARIA DE DERECHOS HUMANOS

- **Derecho al trabajo.** Teniendo en cuenta la percepción de las personas migrantes, podemos decir que sus prioridades se centran en derecho al trabajo. Esto no implica las usuales reclamaciones asociadas con un trabajo digno, sino simplemente a que haya una posibilidad laboral, siendo muchas veces conscientes de que están siendo explotados y de su situación vulnerable. Es común encontrar a personas migrantes con un alto nivel académico desarrollando trabajos en el área de servicios, sin que corresponda con su formación.
- **Derecho a la vivienda.** Los obstáculos para acceder al alquiler de una vivienda digna incluyen la xenofobia, las limitaciones económicas y la imposibilidad de cumplir con requisitos tales como contar con un fiador y tener un contrato laboral. Esto empuja a la conformación de guetos en ciertas zonas de la ciudad donde, por lo mismo, se observa hacinamiento.
- **Derecho a la salud.** Debemos partir de reconocer que las personas colombianas, de base, ya tienen problemas de acceso al servicio de salud aun estando afiliadas al sistema; en el caso de las personas venezolanas, el promedio de afiliación es notoriamente mucho menor, así como la capacidad para comprar medicamentos. Es de alto impacto el desconocimiento que hay por parte de la población migrante sobre cómo acceder a los servicios de salud y a qué tienen derecho. Precisamente su vulnerabilidad favorece que sean contratados para trabajos sin condiciones de seguridad adecuadas. Además, la incorporación de muchos a través de trabajos informales, les lleva a una alta exposición a riesgos, incluyendo agresiones físicas.
- **Derecho a la educación.** Debemos reconocer los esfuerzos hechos por las autoridades educativas para incorporar a las personas migrantes, sin embargo, se siguen presentando obstáculos por falta de información y de documentación. Se han reportado casos de comportamientos xenófobos contra niños y niñas migrantes en espacios educativos. Además de los obstáculos para el acceso, son preocupantes los altos niveles de deserción escolar empujados, principalmente, por la falta de capacidad económica del núcleo familiar.
- **Derecho a la alimentación.** Es conocida la deficiencia nutricional de la población migrante en general, a lo que se suman las precarias condiciones de vida en Colombia. Eso implica la realización de seguimientos del estado nutricional de la población, especialmente, en menores de cinco años, así como madres gestantes y personas vulnerables.

735
entender las respuestas regionales frente a los temas migratorios, especialmente en las regiones como Chocó, La Guajira, Norte de Santander, Arauca y Narino. La aplicación de las normas y la garantía de los derechos fundamentales dependen en buena parte de la institucionalidad local y regional.

- Entender el sistema de migración como una institucionalidad y unas normas generales que, aunque tengan regímenes específicos, no se limite a la atención de personas migrantes venezolanas. Es decir, que tenga en cuenta la llegada de personas de diferentes partes del mundo, incluyendo a provenientes de conflictos armados en otras partes del mundo que no son bien conocidos por el personal que toma decisiones.
- Formar y sensibilizar al propio personal de las instituciones sobre las dinámicas migratorias, la vulnerabilidad de la población y el marco jurídico aplicable. Se recomienda hacer énfasis en trata de personas y tráfico de migrantes.
- Fortalecer los mecanismos jurídicos e institucionales para la recepción, seguimiento, integración y asistencia a personas migrantes y refugiadas en Colombia.
- Realizar periódicamente actividades de reflexión sobre las políticas migratorias y su implementación, teniendo en cuenta tanto la mirada de las instituciones del Estado así como de las personas migrantes y de la sociedad en general. Es indispensable evaluar no solo la formulación de políticas sino su implementación.
- Revisar los alcances reales de la regularización de personas vía Permiso de Protección Temporal (PPT). Este documento no ofrece una regularización plena ya que no garantiza, por ejemplo, la apertura de cuentas bancarias y otras gestiones ante el Estado como suele hacerlo una cédula de extranjería. Esto genera un detrimento en el ejercicio de los derechos en las personas migrantes.

- Destacar y favorecer el intercambio cultural entre la sociedad colombiana y la venezolana en las comunidades con mayor presencia de población migrante, con el apoyo de los Gobiernos locales.
- Generar una política migratoria en coordinación con otros países de la región.
- Propuesta de una ciudadanía regional, tomando como referencia el modelo de integración europea.
- Diseñar planes y políticas de reunificación familiar, especialmente en los casos que involucren familias binacionales, menores de edad y población vulnerable.
- Diseñar una política de fronteras basada en los derechos humanos que respete los acuerdos internacionales de tránsito de personas, que prevenga los abusos de autoridad y que persiga la trata de personas y el tráfico de migrantes.
- Reconceptualización del fenómeno migratorio a través de cursos de actualización para Migración Colombia y todas las instituciones del Estado.
- Crear mecanismos transparentes de seguimiento y evaluación del uso de los recursos donados por la comunidad internacional para la atención humanitaria de migrantes. Esta tarea podría ser asumida por la Procuraduría General de la Nación en correspondencia con la Contraloría General de la República.

SOBRE EL DERECHO AL TRABAJO

- Trabajar hacia la identificación y sistematización de las dinámicas de explotación laboral. Muy importante insistir en procesos de regularización laboral que permitan la formalización de las personas migrantes en el Sistema de Seguridad Social. En el mismo sentido, elaborar una estrategia para pequeños, medianos y grandes empresarios que invite a la formalización laboral de migrantes.
- El Ministerio de Trabajo debe estudiar la posibilidad de crear incentivos a las empresas que contraten formalmente a personas migrantes.
- Identificar empresas y compañías que contraten fundamentalmente personal migrante y supervisar el respeto a los derechos humanos, como es el caso de las empresas de mensajería.

comunidades receptoras. Especialmente en aquellas zonas urbanas en que se han ido conformando nichos poblacionales importantes. Esto con el fin de, entre otras cosas, favorecer el alquiler de espacios para vivienda.

- El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio debe trabajar en la incorporación de personas migrantes en las políticas de subsidio a la vivienda.

DERECHO A LA SALUD

- Identificación de los patrones epidemiológicos de la población migrante, haciendo especial énfasis en la salud materno infantil, incluyendo programas de control prenatal, planificación familiar, vacunación, prevención de la desnutrición infantil, control de enfermedades de transmisión sexual, tuberculosis, atención del parto, salud mental, acceso a medicamentos y manejo de enfermedades crónicas.
- Formación a las personas migrantes sobre los derechos a los que tiene en el marco del Estado social colombiano. Identificar las rutas de acceso al derecho a la salud y a otros beneficios de las políticas públicas como el SISBEN.

DERECHO A LA EDUCACIÓN

- Acompañar los procesos de convalidación de certificados de estudios en sus diferentes niveles, ya sea para que las personas migrantes puedan tener mejores posibilidades laborales o para que puedan continuar con sus estudios. Uno de los problemas reportados es la falta de certificación de estudios previos que llevan a que no se reconozcan estudios posteriores cursados en Colombia por parte de población migrante.
- Identificar con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) o con otras organizaciones similares planes de formación para el fortalecimiento de

la capacidad laboral de las personas migrantes. Ampliar la oferta para este grupo poblacional.

ACCESO A LA JUSTICIA

- Las personas venezolanas involucradas en procesos penales deben gozar de todas las garantías del caso, incluyendo un juicio justo, la presunción de inocencia y el debido proceso, evitando las expulsiones sin las garantías del caso.
- Realizar investigaciones de campo que busquen identificar los patrones de violencia directa contra la población migrante incluyendo homicidio, lesiones personales y desaparición forzada.
- Acompañamiento jurídico a las personas migrantes acusadas de comisión de delitos.
- Identificar las causas expulsoras y demás variables que empujan a la población colombiana a optar por la migración. Vale la pena, sobre este punto, trabajar de la mano con Migración Colombia para sensibilizar sobre las prácticas relacionadas con trata de personas y tráfico de migrantes.
- Insistir ante las autoridades para subsanar el problema de subregistro de víctimas de trata de personas y tráfico de migrantes.
- Delegar a una unidad específica de la Fiscalía para investigar los crímenes cometidos contra venezolanos, especialmente los cometidos por xenofobia y estigmatización.
- Información y acompañamiento a las y los familiares de migrantes venezolanos o venezolanas, víctimas de homicidios en Colombia, que hayan fallecido en el territorio colombiano en los últimos cinco (5) años.
- Formación y asesoría jurídica a las familias de las y los migrantes venezolanos, víctimas de homicidios en Colombia, que hayan fallecido en Colombia en los últimos cinco (5) años.

NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

- Garantizar los derechos fundamentales de contar con un nombre, nacionalidad y documentos de identificación, para lo cual debe haber un procedimiento oportuno, especialmente en menores de cinco años y recién nacidos.

- El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) u otras organizaciones similares pueden buscar el establecimiento de jardines infantiles de día para que los niños y niñas no queden solo mientras los padres trabajan, ni tampoco obligar a que los padres los lleven a los sitios de trabajo.
- Establecer albergues especiales para menores de edad migrantes sin acompañantes adultos en condiciones dignas, que garanticen el derecho a la alimentación, salud, vivienda y educación y que eviten su explotación sexual o laboral.

MEDIOS DE COMUNICACION

- Identificar aliados en los medios masivos de comunicación para la realización de campañas que busquen combatir la xenofobia y, especialmente, la construcción de discursos que busquen la identificación de las personas migrantes con la delincuencia.

RESPUESTA HUMANITARIA

- Contar con estrategias de acompañamiento humanitario para las personas migrantes que transitan por el territorio colombiano.
- Desarrollar un programa específico de acompañamiento, educación en autocuidado y salud mental para las personas que optan por la migración sobre todo en entornos altamente complejos como el Tapón del Darién o las trochas ilegales de la frontera colombo-venezolana.
- Establecer programas de atención humanitaria que permitan asistir a las

personas migrantes víctimas de violencia sexual en sitios de frontera.

- Junto con Medicina Legal elaborar un banco de datos de identificación de personas migrantes muertas en territorio colombiano o en pasos fronterizos y coordinar con las autoridades de los posibles países de origen para una información adecuada y oportuna a sus familiares.
- Facilitar información relevante y oportuna, en diferentes idiomas, para las personas migrantes con el fin de contribuir a la disminución de su vulnerabilidad.
- La Defensoría del Pueblo puede generar oficinas de atención específicas y sensibilizadas sobre las necesidades de la población migrante. Asimismo, generar espacios de conciliación y resolución de conflictos relacionados con personas migrantes.
- Junto con el Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, disponer de mecanismos de respuesta inmediata ante crisis migratorias masivas. Esto implica contar con la capacidad logística y operativa para la oferta de albergues temporales a personas migrantes y el suministro de alimentos, vestuario y servicios de salud en condiciones dignas. Esta tarea debe realizarse en coordinación con las autoridades de salud y de policía.

HACIA LA POBLACIÓN COLOMBIANA VULNERABLE

- Reincorporación de la población colombiana retornada.
- Visibilizar aspectos de la crisis migratoria puntual, pero de alta complejidad humanitaria como es el flujo de personas, de distintas nacionalidades a través del Tapón del Darién.
- Examinar la tendencia creciente de la migración de jóvenes de nacionalidad colombiana y sin un futuro claro en el país. Esto con el fin de tener un plan piloto de sensibilización para evitar la trata de personas y el tráfico de migrantes desde Colombia hacia el exterior.
- Fortalecer las labores de acompañamiento jurídico y humanitario para las personas colombianas internadas en cárceles en el extranjero.
- Diseñar programas más viables para el retorno voluntario de personas colombianas que así lo necesiten debido a su situación de vulnerabilidad.

abordadas en su totalidad para su realización plena como derecho humano fundamental. Dentro de ellas se encuentran la consecución, intercambio, transformación, distribución, consumo, aprovechamiento biológico de los alimentos, así como el acceso a los factores productivos (tierra, agua, asistencia técnica, semillas, créditos, etc.). Cada una va acompañada de formas, procesos y tradiciones vinculadas con la alimentación y producción de los alimentos que permiten la regeneración de la biota y las capacidades vitales humanas y no humanas y espirituales y materiales. Todo ello, debe ser abordado más allá de una lógica económica, que permita ver los alimentos como bienes comunes y no como mercancías.²

Frente a esto último, toma fuerza la necesidad de trabajar de manera conjunta la garantía del Derecho a la Alimentación adecuada, con la Soberanía Alimentaria. Esta última precisamente pone en el centro la necesidad de concentrarse en las personas y no en el mercado, defiende la tierra y el territorio como espacio que permite la vida y la alimentación, le da voz y poder a las personas y como lo afirma Fakhri, *los derechos humanos comienzan con el poder que la gente ya tiene, está en el derecho de las personas de organizarse para participar plenamente en la construcción de sus propios sistemas alimentarios, y un mundo justo y mejor para todas las personas.*³

El derecho humano a la alimentación adecuada se encuentra reconocido en diferentes tratados internacionales, dentro de los que se destacan la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 y posteriormente el Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales de 1966, los dos ratificados por Colombia mediante la ley 74 de 1.968 y en la Constitución Política de Colombia. Es decir, el Estado colombiano tiene obligaciones frente a él y no debe, en el marco de sus leyes, políticas, planes o programas, bien por acción u omisión, permitir violaciones a ese derecho o vulneraciones al mismo por parte de terceros (empresas u otros privados).

¹ Tomado de Ángela Marcela Gordillo Motato, Juan Carlos Morales González y Dora Hilda Aya Baquero, "La alimentación como derecho en contextos de emergencia y crisis". Documento de trabajo. Bogotá, julio de 2022.

² FIAN Colombia. (2021). *Un país que se hunde en el hambre. Cuarto informe sobre la situación del derecho humano a la alimentación y nutrición adecuadas en Colombia*. Bogotá: Puntoaparte Editores.

³ Asamblea General de Naciones Unidas. (2021). A/76/237. Septuagésimo sexto período de sesiones. *El derecho a la alimentación*. Roma. Obtenido de <https://undocs.org/es/A/76/237>

La alimentación como derecho "se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, solo o en común con otros, tiene acceso físico y económico en todo momento, a una alimentación adecuada o a medios para obtenerla. Este derecho no debe interpretarse de forma restrictiva o estrecha, asimilándolo solo a un conjunto de calorías y nutrientes o reduciendo su accionar a mitigar y aliviar el hambre, pues esto corresponde al nivel más básico de garantía. Adicionalmente, el derecho a una alimentación adecuada está inseparablemente vinculado a la dignidad inherente de las personas y es indispensable para el disfrute de otros derechos humanos, y que impone a los estados las obligaciones de respetar, proteger y realizar este derecho".⁴

El derecho a la alimentación comprende cuatro dimensiones que describen su contenido esencial y que deben ser tenidos en cuenta dentro de las acciones de los estados para su plena realización. Las dimensiones son disponibilidad, accesibilidad, adecuación y sostenibilidad, las cuales se describen a continuación:

Disponibilidad: Posibilidades que tiene el individuo o las comunidades de alimentarse ya sea directamente, explotando la tierra productiva u otras fuentes naturales de alimentos, o mediante sistemas de distribución, elaboración y de comercialización que funcionen adecuadamente y que puedan trasladar los alimentos desde el lugar de producción a donde sea necesario según la demanda.⁵

Accesibilidad física y económica: Puede ser económica o física y hace referencia al hecho específico de poder "alcanzar" los alimentos. No es suficiente que un país tenga alimentos disponibles si la gente no puede acceder a ellos.

La accesibilidad económica se refiere a los costos financieros personales o familiares asociados con la adquisición de los alimentos necesarios para una alimentación adecuada que deben estar a un nivel tal que no se vean amenazados o en peligro la provisión y la satisfacción de otras necesidades básicas. Los grupos socialmente vulnerables de la población pueden requerir la atención de programas especiales, como los programas de emergencia, con el fin de lograr el acceso inmediato a los alimentos, acompañado de medidas que les permita de manera autónoma restablecer sus medios de vida.

La accesibilidad física implica que la alimentación adecuada debe ser accesible a todos, incluidos los individuos físicamente vulnerables, tales como los lactantes y los niños pequeños, población adulta mayor, personas con discapacidad o con problemas médicos persistentes. Será necesario prestar especial atención y, a veces, conceder prioridad con respecto a la accesibilidad de los alimentos a las personas que viven en zonas propensas a

⁴ Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales. (1999). *Observación General No. 12. El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)*. Ginebra. Recuperado el 14 de 07 de 2022, de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/INEC/IGUB/derecho-a-una-alimentacion-adecuada.pdf>

⁵ Naciones Unidas. (1999). *Observación General No. 12. El derecho a una alimentación adecuada (art. 11)*. Ginebra.

y el mantenimiento, y la actividad física que sea suficiente para satisfacer las necesidades fisiológicas humanas en todas las etapas del ciclo vital, y según el sexo y la ocupación. Implica adoptar medidas para mantener, adaptar o fortalecer la diversidad del régimen y las pautas de alimentación y consumo adecuadas, incluida la lactancia materna⁷, al tiempo que se garantiza que los cambios en la disponibilidad y acceso a los alimentos mínimos no afectan negativamente a la composición y la ingesta de alimentos.

- **Sustancias nocivas:** se fijan los requisitos de la calidad e inocuidad de los alimentos y una gama de medidas de protección tanto por medios públicos como privados para evitar la contaminación de los productos alimenticios debido a la adulteración y/o la mala higiene ambiental o la manipulación incorrecta en distintas etapas de la cadena alimentaria; debe también procurarse determinar y evitar o destruir las toxinas que se producen naturalmente.⁸
- **Aceptable:** que los alimentos deban ser aceptables para una cultura o unos consumidores determinados significa que hay que tener también en cuenta, en la medida de lo posible, los valores no relacionados con la nutrición que se asocian a los alimentos y el consumo de alimentos, así como las preocupaciones fundamentadas de los consumidores acerca de la naturaleza de los alimentos disponibles.

Sostenibilidad: hace referencia a que la alimentación y los recursos para producirlos tengan la posibilidad de estar presentes en las generaciones presentes y futuras, obtenidos y utilizados con formas de producción que respeten el ambiente.⁹

⁶ Ibid.

⁷ Este elemento, de la lactancia materna, es fundamental también en escenarios de crisis y/o atención de emergencia: de ninguna manera se debe permitir la entrega de sucedáneos de la leche materna. Solo en casos estrictamente necesarios e individualizados, con la debida justificación médica por parte de especialistas sin conflicto de interés, se puede administrar una fórmula láctea.

⁸ Dentro de estas sustancias nocivas se deben considerar a los nutrientes críticos; es decir, aquellos que por su exceso componen los llamados productos comestibles y bebibles ultra-procesados.

⁹ FIAN Colombia. (2015). *La exigibilidad del derecho humano a la alimentación. ¿Qué es y cómo hacerla?* Bogotá: Gente nueva, página 21. Naciones Unidas. (1999). Op. cit.

12 1/2
13 1/2
14 1/2
15 1/2
16 1/2
17 1/2
18 1/2
19 1/2
20 1/2
21 1/2
22 1/2
23 1/2
24 1/2
25 1/2
26 1/2
27 1/2
28 1/2
29 1/2
30 1/2
31 1/2
32 1/2
33 1/2
34 1/2
35 1/2
36 1/2
37 1/2
38 1/2
39 1/2
40 1/2
41 1/2
42 1/2
43 1/2
44 1/2
45 1/2
46 1/2
47 1/2
48 1/2
49 1/2
50 1/2
51 1/2
52 1/2
53 1/2
54 1/2
55 1/2
56 1/2
57 1/2
58 1/2
59 1/2
60 1/2
61 1/2
62 1/2
63 1/2
64 1/2
65 1/2
66 1/2
67 1/2
68 1/2
69 1/2
70 1/2
71 1/2
72 1/2
73 1/2
74 1/2
75 1/2
76 1/2
77 1/2
78 1/2
79 1/2
80 1/2
81 1/2
82 1/2
83 1/2
84 1/2
85 1/2
86 1/2
87 1/2
88 1/2
89 1/2
90 1/2
91 1/2
92 1/2
93 1/2
94 1/2
95 1/2
96 1/2
97 1/2
98 1/2
99 1/2
100 1/2

(... en un documento aparte).
Anteponer a los cinco enunciados de diagnóstico, dos nuevos, relacionados con el punto de partida del plan de desarrollo respecto del derecho a la alimentación: las potencias alimentarias existentes en el país. Los nuevos enunciados:

740

1. El país ha construido históricamente sistemas agroalimentarios regionales de gran potencial para garantizar la soberanía alimentaria y el derecho fundamental a la alimentación adecuada de toda la población, y de modo especial los derechos de los campesinos y productores agrarios; los cuales serán apoyados y fortalecidos por el Plan de Desarrollo, en la perspectiva de la justicia social, territorial y ambiental, y la construcción de la paz, dando prioridad a las políticas públicas asociadas a la recuperación y fortalecimiento del mercado interno.
2. Dichos sistemas agroalimentarios regionales incluyen instituciones y prácticas sociales alimentarias en torno a la producción, distribución, comercialización, transformación y consumo de alimentos, asociadas a la disponibilidad, calidad, acceso y aceptabilidad cultural de los alimentos estratégicos de las canastas familiares regionales; una diversidad de territorios rurales (agro-ecosistemas campesinos y agroindustriales, y ecosistemas protegidos), y elementos territoriales urbanos (espacios públicos como centrales de abasto y plazas de mercado, centros de acopio, supermercados y tiendas de distribución vecinal de alimentos, comedores y espacios alimentarios comunitarios, entre otros); configurados por parte de grupos indígenas afro-colombianos, campesinos, trabajadores agrarios, empresarios agroindustriales y actores de la economía popular, que dan viabilidad a mercados locales y regionales de servicios y de bienes alimentarios, cuya calidad de vida y condiciones de producción y reproducción social serán prioridad del Plan de Desarrollo.

Cambiar el segundo párrafo del texto de presentación del capítulo, agregando y sustituyendo lo que se indica en rojo:

Esta transformación comienza por una protección y apoyo especial a la producción familiar campesina en el marco de la política pública del derecho humano a la alimentación adecuada, y del Acuerdo de paz; así como a la economía popular asociada al tema alimentario; y en general al mejoramiento de la productividad y la competitividad del sector agropecuario. Es necesario transitar hacia el fortalecimiento y mejoramiento de los sistemas

agroalimentarios mediante el acceso a la tierra y al crédito por parte de la población campesina, la defensa de los espacios públicos de abastecimiento alimentario urbano, las vías de conectividad entre ciudad y campo en perspectiva del mercado interno, y el desarrollo de cadenas de valor agregado intensivas en innovación y conocimiento, que además de aumentar la disponibilidad de alimentos, permitan la diversificación productiva, y la inclusión de las poblaciones en la ruralidad. Se busca desarrollar sistemas productivos campesinos agroecológicos, procesos agroindustriales adecuados a la conservación natural, y consolidar una oferta agropecuaria exportable competitiva, que cumpla con los atributos y estándares de calidad, sanidad e inocuidad, que demandan los mercados. El país tiene que reducir de manera significativa la importación de alimentos básicos. Pero esta sustitución únicamente es posible si la actividad agropecuaria nacional es diversa, productiva y altamente competitiva. Las líneas de política trazadas en esta transformación se enmarcarán en la reforma rural integral y sus respectivos planes nacionales sectoriales.

Cambiar el párrafo referido a los pilares del derecho a la alimentación, por el siguiente texto:

El Derecho Humano a la Alimentación (DHA) tiene cuatro pilares soportados en una gobernanza interinstitucional: disponibilidad y acceso a alimentos, así como su adecuación a las necesidades nutricionales de la población según su curso de vida y las prácticas alimentarias territoriales y el consumo. La disponibilidad se refiere a la cantidad de alimentos con que se cuenta a nivel nacional, regional y local; está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende fundamentalmente de la producción y la importación. Está determinada por: La estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial); los sistemas de comercialización y distribución internos y externos; los factores productivos (tierra, financiamiento, agua, tecnología, recurso humano); las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad); las políticas de producción y comercio; y el conflicto sociopolítico (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores). El acceso a los alimentos es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, comunidad o país. Sus determinantes básicos son: Nivel y distribución de ingresos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos. La adecuación implica que los alimentos cumplan con la calidad, cantidad e inocuidad, hace alusión al conjunto de características de los alimentos que garantizan su aptitud para el consumo humano, que exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de los alimentos, asegurando que una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) apreciable para la salud. El consumo se refiere a los alimentos que comen las personas y está relacionado con la selección de los mismos, las creencias, actitudes y prácticas. Sus determinantes son: La cultura, los patrones y los hábitos alimentarios, la educación alimentaria y nutricional, la información comercial y nutricional, el nivel educativo, la publicidad, el tamaño y la composición de la familia¹.

¹ Gobierno Nacional. (2012). Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN) 2012-2019, Pg.16. (2013.a ed.)

implementar, hacer seguimiento y evaluar los instrumentos de ordenamiento productivo para el fortalecimiento de la producción familiar campesina, indígena y de las comunidades negras, y de las articulaciones existentes entre las economías campesinas y populares; la planificación de la producción agropecuaria, así como los mejores clústers productivos y las alternativas de producción, que permitan en conjunto un desarrollo territorial sostenible e incluyente y socio-culturalmente diverso, como las zonas de reserva campesina, los territorios campesinos agroalimentarios, los resguardos indígenas y los territorios colectivos de comunidades negras.

d. Extensión tecnológica a pequeños productores.

Se fortalecerán los programas y actividades de transferencia tecnológica agroindustrial y de apoyo a los sistemas productivos campesinos. Se debe incentivar el diálogo de saberes, el uso intensivo de datos y la adopción de tecnologías digitales para transitar hacia una economía agraria e industrial intensiva en conocimiento, que facilite procesos de reconversión productiva local y de trazabilidad del desempeño de las pequeñas unidades productivas, con base en la actualización inmediata y el mejoramiento de los sistemas de información relacionados con el derecho a la alimentación.

e. Producción nacional de insumos y transición de insumos de origen químico al biológico.

Una industria nacional de bioinsumos y de bioproductos es de vital importancia para lograr una mayor y mejor producción agropecuaria. La demanda de insumos de base biológica es una oportunidad económica de mercado. Con el fin de reducir la dependencia a mercados internacionales de insumos agropecuarios, se fortalecerá la estrategia de producción nacional de fertilizantes como las sales potásicas, sales de fosfato de amonio, amoniaco verde y la urea. Impulsar la creación de biofábricas regionales de insumos biológicos para la producción agroecológica.

3. Red de infraestructura para garantizar el transporte eficiente de alimentos, así como los insumos, maquinaria y equipo de la cadena logística agropecuaria.

c. Menores pérdidas de la producción agropecuaria y, en particular, de alimentos y de sus desperdicios.

Para garantizar la disponibilidad suficiente y adecuada de alimentos, el país requiere avanzar en la reducción de pérdidas y la reutilización de sobrantes, desperdicios y eses para la producción de fertilizantes biológicos (en la producción primaria, postcosecha y almacenamiento. En este sentido, las estrategias transversales que fortalezcan el crédito, la multiactividad, el fortalecimiento de la capacidad emprendedora de los productores agropecuarios, la implementación de tecnologías de la cuarta revolución industrial, y el mejoramiento de servicios de logística e infraestructura.

4. Reducir la intermediación y aumentar la rentabilidad en la comercialización de la producción agropecuaria. Se retomarán los elementos consignados en el Plan Nacional de Comercialización Rural de la Reforma Rural Integral, pactada en el Acuerdo Final de Paz.

Se fortalecerán los circuitos cortos de comercialización con enfoque territorial. Uno de los instrumentos es la promoción de la participación de pequeños productores de las compras públicas.

- a. Reducir la intermediación en los vínculos comerciales del sector.

Se requiere reducir la intermediación en la comercialización agropecuaria. En este sentido, se promoverán acuerdos estandarizados para los principales productos agropecuarios, de tal manera que se avance en el acompañamiento y la asistencia técnica por parte de los aliados comerciales hacia los pequeños productores.

- c. Fortalecer la política de comercio exterior del sector agropecuario integrando las regiones.

Promover la planificación, organización y transformación de la producción de los cultivos, unidades de producción pecuaria y acuícola, que conforman la oferta agroexportadora del país a partir de los excedentes de producción, en las zonas de mayor aptitud y desempeño productivo. La internacionalización de la producción agropecuaria es indispensable para que haya crecimiento, y se pueda modificar la estructura de las exportaciones.

Catalizador 6. Consumo de alimentos adecuados y adaptados a las necesidades del curso de vida, las prácticas alimentarias territoriales y poblacionales en línea con el Sistema de Garantía del Derecho humano a la alimentación y el Plan Nacional Sectorial de Alimentación derivados del acuerdo de paz; y atención a la crisis alimentaria derivada de las situaciones de emergencias humanitarias y del hambre en el país.

- a. Se implementará un Plan de emergencia urgente y estratégico de lucha contra el hambre y la malnutrición, que combine medidas gubernamentales de choque, y convoque a la movilización ciudadana en torno a la superación de la crisis del hambre, y a la formulación y ejecución de la política de derecho humano a la alimentación y la soberanía alimentaria nacional; el cual contendrá:

- Un Plan de formulación participativa de la política del derecho humano a la alimentación, de seis meses de duración, con proyecciones de ejecución durante los cuatro años del período de gobierno, el cual incluirá un proyecto de transformación de la arquitectura institucional existente en torno a la alimentación, y de los sistemas de participación social en la misma, y un proyecto de ajuste del sistema normativo actual en torno al tema; y una estrategia que marque la ruta y defina compromisos interinstitucionales y de presupuestos respecto de la misma, sobre las acciones inmediatas frente a las crisis cruzadas del hambre y la malnutrición.
- En dichos escenarios, el gobierno nacional y los gobiernos territoriales (departamentales y municipales), concertarán dichos planes con los actores territoriales respectivos del ciclo alimentario, y para el efecto pondrán a disposición sus aportes de recursos financieros e institucionales, relacionados entre otras con líneas programáticas de choque inmediato de políticas activas con perspectiva hacia el corto y mediano plazo:
 - (i) Transferencias monetarias a las poblaciones en pobreza monetaria (extrema y no extrema) aumentando en una primera instancia el monto de las mismas y avanzando en la ampliación de la cobertura actual con la identificación de 'nuevos' pobres no incluidos en los programas actuales;
 - (ii) Bancos de alimentos y otras iniciativas públicas y privadas existentes para aumentar la cobertura de los comedores populares y la provisión gratuita de alimentos a los grupos más empobrecidos;
 - (iii) Recuperación y/o apoyo a programas de agricultura urbana que generen disponibilidad de alimentos básicos dentro de las ciudades del país.
 - (iv) Programas de inversión pública indispensables para la infraestructura social y física a los niveles local y regional que sean intensivos en empleo de poblaciones vulnerables y generadoras de valor agregado, como pueden ser programas públicos de choque que generen empleo para reconstrucción de infraestructuras indispensables para la garantía del derecho a la alimentación como vías, acueductos, sistemas de riego, adecuación de tierras ante los daños causados por la intensa ola invernal que azota al país, entre otros.

b. Promoción de la lactancia materna exclusiva y complementaria.

Se implementará el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación complementaria y las Guías Alimentarias Basadas en Alimentos. Se diseñará una estrategia que oriente y genere incentivos de teletrabajo o modalidades de trabajo para las mujeres en periodo de lactancia (el trabajo en casa, flexibilidad de horarios o trabajo parcial) del sector formal posterior al vencimiento de la licencia de maternidad. Se crearán incentivos para la lactancia materna en las mujeres en trabajo informal. Se aumentarán las Salas Amigas de la Familia Lactante en el entorno laboral y educativo.

c. Entornos de desarrollo que incentiven la alimentación saludable y adecuada

Se fortalecerá la formación del talento humano en salud asociada a prácticas alimentarias adecuadas (lactancia materna y utilización de las GABAS, entre otros). Se reglamentará la publicidad de alimentos y bebidas para niños, niñas y adolescentes menores de 18 años en el marco de la promoción de entornos saludables. Se implementarán las GABAS a nivel territorial y poblacional. Se creará e implementará una estrategia para fortalecer las acciones de Educación Alimentaria y Nutricional en la oferta social. Desde el entorno educativo se llegará progresivamente a una cobertura universal del Programa de Alimentación Escolar (PAE), con modelos de operación diferencial, pertinencia territorial y enfoque étnico, con el fin de contribuir al derecho humano a la alimentación de las niñas, niños y jóvenes del sistema educativo más allá del calendario escolar. Se fortalecerá el territorio, privilegiando la participación de las comunidades en la operación y el control social con transparencia del PAE adaptándolo, además, a los determinantes del derecho a la alimentación, ajustando sus elementos de información integral sobre el tema (hambre y malnutrición infantil escolar), cambios en infraestructura escolar, trabajar en los ambientes escolares saludables, y proveer, entre otros la inclusión los periodos de receso académico en las regiones priorizadas y se brindará asistencia técnica a las secretarías de educación para el fortalecimiento de entornos escolares saludables y el desarrollo socioemocional orientado a la alimentación saludable, la práctica de actividad física y prácticas de higiene en el consumo de alimentos. Y se adecuarán y fortalecerán los programas PAE actuales, saneando de urgencia los que contienen graves irregularidades administrativas y delitos de corrupción, para adaptarlos a los determinantes del derecho a la alimentación, ajustando sus elementos de información integral sobre el tema (hambre y malnutrición infantil escolar), cambios en infraestructura escolar, y proveer, entre otros servicios, la alimentación en los propios domicilios de los niños y niñas durante el periodo vacacional de diciembre y enero próximos. Creación del Programa de Alimentación Comunitaria que responda a las necesidades alimentarias y nutricionales a través de la iniciativa pública de comedores comunitarios y el soporte a las iniciativas de comedores populares.

c. Incentivar la modificación de comportamientos hacia la alimentación saludable y la actividad física.

Para lograr este propósito se requiere la generación de herramientas y estrategias costoefectivas (economía del comportamiento) que incidan en el cambio de patrones de alimentación en las familias y comunidades. Creación del Programa nacional y agenda interministerial educación, salud, deporte, agricultura (nutrición), se planea de acuerdo a la cosecha según las épocas del año para el plan nutricional regional articulado al PAE y los programas de nutrición deportiva para deportistas en formación, realizando medición del

...seleccionar canastas alimentarias de emergencia adecuadas según criterios de idoneidad nutricional, aceptabilidades culturales regionales, producción y disponibilidad local, regional y nacional de alimentos estratégicos de la canasta familiar, privilegiando dentro de lo posible la oferta alimentaria familiar campesina, los productos agroecológicos, de los pescadores artesanales y otros productores agrarios.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

1

2

humanos. En ese sentido, es necesario que el país cuente con un Plan Nacional de Desarrollo que parta del reconocimiento de sus obligaciones y las plasme en su contenido normativo, estratégico y presupuestal.

744

Para aportar en la construcción del Plan Nacional de Desarrollo "Colombia potencia de la vida", la Coordinación Colombia Europa Estados Unidos, La Alianza de Organizaciones Sociales y Afines y la Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo; de manera coordinada, hemos elaborado este documento con el propósito de presentar algunas consideraciones de diagnóstico, enfoque y aportes programáticos y legislativos como insumos para su formulación.

Además, tiene como propósito servir como herramienta para la incidencia de organizaciones de derechos humanos en los diálogos regionales y a lo largo del proceso de consulta ciudadana.

1. Elementos de diagnóstico

Colombia cuenta con una Constitución Política amplia en derechos y garantías y ha suscrito la mayoría de los convenios y tratados internacionales en materia de derechos humanos. En consecuencia, el Estado colombiano es responsable del respeto, protección y garantías para el goce efectivo de los derechos humanos de toda la ciudadanía.

No obstante, en Colombia rige aún un modelo económico -que controla la esfera pública- orientado a premiar los privilegios de grandes capitales, en lugar de propiciar uno basado en el trabajo, el territorio, el cuidado, el medio ambiente, la protección social y la garantía progresiva de los derechos sociales. Las medidas de este modelo se siguieron aplicando en un contexto de grave crisis sanitaria, económica y humanitaria derivado de la pandemia de la covid-19, profundizando la precaria situación de millones de familias colombianas. (PCDHDD-CCEEU-Alianza, 2021. Pág. 7-9)

Esto lleva a que se evidencie un gran abismo entre el marco normativo y la realidad. Las leyes no se cumplen, la vulneración de derechos y violencia sociopolítica se mantienen en niveles muy altos, lo cual obedece a factores multidimensionales, pero, sobre todo, a la falta de políticas públicas y Planes de Desarrollo coherentes con la realidad, por lo que, es urgente, diseñarlos con el alcance, poder, autoridad y marco fiscal necesarios que permitan superar ese orden de cosas inconstitucional.

Entendemos que el goce efectivo de los derechos humanos en su sentido completo e integral requiere ante todo de una sociedad en paz y de la vigencia del Estado Social y Democrático de Derecho, en particular del equilibrio

de poderes y la autonomía e independencia de la justicia. El logro de la paz total y la recuperación de las garantías democráticas permitirán ejercer los derechos humanos sin riesgo de perder la vida en dicho cometido.

De esta manera, el presupuesto debe tener una redistribución distinta, que corresponda a la voluntad de cambio, incrementando el gasto social y disminuyendo el gasto militar; pues durante los últimos años, el gasto público en defensa contempla entre el nueve y el diez por ciento del gasto público y ocupa el un poco más del 3% en el PIB, siendo porcentajes más altos que los referidos a acciones encaminadas a la defensa de la vida y la garantía de los derechos humanos. Este cambio implica que en el PND haya objetivos, estrategias, planes, proyectos y programas, con metas e indicadores que contemplen una inversión fiscal constante y progresiva en materia de derechos humanos.

Igualmente, el Gobierno Nacional debe propender por adoptar y materializar los protocolos facultativos, convenios, acuerdos y convenciones en materia de derechos humanos como garantías que den sustento a las bases del plan, garantizando un sistema internacional de protección y permitiendo que la sociedad civil y la comunidad internacional puedan ser veedores de la incorporación de medidas de gobierno y la generación de políticas de Estado para la superación estructural de las consecuencias de la violencia en Colombia.

También deben desarrollarse acciones que permitan el cambio institucional, adoptando medidas que contribuyan al desarrollo de una administración con centro en promover la democracia y respetar los derechos de los ciudadanos, superando la visión gerencial ligada a la economía y el favoritismo político que sesga la misionalidad institucional y el papel de los funcionarios. Será entonces necesario transformar la institucionalidad y formar a los funcionarios en derechos humanos para que se vea reflejado en el enfoque de las entidades.

De igual manera, se ha agudizado la violencia en gran parte del territorio nacional y ello ha afectado a comunidades y pueblos, liderazgos populares y tejidos sociales, de manera particular en las mujeres, especialmente rurales, lideresas y defensoras de Derechos Humanos. Se siguen cometiendo violencias de género, sociopolíticas, cotidianas y estructurales que son ejercidas, tanto por actores violentos externos, como por personas de sus propias organizaciones, comunidades y familia. Lo anterior, ha derivado en la falta de seguridad y permanencia en los territorios de las mujeres y en el aumento de la militarización de los territorios a partir de cuerpos e instrumentos dispuestos para la confrontación armada y las ya conocidas consecuencias específicas que aquello trae para las mujeres, entre ellas, la violencia sexual¹.

Además, se ha debilitado la democracia, en razón de la falta de garantías que impiden que las mujeres desarrollen y se involucren en procesos participativos, la falta de consideración de criterios de paridad en cargos directivos y/o técnicos y la ausencia de reconocimiento y posicionamiento de la agenda política de las mujeres en la agenda pública². A esto, se suma el desconocimiento del efecto potenciador y multiplicador del derecho a la tierra y al territorio de las mujeres rurales, dejando a las mujeres fuera de la discusión sobre la propiedad, lo productivo y la consolidación de autonomía y por ende, del desarrollo y ordenamiento territorial.

La persistencia de un modelo económico que desconoce las desigualdades de género en materia económica y que es sostenido por labores de cuidado no remuneradas, en el que además las mujeres siguen sin tener acceso igualitario al mercado laboral, en un contexto de grave crisis sanitaria, económica y humanitaria derivada de la

¹ Corporación Sisma Mujer. Situación de Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos en Colombia durante 2021. 15 de Mayo de 2022. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/06/SITUACION-LIDERESAS-DIGITAL-V16-demayo-aprobado-1.pdf>

² Corporación Sisma Mujer. Experiencias y Narrativas de las Mujeres Lideresas y Defensoras de Chocó, Nariño, Antioquia y Cauca en la implementación de los PDET. 20 de Mayo de 2022. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/08/Experiencia-y-Narrativas-lideresas-y-defensoras.pdf>

las labores de cuidado no remuneradas, siguen sin tener acceso igualitario al mercado laboral³; las mujeres líderes y defensoras en los territorios continúan sin garantías, ante la ausencia de una estrategia adecuada que permita responder de manera efectiva e integral a su protección; las mujeres migrantes continúan experimentando dificultades para regularizar su permanencia en el país, lo cual representa obstáculos en el acceso a trabajos dignos, además de su exposición a un sinnúmero de violencias en sectores económicos altamente feminizados; las mujeres víctimas del conflicto armado continúan experimentando graves obstáculos para el acceso correcto a las vías judicial y administrativa de reparación integral; y las violencias cotidianas como la violencia intrafamiliar y la violencia sexual se agudizaron, con una particular disminución de las denuncias de las mismas ante la institucionalidad, como síntoma del incumplimiento del Estado del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias.

La implementación del enfoque de género del Acuerdo de Paz no se ha hecho de manera efectiva, y de manera contraria, experimenta un proceso de desaceleración iniciado desde mediados de 2018. No solo existen medidas respecto de las cuales no se ha iniciado su implementación, sino que las medidas que están siendo ejecutadas no avanzan de manera óptima. Esta situación es preocupante, "pues el 50 % de las medidas de género del Acuerdo de Paz a las que se hace seguimiento (109) presentan avances que no son por completo satisfactorios, desarrollos parciales que no responden a la integralidad con la que fueron establecidas las medidas en el Acuerdo y, en varios casos, a una cobertura territorial muy restringida"⁴. Esto va ligado, entre otras cosas, al establecimiento de metas mínimas en algunas medidas incluidas como indicadores de género del Plan Marco de Implementación, con las que transformaciones significativas en la vida de las mujeres no serán posibles. Otro aspecto que continúa sin avances positivos es la implementación de las medidas desde la perspectiva diferencial de las mujeres LBT⁵.

Adicionalmente, hay una baja implementación del Plan de Acción cuatrienal 2019-2022 del Programa Integral de Garantías para Mujeres Líderes y Defensoras de Derechos Humanos (PIGMLD), tanto a nivel nacional como local, en el que se pudo determinar que los avances en el cumplimiento de actividades tienen serios retrasos, que requieren acciones más decididas para lograr en lo que resta de la vigencia del plan de acción, cumplir las metas propuestas. De las 144 actividades, hay nueve transversales que dan impulso al Programa y son lideradas por el Ministerio Público y 135 subactividades incluidas en el Plan de Acción para materializar las líneas de los tres ejes del PIGMLD (Prevención, protección y garantías de no repetición) competencia de las demás entidades. Del

³ Corporación Sisma Mujer. La autonomía económica de las mujeres como una apuesta feminista para la superación de las violencias basadas en género. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/03/Hallazgos-Autonomi%C3%A9tica-Econ%C3%B3mica.pdf>

⁴ Corporación Sisma Mujer. La autonomía económica de las mujeres como una apuesta feminista para la superación de las violencias basadas en género. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/03/Hallazgos-Autonomi%C3%A9tica-Econ%C3%B3mica.pdf>

⁵ GPAZ. La paz avanza con las mujeres: III Informe de observaciones sobre los avances en la implementación del enfoque de género del acuerdo de paz. Disponible en: https://generarpaz.co/informes/gpaz_informe_2021.pdf

⁶ *Ibid.*

balance de la implementación del Programa, se pudo determinar que: i) el 34% tiene implementación oportuna; ii) el 16% se encontraba sin iniciar o sin avances concretos a diciembre de 2020; iii) y 50% restante son subactividades en las que no se presentan avances).

A su vez, se advierten un aumento de conductas vulneratorias graves en contra de mujeres defensoras y lideresas. Este es el caso de los asesinatos que se focalizan en departamentos con altas proporciones de grupos étnicos, como Cauca y Chocó, donde las lideresas se exponen a riesgos mayores y diferenciales en la intersección de sus características. Falta de aplicación del enfoque de género en la atención y la protección estatal de las mujeres lideresas y defensoras, que parte del reconocimiento de los riesgos diferenciales y que se oriente a las necesidades particulares de las mujeres que cumplen con esta función social. El derecho de las mujeres a defender derechos humanos se vio afectado por limitaciones para participar en espacios públicos y/o de participación política; permanentes represiones al ejercicio del derecho a la protesta social y barreras institucionales, estructurales, para acceder a rutas de atención y protección integrales⁷.

Inexistencia de una política pública y criminal en materia de desmantelamiento de las organizaciones o conductas sucesoras del paramilitarismo y sus redes de apoyo, establecidas en el Decreto 154 de 2017 por el cual se crea la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad, la cual fue relanzada por el Presidente Gustavo Petro el pasado 2 de octubre. El diagnóstico presentado en el marco del anterior Gobierno no contiene una caracterización de las organizaciones y conductas criminales objeto del Decreto, no se nombran cuáles son, qué tipología se les asigna, en razón de qué características, su ubicación, su forma de operación, etc. Tampoco existe la construcción de un concepto o de una valoración de su operación, entre otros aspectos que permitan la construcción de política pública integral. En materia de género se ha omitido en el diagnóstico, la caracterización de los riesgos diferenciales que debe hacerse a partir de la presunción de riesgo extraordinario de género establecida por la Corte Constitucional en el Auto 098 de 2013 a favor de las defensoras de derechos humanos. Tampoco se han tenido en cuenta la violencia socio política de género contra las lideresas y defensoras, que “busca sancionar, limitar y silenciar el ejercicio político de liderazgo llevado a cabo por las mujeres y es empleada como un mecanismo de “castigo” a la transgresión de las normativas de género tradicionalmente impuestas sobre ellas”⁸ que comprende “ataques misóginos, acoso sexual, señalamientos, calumnia y estigmatización, violencia simbólica que busca dañar la reputación de las defensoras, amenazas contra sus hijas e hijos, atentados, uso de lenguaje humillante en las amenazas que vulnera la integridad sexual de las defensoras, agresiones que lesionan referentes simbólicos de la identidad e integridad femenina”⁹, entre otras agresiones. Este concepto abarca el análisis de patrones, desde una perspectiva feminista que permite, por ejemplo, caracterizar desde una noción más amplia a los agresores, que con frecuencia son personas cercanas a las defensoras, quienes pretenden evitar la continuidad de su labor y representan factores de riesgo adicionales para las defensoras por su condición de mujeres¹⁰.

2. Propuesta de incorporación de enfoques

El Enfoque Basado en Derechos Humanos (EBDH) es una aproximación a la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas que parte de considerar que su principal objetivo debe ser

⁷ Corporación Sisma Mujer. Situación de las Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos en Colombia durante el 2021. Junio 2022. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/06/SITUACION-LIDERESAS-DIGITAL-V16-de-mayo-aprobado-1.pdf>

⁸ Corporación Sisma Mujer. PATRONES DE VIOLENCIA SOCIOPOLÍTICA DE GÉNERO CONTRA LIDERESAS Y DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA: CLAVES CONCEPTUALES Y METODOLÓGICAS 2016 – 2020, pp 17, mayo de 2022, disponible en <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/06/PATRONES-DE-VIOLENCIA-DIGITAL-V16-de-mayo-2022-1.pdf>

⁹ Ibid., pp 18.

¹⁰ Ibid., ver pp 42.

- i) **Enfoque basado en derechos humanos:** Los diagnósticos, metas, políticas, programas, mecanismos de seguimiento y de inversión están orientados a la promoción del goce efectivo de derechos humanos, como están establecidos en el derecho internacional y en la normatividad vigente, por parte de los habitantes y las comunidades de cada nivel territorial, atendiendo los principios de universalidad/inalienabilidad, indivisibilidad, interdependencia e interrelación, igualdad y no discriminación, progresividad, participación e inclusión, y rendición de cuentas;
- ii) **Enfoque de género:** El Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 reconoce e incorpora el enfoque de género, partiendo del derecho a la igualdad de las mujeres como respuesta a la obligación constitucional, convencional y legal de combatir la discriminación, reconociendo las particularidades contextuales y situaciones vivenciadas por las personas de acuerdo con su género y a los constructos sociales asociados con el mismo; sus implicaciones y diferencias económicas, políticas, psicológicas, culturales y jurídicas, identificando brechas y patrones de discriminación, y del reconocimiento de los derechos de las mujeres, la población LGBTI, las diversidades sexuales y de identidad de género en la vida social, para lo cual se incluyen acciones que propenden por la superación de situaciones asimétricas de poder en razón del género y por una participación real y efectiva;
- iii) **Enfoque diferencial:** Los diagnósticos, metas, políticas, programas, mecanismos de seguimiento y de inversión que conforman el Plan Nacional de Desarrollo se han elaborado con enfoque diferencial, respetando la igualdad en sus diferentes dimensiones sin discriminación alguna, partiendo del reconocimiento de las condiciones particulares de cada nivel territorial, en materia de género, etnia, discapacidad y de las variables implícitas en el ciclo vital (infancia, juventud, adultez y vejez), así como mediante la adopción de acciones afirmativas que promuevan la participación real y efectiva de dichos actores. Se garantizarán la inclusión, no discriminación y el acceso de las personas con discapacidad, así como el reconocimiento de costumbres, capacidades, necesidades y problemáticas de las comunidades indígenas, negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras, Rom y campesinas. También se promueve el uso de un lenguaje incluyente y no sexista como parte del reconocimiento de las mujeres y la población LGBTI como sujetos de derechos;

¹¹ Estrategia Nacional para la Garantía de los Derechos Humanos (2014 – 2034), pp.11 – 12.

¹² Idem.

iv) Enfoque territorial: La formulación y ejecución de los dispositivos para la planeación del territorio se basan en el reconocimiento, respeto y valoración por las diversidades existentes, territoriales, étnicas, sociales, políticas, ideológicas, culturales, sexuales, de género, religiosas y de otra naturaleza.

v) Principio de integralidad de los derechos humanos: La formulación de las estrategias, objetivos, planes, proyectos, programas, metas e indicadores del PND deben reconocer que los derechos humanos son indivisibles, guardan una correlación e integralidad, siendo que todos los derechos son fundamentales y no existe una jerarquía o principios de exclusión, por ello garantizar los derechos civiles y políticos implica la garantía misma de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.

vi) Participación vinculante: Durante los procesos de formulación, implementación, seguimiento y evaluación del Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 el gobierno nacional garantizará que se hagan efectivos los diferentes procedimientos de participación ciudadana, y promoverá la articulación entre las distintas instancias formales e informales de participación ciudadana. El gobierno nacional y las autoridades locales deben trabajar conjuntamente con las instancias, organizaciones, redes y espacios de participación para promover el derecho de las comunidades a hacer parte de las definiciones sobre los asuntos que las afectan e incidir en todo el ciclo de la gestión pública y en el componente financiero (pre-inversión, inversión y post-inversión), en el marco de la corresponsabilidad en la construcción colectiva del territorio y el país, la generación de un ambiente propicio para la superación de los conflictos y la violencia, el reconocimiento de los demás, sus perspectivas y formas de organización, la construcción incluyente de la acción pública.

De igual manera, el gobierno nacional debe trabajar en la materialización de la participación equilibrada y justa, en la superación y eliminación de las barreras estructurales tales como estereotipos de género discriminatorios, bajos niveles de educación, y la feminización de la pobreza, entre otros, que todavía existen para que las mujeres puedan acceder a cargos públicos, de nivel directivo y/o técnico, con el objetivo de alcanzar una representación igualitaria.

vii) Enfoque de seguridad humana: La comisión sobre Seguridad Humana de las Naciones Unidas fue una iniciativa del gobierno de Japón lanzada en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas con el respaldo del secretario general de la ONU, conformándose como un órgano de 12 comisionados provenientes de todas las regiones del mundo. Esta define la seguridad humana como "La protección del núcleo vital de todas las vidas humana de manera que amplíen las libertades y se promueva la realización humana(...) Significa crear sistemas políticos, sociales, ambientales, económicos, militares y culturales que en su conjunto les aporten a las personas los elementos para su supervivencia, su bienestar y su dignidad" y además precisa que " la seguridad humana significa proteger las libertades fundamentales, aquellas libertades que son esencia de la vida. Significa también proteger a las personas de amenazas generalizadas o invasivas. Significa utilizar procesos que parten de la base de las fortalezas y aspiraciones de las personas". (ONU, 2000. Pág.4)

La OEA ha reconocido que "La seguridad se fortalece cuando profundizamos en su dimensión humana. Las condiciones de la seguridad humana mejoran mediante el pleno respeto a la dignidad, los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas, así como mediante la promoción del desarrollo

3. Propuestas de incorporación de programas

A) Política Pública Integral de Garantías para la defensa de los derechos humanos en Colombia y programas que la desarrollen.

El Ministerio del Interior promoverá la construcción, implementación, seguimiento y evaluación participativa de la Política Pública Integral de Garantías para la Protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz, cuyo objetivo es "Generar garantías integrales para el ejercicio efectivo del derecho a la defensa de los derechos humanos, con enfoque étnico, de género, territorial e interseccional, de acuerdo a las obligaciones internacionales del Estado en la materia" (Ver. Lineamientos para una política pública integral de respeto y garantías a la labor de defensa de los derechos humanos. Plataformas de DDHH. 2022) y que contendrá al menos los siguientes ejes: respeto, prevención, protección y garantías de no repetición.¹³

B) Plan Nacional de Emergencia para la protección de líderes, lideresas y defensores de DDHH.

El Ministerio del Interior garantizará las condiciones para la implementación, seguimiento y evaluación participativa del Plan de Emergencia para la protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz, cuyo objetivo es impulsar la intervención rápida y oportuna por parte del Estado, las organizaciones sociales y la comunidad internacional ante situaciones de violencia y de riesgo para personas líderes sociales, defensoras de derechos humanos y firmantes de paz a nivel territorial. La Comisión Nacional de Garantías de Seguridad será la instancia nacional temporal de seguimiento al plan de emergencia, y a nivel territorial se establecerán como instancias temporales de impulso, coordinación y seguimiento a los Puestos de Mando Unificados para la Vida (PMUV). El Plan de Emergencia está conformado por seis ejes: i) Generación de confianza institucional y prevención de la estigmatización; ii) Medidas de justicia y contra la impunidad; iii) Acción preventiva y estratégica de la Fuerza Pública en terreno; iv) Presencia territorial del Estado y acompañamiento de comunidad internacional; v) Gestión del riesgo y acciones humanitarias; vi) Medidas administrativas para la seguridad territorial.

¹³Las tres plataformas de DDHH hemos avanzado en esta política y podemos compartir con el gobierno. Sin embargo, se hace necesario la incorporación en el PND para garantizar los recursos necesarios para su formulación, implementación y seguimiento.

C) Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos

La Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales (CPDDHH) coordinará, a partir de los avances existentes, la formulación participativa y la implementación de un Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos (PNADDHH), de conformidad con los compromisos asumidos por el Estado Colombiano en la Conferencia de Viena de 1993 y reconociendo los avances logrados en el proceso de alistamiento adelantado hasta a la fecha. El PNADDHH seguirá las orientaciones promulgadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, en la medida en que se tratará de un plan de carácter estatal, que tendrá en cuenta la integralidad del conjunto de derechos humanos, con un enfoque de género, étnico, campesino; y concertado con la sociedad civil. El Plan, además, establecerá áreas prioritarias de atención que orienten las acciones del Estado en las materias aludidas en el corto, mediano y largo plazo. El objetivo del plan consiste en garantizar la promoción, protección y goce efectivo de los derechos humanos, el fortalecimiento de las instituciones responsables de su garantía, a través de estrategias que impulsen y desarrollen las diferentes políticas públicas existentes y necesarias en esta materia, así como la ratificación y el cumplimiento de los diferentes instrumentos internacionales y las recomendaciones de los organismos del sistema internacional de los derechos humanos

D) Programa de formación a funcionarios públicos en derechos humanos

La Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales (CPDDHH), la dirección de derechos humanos del Ministerio del Interior y la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) coordinarán acciones para diseñar un programa de formación a funcionarios públicos y entidades territoriales en materia de derechos humanos que contemple las acciones sugeridas, los enfoques, las propuestas que deben adoptar según los lineamientos del PND, el CONPES, el CONFIS y el marco fiscal de mediano plazo. Es proceso de formación debe ser permanente y constante, siendo competencia del nivel central impartirla y paulatinamente desarrollar la capacidad administrativa para que los entes territoriales puedan replicar estos escenarios de formación. Las sesiones y/o encuentros, pueden contar con la participación de organizaciones y miembros de la sociedad civil que por su trabajo relacionado en esta materia permita sensibilizar a los funcionarios sobre su deber de garantizar el acceso a los derechos y la democracia a los ciudadanos en la óptica de un Nuevo Servicio Público.

E) Acuerdo Final de Paz Implementación acelerada del AFP, en particular las 109 medidas con enfoque de género, así como los 51 indicadores de género del Plan Marco de Implementación (PMI).

Las entidades responsables de la implementación del AFP avanzarán en la generación de garantías para la participación de las mujeres en todos los espacios de implementación del AFP, partiendo del reconocimiento, visibilización y eliminación de las violencias basadas en género que se expresan en los espacios ya construidos, como las Mesas de Víctimas, Grupos Motores entre otros. Así como, implementar y otorgar presupuesto a mecanismos de reparación transformadora para mujeres víctimas de violencia sexual en el SIVJRRR, que permita garantizar indemnizaciones transformadoras, que contribuyan a la inversión del proyecto de vida de las mujeres. Con ello se promueve su autonomía económica; restituciones transformadoras, contemplando medidas como la garantía a la tierra y al territorio de las mujeres; medidas de rehabilitación transformadora, orientadas a proveer tratamientos especializados requeridos particularmente en salud sexual y reproductiva y elaboración del daño

de experiencias entre organizaciones de mujeres de distintas subregiones PDET¹⁶. Además, promoverá una verdadera articulación institucional en colaboración con la Consejería Presidencial para la Estabilización y Consolidación, con todas y cada una de las instituciones estatales que, en compañía de la Agencia se apersonan de cada uno de los pilares PDET, de cara a asumir integralmente el Desarrollo Territorial frente a las iniciativas construidas, en especial recogiendo las visiones y necesidades de las mujeres rurales en cada territorio¹⁷.

Finalmente, atendiendo el mandato constitucional de aplicar el enfoque de género en cada una de las actuaciones estatales, así como lo pactado en el AFP, es necesario asegurar la aplicación del enfoque de género en la implementación de todas las iniciativas de los PATR, independientemente de si están marcadas con la etiqueta género y mujer rural. Esto requiere la consolidación del enfoque de género en cada una de las herramientas y metodologías aplicadas por la entidad, a partir de la construcción de lineamientos operativos que permitan que cada uno de los pasos para la materialización de iniciativas y en la identificación, estructuración y ejecución de proyectos se desarrolle este enfoque y se aplique tanto por las instituciones como por terceros involucrados en su implementación. Estos lineamientos operativos deben ser consultados con las organizaciones de mujeres¹⁸.

F) Programa Integral de Garantías para Mujeres Líderesas y Defensoras de Derechos Humanos (PIGMLD)

En lo relativo al Programa Integral de Garantías Para Mujeres Líderesas y Defensoras de Derechos Humanos (PIGMLD), la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, construirá un Plan de Acción cuatrienal 2023-2026 del PIGMLD que incorpore una oferta diferenciada e indicadores de impacto por cada una de las entidades competentes de la implementación del Programa en sus tres componentes, prevención, protección y garantías de no repetición, que genere garantías para el ejercicio libre y seguro del liderazgo de las mujeres líderes y defensoras a través, de la activación inmediata un mecanismo de concreción, de manera que, esté

¹⁴ Corporación Sisma Mujer. NI Transición ni Reparación. Persistencia de los obstáculos en el acceso al derecho a la reparación para mujeres víctimas de violencia sexual en el SIVJRNR. Noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2021/11/ni-transicion-ni-reparacion-25nov.pdf>

¹⁵ Corporación Sisma Mujer. Corporación Sisma Mujer. Experiencias y Narrativas de las Mujeres Líderesas y Defensoras de Chocó, Nariño, Antioquia y Cauca en la implementación de los PDET. 20 de Mayo de 2022. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/08/Experiencia-y-Narrativas-lideresas-y-defensoras.pdf>.

¹⁶ Ibidem

¹⁷ Ibidem

¹⁸ Ibidem.

definida y se generen actividades de alistamiento para su implementación a partir de 2023. A su vez, formalizará los lineamientos de territorialización del PIGMLD, incluyendo las recomendaciones remitidas por las plataformas de mujeres, en especial, la Corporación Sisma Mujer, de tal forma que haya una ruta clara respecto a la implementación del Programa. Igualmente, generará mecanismos de articulación institucional del nivel nacional, departamental y local que promuevan la implementación de medidas integrales para las lideresas y defensoras y responda a los riesgos diferenciados e impactos desproporcionados que enfrentan¹⁹. De igual manera, la Procuraduría General de la Nación dará cumplimiento a la Directiva 002 de 2017, haciendo uso de sus facultades misionales de prevención, intervención y disciplinas para que las entidades aceleren el cumplimiento del PIGMLD²⁰.

G) Comisión Nacional de Garantías de Seguridad

Por otro lado, y en atención a la necesidad de dar un impulso acelerado del mandato de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad, la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y el Ministerio del Interior, se avanzará en la concreción de la política pública y criminal en materia de desmantelamiento de las organizaciones o conductas sucesoras del paramilitarismo y sus redes de apoyo, establecidas en el Decreto 154 de 2017. Esta política Pública debe ser de Estado e implementada de forma simultánea, que aborde las causas estructurales que permiten la persistencia de esas estructuras generadoras de violencia, desde varios enfoques, entre ellos el enfoque de seguridad humana que garantice derechos integrales para las comunidades donde hacen presencia, el fortalecimiento de los tejidos sociales y organizativos, y de las autoridades propias, el acceso a la justicia y fortalecimiento en los territorios, que de vele el funcionamiento en términos políticos, económicos, socio – culturales y militares, y su relación con sectores del establecimiento, así como procesos de desarme, desmovilización y reintegración con garantía de derechos a las víctimas. La política pública debe tener una perspectiva feminista, tal y como lo han expuesto organizaciones de mujeres quienes han avanzado en una noción de desmantelamiento que tenga en cuenta “El desmantelamiento [como] la destrucción, erradicación y exterminio puro, duro, total y definitivo, del accionar del fenómeno criminal (estructuras y conductas) y sus redes de apoyo, que han operado por décadas bajo la complicidad de un sistema patriarcal, económico y militar, devorador y opresor de los cuerpos y vidas de las mujeres y las niñas²¹.”

H) Política Pública de Mujeres y Equidad de Género

Actualizar la política pública de Mujeres y equidad de género a fin de definir acciones concretas para la atención a violencias basadas en género y la garantía de los derechos de las mujeres en diferentes dimensiones y acorde a su singularidad, en particular, incorporando en el PND indicadores de impacto sensibles al género y presupuestos participativos sensibles al género y los derechos de las mujeres. Lo anterior, implica articular cifras y metodologías de recolección de información sensibles al género, que den cuenta de violencias basadas en género contra mujeres y niñas, información que pueda desagregarse por tipo de violencia, edad, territorio, orientación sexual, identidad de género y otras variables que permitan caracterizar la situación real de las mujeres y niñas con relación a las VBG. Así mismo deben destinarse más recursos para el fortalecimiento técnico de profesionales para la atención a mujeres, niñas y población LGBTIQ en las áreas psicosocial, jurídica y en salud y para la incorporación del enfoque

¹⁹ Ibidem.

²⁰ Corporación Sisma Mujer (2022) Situación de las Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos en Colombia durante el 2021. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/06/SITUACION-LIDERESAS-DIGITAL-V16-demayo-aprobado-1.pdf>

²¹ Informe presentado por sociedad civil de la CNGS en abril de 2021 a la Jurisdicción Especial para la Paz, en el marco del seguimiento a los lineamientos de la política de desmantelamiento y que hace parte en la actualidad de la propuesta de política de desmantelamiento feminista de diferentes organizaciones de mujeres, en proceso de publicación.

749

Actualizar la política pública destinada a la gobernanza migratoria, garantizando su elaboración con la participación de personas migrantes, especialmente mujeres. Es necesario que se dispongan mejores indicadores, claridad presupuestal y la priorización del enfoque de género, para efectos de atender las demandas y necesidades de las mujeres y las niñas migrantes. Con este marco, adoptar medidas para lograr compromiso político con las mujeres migrantes, que se traduzca en planes nacionales y locales de desarrollo que comprometan acciones y programas, así como, presupuesto destinado a la gestión integral de la migración, en lo que respecta a la regularización, el acceso a derechos en salud, educación y trabajo, atención especializada para esta población y estrategias para la prevención de discriminaciones y violencias basadas en género que se interseccionan con la condición de migrantes.

Propuesta para la matriz de indicadores

Sector	Programa	Indicador	Línea base 2022	Meta cuatrienio (2026)
Ministerio del Interior	Plan de Emergencia para la protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz	Plan de Emergencia para la protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz implementado y evaluado		
Ministerio del Interior	Política Pública Integral de Garantías para la Protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz	Política Pública Integral de Garantías para la Protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz diseñada y en proceso de implementación		

²² Corporación Sisma Mujer. La autonomía económica de las mujeres como una apuesta feminista para la superación de las violencias basadas en género. Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/03/Hallazgos-Autonomi%C3%A9tica-Econ%C3%B3mica.pdf>

²³ Ibidem.

Sector	Programa	Indicador	Línea base 2022	Meta cuatrienio (2026)
Presidencia - CPDDHHAI	Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos	Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos formulado en proceso de implementación	0 PNADDHH	1 PNADDHH
Presidencia - CPDDHHAI	Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos	Metas del PNADDHH cumplidas	0	30% de las metas definidas en el PNADDHH
Presidencia - CPDDHHAI	Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos	Programas territoriales para el respeto, promoción y garantía de los derechos humanos. • <i>Porcentaje de participación de las lideresas, defensoras de derechos humanos y organizaciones territoriales de mujeres en la implementación del enfoque de género en la creación y ejecución del Plan Nacional de Acción de Empresas y Derechos Humanos.</i>	Por definir	Por definir
Presidencia - CPDDHHAI - Ministerio del interior y CNSC	Programa de formación a funcionarios públicos en derechos humanos			
Ministerio del Interior - Dirección DDHH	Programa Integral de Garantías para Mujeres Lideresas y Defensoras de DDHH	• <i>Estrategias para la articulación institucional del nivel nacional, departamental y local que promueven la implementación de medidas integrales y</i>		

CPEM

Política pública de mujeres y de equidad de género y Política Pública Migratoria

- Mecanismos para garantizar condiciones de participación de las lideresas y defensoras en los espacios de diálogo.
- Porcentaje de participación de las mujeres en los diagnósticos, metas, políticas, programas, mecanismos de seguimiento y de inversión que conforman el PND.
- Recursos invertidos para el fortalecimiento técnico de profesionales para la atención a mujeres y población LGBTIQ en las áreas psicosocial, jurídica y en salud.
- Porcentaje de participación de las mujeres en los espacios de implementación del Acuerdo Final de Paz.
- Recursos invertidos en la reparación

Sector	Programa	Indicador	Línea base 2022	Meta cuatrienio (2026)
		<i>administrativa de mujeres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado.</i> • <i>Mecanismos implementados para avanzar en una reparación transformadora para mujeres víctimas de violencia sexual en el SIVJRNR.</i> • <i>Estrategias para la adopción de una política pública nacional de cuidado, acciones y programas para la atención integral y con enfoque de género a las mujeres migrantes.</i> • <i>Seguimiento a la atención en salud sexual y reproductiva a las mujeres en el país.</i> • <i>Mecanismos para la implementación del Sistema Nacional de Cuidados con enfoque territorial y de género.</i> <i>Seguimiento a la situación de seguridad y garantía de derechos de las mujeres en el marco de conflictos territoriales actuales.</i>		

...en el derecho internacional y en la normatividad vigente, por parte de los habitantes y las comunidades de cada nivel territorial, atendiendo los principios de universalidad/inalienabilidad, indivisibilidad, interdependencia e interrelación, igualdad y no discriminación, progresividad, participación e inclusión, y rendición de cuentas;

751

- ii) **Enfoque de género:** El Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 reconoce e incorpora el enfoque de género, partiendo del derecho a la igualdad de las mujeres como respuesta a la obligación constitucional, convencional y legal de combatir la discriminación, reconociendo las particularidades contextuales y situaciones vivenciadas por las personas de acuerdo con su género y a los constructos sociales asociados con el mismo, sus implicaciones y diferencias económicas, políticas, psicológicas, culturales y jurídicas, identificando brechas y patrones de discriminación, del reconocimiento de los derechos de las mujeres, la población LGBTI, las diversidades sexuales y de identidad de género en la vida social, para lo cual se incluyen acciones que propenden por la superación de situaciones asimétricas de poder en razón del género y por una participación real y efectiva.

El enfoque de género se traducirá en la adopción de medidas tales como garantías para la participación de las mujeres en los diagnósticos, metas, políticas, programas, mecanismos de seguimiento y de inversión que conforman el Plan Nacional de Desarrollo; la creación de indicadores de impacto sensibles al género; la generación de presupuestos participativos sensibles al género y los derechos de las mujeres; la implementación de mecanismos para promover y hacer seguimiento a la atención en salud sexual y reproductiva; la creación y ejecución de un Plan de Acción para el cumplimiento de las medidas para las mujeres establecidas en el Acuerdo Final de Paz y la creación y ejecución de un Plan de Prevención y Atención de las Violencias contra las Mujeres.

- iii) **Enfoque diferencial:** Los diagnósticos, metas, políticas, programas, mecanismos de seguimiento y de inversión que conforman el Plan Nacional de Desarrollo se han elaborado con enfoque diferencial, respetando la igualdad en sus diferentes dimensiones sin discriminación alguna, partiendo del reconocimiento de las condiciones particulares de cada nivel territorial, en materia de género, etnia, discapacidad y de las variables implícitas en el ciclo vital (infancia, juventud, adultez y vejez), así como mediante la adopción de acciones afirmativas que promuevan la participación real y efectiva de dichas actores;
- iv) **Enfoque territorial:** La formulación y ejecución de los dispositivos para la planeación del territorio se basan en el reconocimiento, respeto y valoración por las diversidades existentes, territoriales, étnicas, sociales, políticas, ideológicas, culturales, sexuales, de género, religiosas y de otra naturaleza.

- v) *Participación vinculante: Durante los procesos de formulación, implementación, seguimiento y evaluación del Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 el gobierno nacional garantizará que se hagan efectivos los diferentes procedimientos de participación ciudadana, y promoverá la articulación entre las distintas instancias formales e informales de participación ciudadana.*

Art. XX. POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL PARA LA GARANTÍA DE LA DEFENSA DE LAS DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA. *El Ministerio del Interior promoverá la construcción, implementación, seguimiento y evaluación participativos de la Política Pública Integral de Garantías para la defensa de derechos humanos en Colombia y garantizará las condiciones para la implementación, seguimiento y evaluación participativos del Plan de Emergencia para la protección a personas líderes sociales, defensoras de DDHH y firmantes de paz, con especial atención en los riesgos diferenciados y efectos desproporcionados que enfrentan las mujeres lideresas y defensoras de derechos humanos y firmantes del AFP en el país.*

Art. XXX. PLAN NACIONAL DE ACCIÓN EN DERECHOS HUMANOS. *La Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, o quien haga sus veces, articulará, coordinará y supervisará la formulación, implementación, seguimiento y evaluación participativos del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos, de acuerdo con la "Estrategia Nacional para la Garantía de los Derechos Humanos 2014-2034" y demás disposiciones en la materia. Dicho plan se implementará a nivel nacional y territorial, e incorporará el Enfoque Basado en Derechos Humanos (EBDH), el enfoque de género, el enfoque diferencial, el enfoque territorial y la participación vinculante como herramientas esenciales para el diseño, formulación, implementación, evaluación, ajuste y rendición de cuentas de todas las políticas públicas. Las entidades territoriales podrán incluir en sus planes de desarrollo las estrategias, metas y objetivos que permitan la realización de estos enfoques.*

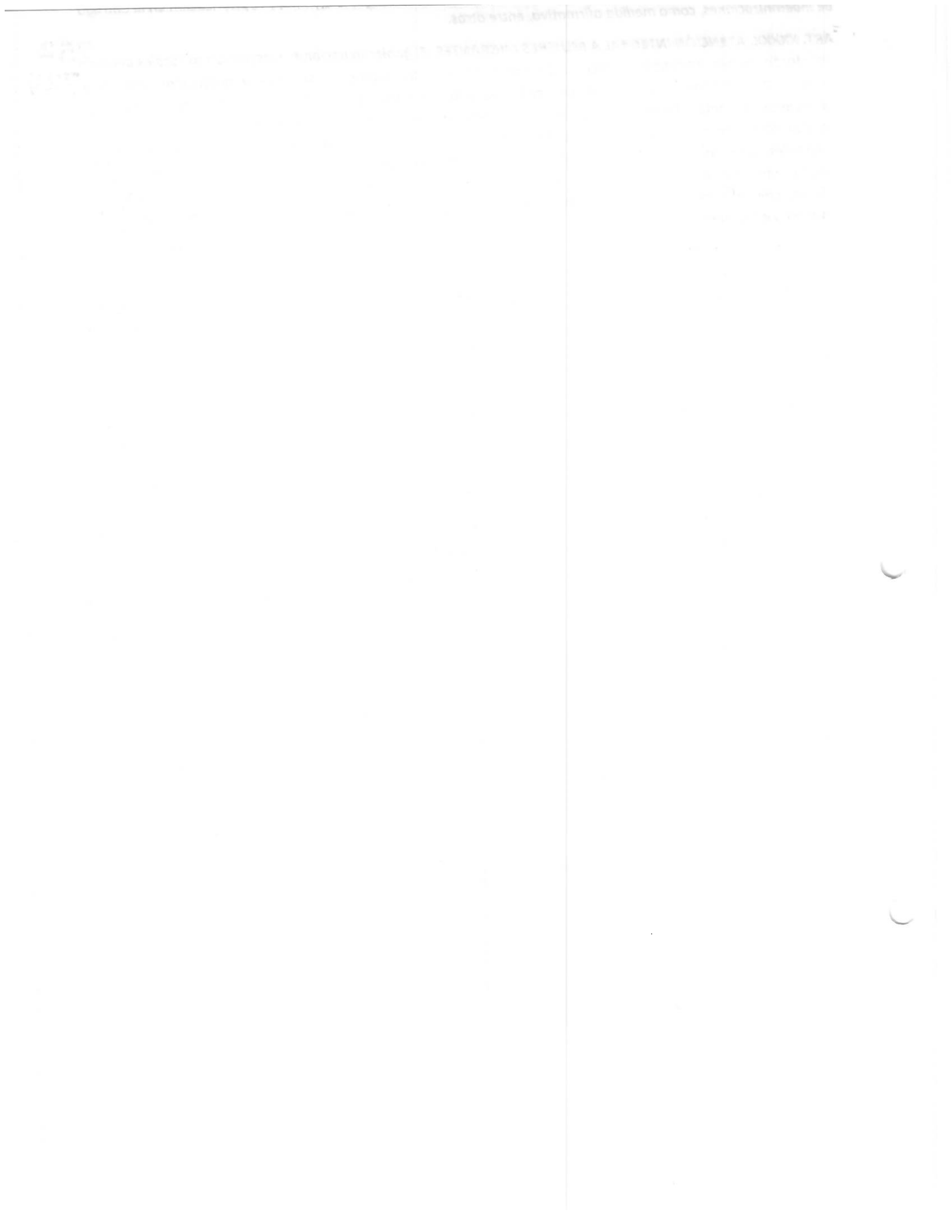
Art. XXX. *La Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales (CPDDHH), la dirección de derechos humanos del Ministerio del Interior y la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) coordinarán acciones para diseñar un programa de formación a funcionarios públicos y entidades territoriales en materia de derechos humanos que contemple las acciones sugeridas, los enfoques, las propuestas que deben adoptar según los lineamientos del PND, el CONPES, el CONFIS y el marco fiscal de mediano plazo; propendiendo por un Nuevo Servicio Público que garantice el acceso a los derechos y la democracia a los ciudadanos.*

ART.X POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL DE CUIDADO. *El gobierno nacional desarrollará una política pública nacional del cuidado, que propende por la transformación de los mandatos de la maternidad y la naturalización de las responsabilidades de las mujeres en el cuidado, que supone la creación de un Sistema Nacional de Cuidados con enfoque territorial y de género, que promueva el cuidado como un derecho universal y una necesidad social. Aquel Sistema debe permitir la articulación de una economía del cuidado, que asegure el trabajo y salario digno, así como entornos seguros libres de violencia para las mujeres trabajadoras del cuidado.*

ART. XX. PROTECCIÓN INTEGRAL Y DIFERENCIADA A MUJERES LIDERESAS Y DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS. *El gobierno nacional, en cabeza del Ministerio del Interior, establecerá una estrategia adecuada para que las 28 entidades con competencia en la implementación del PIGMLD respondan de manera articulada, efectiva e integral a la protección de mujeres lideresas y defensoras en los territorios y se generen garantías a su favor, teniendo en cuenta los riesgos diferenciados y efectos desproporcionados que estas enfrentan.*

Asimismo, dicha entidad, como secretaría técnica del PIGMLD, deberá construir un plan de acción cuatrienal 2023-2026 para que todas las entidades con competencia en la implementación del PIGMLD cumplan en el corto y mediano plazo con la implementación del Programa.

ART. XXXXX. ATENCIÓN INTEGRAL A MUJERES MIGRANTES. El gobierno nacional y los gobiernos locales deberán adoptar planes nacionales y locales de desarrollo que comprometan acciones y programas, así como, presupuesto destinado a la gestión integral de la migración, en particular para la atención integral y diferenciada de mujeres migrantes. También será deber del gobierno nacional y de los gobiernos locales actualizar la política pública destinada a la gobernanza migratoria, garantizando su elaboración con la participación de personas migrantes, especialmente mujeres. Asimismo, deberán disponer de indicadores sensibles al género, de asignaciones presupuestales definidas y claras para la materia y deberán implementar medidas con enfoque de género, para efectos de atender las demandas y necesidades de las mujeres y las niñas migrantes de manera adecuada e integral.



En el documento de bases del PND presentado por el gobierno nacional, no existe una propuesta de región, razón por la cual en referimos algunas consideraciones a tener en cuenta a continuación.

El sistema nacional de ciudades, debe pensar las regiones y garantizar el seguimiento y monitoreo a las reformas a realizar, debido a la relevancia de las Ciudades en cuanto a la concentración de la población, la garantía de derechos y las interconexión urbano-rurales, toda vez que tres cuartas partes de la población colombiana -34,5 millones de personas- viven en áreas urbanas, mientras que Bogotá concentra cerca de 8 millones de habitantes, siendo los principales desafíos a enfrentar: movilidad, la protección del medio ambiente urbano, vivienda y servicios básicos, así como la reurbanización de las ciudades (DNP, 2021). Por tal razón debe fortalecerse este instrumento desde el DNP, en conjunto a la Alta Consejería para las Regiones y las entidades de Planeación territorial, siendo guía para la armonización de los Planes de Desarrollo y Planes de Ordenamiento Territorial a todas las escalas administrativas, para que las transformaciones del PND sean una realidad en cada territorio.

La formulación de los planes alrededor de las regiones debe tener un enfoque de derechos desde una perspectiva de DESCA-N, siendo que el ordenamiento de esta debe contribuir a promover el empleo, mejores esquemas de seguridad y convivencia, movilidad, fortalecer la capacidad administrativa y fiscal de las unidades territoriales locales; teniendo como eje articulador del territorio las bases biogeográficas, poblacionales, así como en sus flujos y sociabilidades (Perea C. & Ramírez S. 2022, pág 18.). De esta manera la interconexión responde a las necesidades de los ciudadanos y no a los intereses del mercado y debe corresponder a planes estratégicos a largo aliento con una visión administrativa clara y no a intereses cortoplacistas y políticos como se ha fijado el ordenamiento en las últimas décadas.

Por otro lado, deben armonizarse y articularse las visiones de región debido a que este concepto en la planeación no ha tenido sustentos claros a pesar de su desarrollo normativo. El anterior PND (2018-2021) se refería a la región central como el comprendido de los departamentos de Tolima, Huila, Cundinamarca, Boyacá y Bogotá DC. Mientras la RAP-E además de incluir estos territorios vincula el Meta. A demás de ello se deben aclarar las funciones y los alcances de estas figuras y su articulación con las regiones metropolitanas, definiendo las escalas macrorregionales, regionales y regional-urbanas que existen; en esta misma vía es preciso determinar sobre qué acciones ejerce autoridad la región, donde la nación y cuando en conjunto.



Finalmente, debido a que esta Región canaliza los mayores aportes al PIB del País es preciso vincular acciones de justicia redistributiva que logren descentralizar el papel de las capitales y los centros urbanos, para fortalecer la capacidad administrativa y fiscal de los municipios. También hay que formar funcionarios regionales que comprendan las dinámicas de este ordenamiento, apalanquen la gestión pública y logren administrar con pertinencia.

2. Diagnostico

El ordenamiento de las regiones y las ciudades debe repensarse en función de los cuerpos hídricos y los bienes naturales. La región central debe favorecer la conservación del sistema de paramos presente en los andes y la región metropolitana a de pensarse en función de la cuenca alta y media del río Bogotá, vinculando otras territorialidades del ordenamiento ambiental como las corporaciones de desarrollo sostenible y las áreas protegidas. Pero, además, este ordenamiento debe remplazar paulatinamente la vocación productiva de la región, pasando de las actividades extractivas a las economías productivas, agrícolas, ecoturísticas con un enfoque de gestión comunitaria y debe diversificarse la oferta de servicios.

La regionalización invita a pensar la funcionalidad del ordenamiento administrativo por departamentos y debe fortalecer la autoridad, los esquemas de participación y funcionamiento de las subregiones, las provincias y los territorios no municipalizados debido a que aún existen vacíos que vulneran derechos frente a estos pues la homogenización y la centralización de la región prioriza la realidad y los hechos de interconexión en favor de los centros poblados y los cascos urbanos.

Actualmente en Colombia el artículo 320 de la constitución política de Colombia, la Ley 136 de 1994 y la Ley 1551 de 2012, que modifica la anterior, establecen 7 categorías para determinar los municipios en Colombia de conformidad con su **número de habitantes, ingresos corrientes de libre destinación, importancia económica y situación geográfica**. Esta clasificación nos permite ver los desarrollos geográficos desiguales en relación a las transferencias que llegan de la nación a través del sistema general de participaciones y la debilidad administrativa y fiscal de algunos municipios cuyo gasto se invierte mayoritariamente en el gasto público. Según el Índice de desempeño Integral (IDI), del DNP, la gestión administrativa de los municipios es deficiente en comparación de las ciudades capitales y los departamentos, toda vez que sus fuentes recursos propios son escasas, dependen en su mayoría del nivel central y el gasto se invierte en rubros de personal y funcionamiento (Isaza, C. & Avella, A. 2016).

Según el DANE (2021), Bogotá DC., Antioquia y Valle concentran la mitad del PIB, mientras que solo Bogotá concentra el 25,3% del mismo y para el mismo año presentó un aumento de la Inversión Extranjera Directa (IED) llegando al 78%. En cuanto al PIB per-capita, según la cámara de comercio de Bogotá en el 2021, para el caso de Colombia fue de \$33.674.701 millones, Cundinamarca fue de 19.008.362 millones, mientras que el de Bogotá fue de 33.674.701 millones; los demás departamentos registran datos inferiores y si hiciéramos una revisión por menorada por municipios se perfilaría un esquema desigual en

loma de decisiones de los centros urbanos para contribuir a la justicia geográfica. Así pues, se debe combatir la recentralización, evidenciada en la austeridad de los recursos que se transfieren del nivel central, a partir del acto legislativo 01 de 2001 que no concuerda con la alta responsabilidad política que tiene las autoridades locales y regionales y su deficiente capacidad fiscal.

Por otro lado, la centralidad de la oferta de servicios está en detrimento de la seguridad y la soberanía alimentaria. Actualmente las centrales de acopio están en los cascos urbanos pero la producción se encuentra distante, siendo así que incluso algunos municipios cercanos a Bogotá y otras urbes han ido perdiendo su vocación agrícola por falta de inversión en el sector, garantías para la comercialización o por el remplazo de las actividades asociadas al campo por proyectos extractivos, como el caso del carbón y los materiales de construcción de Boyacá, la minería y los floricultivos en la sabana de Bogotá y la explotación de hidrocarburos en el Meta.

Esta vocación económica en los territorios también impacta en la generación de empleo pues mientras la extracción de Carbón y Piedra generó 50.000 empleos en el 2019; la agricultura, ganadería, caza, silvicultura generaron 172.000 según el DANE. En cuanto a los riesgos laborales, las actividades extractivas son más lesivas para la salud, pues el material particulado y/o los insumos químicos puede generar bioacumulación y biodisponibilidad en el organismo humano, afectando el sistema nervioso, respiratoria y la piel.

En cuanto a movilidad es preciso apoyar el metro de Bogotá, la Regio Tram Norte, pero además hay que revisar los sistemas de transporte intermunicipales que se encuentran bajo esquemas informales y que generan un sobre costo a los ciudadanos que deben desplazarse de un municipio a un casco urbano y luego tomar el transporte urbano. Según el consejo superior del transporte, existen 2.400 buses que conectan la sabana norte y occidente, 900 entre Sibate y Bogotá y 500 entre Soacha y Bogotá. Además de ello, los proyectos de movilidad han de contar con estudios técnicos que no afecten la estructura ecológica, debe pensarse una mejor reglamentación para que las tarifas no queden en manos de la especulación y controlar la gentrificación producida por los nuevos proyectos.

En lo relacionado a la vivienda, particularmente a la VIP y la VIS, hay que desarrollar proyectos armónicos con el ambiente y acciones urbanísticas que permitan mejorar las condiciones de vida y el acceso a derechos de las personas. Desde el año 2004, como medida



para superar la crisis producida por el pacto de cuotas del café y la crisis internacional que se vio reflejada en los efectos Samba (Brasil), Tequila (México) y Corralito (Argentina), la inestabilidad financiera de Estados Unidos y el vuelco económico a las actividades extractivas; Colombia capto grandes sumas de IED, siendo la principal actividad económica la construcción. Así pues, con la sanción del CONPES 3269 y el Decreto 0975 de 2004 empieza una política de vivienda basada en el endeudamiento y un modelo de Ciudad periférico que reproduce la segregación socio espacial y prolifera el deterioro ambiental. Para cerrar estas brechas, los proyectos de vivienda deben planearse a la par con una oferta de servicios y equipamientos en todos los renglones (salud, educación, cultura, entre otros), construyendo así hábitat sostenible.

3. Propuesta de política

3.1. Programa de fortalecimiento a la capacidad administrativa y financiera: El Departamento Nacional de Planeación (DNP), el ministerio de hacienda, la Dirección general de Apoyo Fiscal (DAF) y las autoridades locales -Alcalde de Bogotá y Gobernadores- coordinarán el programa en mención, estableciendo criterios, entre los instrumentos existentes u otros que se deban crear, que permitan medir y hacer monitoreo a la capacidad administrativa y financiera de los municipios, provincias, subregiones y territorios no municipalizados con el fin de desarrollar acciones que les permitan mantener su autonomía política, diversificar sus fuentes de ingresos, revisar el esquema tributario, mejorar los rendimientos de sus gastos, racionalizar el presupuesto para la contratación pública e implementar estrategias que garanticen la transparencia.

Se fortalecerá el esquema de financiación a partir de la conformación de distritos de servicios de naturaleza pública que agrupen varios municipios para crear una autoridad administrativa que pueda velar por la prestación de servicios que inexistentes o ineficientes en los territorios; de igual manera desde el Ministerio de hacienda, el CONFIS, el CONPES y el DNP se crearán directivas para mejorar los esquemas de competencias colaborativas entre los distintos ordenes administrativos públicos y el sector privado para crear bolsas económicas que puedan financiar los proyectos estratégicos de las regiones y los distritos.

3.2. Ordenamiento Territorial Rural: El DNP, el ministerio de agricultura y desarrollo rural, junto con el Ministerio de ambiente deben liderar este proceso para potenciar la producción agrícola, mejorar las condiciones de vida de la población rural y ordenar el territorio en función del agua y las personas. Un primer elemento a contemplar es la relación entre el campo y la ciudad, sobre todo en el sentido de las brechas sociales, la división social del trabajo y la desconcentración de la población en áreas veredales donde las viviendas están distantes y las interconexiones se hacen más difíciles. En este sentido, el ordenamiento debe contemplar la concentración de la población rural en áreas delimitadas para la vivienda, permitiendo una focalización territorial para la prestación de los servicios básicos. Así pues, será competencia de la nación y la región consolidar las bases para un ordenamiento que permita que este proceso sea progresivo y tenga efectos a una vigencia de mediano plazo, para no generar traumatismos o cambios abruptos. Para esto será necesario:

- actividades productivas que afecten el agua o deterioren ecosistema. Serán las Corporación Autónoma Regional (CAR) las encargadas de velar por este último aspecto. De igual manera, se incentivará al aprovechamiento de las tierras improductivas, al uso de baldíos aptos para la producción agrícola en los cuales se pueda desarrollar proyectos cooperativos y comunitarios y por último se crearán incentivos para las Unidades Agrícolas Familiares.
- d. Producción circular y planificada: La región deberá diseñar un Plan Maestro de Producción y Alimentación, que será validado por la nación en el que ordene un esquema de producción para la región obedeciendo a dos principios: 1) una producción circular que permita la producción sostenida de alimentos diversos de acuerdo a las potencialidades de la región y 2) un sistema de acopio y distribución regional que permita el abastecimiento propio, el intercambio nacional e internacional. La región debe comprometerse con estudios geológicos que permitan establecer los momentos en los que los suelos van perdiendo sus propiedades, para cambiar de cultivos que potencien la revitalización del mismo o sugerir esquemas subsidiados para garantizar que la tierra entre en reposo.

3.3 Plan de defensa y cuidado de los bienes naturales: Por otro lado, al erigirse la región desde el agua como elemento ordenador, es importante que se integren los planes ambientales, en una visión de ordenamiento territorial que sea adoptado por los múltiples instrumentos de planificación – desde la nación hasta las municipios-. Así pues, deben promoverse programas en defensa de las cuencas hídricas y los páramos, hacer una delimitación de la frontera urbana y promover el esquema de servicios ambientales en los cuales los municipios y provincias puedan verse económicamente retribuidos por sus acciones de cuidado al ambiente.

El gobierno nacional debe comprometerse en desarrollar las gestiones necesarias para que la UNESCO reconozca los páramos como patrimonio natural de la humanidad, preservando la biodiversidad y el agua. Así mismo, el DNP y la Alta Consejería para las Regiones, deben acompañar de manera técnica el desarrollo de los PDM/PDL y de los POT para que en los planes, proyectos y programas se priorice el cuidado del ambiente como parte de las acciones para garantizar justicia ambiental y combatir el cambio climático.

El gobierno nacional, junto a las CAR, Parques Nacionales Naturales y las entidades ambientales territoriales, incentivarán programas de guardabosques en los entornos rurales



donde hagan presencia ecosistemas estratégicos y eco-barrios en las áreas urbanas, promoviendo el cooperativismo y la gestión comunitaria de los recursos, como formas de crear hábitat sostenible.

3.4. Plan integral de acceso a la Alimentación: Como parte de una articulación intersectorial liderada por el Ministerio de Agricultura y el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), en coordinación con las autoridades locales se conformará el Plan que tiene como objetivo superar las brechas que existen para garantizar el derecho a la alimentación y orientar las bases para articular el plan maestro de abastecimiento y seguridad alimentaria, los planes maestros de abastecimiento, los planes y las estrategias regionales a fin de lograr los siguientes propósitos:

- a. Abastecimiento: Garantizar el abastecimiento equitativo en la región, desconcentrando las centrales de abastos, diversificando la producción y posibilitando redes de distribución justas.
- b. Fortalecer las producciones campesinas: Generar incentivos, créditos y aportes a los medianos y pequeños productores del campo, apoyando la producción de los campesinos, las unidades de producción familiar y la producción en esquemas cooperativos y asociativos.
- c. Garantizar mínimo vital: Promover el acceso a una renta básica a aquellas personas o familias que no cuentan con alguna fuente de ingresos, estableciendo los indicadores para la priorización teniendo en cuenta condiciones de vulnerabilidad, pobreza, pobreza extrema o estén privados del alimento y la vivienda.

3.5. Programa de seguridad y convivencia para la vida: Con la articulación de las autoridades locales y territoriales, en apoyo y asesoría del gobierno nacional se orientará el programa teniendo un enfoque de seguridad humana, convivencia y respeto de los derechos humanos, desarrollando acciones que garanticen la seguridad desde los principios de justicia en diferentes esquemas (comunitaria, restaurativa y penal) con el fin de atender la criminalidad de forma integral, atacando las bandas organizadas a la vez que se mejoran las condiciones urbanas y territoriales que condicionan la desigualdad y reproducen un ciclo de delincuencia. Esto implica desarrollar una tipología criminal para atender cada uno de los casos y buscar los esquemas de justicia adecuados.

De la misma manera, se debe hacer un mapa de riesgos criminales, que identifique actores y riesgos para la comunidad; y sobre la base de estos hacer una identificación de problemas y desarrollar políticas públicas diferenciales e interseccionales con intervención en el componente social y policial.

3.6. Plan Maestro de movilidad sostenible: El DNP, el Ministerio de Transporte y las autoridades locales y territoriales definirán las bases para articular los planes maestros de movilidad, con el objetivo de facilitar la circulación y la movilidad, regular las tarifas del transporte urbano e intermunicipal, articular o formalizar el sistema de transporte informal que conecta a la región, revisar los parámetros de los estudios técnicos para la construcción de infraestructura vial teniendo como principio la sostenibilidad ambiental y el sistema multimodal de transporte en la región. Se deben apoyar y cofinanciar proyectos estratégicos

3.7 Programa de hábitat sostenible y acceso integral a la vivienda: El ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, coordinará con los demás sectores y autoridades territoriales este programa en concordancia con la política nacional de vivienda teniendo como principio la garantía para el acceso a la vivienda, para lo cual se generarán las siguientes acciones:

- a. Crear un Banco Nacional de Tierras para la construcción de vivienda regulado por el Estado a fin de acabar con la especulación sobre el suelo y el acceso a vivienda.
- b. Promover la redensificación urbana y la construcción de VIP y VIS en zonas concéntricas para combatir la segregación socioespacial y la gentrificación de los territorios.
- c. Desarrollar acciones para que las urbanizadoras tengan que adoptar y ejecutar el Plan de Equipamientos de acuerdo con lo pactado con las autoridades territoriales, favoreciendo la construcción de espacios para el hábitat digno.
- d. Crear un proyecto de acceso a la vivienda asociativa y cooperativa para comunidades y colectividades que compartan una procedencia social o cultural que los conforme como comunidad a fin de mantener su tejido social.
- e. Crear un proyecto de vivienda autoconstruida para las comunidades de origen cultural o étnico cuya concepción del espacio por motivos culturales amerite un tipo de urbanización diferencial que garantice el goce colectivo de sus derechos culturales y tribales.

3.8. Programa de participación democrática regional: El DNP, el Ministerio de Interior, Consejo Nacional de Planeación y el Consejo Nacional de Participación crearan un modelo de deliberación pública anclado al sistema de participación ciudadana que permita que los ciudadanos puedan opinar y decidir sobre las áreas, los temas, los planes estratégicos de la región y los hechos metropolitanos. De la misma manera se impulsarán procesos de formación con la veeduría, la defensoría y la personería para la creación de veedurías provinciales, subregionales y regionales con apoyo de las entidades responsables.

Esto implica, hacer una reforma participativa de la Ley 152 de 1994, la Ley 1557 de 2015 y aplicar los instrumentos de participación, junto con las recomendaciones que surgen a partir de la firma de los acuerdos.

El presente documento es una copia de un documento original que se encuentra en el archivo de la oficina de la Alcaldía Municipal de Bogotá, D.C. El presente documento es una copia de un documento original que se encuentra en el archivo de la oficina de la Alcaldía Municipal de Bogotá, D.C.



PAZ - MEMORIA

Este documento tiene como objetivo dar algunas impresiones iniciales de la Mesa por la Verdad sobre el PND (PND) con base en las propuestas realizadas por el espacio en materia de verdad entre 2016 y 2017, las reco de la Verdad sobre ese tema y los comentarios que hizo el espacio sobre la propuesta de Política Reconciliación, No Estigmatización y Transformación de Conflictos.

La Mesa por la Verdad es una plataforma de encuentro y articulación que aglutina a 28 organizaciones social exilio que fue conformada durante los diálogos de paz de La Habana para dinamizar y poner en la agenda a memoria y la no repetición. Participamos en el acuerdo que creó la Comisión de la Verdad y en la redacción incidimos posteriormente en la Red Aliada, el Comité de Seguimiento y sus recomendaciones, sirviendo a históricas de las organizaciones. Actualmente el espacio está focalizado en la incidencia sociopolítica fre Verdad, en particular, en lo relacionado con las recomendaciones en materia de políticas de memoria.

En la Mesa reconocemos que la propuesta del PND es un esfuerzo por reivindicar la memoria como eje de la de la creación de cultura para la reconciliación y la cultura de paz (p. 31). La Mesa también ve como pos: "revitalizar los centros históricos y otras zonas declaradas como Bienes de Interés Cultural vinculándolos a histórica" (p. 53), aunque considera que podría irse más allá en la garantía de sostenibilidad y participaci iniciativas de memoria locales.

A continuación, se presentan algunas sugerencias y comentarios puntuales que surgen de una lectura inicial d las bases del PND y teniendo en cuenta la reunión del 21 de noviembre entre Ministerio de Cultura, CNMH y N

Bases PND		Propuesta/Recomendación	1. La reda corresponde Comisión de movilización Recomendaci 21, pág. 814 Verdad result
7. Consolidación del diálogo, la memoria, y la reconciliación como políticas de estado y reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, para reconstruir el tejido social Para contrarrestar la tendencia de deterioro del capital social, el creciente oportunismo y atomización de las relaciones	1. Incluir como parte de la redacción: Se hará un esfuerzo concreto para reivindicar, garantizar los derechos y enmendar las injusticias sufridas por grupos específicos como las víctimas del conflicto y las comunidades étnicas. Se adelantarán los		

V VERDAD

sociales, se pondrán en marcha políticas públicas robustas, articuladas y adaptadas a las dinámicas territoriales, con el fin de transformar la manera cómo nos relacionamos y recuperar la confianza entre las personas. Se hará un esfuerzo concreto para reivindicar, garantizar los derechos y enmendar las injusticias sufridas por grupos específicos como las víctimas del conflicto y las comunidades étnicas. Se ampliarán los espacios de escucha y de reconocimiento de estas poblaciones a partir de la verdad de lo ocurrido y el impulso a la memoria histórica, que permita a las siguientes generaciones la no repetición de estos hechos y la construcción de una paz sostenible en los territorios. (Pág. 170).	<u>ajustes institucionales y políticos necesarios que promuevan en la sociedad la comprensión y respuesta en clave de paz a la conflictividad social, para que prime el diálogo social amplio y plural. En esta línea, se determinarán las garantías a la libertad, seguridad y protección de líderes y lideresas sociales, con el fin así de fortalecer la participación ciudadana y política.</u>	garantías para la participación y movilización social por la paz. 2. En relación con la sugerencia número 2, la redacción que se propone surge de la recomendación de la Comisión de la Verdad sobre los reconocimientos de responsabilidad y de la dignidad de las víctimas. (Volumen Hallazgos y Recomendaciones, punto 2.1. recomendación 8, pág. 797).
2. Incluir como parte de la redacción: Se ampliarán los espacios de escucha y de reconocimiento a estos grupos específicos a partir de la verdad de lo ocurrido y el impulso a la memoria histórica; desde el Gobierno Nacional se asignarán recursos para los <u>reconocimientos extrajudiciales de responsabilidades y de la dignidad de las víctimas</u>, dando prioridad a los hechos sufridos por sujetos de reparación colectiva. Estos contarán con acompañamiento psicosocial a lo largo de todo el proceso y con una metodología para el goce efectivo de los <u>derechos de las víctimas</u>.		3. Para el espacio, la participación ciudadana es eje de la construcción de paz y exige la puesta en marcha de procesos inclusivos de planeación participativa que promuevan la movilización ciudadana para dicha construcción, para la recuperación de confianza entre la población y con las instituciones, el fortalecimiento de capacidades y condiciones locales para la reconciliación y la convivencia, y el mejoramiento de las condiciones de vida de todos los ciudadanos, especialmente aquellos que habitan las zonas más afectadas por el conflicto. Por tanto, es fundamental que la política establezca medidas específicas para el impulso y el fortalecimiento de la participación para la construcción de memoria.
3. Incluir un párrafo al final que diga lo siguiente: <u>Se promoverán, fortalecerán y protegerán los mecanismos, lugares y sitios de memoria en los territorios, buscando garantizar un país que se construya en justicia, con respeto a la diversidad, con una democracia social participativa, y que respete</u>		Los lugares de memoria son espacios para sanar, para elaborar duelos, recuperar los saberes y el trabajo en comunidad. El encuentro con los otros en estos espacios es el que va permitiendo pasar de la memoria personal a la colectiva y a la histórica, porque

	la dignidad y los derechos de las personas, los territorios y colectividades. Para esto se garantizará: i. <u>la participación incidente de los lugares, iniciativas, organizaciones y víctimas del conflicto armado en relación con la construcción y ejecución de programas y proyectos de memoria; ii. la autonomía y fortalecimiento de la capacidad de las comunidades de decidir sobre la planeación, ejecución y evaluación de acciones de memoria; iii. la sostenibilidad de los lugares e iniciativas; y iv. la seguridad de las personas, los archivos y los lugares.</u>	se va er historia de procesos d Hacer mer voces, el c académicos espirituales comunidades indígenas c saberes se c los cuales l arraigo en l
a. Reconstrucción del tejido social a través del diálogo, la memoria, la convivencia y la reconciliación Se implementará la política de diálogo social, orientada a la construcción y avance eficaz de una sociedad de derechos, que comprenderá entre otros, el Sistema nacional de convivencia para la vida y reactivará instancias de diálogo institucionales y de iniciativa de las organizaciones de sociales como espacios de interlocución entre la sociedad civil y las autoridades. Estos esfuerzos serán potenciados por la política de convivencia, reconciliación, tolerancia y no estigmatización establecida en el Acuerdo de Paz, promoviendo herramientas para un lenguaje y comportamiento de respeto y dignidad entre las personas. Se formulará la política de verdad y memoria, así como una	1. En prime que la r corresponde Comisión c Memoria (V punto 2.4. re lineamientos debería conti En segundo reconozca a autónomo transicional, Unidas en e límites, pues nunca deben víctimas de v al derecho igualmente, 1. Incluir como parte de la redacción: Siguiendo las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, se formulará una la Política de Verdad y Memoria con participación de las víctimas y sociedad civil, con enfoque diferencial y territorial que contribuya a superar el trauma individual y colectivo y a enfrentar la estigmatización y el negacionismo. Esta política contendrá como mínimo: • <u>Medidas garantizar la preservación, financiación, construcción y fortalecimiento de los lugares e iniciativas de memoria y la declaración de nuevos lugares, especialmente en sitios donde hayan ocurrido graves violaciones de derechos humanos e infracciones al derecho internacional humanitario.</u>	1. En prime que la r corresponde Comisión c Memoria (V punto 2.4. re lineamientos debería conti En segundo reconozca a autónomo transicional, Unidas en e límites, pues nunca deben víctimas de v al derecho igualmente,

' Reporte del Relator Especial de Naciones Unidas sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición. 2020.

V VERDAD

estrategia para la implementación progresiva de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad (CEV), que permitan avanzar en la reconciliación de las comunidades y facilitar la integración regional y social. Por último, se impulsará la creación de ecosistemas regionales de paz en los territorios y se potenciarán las Alianzas Público-Comunitarias y los diálogos entre los diversos actores. (Pág. 171).	
• <u>La creación y reglamentación del Museo de Memoria de Colombia como una entidad pública de carácter permanente autónoma e independiente, que funcione en red, encargada de construir, preservar, apropiar y difundir las memorias del conflicto y de los afrontamientos y resistencias. Es necesaria una junta directiva conformada en un 60% por organizaciones de víctimas, DDHH, academia y lugares de memoria y en un 40% del gobierno.</u> • <u>Medidas específicas para la construcción, preservación y apropiación de la memoria de los pueblos étnicos del país, teniendo en cuenta su concertación.</u> • <u>Medidas para fortalecer el proceso del mapa de victimización individual y colectivo, para el reconocimiento y memoria del universo de víctimas del conflicto armado con énfasis en la identificación de víctimas con discapacidad, de los pueblos étnicos, en el exilio, huérfanos y huérfanas del conflicto armado interno y, en general, aquellas de hechos victimizantes no incluidos en la Ley de Víctimas.</u> • <u>Un plan de actualización constante de las principales bases de datos sobre las víctimas del conflicto armado.</u> • <u>Medidas para la identificación, apoyo a la conservación, promoción y asistencia técnica para la constitución, custodia y protección de archivos.</u>	establecer una “verdad dialógica”, esto es, crear las condiciones para que se desarrolle un debate en el seno de la sociedad sobre las causas, las responsabilidades directas e indirectas y las consecuencias de los crímenes; iii). diferentes narrativas son parte de una sociedad democrática y permiten la reconstrucción social con miras al futuro, sin caer en el relativismo o en el pensamiento único, y iv). la memoria tiene unos ámbitos de incidencia temporal que permiten a) arrojar luz sobre violaciones ocurridas en el pasado; b) abordar desafíos del presente (por ejemplo, reconocer, honrar y conmemorar la memoria de las víctimas y permitir la expresión de sus relatos), y c) preparar el futuro (prevenir la violencia futura mediante la educación y la cultura)¹. 2. Lo que se propone como ruta inicial frente a las recomendaciones recoge lo planteado por la Comisión de la Verdad en las recomendaciones finales sobre su legado, relevando la necesidad de que el Gobierno Nacional asuma el compromiso de la divulgación de los hallazgos de la Comisión desde el diálogo público en articulación con la sociedad civil. Asimismo, resulta fundamental que desde el gobierno nacional se garanticen los recursos para el funcionamiento del Comité de Seguimiento a las Recomendaciones, así como el diálogo permanente con esta instancia.

2. Se diseñará una estrategia de <u>implementación progresiva de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad</u>, que parta de:	• <u>Aproximarse a los lugares físicos y digitales donde reposa el legado de la Comisión de la Verdad, así como a los actores y sectores que participaron en su desarrollo, para identificar y comprender sus contenidos a profundidad.</u> • <u>El desarrollo de procesos de difusión y apropiación de los hallazgos de la Comisión de la Verdad y sus particularidades territoriales.</u> • <u>La promoción del diálogo en ámbitos educativos, culturales y sociales alrededor de lo ocurrido en el marco del conflicto armado, para promover la reducción del negacionismo y la impunidad</u> • <u>La asignación de presupuesto para el funcionamiento del Comité de Seguimiento y Monitoreo a la Implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad.</u> • <u>El apoyo a iniciativas pedagógicas y de divulgación pública del informe de la Comisión, impulsadas por la sociedad civil y el Comité de Seguimiento y Monitoreo a las Recomendaciones</u> • <u>La gestión para la incorporación de lo producido por la Comisión como parte de procesos y estrategias de educación nacional y territorial.</u>
--	---

V VERDAD

PLATAFORMA COLOMBIANA DE DERECHOS HUMANOS DEMOCRACIA Y DESARROLLO

- PCDHDD

MESA DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE EMPRESAS Y DERECHOS HUMANOS

- MESA EDH



**PLATAFORMA COLOMBIANA DE
DERECHOS HUMANOS,
DEMOCRACIA Y DESARROLLO**

Título línea del programa de gobierno:

II. Colombia sociedad para la vida

Tema y numeral del programa de gobierno:

3. De la desigualdad hacia una sociedad garante de derechos: haremos realidad la Constitución del 91 por fuera del negocio.

Eje de la transformación para la formulación del PND:

Economía productiva para la vida y lucha contra el cambio climático.

EL PROBLEMA, RETO Y/O NECESIDAD

En Colombia aún no contamos con mecanismos legales y obligatorios para que las empresas respeten los derechos humanos y del ambiente. Tampoco ha habido avances en la investigación, sanción y reparación de los daños sufridos por las víctimas individuales y colectivas, incluyendo el impacto ambiental por ocasión de la actuación empresarial, que omite su deber de observancia de los Derechos Humanos integrales.

Desde 2016 y, especialmente a partir de 2019, Colombia es el país con más asesinatos a lideresas y líderes sociales y ambientales en el mundo. De enero a septiembre de 2021 se documentaron 139 asesinatos, de acuerdo con el Programa Somos Defensores. Gran parte de las y los líderes sociales asesinados en la región de América Latina se han movilizado en torno a una agenda de protección de la diversidad biocultural y la lucha contra el cambio climático. Durante años han denunciado crímenes ambientales y violaciones a los derechos humanos causadas por la imposición de un modelo de desarrollo que afecta gravemente sus territorios debido a proyectos extractivos de gran escala y de todo tipo: agroindustriales, mineros, energéticos o de infraestructura, entre otros.

En este sentido, aunque Colombia ha adoptado los Principios Rectores¹ y ha dicho que, con el Plan Nacional de Acción -PNA- ha construido una política pública en esta materia, tal política hasta ahora no ha mostrado resultados ni contiene los elementos y los requisitos necesarios y decisivos para determinar la responsabilidad de las empresas en materia de violaciones de derechos humanos y generar mecanismos de reparación efectiva para las personas, comunidades o territorios afectados negativamente en sus derechos humanos integrales, por la actuación empresarial. En el país seguimos asistiendo a un escenario de continua violación de Derechos Humanos por parte de

1. El Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, en el año 2011, a través de la resolución N°17/4, acogió los Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos, los cuales son normas voluntarias y se establecieron sobre la base de tres pilares fundamentales:

1. Los Estados tienen la obligación de proteger a todas las personas que se encuentren en su jurisdicción frente a las violaciones de los derechos humanos cometidas por empresas.

2. Las empresas tienen la responsabilidad de respetar los derechos humanos. En ese sentido, deben prevenir las vulneraciones a los derechos humanos en los lugares donde realicen sus actividades, productos o servicios, independientemente de su tamaño o el sector al que pertenezcan. Esta responsabilidad existe de forma independiente a que los Estados cumplan sus obligaciones.

3. En caso de abuso, las víctimas deben poder acceder a remedios efectivos a través de mecanismos de reparación, ya sean judiciales o extrajudiciales.

Sin embargo, a 11 años de formulación de los Principios Rectores, sus resultados no son los esperados.

causados por empresas (públicas, mixtas o privadas), a la que debe dar respuesta; es decir, 761 obligaciones estatales de proteger, respetar y garantizar los derechos humanos y las libertades fundamentales en los contextos relacionados con las actividades empresariales falla en reconocer la responsabilidad -pasada, presente y futura- de las empresas en el respeto de los derechos de la población; su formulación ha adolecido, asimismo, de la participación real, efectiva y democrática de las comunidades afectadas por la actuación empresarial; no ha surtido los procesos obligatorios de consulta y consentimiento previo, libre e informado con pueblos étnicos y no ha incluido enfoques diferenciales de género, étnico, territorial, de personas con discapacidad, de la condición migratoria o de los derechos de niños, niñas y adolescentes.

Hasta el momento, la política pública de empresas y derechos humanos no ha contado con mecanismos de seguimiento que permitan medir sus alcances; los recursos invertidos en su aplicación y, mucho menos, han permitido disminuir las violaciones de derechos humanos con ocasión de la actuación empresarial.

Actualmente, la Defensoría del Pueblo viene trabajando en la construcción de una propuesta legislativa de debida diligencia que en materia de derechos humanos y empresas puedan hacer que el Estado y las empresas gestionen, de forma eficaz, los riesgos reales y potenciales que sobre los derechos humanos tiene la actuación empresarial. Sin embargo, existe una preocupación ante la insuficiencia de la debida diligencia para asegurar la rendición de cuentas de las empresas por violaciones a los Derechos Humanos, puesto que no se basan en el daño real causado a las personas, comunidades o al ambiente y no garantiza un acceso real a la justicia y reparación porque la responsabilidad se define mediante una lista de precauciones/medidas que deben tomar las empresas.

Se entiende que la debida diligencia en Derechos Humanos, las empresas: a) deben abarcar las consecuencias negativas sobre los derechos humanos que hayan provocado o contribuido a provocar, a través de sus propias actividades, o que guarden relación directa o indirecta con sus operaciones, productos o servicios prestados por sus relaciones comerciales; b) Variará de complejidad en función del tamaño de la empresa, el riesgo de graves consecuencias negativas sobre los derechos humanos y la naturaleza y el contexto de sus operaciones; c) Debe ser un proceso continuo, ya que los riesgos para los derechos humanos pueden cambiar con el tiempo, en función de la evolución de las operaciones y el contexto operacional de las empresas.

Es importante destacar que, en los países que ya han adoptado leyes de debida diligencia, estas aún carecen de plena efectividad, dado que no cuentan con un alcance de toda la cadena de valor, ni mecanismos que permitan a las personas o comunidades afectadas por la actuación empresarial en sus derechos humanos o ambientales, acceder a la reparación. Además, esta corre el riesgo de pasar a ser un procedimiento, y como herramienta de prevención sus problemas radican en la dependencia y falta de transparencia pues las empresas se convierten en juez y parte interesada de sus propias prácticas.

LAS PROPUESTAS

Desde la Plataforma Colombiana de Derechos Humanos Democracia y Desarrollo en conjunto con la Mesa de la Sociedad Civil sobre Empresas y Derechos Humanos convocamos a un espacio de trabajo, con el objetivo de analizar el escenario actual colombiano en relación con los Derechos Humanos y las empresas, proponemos lo siguiente:

- 1. Apoyo y activa participación del estado colombiano en el espacio de diálogo y negociación del Tratado Vinculante de Empresas y Derechos Humanos, promovido por el Grupo de Trabajo Intergubernamental de composición abierta de la ONU.*
- 2. Avanzar en la construcción de una política integral en materia de Derechos Humanos incluyendo un capítulo específico sobre empresas y derechos humanos que establezca las bases y líneas de acción para establecer mecanismos vinculantes y de responsabilidad jurídica a las empresas, con responsables y participación de las personas y comunidades víctimas del accionar empresarial, acceso a la justicia y reparación integral para las personas, comunidades y ambientes afectados en sus derechos por la actuación empresarial.*
- 3. Avanzar en la reformulación y ampliación de políticas públicas que vayan más allá del Plan de Acción Nacional de Empresas y Derechos Humanos, para que sea un proceso participativo y que integre enfoques de derechos humanos diferenciales (étnicos, generacionales, de género, territoriales e interseccionales), vinculante y que garanticen marcos normativos de responsabilidad empresarial en Colombia. Adelantar un proceso de reestructuración institucional para la ejecución y seguimiento a la política pública de empresas y derechos humanos.*
- 4. Reconstrucción del andamiaje institucional en materia de empresas y derechos humanos.*
- 5. Impulsar mecanismos de democracia ambiental que garanticen la participación efectiva y vinculante en la toma de decisiones en materia de proyectos extractivos y minero-energéticos en los territorios a las comunidades afectadas en los territorios, mediante la coherencia y armonización del marco interamericano y universal de derechos humanos con el Acuerdo de Escazú.*
- 6. Establecer mecanismos que permitan identificar y restringir la actuación indebida de las empresas en la toma de decisiones que afectan los derechos humanos de las personas y comunidades (mediante acciones de cabildeo, corrupción e injerencia indebida en lo que se denomina "captura corporativa" del Estado).*

2. Avanzar en una política pública integral en materia de derechos humanos: El gobierno debe avanzar en la construcción de una política pública integral en Derechos Humanos, conocida como Plan de Acción Nacional en Derechos Humanos. Desde año 1993, el Estado colombiano se comprometió con base en la Declaración y Programa de Acción de Viena a la elaboración de un plan de acción nacional en el que se determinen las medidas necesarias para que el Estado mejore la promoción y protección de los derechos humanos. Casi treinta años después, no contamos con dicho Plan. Por otro lado, el Acuerdo Final para la Terminación del conflicto y la construcción de una paz estable Y Duradera, en el punto 5.2.3 retoma este compromiso del estado colombiano y establece que se debe avanzar en el "diseño, elaboración y ejecución de un Plan Nacional de Derechos Humanos con la participación efectiva de las organizaciones sociales de defensores y defensoras de derechos humanos y de organizaciones y movimientos sociales que, teniendo en cuenta los diferentes esfuerzos de política existentes permita ajustarlas a las necesidades de un escenario de construcción de paz". Este Plan deberá, por consiguiente, desarrollar un capítulo específico en relación con el tema de empresas y derechos humanos que, a su vez, sustente la elaboración de políticas públicas que permitan marcos de responsabilidad jurídica empresarial que vayan más allá de la relaboración del Plan Nacional de Empresas y Derechos Humanos.

3. Avanzar en la formulación de políticas públicas vinculantes de responsabilidad jurídica para las empresas. Los PNA han evidenciado que no son suficientes ni permiten garantizar los derechos humanos en contextos de actividad empresarial. A razón de lo anterior, solicitamos al nuevo gobierno contemplar la construcción de una línea de base de responsabilidad jurídica que dé cuenta de situaciones particulares en materia de empresas y derechos humanos en los distintos territorios del país (incluyendo sus áreas marinas), atendiendo a las particularidades de los contextos, y, en especial, aquellos donde la actuación empresarial ha generado graves violaciones a los derechos humanos de las personas, comunidades o el ambiente. Las políticas públicas deberán contar con mecanismos participativos de las víctimas del accionar empresarial, seguimiento, evaluación y medición de sus impactos, medidas de reparación individual y colectiva con indicadores pertinentes responsables y plazos para tal fin.

4. Reconstrucción del andamiaje institucional en materia de empresas y derechos humanos. Se deberá promover la articulación institucional para el desarrollo de políticas públicas integrales en materia de responsabilidad jurídica empresarial, lo cual implica evaluar y ajustar el andamiaje institucional necesario para su ejecución a nivel nacional y territorial local.

5. Impulso a mecanismos de democracia ambiental. El gobierno deberá promover mecanismos efectivos y de participación real de las comunidades en la toma de decisiones sobre proyectos extractivos o de inversión privada, en general, en los territorios. Se debe avanzar en el reforzamiento de mecanismos como las consultas populares nunca en la lógica de limitar el derecho a opinar o participar en la toma de decisiones relevantes sobre el devenir de los territorios. Actualmente, la legislación colombiana no integra mecanismos vinculantes de participación para la toma de decisiones sobre inversiones en materia minera y extractiva. La Corte Constitucional en su sentencia SU 095 de 2018 exhortó al Congreso de la República a adelantar una propuesta legislativa que permita tener mecanismos efectivos de participación en la toma de decisiones sobre proyectos minero-energéticos y esta participación debe interpretarse desde un enfoque vinculante. Las organizaciones de la sociedad civil han adelantado una propuesta legislativa que integra dos mecanismos: **Cabildo abierto ambiental** y la **audiencia de control público ambiental**, que le apuntan a intervenir tanto a proyectos que se planea adelantar en los territorios, como aquellos que ya están en marcha. El cabildo abierto es una figura que ya existe en la legislación nacional y que se retoma en esta propuesta, integrando elementos como la información debida a las comunidades por parte de las instituciones del Estado sobre los proyectos que se pretenden implementar (incluyendo el consentimiento previo, libre e informado a pueblos étnicos), para, en este sentido, garantizar el derecho a la información; de igual manera, establece instancias de deliberación y de toma de decisión que como se ha afirmado serían vinculantes.

6. Establecer mecanismos que permitan identificar y restringir la actuación indebida de las empresas en la toma de decisiones que afectan los derechos humanos de las personas, comunidades y ambiente. La captura Corporativa es la dinámica y proceso mediante el cual el sector empresarial o financiero busca determinar y/o controlar los espacios e iniciativas de decisión política, con el fin de consolidar y proteger sus intereses e inversiones. Son varios los casos donde la captura del Estado por los grandes gremios empresariales se hace evidente; uno de ellos es la ley de impuestos a bebidas azucaradas o la ley de etiquetado, donde se intentó frenar en el escenario legislativo, a través del lobby de las empresas contra las propuestas en este sentido. El sector empresarial colombiano ejerce presión constante para disminuir los estándares de las licencias ambientales, la consulta previa y las consultas populares, especialmente en lo relacionado con la participación democrática de la ciudadanía. Con la excusa de agilizar "los trámites", han apoyado abiertamente las Licencias Ambientales Express, las Consultas Previas Virtuales y la no ratificación del Acuerdo de Escazú. Además, hacen lobby para que los proyectos legislativos que afectan sus intereses no sean aprobados o se tergiversen en favor de sus ganancias. A razón de lo anterior y en relación a la arquitectura en la toma de decisiones alrededor de la soberanía y seguridad alimentaria, no se debe permitir la participación de las empresas en la toma de decisiones en esta materia. Sugerimos implementar un mecanismo de gobernanza en el que participen en igualdad de condiciones tomadores de decisiones, Estado y titulares de derecho.

OBSERVACIONES/AVANCES DE LA PROPUESTA: ESTUDIOS PREVIOS, INVESTIGACIONES Y

- Pronunciamientos de la Mesa de la Sociedad Civil sobre empresas y derechos humanos.
https://www.ciedhcolombia.org/_files/ugd/739426_a1efd785b9704d1a8678e4c6931e0b1a.pdf
https://www.ciedhcolombia.org/_files/ugd/739426_eab028660a644f75bd78af53a4e2decf.pdf
https://www.ciedhcolombia.org/_files/ugd/739426_1768f56bac9f401fb50d9fd66bc418b3.pdf

- Documento de posición de FIAN internacional sobre la debida diligencia de las empresas y las obligaciones relacionadas de los Estados en el contexto de la rendición de cuentas corporativa. [https://www.fian.org/files/files/Final_DD_paper_SPA\(1\)\(1\).pdf](https://www.fian.org/files/files/Final_DD_paper_SPA(1)(1).pdf)

PERSONAS DE CONTACTO

Aura Rodríguez

Secretaría técnica Plataforma Colombia de Derechos Humanos Democracia y Desarrollo.
plataformaco@gmail.com

Juan Diego Espinoza

Secretaría técnica Mesa de la sociedad civil sobre empresas y DDHH.
espinosa@business-humanrights.org

El acuerdo de paz firmado en el año 2016 entre el Estado colombiano con las FARC – EP, tiene como propósito poner fin a un conflicto armado de más de siete décadas. Este escenario de guerra prolongada fue sustentado en un conjunto de violencias estructurales como el racismo, el clasismo y el patriarcado, las cuales alimentaron las comprensiones cotidianas y las relaciones sociales, políticas y económicas, generando efectos negativos y profundos en la democracia colombiana (CEV, 2022).

En este contexto, la educación es fundamental para la construcción de una cultura política que reconozca la diferencia y que respete la dignidad de la condición humana en busca de un desarrollo humano sostenible de los distintos territorios colombianos. Para ello, es necesario apostar por las educaciones para la paz desde el diseño de políticas públicas que se proponga atender a las precariedades del sistema educativo en las periferias del país, así como asumir los retos pedagógicos y educativos que implica la transformación orgánica de la relación entre ciudadanía y Estado para asegurar una consolidación positiva de la democracia y una construcción de proyecto social que no desestime la vida común en nombre de los intereses particulares (Herrera, Pinilla, Díaz e Infante, 2005; Sánchez Cardona, 2010; Sacavino, 2012).

Desde esta mirada, apostar por las educaciones para la paz implica trabajar en dos dimensiones fuertemente relacionadas, aunque distintas. En primera instancia, en esta apuesta por la paz, es condición necesaria propiciar y materializar **transformaciones estructurales en el sistema educativo, que propendan constantemente por el cierre de brechas y garanticen el derecho a la educación en los territorios más apartados y vulnerables del país**, especialmente en las zonas rurales. Para ello, es indispensable transversalizar los enfoques territoriales en la formulación de las políticas públicas a través de la mirada y participación efectiva de las bases sociales, de las aspiraciones y deseos locales de quienes viven en su territorio, lo cual constituye

su principal virtud, pero hace aún más difícil su construcción. Asimismo, el Estado requiere apoyo para adoptar y mantener la voluntad política y desplegar la presencia institucional y financiera que se requiere en el proceso. Y por último, es sustancial comprender que, sin una sociedad civil organizada y una comunidad internacional activa en los niveles comunitario, regional y nacional, esas voluntades y capacidades no van a consolidarse.

Pero también, en una segunda dimensión de la apuesta por la construcción de paz, los procesos educativos están llamados, entonces, a contribuir al empoderamiento de los sujetos de derecho desde la perspectiva de la adquisición de conocimientos, herramientas y valores, desde un referente ético de derechos humanos que permita a las ciudadanías participar en las decisiones que comprometen el destino de la sociedad, o sea, que comprometen la realización efectiva del Estado Social de Derecho (ESD) y, con él, el desarrollo humano. Lo anterior, **supone retos, transformaciones y cambios para la comunidad educativa, donde la construcción de paz, la participación, la reconciliación y la valoración de las diferencias, son temas centrales para la vida cotidiana de la escuela** y representan una oportunidad única para re-pensarse la manera cómo se está educando a las ciudadanas y ciudadanos colombianos. Así mismo, el análisis, la discusión y la enseñanza de nuestra historia reciente es fundamental, con el objetivo de reflexionar sobre los sucesos que han marcado el devenir del país, como el conflicto armado, los procesos de reconciliación y superación de la guerra, con miras a generar procesos de transformación cultural y generar nuevas narrativas para contribuir a los esfuerzos de construcción de paz en los que se avanza.

En este horizonte, la **Mesa de Articulación de Educaciones para la Paz**, en la cual convergen varias organizaciones de la sociedad civil y entidades del Estado¹, realizó una serie de encuentros con el sector educativo con el fin de recoger las voces de agentes educativos que vienen desarrollando acciones desde la educación formal y no formal. El propósito inmediato es entregar al Ministerio de Educación y al DNP recomendaciones que puedan fortalecer la política educativa, con un foco particular en los territorios más afectados por el conflicto, para que se aporte a un efectivo cierre de brechas de desigualdad, que garanticen una educación de calidad y que fortalezcan la formación de sujetos capaces de vivir en paz, con énfasis en elementos de ciudadanía, reconciliación, habilidades socioemocionales y educación en derechos humanos,

¹ La Mesa se conforma con las siguientes organizaciones: Aulas en Paz, Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP/PPP), Comisión Asesora para la Enseñanza de la Historia, Consejo Noruego de Refugiados, Corporación de Educación e Investigación Intercultural para los Pueblos (CEIP), Embajada de Canadá, Escuelas de paz, Fe y Alegría, Fundación Barco, Fundación Compartir, Fundación Empresarios por la Educación, Fundación para la Reconciliación, Instituto CAPAZ, Opción Legal, Organización Coredi, Red PaPaz, Rodeemos el diálogo, Save the Children, Universidad de los Andes (facultades de psicología y de educación), Universidad Pedagógica Nacional, Viva la Ciudadanía, Centro de Memoria, Paz y Reconciliación y el Programa Nacional de Educación para La Paz - Educapaz.

- Encuentro sobre convivencia escolar y red de expertos liderada por el MEN el julio 25 2022.
- V Encuentro Nacional de Redes de Educación para la Paz realizado por Educapaz en octubre 06, 07 y 08 en la ciudad de Bogotá.
- Documento "Una agenda de educación en contextos rurales eje fundamental para transformar la vida en el campo y fortalecer los aportes del sector rural al país" elaborado por la Mesa Nacional de Educaciones Rurales.
- Documento de *Sistematización de recomendaciones* del proceso EduPaz elaborado por el MEN 2022 y CISP.
- *Informe de Recomendaciones de la CAEH*
- *Informe de recomendaciones de FECODE* entregado al Sistema Integral para la Paz.
- *Informe de la Comisión de la Verdad*

Así mismo, vale la pena aclarar que, con la intención de tener un diálogo más directo y pertinente con las propuestas de cambio pensadas desde el Gobierno Nacional, las estrategias que aquí se presentan están agrupadas en dos de los temas de transformaciones propuestos por el DNP para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: (i) Convergencia regional y (ii) Seguridad y justicia social.

² En la Mesa de articulación de Educaciones para la Paz convergen varias organizaciones de población afrocolombiana, quienes han hecho énfasis en el tema etnoeducativo, apostando a fortalecer las instancias propias de interlocución con los decisores de política, de igual manera se prevé invitar a una persona de la CONTCEPI al espacio, quienes ya tienen sus propias instancias de concertación fortalecidas.

³ La educación Ciudadana, Socioemocional y para la Reconciliación (CRESE) es una propuesta pedagógica sistémica que plantea la necesidad de fortalecer competencias y capacidades a nivel intra-personal, inter-personal y social en relación con seis ejes que se consideran vitales para la construcción de la paz desde la educación: cuidado de la vida, reconocimiento de la dignidad y promoción de los derechos humanos, identidad y valoración de las diferencias, convivencia pacífica, participación y reconciliación.

I. *Convergencia regional*

Una de las principales problemáticas identificadas en los espacios participativos y los documentos referenciados es que las políticas públicas no se materializan de manera adecuada en el territorio dada la debilidad institucional de las entidades estatales y su poca articulación con la extensión de la sociedad, generando brechas sociales y económicas e impidiendo el uso eficaz y racional de los recursos públicos y el sistema educativo no es ajeno a estas dinámicas.

1. Articulación nación, territorio y coordinación inter-institucional e intersectorial para el fortalecimiento de las políticas públicas de educaciones para la paz

1.1. Asunto/Problema: La poca coordinación interinstitucional entre entidades estatales y la falta de articulación entre Nación-Territorio, no han permitido que la implementación de las políticas públicas de educaciones para la paz tengan un impacto en las transformaciones culturales y estructurales que se requieren los territorios.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Articular agendas territoriales, lineamientos y referentes curriculares para fortalecer las educaciones para la paz desde una mirada humanizante, que incorpore una participación efectiva de las comunidades educativas, reconociendo los saberes locales y los procesos de gestión comunitaria y social, los enfoques de género y de acción sin daño.	Conformación de dependencias (viceministerio y subsecretaría) para la educación rural en el MEN y en las 32 ETC departamentales, responsables del ajuste de las estrategias de calidad educativa rural a partir de la concertación de las comunidades en los territorios.	- Articular los objetivos del PEER con lo consignado en los PATR (PDET) y con los instrumentos de planeación nacionales y locales, con el propósito de crear un fondo de recursos intersectorial y multinivel para la calidad educativa de las ruralidades. - En línea con el Acuerdo de Paz, articular los espacios de confluencia de la Política Pública de Reconciliación, convivencia y no estigmatización con el Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos (PLANEDH), donde convergen las entidades que desarrollan acciones en la materia y la ciudadanía. - Garantizar e institucionalizar las instancias locales de participación y concertación para la educación propia posicionando espacios como la Comisión Pedagógica De Comunidades Afrocolombianas. - Involucrar políticamente a gobernadores y alcaldes en la educación más allá de lo tradicional, que la entiendan como estratégica a sus ideas del desarrollo (no solo PAE, infraestructura y transporte) - Articulación de los diferentes equipos dentro del Ministerio de

		Educación Nacional para el desarrollo para la paz.
--	--	--

II. Seguridad humana y justicia social

El derecho a la educación es fundamental para garantizar los mínimos fundamentales que proper integral de los niños, niñas y adolescentes, en tal sentido las siguientes propuestas proponen la cre permitan ejercer sus derecho de manera plena y gozar del desarrollo pleno y armonioso sus person se apuesta a que se haga el principio de dignidad humana desde sus tres dimensiones: vivir bien (materiales), vivir como quieran (que cuenten con la posibilidad de diseñar un plan vital y de determ vivir sin humillaciones (garantizando su integridad física y mental).

1. Escuelas como centros comunitarios de los territorios

1.1. Asunto/Problema: Existen precariedades de la educación inicial, básica y media, que afectan de mar rural dispersa.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Cambios estructurales al sistema de financiación de la educación a través de la reforma al SGP y del sistema de asignación de recursos, con la finalidad de garantizar una destinación presupuestal que permita cerrar las brechas de desigualdad educativa en los territorios más vulnerables y de poco acceso en el país.	Elaborar canastas educativas diferenciadas por territorios para que las escuelas rurales cuenten con infraestructura, dotación, tecnología, servicios de alimentación y transporte suficientes y adecuados para garantizar el goce efectivo del derecho a la educación en todos sus niveles, con trayectorias educativas continuas, completas y suficientes.	- Aumentar la inversión para que las condiciones mínimas de infraestructura (conectividad) y dotación, tanto de conectividad como base de una educación, es un paso indispensable y el proceso multipropósito ofrece una oportunidad (transporte, aseo, vigilancia, mantener superando los problemas de contratación descontextualizadas. - Mejoramiento de internados escolares

		continuidad de la trayectoria educativa. Esto implica la adecuación de la infraestructura para garantizar unas condiciones dignas de estudio, vivienda, recreación y atención psicosocial; la selección, acompañamiento y estímulos para la permanencia de maestros en cada uno de los internados; y la combinación de estrategias pedagógicas que permitan mantener el vínculo con las familias y los lugares de origen.
1.2. Asunto/Problema: Las escuelas rurales y urbano-marginales han sido escenarios de conflicto armado y víctimas de diversas infracciones al DIH.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Garantizar que la escuela sea un entorno protector en cumplimiento del DIH para la comunidad educativa en contextos de conflicto armado y emergencia.	- Programa "Entornos Escolares Seguros", en articulación con entidades estatales correspondiente, que garanticen la permanencia de los niños en el sistema educativo, sus trayectorias, la protección de la vida y su desarrollo integral. - Aplicar de manera efectiva y real las directrices para prevenir el uso militar de escuelas y universidades durante conflictos armados, e incorporarlas a políticas y marcos operativos en la mayor medida que resulte posible y pertinente.	- Diseñar rutas y protocolos seguros para activar en caso de amenaza o hecho efectivo de reclutamiento forzado, desplazamiento, presencia y control de grupos armados legales e ilegales en los entornos escolares. Lo anterior implica desarrollar y promover enfoques pedagógicos para la resolución de conflictos en casos de emergencia. - Incluir en los programas de formación de la Fuerza Pública el enfoque de protección y respeto de la escuela como bien protegido, según los lineamientos del DIH; ampliando esta protección a no involucrar a NNA en ninguna actividad que ponga en riesgo su integridad, acogiendo la normatividad existente que prohíbe el reclutamiento y la participación de NNA en los conflictos armados. - Recabar datos confiables sobre ataques y uso militar de escuelas y universidades para tomar medidas de prevención. - Reubicar cualquier equipamiento militar o de policía que ponga en riesgo la vida de la comunidad educativa a una distancia que permita el tránsito libre y seguro. - Prohibir las campañas cívico-militares dentro de los establecimientos educativos y sus entornos inmediatos.
1.3. Asunto/Problema: Existen muchas comunidades escolares con altos niveles de trauma ocasionados por el conflicto armado, las cuales no han recibido el acompañamiento psicosocial necesario. Lo anterior contribuye a que persistan muchas heridas sin sanar, tejidos sociales sin restaurar y dificultad que en las comunidades se restablezca la esperanza y la confianza.		

Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Fortalecer el bienestar socioemocional de las comunidades educativas que han sufrido los impactos diferenciales del conflicto armado en el país.	● Focalización de poblaciones y comunidades educativas mayormente afectadas por CAI para la promoción, prevención y atención psicosocial y la construcción de paz. ● El sistema educativo cuenta con lineamientos de política pública con enfoque de género e intercultural, para tomar medidas inmediatas de atención oportuna y pertinente a las poblaciones con mayor riesgo psicosocial.	● Diagnóstico del estado de salud mental en los municipios más afectados por de lineamientos de política pública acompañamiento psicosocial pertinente ● Financiación del Plan Nacional de definición del parámetro técnico de acotación del rol de los orientadores ● Formación de orientadores escolares, el bienestar y la salud mental de los orientadores que acompañan a los estudiantes con perfiles de atención a población armada. ● Fortalecer el Sistema Nacional de Formación para el Ejercicio de la Reproductivos y la Prevención

2. Calidad educativa para la construcción de paz

2.1. Asunto/Problema: Las experiencias pedagógicas territoriales no dialogan con las políticas públicas e cuentan con recursos ni con espacios para su visibilización y fortalecimiento a través de intercambios		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Impulsar y fortalecer las redes colaborativas y comunidades de aprendizaje que promueven educaciones para la paz desde los escenarios formales y no formales con miras a incidir en diferentes niveles de construcción de	● Durante este cuatrienio, el MEN se compromete con el fortalecimiento (económico y técnico) de al menos cuatro (4) redes nacionales y comunidades de práctica de educaciones para la paz. ● Toda política de educaciones	● Mapear y sistematizar las experiencias y procesos colaborativos territoriales ● Promover espacios de socialización educativa para la paz. ● Estimular y promover la conformación académica de aprendizaje e inversión a la consolidación de redes ● Contribuir a la justicia escolar restaurativa

política educativa con enfoque territorial.	para la paz de este gobierno tiene en cuenta experiencias pedagógicas territoriales.	instituciones educativas. • Generar capacidades locales que permitan la elaboración y difusión de metodologías sobre reconstrucción de memoria histórica, lugares de memoria, archivos de derechos humanos y paz desde un enfoque diferencial. • Formar a gestores culturales, facilitadores comunitarios, personal de salud, gestores de memoria y todo tipo de agentes sociales que sirvan de multiplicadores de la educación para la paz en su entorno de acción. • Articular redes de comunicación escolares y comunitarias en perspectiva de aportar a la construcción de comunidad como territorios de paz. • Diseñar un programa de formación de liderazgos juveniles (como ejemplo, ver Generación V+). • Ampliar la cobertura de los programas transversales y de cátedra de paz a través de las Secretarías de Educación Certificadas. • Establecer una estrategia educativa y de apropiación social de la memoria histórica orientada a la reconciliación, convivencia y no estigmatización.
2.2. Asunto/Problema: En el sistema educativo colombiano persiste la reproducción directa e indirecta de dinámicas colonialistas y racistas.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Ofrecer un enfoque educativo intercultural concertado con las comunidades, que sea transversal y comprensivo; materializado en referentes curriculares y programas del nivel nacional y territorial.	• Actualización y pedagogía de referentes curriculares y de las pruebas saber desde un enfoque intercultural.	• Formación integral en igualdad de condiciones para niñas y niños y para mujeres y hombres en todas las áreas del conocimiento y de los saberes populares y étnicos, del arte y las expresiones de la cultura, el deporte y la sana convivencia de Afrodescendientes, Negros, Raizales y Palenqueros dignificados y liderando la defensa de la vida, el territorio, la diversidad natural y cultural de la nación. • Promover los espacios académicos y comunitarios para la protección y promoción de la diversidad étnica y cultural. • La enseñanza de la historia debe incluir los siguientes enfoques y las interseccionalidades: historia y memoria, mujeres y género, pueblos indígenas, pueblos negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros,

			pueblo Rrom, regiones y territorios
			● Revisar y ajustar las diferentes he transversales, áreas de conocimiento étnica, de género, política e ideol
2.3. Asunto/Problema: Las estrategias de calidad educativa en la ruralidad no son pertinentes en los co			
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo	
La calidad educativa en la ruralidad se consigue a partir de modelos educativos, currículos, prácticas pedagógicas y una organización escolar que tiene en cuenta la voz de los territorios y todas las diversidades regionales, de género y étnicas.	● Conformación de dependencias (viceministerio y subsecretaría) para la educación rural en el MEN y en las 32 ETC departamentales, responsables del ajuste de las estrategias de calidad educativa rural a partir de la concertación de las comunidades en los territorios. ● Al final del cuatrienio, el 40% de las IE rurales del país contarán con un PEI o PEC actualizado que responda a las necesidades de formación, reconstrucción del tejido social en el marco del conflicto y transformación comunitaria, con los Planes de Desarrollo locales y lo consignado en los PATR (PDET).	● Reconocer las experiencias territo insumo para identificar las estrate implementación de la política púb fortalecimiento, consolidación y s territoriales de educación que apu paz territorial. ● En las zonas de alta dispersión hay cometieron cuando se reorganizó cantidad exagerada de sedes disp cabecera, que trajo como consec integrados como unidad en la IE ni de todas y cada una de las sedes. ● Ampliación y fortalecimiento de la formación integral para los niños, r oferta de propuestas en cultura, de ciudadanía, la reconciliación y soci productivos, entre otras, propuesta intereses de los estudiantes y a las	
2.4. Asunto/Problema: Precariedad en los sistemas de información, evaluación y rendición de cuentas rel paz.			
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo	

Desarrollar y fortalecer sistemas de información que permitan hacer seguimiento y control al cumplimiento de metas en educación para la paz y, que permitan orientar acciones de mejoramiento en la materia.	● Implementación de tablero de control de los datos que arroje el Sistema Nacional de convivencia escolar y formación para el ejercicio de los derechos humanos, la educación para la sexualidad y la prevención y mitigación de la violencia escolar.	● Definir indicadores de evaluación, con enfoque intercultural y de género, que permitan hacer seguimiento periódico sobre la apropiación y apropiación de una cultura para la paz por parte de las y los estudiantes. ● Articulación de los sistemas de información de plataformas especialmente creadas para este fin como el Sistema de Información Unificado de Convivencia Escolar (SIUCE). ● Establecer mecanismos para la rendición pública de cuentas con base en las metas, los tiempos y los recursos asignados para la educación para la paz. Además de ser accesible, la información deberá ser monitoreada y dar cuenta de las responsabilidades.
--	--	--

3. Dignificación y fortalecimiento de la labor docente

3.1. Asunto/Problema: El magisterio comprometido con las pedagogías para la paz ha sido estigmatizado y frecuentemente los y las docentes han sido víctimas de graves violaciones a los derechos humanos, tales como hostigamiento, amenazas, desaparición, y muerte.			
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo	
Promover espacios seguros para maestras y maestros al interior de las instituciones educativas, en los entornos de la comunidad educativa y en los entornos privados; evitando el ingreso de actores armados legales e ilegales que irrumpen en los procesos de formación, además defender a maestras y maestros por ser actores que han aportado a la	Dignificar el rol de maestros y maestras a través de procesos pedagógicos y sociales para la superación de la estigmatización del magisterio y reconocimiento de su papel fundamental en la construcción de paz y el posicionamiento de la escuela como territorio de paz.	● Impedir las amenazas a maestros y maestras; Activando con celeridad las rutas de atención que se requieren en cada caso y con la apertura de las investigaciones que sean necesarias. (FECODE) ● Evitar la persecución a los movimientos pedagógicos y a los miembros sindicales del magisterio; Promover las apuestas pedagógicas de maestras y maestros en todas las regiones del país en torno a la consolidación de las escuelas como territorios de paz. (FECODE) ● Defender las libertades de cátedra. Visibilizar a maestras y maestros como ciudadanos que fomentan el conocimiento, la cultura, el deporte y el desarrollo social como líderes y lideresas de la sociedad y en particular de sus comunidades educativas, somos sujetos intelectuales de la pedagogía. En consecuencia es necesario sistematizar, mapear, divulgar y aportar las Investigaciones y experiencias pedagógicas de la escuela territorio de paz. (FECODE)	

construcción social desde sus apuestas pedagógicas.		• Construcción de un currículo de aprendizaje integral para la paz. (Revista Edu Territorio de paz)
3.2. Asunto/Problema: Los y las docentes del país (en formación inicial y en ejercicio) cuentan con poca capacitación en general, aun cuando la ley 115 así lo dispone (Arts. 109 a 114), y en particular en la desarrollo de acciones que permitan la curricularización de la educación para la paz en correspondencia con el currículo de la educación para la paz.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Avanzar en el fortalecimiento de capacidades de los y las docentes brindando escenarios de formación (tanto inicial como en ejercicio) que les permitan presentar soluciones e iniciativas a las comunidades que van a atender de acuerdo a sus contextos.	El XX% de los y las docentes del país tienen acceso a becas condonables u otra figura similar que facilite su cualificación y son distribuidas con equidad en las regiones. Docentes con maestrías (3.326), tengan la oportunidad de acceder a becas y facilidades para obtener el doctorado y que los 83 doctores tengan las facilidades financieras y logísticas para proyectos posdoctorales que incluyan la vinculación a grupos y redes consolidadas en instituciones de educación superior e instituciones de CT+I. El sistema colombiano de formación docente cuenta con lineamientos de política de formación de maestros en el país, de cara al reconocimiento del acumulado en el campo de la educación, la pedagogía y la	• Fortalecer la educación para la paz docente de las Instituciones de Educación Superior • Fortalecer los programas de formación en atención a las características económicas y políticas de los niños y niñas del país. • Generar alianzas entre facultades y programas de formación de docentes • Fortalecer programas de formación de docentes • Apoyar y financiar el acceso a la educación superior • Fortalecer el rol de las entidades territoriales en la identificación de las necesidades de formación de docentes • Articular los planes y proyectos de formación de docentes a nivel nacional y territorial • Vincular tutores especializados en la formación de docentes • Impulsar y fortalecer programas de formación de docentes de la historia y tradición de la educación para la paz • Intercambios nacionales e internacionales

	didáctica de las facultades, normales, redes y organizaciones de maestros, y en atención a los compromisos con la construcción de la paz	• Garantizar desde el Estado las condiciones para la formación de los docentes en el nivel de postgrado, a través de programas como "becas para la excelencia docente" o programas similares. • Fortalecer académica y financieramente el Sistema de Universidades del Estado (SUE) dado que son las universidades públicas las que presentan un mayor nivel de cobertura y presencia en el territorio del país. • Alinear cuatro documentos clave: el Acuerdo 01 del Consejo Nacional de Educación Superior (CESU) del 4/07/ de 2017, la Resolución 18583 de 2017, la Ley 1951 del 24 de enero de 2019 y el Decreto 1330 del 25 de julio de 2019 para facilitar la toma de decisiones e implementar estrategias, mecanismos y herramientas que subsanen las dificultades en los procesos de formación de docentes. • Formación docente pedagogías y didácticas para la paz enfocados al Diseño de planes de estudio o curriculares desde los territorios y el Fortalecimiento de los PEI. • promover encuentros universitarios de experiencias en pregrados, maestrías y doctorados Experiencias en educación básica y media, además de las Experiencia en ONG.
--	---	--

4. Proyectos de vida para la juventud: fortalecimiento de la Media y Educación superior

4.1. Asunto/Problema: Según estadísticas del último censo nacional, los jóvenes rurales entre los 14 y 24 años, ubicados en centros poblados y rural disperso, presentan una brecha de dos años escolaridad en comparación a la juventud de las cabeceras municipales. Estos datos se reafirman en la matrícula de la educación media, que muestran "los problemas de extraedad en el ingreso al sistema y su abandono progresivo desde secundaria" (MEN, 2020). A las barreras para el acceso y la permanencia se une la baja calidad de la educación que reciben quienes logran ingresar y mantenerse en el sistema hasta finalizar la media.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
	• Todos los barrios, corregimientos y comunidades étnicas de Colombia	• Mayor formación integral en el ciclo, que se vincule con la realidad de los territorios y que contemple la educación

	tendrán oferta de calidad hasta el grado 11, ampliando la cobertura de educación media	ciudadana, socioemocion enfoque diferencial. • Currículos que fortalezcan una mirada cosmopolita • Docentes formados en educación que les permitan aulas multigrado. • Mejorar las capacidades de efectiva articulación interinstitucional que permita a las ETC un acceso a las comunidades educativas
4.2. Asunto/Problema: La tasa de transición de los estudiantes de grado once que ingresaron a la educación superior es baja, frente a la posibilidad de acceder a la universidad ya que en las zonas urbanas es casi más del doble que en las zonas rurales (MEN, 2020).		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Creación de un Sistema Nacional de Educación Superior que, en primera instancia, fortalezca la red de universidades públicas, el SENA y los colegios de educación media (ampliando cobertura, acceso, permanencia, calidad y pertinencia); como segunda medida, que fortalezca la investigación, su relación con la sociedad civil y la articulación con el sistema de Ciencia y Tecnología.	• Ampliación y flexibilización de la educación superior en la ruralidad a través de 100.000 nuevos cupos anuales (400.000 en total) en un sistema integrado de certificaciones financiado por el Estado que conduzca a titulaciones progresivas.	• Ampliación, diversificación de universidades, sedes y programas nacionales con participación sociocultural • Promover la articulación de establecimientos educativos en universidades presentes en la presencia de una oferta de trasciende el enfoque netamente de los y las jóvenes rurales. • Una oferta de educación superior que las oportunidades de inserción emprendimiento en el contexto productivo (en agricultura, ganadería y con los servicios sociales y cuidado de la naturaleza), de la confianza en sus sueños y

		• Se promoverá la formación de las y los trabajadores de la economía popular a través del SENA, así como la formalización y reconocimiento de sus oficios para fortalecer la capacidad organizativa, técnica y productiva de la economía popular y así garantizar su crecimiento y sostenibilidad. • Garantizar recursos y revisar la eficiencia, eficacia y pertinencia de los criterios de calidad y procesos de evaluación de las IES implementados por el CNA.
4.3. Asunto/Problema: Las investigaciones que realizan las universidades, los centros de investigación e instituciones educativas escolares, promueven análisis y reflexiones en el campo de la educación para la paz. No obstante, la desarticulación entre la educación superior y los otros niveles educativos permite pocos escenarios de intercambio y fortalecimiento para las transformaciones en las prácticas pedagógicas y curriculares de las escuelas.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Diseñar estrategias que estimulen e impulsen la investigación en educaciones para la paz, con líneas y temas que aporten a la construcción de estrategias pedagógicas, al diseño de materiales contextualizados y a la creación de ambientes educativos y culturales que generen una educación que vaya de la mano con el desarrollo territorial.		• Promover la articulación entre instituciones públicas, de educación superior y de básica y media, en diferentes niveles territoriales para fortalecer las redes y comunidades de prácticas pedagógicas en educaciones para la paz. • Territorios rurales y PDET focalizados como escenarios de prácticas universitarias, trabajos de grado y promoción de IAP (Investigación-Acción Participativa). • Generar capacidades locales que permitan la elaboración y difusión de metodologías sobre reconstrucción de memoria histórica, lugares de memoria, archivos de derechos humanos y paz desde un enfoque diferencial. • Formar a gestores culturales, facilitadores comunitarios, personal de salud, gestores de memoria y todo tipo de agentes sociales que sirvan de multiplicadores de la educación para la paz en su entorno de acción. • Destinar recursos para la investigación que faciliten la transformación del territorio a partir de la innovación en los escenarios educativos con impacto en el ámbito regional. Los

		recursos de entidades con Ciencia y Tecnología se p de proyectos desarrollad comunidades, organizaci educación de diferentes n investigaciones que aport nativas son una forma de cultural y la soberanía alin
--	--	--

5. Educación inicial

5.1. Asunto/Problema: Actualmente, en Colombia se invierte anualmente solo el 0,3% del PIB en educación promedio de la OCDE es del 0,7% en educación inicial (2015 OCDE).		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Priorizar la inversión en educación inicial a fin de poder expandir estos servicios por encima del 50% de cobertura.	Aumentar la inversión a la educación inicial de manera gradual, procurando llegar al final del cuatrienio a una inversión de por lo menos el 0,7% anual y de manera deseable al 1,0% del PIB.	
5.2. Asunto/Problema: La atención en primera infancia se encuentra en cabeza del ICBF, lo que dificulta el proceso educativo de los niños ha sido cualificado.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Reestructurar y fortalecer el sistema de educación inicial de manera tal que la atención en primera infancia esté unificada y bajo la dirección del MEN, con la	Lograr la cualificación constante y profunda del 50% del talento humano a cargo de la prestación de los servicios de educación inicial y que está en contacto directo con los niños,	- A corto plazo, expedir la reg inicial, dando orientaciones vigilancia de la oferta públic - A largo plazo, unificar la ater liderazgo del Ministerio de e

intención de manejar los servicios provistos por el ICBF, sus docentes y cuidadores, las secretarías de educación y las instituciones privadas a la atención educativa de la primera infancia.	niñas y familias en el país.	
5.3. Asunto/Problema: Aunque desde el MEN se han realizado unas primeras mediciones de la calidad a nivel nacional realizadas en 2017 y 2021, estos ejercicios de evaluación no han medido plenamente los aspectos que se deben fortalecer para garantizar la calidad y asegurar el desarrollo de los niños y las niñas.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Hacer seguimiento al desarrollo de las niñas y los niños y evaluar de manera permanente la calidad de la educación inicial y preescolar.	● Realizar una evaluación periódica de la calidad de la educación inicial en el marco de la atención integral antes de comenzar cada período de gobierno. ● Elaborar e implementar planes de acción concretos frente a los aspectos que mostraron oportunidades de mejora en la medición.	
5.4. Asunto/Problema: Según el SSDI sólo el 30% de los establecimientos de atención a primera infancia cuenta con dotación de materiales pedagógicos.		
Estrategia propuesta	Meta	Acciones / Cómo
Se requiere dotar los ambientes de aprendizaje y fortalecer las habilidades de los agentes educativos para transformar y enriquecer estos espacios con materiales propios de las regiones y que se encuentran disponibles.	● Dotar de materiales pedagógicos al menos el 75% de las instituciones.	

<uti.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Uti Saray Robayo Bechara <uti.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Uti Etna Argote Calderon <uti.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Uti Jorge Bastidas Rosero <uti.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

772

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congressional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaría General

*Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes*

[Texto citado oculto]



Registro_2-2023-012892.pdf
183K

73
Sandra Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Uti Sandra Aristizabal Saleg <uti.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Uti Wilder Escobar Ortiz <uti.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Uti Saray Robayo Bechara <uti.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Uti Etna Argote Calderon <uti.etna-argote@camara.gov.co>, comunicaciones@christiangularces.org, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Uti Jorge Bastidas Rosero <uti.jorge-bastidas@camara.gov.co>, rperez@dnf.gov.co, enlacecongreso@dnf.gov.co, padiaz@dnf.gov.co, maria.benavides@minhacienda.gov.co, enlacecongreso@minhacienda.gov.co, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comision Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisi3n Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafa.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envi3 los comentarios enviados a esta C3lula Congresional referente al Proyecto de Ley N3.338 de 2023 C3mara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,

----- Forwarded message -----

De: **Eduard Giovanni Sarmiento Hidalgo HR** <eduard.sarmiento@camara.gov.co>

Date: vie, 24 mar 2023 a la(s) 15:50

Subject: Observaciones a las bases del PDN Colombia Potencia Mundial de la Vida

o: Proposiciones Comisi3n Tercera <proposicionescom3@camara.gov.co>

Cordial saludo,

Env3 correspondientes observaciones a las bases del Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la vida".

Gracias por su atenci3n,

Atentamente,

Nos eligieron para defender a las comunidades y los territorios, eso hacemos.



313 310 6754 - 320 440 2202

Pbx.: 390 4050 Ext.: 4483
Cra. 7 # 8-58 Bogotá oficina 506B
eduardosarmientohidalgo.co

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA
Secretaria General
Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

12 archivos adjuntos

- 20221201 PND - agua - Bases (1).pdf
189K
- 20220612 DxR Aportes para bases del PND - Trabajo.docx
55K
- 20221007 Migrantes VLC.pdf
157K
- 20221201_Elenfoquederechoalaalimentación (2).pdf
551K
- 20221201_Elcapítuloderechoalimentación (2).pdf
459K
- 20221228 Aportes plataformas DDHH PND (2).pdf
398K
- 20221209 PND Región Central.pdf
437K
- 20221228 PAZ -PND Común Acuerdo.docx
168K

"mariam.pizarro@camara.gov.co" <mariam.pizarro@camara.gov.co>, "liliana.bitar@senado.gov.co" <liliana.bitar@senado.gov.co>, "karina.espinosa@senado.gov.co" <karina.espinosa@senado.gov.co>, "laufortichs@gmail.com" <laufortichs@gmail.com>, "carlos.jimenez@camara.gov.co" <carlos.jimenez@camara.gov.co>, "juan.lemos@camara.gov.co" <juan.lemos@camara.gov.co>, "angelica.lozano@camara.gov.co" <angelica.lozano@camara.gov.co>, "john.roldan@camara.gov.co" <john.roldan@camara.gov.co>, "carlosmeiselpolitica@gmail.com" <carlosmeiselpolitica@gmail.com>, "senadorsamymmerhegmarun@gmail.com" <senadorsamymmerhegmarun@gmail.com>, "Carlosalberto1604@hotmail.com" <Carlosalberto1604@hotmail.com>, "juan.merheg.marun@senado.gov.co" <juan.merheg.marun@senado.gov.co>, "carlos.benavides@senado.gov.co" <carlos.benavides@senado.gov.co>, "paulino.riascos@senado.gov.co" <paulino.riascos@senado.gov.co>
 CC: Martha Carolina Rico Marulanda <CAROLINA.RICO@uexternado.edu.co>, Floralba Alejandrina Padron Pardo <FLORALBA.PADRON@uexternado.edu.co>, Juan Camilo Rodríguez Vizcaino <juan.rodriguez96@uexternado.edu.co>

Honorables Senadores y Representantes,

El equipo del Observatorio de Agenda Legislativa y Asuntos electorales del Departamento de Derecho Constitucional de la Universidad Externado de Colombia presenta el siguiente concepto técnico sobre el Proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado) *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia potencia mundial de la vida"*, a las Comisiones constitucionales permanentes económicas conjuntas y a la Plenaria del Senado y de la Cámara de Representantes del Honorable Congreso de República.

El concepto está dividido en tres grandes partes:

1. Comentarios preliminares del trámite de un proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) Y 274/2023 (Senado).
2. Comentarios al articulado del proyecto del PND.
3. Comentarios en relación con las facultades extraordinarias.

En archivo adjunto remitimos el concepto técnico contenido en 20 folios.

Cordial Saludo,

Carolina Rico Marulanda y Floralba Padrón Pardo (Directoras)

Este correo electrónico ha sido emitido desde un correo institucional de la Universidad Externado de Colombia, por ello tenga en cuenta: Si dentro del contenido o anexos de esta comunicación se hace la recolección, traslado o uso de datos personales, los mismos deben ser tratados conforme a la Política de Tratamiento de datos personales de la Universidad. Cualquier uso que no se circunscriba a las finalidades descritas en las políticas, o se realice sin el consentimiento previo de los titulares de la información está sujeto a las sanciones previstas para dicha infracción en la normatividad colombiana. Si considera que Usted no es destinatario de esta información, le pedimos notifique de manera inmediata al remitente y proceda a eliminar este mensaje de datos con sus anexos. La divulgación, distribución, copia o uso no autorizado podrá ser considerado como ilegal.

La responsabilidad por los comentarios u opiniones contenidas en el correo o sus anexos es exclusiva de su remitente y no compromete o representa, necesariamente, a la Universidad Externado de Colombia.

 **Concepto PND - Ob. Agenda Legislativa.pdf**
305K

	
COMISIÓN TERCERA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Lizeth Ayala</u>
Fecha:	<u>21 03 / 23.</u>
Hora:	<u>10:04 am</u>
Número de Radicado:	<u>5979</u>



El Observatorio de Agenda Legislativa y Asuntos electorales del Departamento de Derecho Constitucional de la Universidad Externado de Colombia presenta el siguiente concepto técnico sobre el Proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado) *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 'Colombia potencia mundial de la vida'"*, a las Comisiones constitucionales permanentes económicas conjuntas y a la Plenaria del Senado y la Cámara de Representantes del Honorable Congreso de República.

El concepto está dividido en tres grandes partes:

- i. Comentarios preliminares del trámite de un proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) Y 274/2023 (Senado).
- ii. Comentarios al articulado del proyecto del PND.
- iii. Comentarios en relación con las facultades extraordinarias.

i. Comentarios preliminares del trámite de un proyecto de ley del plan nacional de desarrollo

De acuerdo con el artículo 157 de la Constitución Política, un proyecto de ley será ley si cumple con los requisitos definidos en dicha disposición:

1. Haber sido publicado oficialmente por el Congreso, antes de darle curso en la comisión respectiva.
2. Haber sido aprobado en primer debate en la correspondiente comisión permanente de cada Cámara. El reglamento del Congreso determinará los casos en los cuales el primer debate se surtirá en sesión conjunta de las comisiones permanentes de ambas Cámaras.
3. Haber sido aprobado en cada Cámara en segundo debate.
4. Haber obtenido la sanción del Gobierno.

La Ley 5 de 1992 y la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha establecido reglas para comprender cada una de las etapas: iniciativa, debate, votación, comisión de conciliación y las facultades con que cuenta cada una de las cámaras legislativas y el Gobierno en el procedimiento de elaboración de la ley¹.

La ley del plan nacional de desarrollo es una ley ordinaria que tiene unas especificidades en el trámite de aprobación, principalmente en la fase pre legislativa y la fase parlamentaria,

¹ Floralba Padrón Pardo, María Carolina Castillo Aguilar, La entidad constitucional del procedimiento legislativo y los vicios formales en la elaboración de la ley. Universidad Externado de Colombia. Bogotá D.C., 2002.

de acuerdo con las reglas establecidas en los artículos 339 – 341 de la Constitución y 13 - 25 de la Ley Orgánica 152 de 1994 respectivamente.

En términos generales el trámite de aprobación de la ley del plan nacional desarrollo tiene las peculiaridades de la fase prelegislativa: los términos perentorios para su aprobación, las facultades que tienen las plenarias para incluir textos nuevos a los dispuestos por las comisiones y la regla de la unidad de materia.

Para el debate y posterior aprobación de cualquier ley es fundamental tener en cuenta que la Corte Constitucional, a lo largo de los años, ha desarrollado una amplia línea jurisprudencial en la que ha hecho referencia a las características y requisitos que debe cumplir este. Uno de los más importantes ha sido el de unidad de materia, el cual “se traduce en la exigencia de que en toda ley debe existir correspondencia lógica entre el título y su contenido normativo, así como también, una relación de conexidad interna entre las distintas normas que la integran”². El cumplimiento de este es de tal importancia que incluso en el artículo 158 CN se estableció que *“todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella”*.

La importancia de este principio, según el tribunal constitucional, se debe a *“la virtualidad de concretar el principio democrático en el proceso legislativo pues garantiza una deliberación pública y transparente sobre temas conocidos desde el mismo surgimiento de la propuesta. Permite que la iniciativa, los debates y la aprobación de las leyes se atengan a unas materias predefinidas y que en esa dirección se canalicen las discusiones y los aportes previos a la promulgación de la ley. Esa conexión unitaria entre las materias que se someten al proceso legislativo garantiza que su producto sea resultado de un sano debate democrático en el que los diversos puntos de regulación han sido objeto de conocimiento y discernimiento. Con ello se evita la aprobación de normas sobre materias que no hacen parte o no se relacionan con aquellas que fueron debatidas y se impide el acceso de grupos interesados en lograr normas no visibles en el proceso legislativo. De este modo, al propiciar un ejercicio transparente de la función legislativa, el principio de unidad de materia contribuye a afianzar la legitimidad de la instancia parlamentaria”*.³

La Corte señala, además, que la unidad de materia también es relevante al momento de hacer control constitucional, pues *“cuando los tribunales constitucionales entran a determinar si una ley ha cumplido o no con el principio de unidad de materia deben ponderar también el principio democrático que alienta la actividad parlamentaria y en esa ponderación pueden optar por ejercer un control de diversa intensidad. Esto es, el alcance que se le reconozca al principio de unidad de materia tiene implicaciones en la intensidad del control constitucional pues la percepción que se tenga de él permite inferir de qué grado es el rigor de la Corte al momento del examen de las normas. Así, si se opta por un control rígido, violaría la Carta toda norma que no esté directamente relacionada con la materia que es objeto de regulación y, por el contrario, si se opta por un control de menor rigurosidad, sólo violarían la Carta aquellas disposiciones que resulten ajenas a la materia regulada. La Corte estima que un control rígido desconocería la vocación democrática del Congreso y sería contrario a la cláusula general de competencia que le asiste en materia*

² Sentencia C-133 de 2012.

³ Sentencia C-501 de 2001.

pues como lo ha señalado la Corte Constitucional en diferentes oportunidades, constituye un vicio material: *"Un análisis más detenido muestra que no se trata de un vicio puramente formal, puesto que tiene que ver con el contenido material de la norma acusada. Así, una ley puede haber surtido un trámite intachable, por haber sido aprobadas todas sus disposiciones conforme al procedimiento establecido por la Constitución y el Reglamento del Congreso. La ley es pues formalmente inatacable; sin embargo, algunos de sus artículos pueden ser declarados inexecutable por violar la regla de unidad de materia, si su contenido normativo no tiene una conexidad razonable con la temática general de la ley. Y, sin embargo, se repite, la ley es formalmente inatacable, pues se surtió de manera regular todo el proceso de aprobación, sanción y promulgación. Esto significa entonces que el vicio de inconstitucionalidad de esos artículos, por desconocer la regla de unidad de materia, no puede ser formal pues la forma no ha sido cuestionada. El vicio deriva entonces de que el Congreso no tenía competencia para verter esos contenidos normativos en esa forma particular, esto es, en esa ley específica, y por ello son inconstitucionales, a pesar de que el trámite formal de la ley fue ajustado a la Constitución. (...) Todo lo anterior muestra entonces que la violación de la regla de unidad de materia no es un vicio de forma, y por ende la acción contra una norma legal por violar el artículo 158 de la Carta no caduca"*⁵.

Ahora bien, respecto la exigencia de unidad de materia en relación con la ley del Plan Nacional de Desarrollo (en adelante PND), la Corte Constitucional ha señalado que su aprobación no está exenta de las restricciones propias del principio de unidad de materia⁶, pues tiene como propósito *"garantizar la coherencia y la claridad de las leyes e impedir que los congresistas y los destinatarios de aquellas resulten sorprendidos por la expedición de normas que no tuvieron el examen ni el debate necesario en el proceso legislativo, por la falta de conexidad temática con el resto de las disposiciones de la ley y con el título de esta"*⁷.

La Corte aclara que, si bien existe una multiplicidad de temas que se deben incluir en un PND, y eso dificulta identificar una materia o tema dominante de la ley⁸, sí es fundamental tener en cuenta unas reglas que permiten identificar si una disposición normativa de la ley del plan respeta principio de unidad de materia. A continuación, se exponen las reglas:

1. Debe existir una conexión directa entre los objetivos o metas contenidos en la parte general y las medidas adoptadas por el legislador para lograrlas.
2. En virtud del principio de coherencia, debe existir una conexión teleológica estrecha entre los objetivos, metas de mediano y largo plazo con las medidas instrumentales

⁴ Ibid.

⁵ Sentencia C-531 de 1995.

⁶ Sentencia C-126 de 2020.

⁷ Sentencia C-415 de 2020.

⁸ Ibid.

- que se adopten, lo cual implica que las medidas deben tener una aptitud sustancial, directa e inmediata para lograr los objetivos y metas del plan.
3. La Ley del Plan no es un instrumento para llenar los vacíos e inconsistencias de leyes precedentes. Tampoco permite relevar de la potestad legislativa al Congreso más allá de los objetivos, metas y estrategias de la específica política de planeación del respectivo Gobierno.
 4. Las medidas que se adopten para impulsar el cumplimiento del plan, por su naturaleza, deben tener una vocación de temporalidad y, por consiguiente, resultan violatorias del principio de unidad de materia "aquellas normas que no tengan como fin planificar y priorizar las acciones públicas y la ejecución del presupuesto público durante un cuatrienio.
 5. El rigor e interpretación restrictiva en el análisis de la conexidad se fundamenta en la necesidad de maximizar el principio democrático, pues el trámite de la ley del plan tiene algunas restricciones frente al de cualquier otra ley (términos perentorios para aprobación, debate más limitado, cualquier proposición presentada por los congresistas debe contar con el aval del Ministro de Hacienda y crédito público, si las plenarias introducen un texto nuevo no se debe devolver el proyecto a las comisiones constitucionales permanentes, entre otras.)

El desconocimiento de estas reglas y en particular del principio de unidad de materia puede constituir un vicio de constitucionalidad de la ley del PND. La Corte ha advertido que el desconocimiento de este principio configuraría *"un vicio de carácter sustancial, puesto que, si bien se trata de una irregularidad surgida en el marco del trámite legislativo y que se configura como consecuencia de un exceso en el ejercicio de la competencia del legislador, atañe directamente al contenido de la norma acusada. Por tanto, la violación del principio de unidad de materia no es subsanable"*⁹. En virtud de lo anterior, la Corte ha aclarado que a la acción de inconstitucionalidad por violación al principio de unidad de materia no le aplica el término de caducidad de un año a partir de la publicación de la ley del PND en el diario oficial, propia de los vicios formales¹⁰.

Finalmente, es importante recordar que el Congreso de la República tiene un importante rol en la aprobación de la ley del PND, pues, como lo señala la Corte, ejerce *"una función delimitadora del marco de acción del ejecutivo y de control, no solo político sino también económico y presupuestal (...), garantizando la transparencia de la gestión gubernamental"*¹¹. Asimismo, en la misma providencia, señaló que *"aunque la ley del plan es una ley de carácter ordinario (...), sí tiene una finalidad especial, pues está orientada a cumplir los objetivos que el Gobierno en funciones quiere promover, por lo que su vigencia es temporal e igualmente su trámite es más breve, y está sujeto a condiciones constitucionales especiales en las que el Gobierno tiene mayor injerencia en la decisión del legislativo"*¹². En virtud de lo anterior, *"no está diseñada constitucionalmente para ser un cuerpo normativo con la aptitud de modificar de manera irrestricta contenidos propios de*

⁹ Sentencia C-030 de 2021.

¹⁰ Sentencia C-493 de 2020.

¹¹ Sentencia C-415 de 2020.

¹² Ibid.

La violación del principio de unidad de materia por vulnerar la temporalidad, implica que la vigencia del PND debe corresponder con el periodo presidencial (cuatro años), pues está orientado a cumplir el programa de gobierno con base en el cual las mayorías ciudadanas eligieron eligió al presidente¹⁴. Esto es de suma importancia porque *"no está diseñada (sic) constitucionalmente para ser un cuerpo normativo con la aptitud de modificar de manera irrestricta contenidos propios de leyes que se expiden con fundamento en otras facultades de las que también dispone el legislador"*¹⁵, y tampoco *"es una herramienta para subsanar vacíos normativos existentes en otras leyes ordinarias"*¹⁶. Incumplir esto generaría un vicio que afectaría la constitucionalidad de la ley del PND.

Hasta el año 2020 la jurisprudencia había sido uniforme y constante en relación con el criterio de temporalidad del cuatrienio sin excepción alguna. Pero a partir de la C-415 de 2020 la Corte ha señalado que *"El principio de unidad de materia en la ley del plan proscribe de manera general la aprobación de reglas que modifiquen normas de carácter permanente o impliquen reformas estructurales, aunque no impide la modificación de leyes ordinarias de carácter permanente, siempre que la modificación tenga un fin planificador y de impulso a la ejecución del plan cuatrienal, entre otros presupuestos"*¹⁷.

El cambio introducido por estas sentencias no se limitó a lo anterior, sino que también señalan que *"la prórroga indefinida de disposiciones plasmadas en los planes nacionales de desarrollo, al comprometer competencias legislativas ordinarias, puede llevar a la inexequibilidad de sus disposiciones, si no está precedida de la justificación necesaria que exponga con claridad que: (i) es una expresión de la función de planeación; (ii) prevé normas instrumentales destinadas a permitir la puesta en marcha del plan que favorezca la consecución de los objetivos, naturaleza y espíritu de la ley del plan; (iii) constituyen mecanismos idóneos para su ejecución tratándose del plan nacional de inversiones o medidas necesarias para impulsar el cumplimiento del PND; (iv) no se puede emplear para llenar vacíos e inconsistencias de otro tipos de disposiciones; y (v) no pueden contener cualquier tipología de normatividad legal, ni convertirse en una colcha de retazos que lleve a un limbo normativo, pues, de no hacerse esta distinción, cualquier medida de política económica tendría siempre relación –así fuera remota– con el PND. Esta conexión inexorable con el plan y sus bases deben ser examinadas caso a caso"*¹⁸.

¹³ Ibid.

¹⁴ Sobre la temporalidad en el PND, puede consultarse la sentencia C-524 de 2003.

¹⁵ Sentencia C-126 de 2020.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Sentencia C-415 de 2020. Si bien el cambio se empezó a introducir en esta sentencia. No ha sido la única, pues también podemos consultar las siguientes sentencias: C-464 de 2020, C-493 de 2020, C-030 de 2021, C-047 de 2021, C-095 de 2021, C-105 de 2021, y C-276 de 2021 lo han reiterado.

¹⁸ Ibid.

ii. Comentarios al articulado del proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) Y 274/2023 (Senado)

Artículo del Plan Nacional de Desarrollo	Comentarios del Observatorio de la Agenda Legislativa y Asuntos Políticos
Título I: Parte general	
Art 1. Objetivos del PND. Sienta las bases para que el País se convierta en potencia mundial de la vida a través de la construcción de un nuevo contrato social.	El contenido de este artículo se adecúa más a un artículo constitucional que a una ley del PND, puesto que propicia modificaciones al actual contrato social, es decir, que está consensuado en la Constitución Política de 1991. ¿Resulta constitucional la expresión que se refunda los fines esenciales del Estado en un Plan Nacional de Desarrollo al ser esto un contenido de una norma constitucional?
Art 2. Parte integral de esta ley. El documento anexo denominado “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026: Colombia Potencia Mundial de la Vida”, es parte integral del PND.	El artículo menciona los insumos entregados por los colombianos en los Diálogos Regionales Vinculantes. Sin embargo, surgen las siguientes preguntas: ¿Esos fundamentos serán parámetro de control constitucional? ¿Existe un conflicto entre la democracia participativa y representativa? ¿Puede prevalecer lo consignado en los Diálogos Vinculantes sobre las bases del Plan y sobre lo aprobado por los congresistas? No se exponen ni en las bases del PND ni en la exposición de motivos cuál fue la metodología para agrupar los temas definidos por la ciudadanía, cómo fueron recolectados o sistematizados; cómo se incorporaron para aclarar el concepto de “vinculatoriedad”. Parece un espacio de escucha, pero no de diálogo entre gobierno y ciudadanía.¹⁹
Art 3. Ejes de transformación del PND: Los ejes de transformación son:	Lo dispuesto en relación con el ordenamiento del territorio alrededor del agua, puede afectar

¹⁹ Al respecto puede consultarse <https://www.elespectador.com/politica/analisis-la-demagogia-de-los-dialogos-vinculantes/>, en cuyo análisis Ivonne Díaz García y Marlana Matamoros Cárdenas de DEJUSTICIA expusieron: “el Departamento Nacional de Planeación (DNP) publicó un documento sobre el balance de los diálogos regionales vinculantes, con la identificación de lo que, según el Gobierno, dijeron las comunidades participantes. El informe establece una especie de indicadores que llamaron: “transformaciones”, “grupos poblacionales” y “sectores”. No obstante, la información que se señala es de carácter general, presentada mediante nubes de palabras sueltas, gráficas de barras que muestran un conteo de temas por sector y una breve lista de opiniones de las comunidades. Esto sin una vinculación real de las propuestas de la ciudadanía a los planes, programas y proyectos que ya estaban formulados en el PND desde el 15 de noviembre de 2022, momento en el que se presentó ante el Consejo Nacional de Planeación.” (nota de prensa consultada el 20 de marzo de 2023)

5. Convergencia regional.	
Art 4. Ejes transversales del PND. Los tres ejes son: 1. Paz total; 2. Los actores diferenciales para el cambio; 3. Estabilidad macroeconómica.	Resaltamos que el eje número 2 no incluye acciones que permitan identificar cómo se va a materializar el cambio en materia de género que conceptualmente aborda el discurso del presidente de la República. La diversidad y la interseccionalidad no se pueden tratar de igual forma. En cuanto al eje número 3, puede vulnerar las competencias del Banco de la República, órgano encargado de la estabilidad macroeconómica del Estado Colombiano por disposición de la Constitución. ¿Significaría que en un momento de inestabilidad económica el presidente de la República podría tener funciones de estabilizador de la economía a pesar de que la competencia normativa es de la banca Central?
Título II: Plan de inversiones y presupuestos plurianuales	
Art 5. Plan Nacional de Inversiones Públicas 2023 - 2026. Se estima en un valor de (1.154,8) billones. Parágrafo 2: Se designan 20 billones para las comunidades indígenas y 5,9 billones para las comunidades afrocolombianas.	50,4 billones están destinados para el Componente de Paz. Sin embargo, los recursos están destinados a los ejes transversales y de transformación del PND. Por el contrario, no están encaminados al cumplimiento de los cinco puntos del Acuerdo de Paz. Como lo dispone el acto legislativo 01 de 2016²⁰. En relación con las designaciones contempladas en el parágrafo 2 surgen las siguientes preguntas: ¿Cuáles fueron los proyectos priorizados?, y ¿con cuáles comunidades se realizaron las consultas?
Art 6. Recursos financieros, presupuestos plurianuales, y consistencia fiscal del PND. El valor total de la ejecución del PND no podrá	No hay necesidad de incluir este artículo debido a que es una obligación del Gobierno en

²⁰ ARTÍCULO 3. La Constitución Política tendrá un nuevo artículo transitorio, el cual quedará así: ARTÍCULO TRANSITORIO. Plan de Inversiones para la Paz. El Gobierno nacional durante los próximos veinte años incluirá en el Plan Plurianual de Inversiones del Plan Nacional de Desarrollo, un componente específico para la paz priorizando los ciudadanos y las entidades territoriales más afectadas por la pobreza rural, las economías ilegales, la debilidad institucional y el conflicto armado. Estos recursos serán adicionales a las inversiones ya programadas por las entidades públicas del orden nacional y territorial y se orientarán a cerrar las brechas sociales, económicas e institucionales en dichas entidades territoriales. El gobierno podrá efectuar los ajustes institucionales y normativos necesarios para ejecutar el componente de paz del Plan Plurianual de Inversiones.

superar los recursos disponibles de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Gobierno Nacional.	relación con el buen manejo de las finanzas públicas.
Título III: Mecanismos de ejecución de plan	
Capítulo I: Proyectos, políticas y programas para la construcción de la paz	
Art 7. Proyectos, políticas y programas para la construcción de Paz. Las políticas en torno a la construcción de paz se encuentran previstas en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo.	Con este artículo se da cumplimiento al artículo 4 de la Ley 2272 de 2022, Ley de Paz total en control de constitucionalidad con trámite de urgencia. (Proceso: D-15040).
Art 8. Implementación de las recomendaciones del Informe Final para el Esclarecimiento de la Verdad. Las entidades del orden nacional sobre las cuales recaigan recomendaciones del informe final de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad las acogerán de forma progresiva según su viabilidad, competencias y capacidades.	En relación con la implementación de las recomendaciones del informe de la Comisión de la Verdad, se le otorgan funciones al DAPRE para la asignación de competencias. Esto es un tema de reserva de ley y no de reglamentación. Se podría vulnerar la reserva de ley con estas funciones para el DAPRE.
Artículo 9. Adiciónese el inciso quinto al párrafo 2 del artículo 7 del Decreto Ley 896 de 2017. Establece un régimen sustitutivo de cultivos ilícitos que podrá ser modificado entre las comunidades y el Gobierno Nacional.	Se trata de una norma de carácter permanente que desborda la temporalidad del PND y por ello afecta el principio de unidad de materia del mismo.
Artículo 11. Modifíquese el artículo 3 del Decreto Ley 691 de 2017: Modifica el artículo relacionado con el régimen del Fondo Colombia en Paz e incorpora el término de duración del FCP corresponderá al de la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto. En este momento, el término de duración del fondo es de 10 años.	Este artículo puede tener problemas de unidad de materia por la temporalidad de PND, una de sus características más importantes.
Artículo 12. Modifíquese el artículo 3 del Decreto Ley 691 de 2017: Modifica el artículo relativo al "Mecanismo no judicial de contribución a la verdad y memoria histórica". Esto es un desarrollo del artículo 2 de la L. 1424/10, según el cual la información obtenida en el marco de los procesos de justicia transicional no podrá ser utilizada como prueba en un proceso judicial en contra de la persona que suscribió el Acuerdo de Contribución a la Verdad.	Este artículo prioriza la verdad sobre la justicia, y, además, podría estar violando la reserva de ley estatutaria.
Artículo 13. Adscripción de la Agencia de renovación del Territorio al Ministerio de la Igualdad y la Equidad.	Resulta interesante porque la L. 2281/23 crea el sector de la administración pública de la igualdad, y le otorga facultades extraordinarias al Gobierno para definir y regular las entidades

	Si la competencia ya se delegó al presidente con facultades extraordinarias ¿Por qué regularlo en el plan nacional de desarrollo?
Artículo 15. Se modifica el artículo 2 del Decreto Ley 413 de 2014, relativo a la asignación para la paz.	Los parágrafos 1 y 2 incluyen unas facultades exorbitantes porque el presidente podría decidir sin tener en cuenta lo acordado en los OCAD-Paz. Esta es una competencia muy amplia para el presidente de la República.
Capítulo II: Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental	
Sección I: Justicia ambiental y gobernanza inclusiva	
Artículo 17. Se modifica el artículo 9 de la Ley 1955 de 2019 referente a la coordinación interinstitucional para el control y vigilancia contra la deforestación y otros crímenes ambientales: En la modificación conservó el texto original a excepción del fragmento "Las anteriores políticas públicas se deben desarrollar y ejecutar en el marco de la legalidad, emprendimiento y equidad."	Este artículo incluye una prórroga del PND anterior, lo cual vulneraría el principio de unidad de materia.
Art 19. Se modifica el literal a) del artículo 50 de la Ley 2056 de 2020: En este se le da a las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible la posibilidad de financiar proyectos dirigidos a la formulación y/o actualización de los Planes o instrumentos de Manejo de las áreas protegidas regionales o ecosistemas estratégicos.	Este artículo es una norma con carácter de permanencia, lo que violaría el principio de unidad de materia por la temporalidad de PND.
Artículo 20. Se adiciona el numeral 46 al artículo 5 de la Ley 99 de 1993: Se le asigna una función más al Ministerio de Medio Ambiente correspondiente a "formular, dirigir y coordinar la implementación de las políticas y planes nacionales de protección y bienestar animal, establecer los criterios que en esta materia deberán incorporarse en las políticas sectoriales, así como los protocolos y lineamientos a nivel territorial."	Al igual que el artículo 19, es una norma con carácter de permanencia, lo que violaría el principio de unidad de materia por la temporalidad de PND. Además, eventualmente esta función podría darle la competencia al Ministerio de Ambiente para resolver el futuro de los eventos culturales con animales (peleas de gallo, corridas de toro, coleo, etc.). Este es un tema con reserva de ley pues estamos en un escenario de conflictos entre principios constitucionales (expresión artística y cultural y los derechos de los animales) acuerdo con lo dispuesto en el artículo 150 CN y el exhorto de la sentencia C-041/17.
Sección II: El agua y las personas y las personas, en el centro del ordenamiento territorial	
	El contenido de este artículo viola los principios de unidad de materia y de temporalidad por

Artículo. 21. Se modifica el artículo 10 de la Ley 388 de 1997: Incluye los criterios que los municipios y distritos deben tener en cuenta a la hora de elaborar y adoptar los planes de ordenamiento territorial.	abordar temas que no corresponden con el contenido que debe tener un PND, y supera el tiempo que deben tener las normas allí contenidas (cuatro años). Además, en la ampliación de las determinantes que deben tener en cuenta los municipios al momento de formular los planes de ordenamiento, la innovación se encuentra en la creación de las áreas de especial interés para proteger el derecho humano a la alimentación. Esto implica una injerencia amplia en la autonomía en el ámbito local. Finalmente, trata de hacer extensivo el reconocimiento al derecho propio, establecido de manera exclusiva desde la constitución para los indígenas, también para las comunidades negras y raizales, pero por la forma en la está planteado puede traer conflictos.
Art. 22. En este artículo se crean los Consejos territoriales del agua: Estos tienen como propósito fortalecer la gobernanza multinivel, diferencial, inclusiva y justa del agua y el ordenamiento del territorio entorno al agua buscando la consolidación de territorios funcionales con enfoque de adaptabilidad al cambio climático.	Si bien resulta interesante esta propuesta, no es claro por qué es necesario la constitución de un nuevo espacio de participación y cuáles serían las funciones y competencias. Asimismo, la tarea que le asigna al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de reglamentar la conformación, funcionamiento y articulación de estos con otros espacios de participación y consulta previstos en los instrumentos de la política nacional de gestión integral del recurso hídrico, supone una extralimitación de sus funciones.
Artículo. 23. Interoperabilidad de determinantes del ordenamiento y otras áreas prioritarias: Señala que las entidades que definen y son responsables de la información de las determinantes del ordenamiento territorial, territorios indígenas y de comunidades negras, afrodescendientes, "raudales" y palenqueras, deberán adoptar e implementar el Modelo de datos de administración del territorio definido por el Sistema de Administración del Territorio en un plazo máximo de 3 años a partir de la promulgación de la presente ley.	En el artículo se les concede a estas entidades un período máximo de tres años para adoptar e implementar el modelo de datos, pero esto no tendría una aplicación real si se tiene en cuenta que las normas del PND deben tener una vigencia de cuatro años en virtud del principio de temporalidad. Además, no es claro si la referencia a comunidades <i>raudales</i> implica la creación de un nuevo grupo o si es simplemente un error.
Artículo. 24. Distritos De Adecuación De Tierras: Habla sobre la financiación de obras de adecuación de tierras en los distritos entregados en propiedad a las asociaciones de usuarios, así como en los distritos de propiedad de las asociaciones de usuarios ejecutados en el marco de Proyectos Integrales de Desarrollo	La mayor dificultad de los distritos de riego en Colombia es que no están asociados a un proyecto productivo, lo que dificulta la cuantificación y organización tanto de las materias requeridas para materializar la propuesta como de los pagos.

	el manejo a las asociaciones, que en su mayoría no tienen la capacidad para manejar adecuadamente la tierra, podría desencadenar un problema de adecuación de tierras debido a que a mediano plazo puede que los distritos de riego hayan dejado de funcionar.
Artículo 26. Protección de la vida y la integridad personal: En los lugares donde no tengan competencia los organismos de tránsito, la Policía Nacional tendrá la competencia para imponer comparendos en materia de seguridad vial, especialmente por la circulación sin SOAT.	Se trata de una norma de carácter permanente que desborda la temporalidad del PND y por ello afecta el principio de unidad de materia del mismo. De la misma manera, surge la duda de si las tecnologías requeridas para la implementación de este artículo podrán adecuarse en todos los municipios, a pesar de la categoría.
Artículo 27. Estrategia Nacional de Coordinación para la adaptación al cambio climático de los asentamientos y reasentamientos humanos: La Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres deberá coordinar la estrategia de mejoramiento de asentamientos humanos, procurando la adaptación al cambio climático, priorizando los asentamientos de alto riesgo.	Los parámetros de uso del suelo no pueden ser los mismo para todo el territorio debido a que cada uno tiene necesidades distintas. De la misma manera surge la pregunta: ¿Este artículo limita a las entidades territoriales en relación con el uso del suelo al establecer más parámetros?
Artículo 28. Metodología orientada al reconocimiento de capacidades: A través del DNP se desarrollará una metodología para la identificación de tipologías de las entidades territoriales y los esquemas asociativos territoriales, orientada al reconocimiento de capacidades.	Faculta al DNP para el diseño de una tipología de entidades territoriales distinta para la focalización de políticas públicas y asignación de competencias. Sin embargo, no se articula con la categorización de municipios existente en la ley 617 del 2000. ¿Cómo quedará este artículo cuando termine la vigencia del PND, cómo un lineamiento? ¿Se trata de una deslegalización de competencias?
Sección V: Consolidación Del Catastro Multipropósito Y Tránsito Hacia El Sistema De Administración Del Territorio -SAT-	
Artículo 30. Modifica el artículo 79 de la Ley 1955 de 2019. El artículo versa sobre la naturaleza y organización de la gestión catastral. En el concepto de gestión catastral se incluye la seguridad jurídica del derecho de propiedad y enfatiza en el papel del IGAC como máxima autoridad en la materia.	¿En qué parte del articulado el catastro multipropósito se vuelve un eje transversal establecido en el PND?
Artículo 32. Gestión catastral en territorios y territorialidades de comunidades indígenas y en territorios colectivos de comunidades	El Gestor catastral indígena y negro para el manejo del catastro multipropósito es una medida incluyente y sujeta a reglamentación,

negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras: Habla sobre creación e implementación de mecanismos y disposiciones especiales con enfoque intercultural para la gestión catastral multipropósito en territorios y territorialidades de comunidades indígenas y en territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	por lo cual es importante revisar su competencia cuando se encuentran en áreas reconocidas a los indígenas, pero que no han sido saneadas.
Artículo 38. Modifica el artículo 2 de la Ley 160 de 1994. Crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural como mecanismo obligatorio de planeación, coordinación, ejecución y evaluación de las actividades dirigidas a la materialización de la reforma agraria.	No es claro de qué manera se articula este artículo con el proyecto de reforma agraria que actualmente se tramita en el Congreso.
Capítulo III: Seguridad humana y justicia social	
Sección III: Garantía de derechos como fundamento de la dignidad humana y condiciones para el bienestar	
ARTÍCULO 94. Mecanismo para la prevención y atención integral de violencias y actos de discriminación a población LGBTIQ+: El Ministerio de Igualdad y Equidad en articulación con el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Ministerio del Interior, entre otros, conformarán un mecanismo de coordinación interinstitucional para la formulación, definición y monitoreo de rutas, procesos y procedimientos de prevención, atención e investigación oportuna a casos de violencias contra personas LGBTIQ+.	Si bien esta medida es importante, las medidas en favor de la población LGBTIQ+ sigue teniendo el mismo enfoque: reaccionar ante las violencias, pero no las previene. Diseñar e implementar medidas con esa perspectiva también es fundamental. Resulta además muy interesante que este es el único artículo en todo el Plan Nacional de Desarrollo que habla sobre la población LGBTIQ+, pues ni siquiera fue incluido en el listado de actores diferenciales para el cambio (Capítulo VIII). En virtud de lo anterior, es fundamental hacerse las siguientes preguntas: ¿por qué las personas LGBTIQ+ fueron incluidas en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo como actor diferencial del cambio, pero no en el proyecto? ¿puede haber un cambio en la sociedad colombiana si se sigue excluyendo a las personas LGBTIQ+?
Capítulo VIII: Actores diferenciales para el cambio²¹	
Sección I: Las mujeres, potencia del cambio	
Art. 276. Crea el Sistema Nacional de Monitoreo de las Violencias Basadas en Género, el cual se encuentra bajo el liderazgo de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.	No es claro el motivo por el que este sistema se crea a través de un PND. De hecho, podría hacerse a través de una medida administrativa y no una ley.

²¹ Respecto de este punto es importante mencionar que, en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo, en el apartado "Colombia, sociedad para la vida: Actores diferenciales para el cambio" se incluyeron siete grupos: (i) las mujeres; (ii) niños, niñas y adolescentes; (iii) pueblos y comunidades étnicas; (iv) la población LGBTIQ+; (v) víctimas; (vi) jóvenes; y (vii) personas con discapacidad. No obstante, en el proyecto de ley solo se incluyeron los primeros tres.

	funciones del Observatorio nacional de violencias de género (SISPRO), el cual hace parte del Ministerio de Salud y Protección Social, cuáles del Sistema Nacional de Monitoreo de las Violencias Basadas en Género.
Artículo 277. Establece que el Gobierno nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Educación y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer de la Presidencia de la República, formulará de manera participativa e implementará una nueva Política Nacional de Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos con los enfoques de género, interseccional, étnico-territorial y de curso de vida.	Al igual que en el artículo anterior, no es claro el motivo por el que en un PND se establece que las entidades mencionadas deben crear dicha política. Además, no es claro si el Gobierno está dando cumplimiento al exhorto que la Corte Constitucional le hizo en la sentencia C-055 de 2022, el cual consiste en la creación de política pública integral, que evite los amplios márgenes de desprotección para la dignidad y los derechos de las mujeres gestantes, descritos en esta providencia y, a su vez, proteja el bien jurídico de la vida en gestación sin afectar tales garantías.
Artículo 278. Juntas directivas de las empresas con participación estatal: Establece que las juntas directivas de las sociedades y demás personas jurídicas, en las cuales el Estado, directa o indirectamente, sea propietario o tenga participación mayoritaria, las juntas y/o consejos directivos, podrán estar conformadas por un número impar de miembros principales sin suplentes. Las Juntas o Consejos Directivos deberán contar en su conformación con miembros independientes, así como propender por la paridad de género.	No es claro cómo funcionarían estas juntas si el artículo dispone que las juntas y/o consejos directivos podrán estar conformadas por un número impar de miembros, y a su vez establece que se propenderá por la paridad de género.
Artículo 279. Modifica el inciso primero y adiciona un párrafo transitorio al artículo 44 de la Ley 964/05: Establece que las juntas directivas de los emisores de valores de economía mixta con participación mayoritaria del estado deberán estar conformadas por mínimo un 30% de mujeres. Estas entidades tendrán un plazo máximo de tres 3 años contados a partir del 1 de julio de 2023, para integrar sus juntas directivas de la esta forma.	Es importante mencionar que actualmente los Estados, incluidos el colombiano, se encuentran en un proceso por implementar la paridad de género, pero esta norma retoma el porcentaje de las leyes 581 de 2000 y 1475 de 2011, la cual habla de cuotas de género (30%). Si se entiende que las cuotas es un tema superado en términos de política pública y de la finalidad de la norma y del Estado debe ser lograr la paridad total, resulta contradictoria la medida.

	Además, este artículo no tendría una aplicación real si se tiene en cuenta que las normas del PND deben tener una vigencia de cuatro años en virtud del principio de temporalidad.
Artículo 280. Modifica el numeral 1 y adiciona un párrafo transitorio al artículo 73 del Decreto Ley 663/93: Las juntas directivas del tipo de entidades de las que trata este numeral de economía mixta con participación mayoritaria del estado estarán conformadas cuando menos en un treinta por ciento (30%) por mujeres. Estas entidades tendrán un plazo máximo de tres 3 años contados a partir del 1 de julio de 2023, para integrar sus juntas directivas de la esta forma.	Al igual que en el artículo anterior, esta norma retoma el porcentaje de las leyes 581 de 2000 y 1475 de 2011, la cual habla de cuotas de género (30%), por lo que esta medida resultaría inconstitucionalidad. Además, este artículo no tendría una aplicación real si se tiene en cuenta que las normas del PND deben tener una vigencia de cuatro años en virtud del principio de temporalidad.
Sección II: Niñas, niños y adolescentes amados, protegidos e impulsados en sus proyectos de vida con propósito .	
Artículo 281. Creación del Programa Nacional Jóvenes En Paz: este tiene como propósito la implementación de una ruta de atención integral a la juventud entre los 14 y 28 años de edad con necesidades multidimensionales, mediante acciones en los ámbitos de la salud emocional, mental y física, educación, familiar, deporte, empleo, emprendimiento, arte, cultura y formación de la ciudadanía.	Resulta interesante que le asignan capacidades reglamentarias de los programas de gran importancia a las consejerías y no a los ministerios. En este caso, a la Consejería para la juventud y en el caso de las mujeres, como se puede ver en Sección I del Capítulo VIII, a la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Surgen las siguientes preguntas: ¿cuáles fueron los criterios para determinar la edad de los jóvenes beneficiarios?; ¿Cómo se diferencian los beneficios que se concederían?; ¿se está creando un conflicto de competencias entre las Consejerías y los ministerios o departamentos administrativos, al concederle facultades reglamentarias respecto del sistema de participación?
Artículo 282. Modifica el artículo 12 de la Ley 2220/22, el cual habla sobre los operadores autorizados para conciliar extrajudicialmente en materia de familia: La conciliación extrajudicial en derecho en materia de familia podrá ser adelantada ante los conciliadores de los centros de conciliación, los defensores y los comisarios de familia, los delegados regionales y seccionales de la Defensoría del Pueblo, los agentes del ministerio público ante las autoridades judiciales y administrativas en asuntos de familia y ante los notarios.	Esta medida no se debe implementar a través de un PND, porque violaría el principio de unidad de materia y de temporalidad.
Artículo 283. Modifica el párrafo 1 del artículo 5 de la Ley 2126/21: Establece la competencia los Defensorías de Familia y	Esta medida no se debe implementar a través de un PND, porque violaría el principio de unidad de materia y de temporalidad.

identificarán las asignaciones presupuestales de funcionamiento e inversión, cada una de ellas por separado, en los cuales cual se puedan conocer de manera específica las asignaciones para el cumplimiento de los compromisos que se pactan en el marco de la presente ley. Esto con el propósito de presentar un informe a instancias de concertación y consulta de nivel nacional y regional.	administrativo que puede hacer el Departamento nacional de planeación (DNP) en el seguimiento de las funciones. Resulta interesante, además, que en el PND del gobierno anterior implementaron un trazador presupuestal para la equidad de la mujer, pero en este no.
Artículo 285. Política pública para la erradicación del racismo y la discriminación racial: Establece que se dentro del año siguiente a la entrada en vigencia de la ley, el Gobierno nacional formulará y adoptará una política pública para la erradicación del racismo, la discriminación racial y para la reivindicación de derechos de los pueblos y comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras, pueblos indígenas y Rrom bajo la coordinación interinstitucional e intersectorial del Ministerio de Igualdad y Equidad. Para orientar la creación de la política, l deberá efectuarse la consulta previa con estos pueblos.	Surgen las siguientes preguntas: ¿En la práctica se pueden hacer tres consultas previas en menos de un año?; ¿es necesario implementar una ley con este propósito? Además, la implementación de esta política pública violaría el principio de unidad de materia y de temporalidad.
Artículo 286. Modifica el artículo 4 de la Ley 70/93: Establece que el Estado adjudicará a las comunidades negras la propiedad colectiva sobre las áreas que comprenden las tierras baldías de las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico y otras que vienen ocupando de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción. Con tal objeto, constituirá o ampliará los territorios de propiedad colectiva y procederá al saneamiento de aquellos que estuvieren ocupados por personas que no pertenezcan a la respectiva parcialidad.	Modificar la ley 70 de 1993 violaría el principio de unidad de materia y de temporalidad.
Artículo 287. Reglamentación integral de la ley 70 de 1993: Establece que dentro de los seis 6 meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Gobierno nacional formulará, diseñará e implementará un Plan	Esta medida violaría el principio de unidad de materia y de temporalidad.

²² Es importante mencionar que solo hasta este capítulo se hace alusión a los pueblos Rrom en este capítulo. En las otras medidas enfocadas a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y pueblos indígenas no se incluyó.

Integral de Reglamentación e Implementación de la Ley 70 de 1993.	
--	--

iii. **Comentarios en relación con las facultades extraordinarias**

En relación con la solicitud de facultades extraordinarias contemplado en el artículo 298 del proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado) "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia potencia mundial de la vida", a continuación presentamos las siguientes observaciones:

De conformidad con el artículo 150 de la Constitución Política: "corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:

10. Revestir, hasta por seis meses, al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias, para expedir normas con fuerza de ley cuando la necesidad lo exija o la conveniencia pública lo aconseje. Tales facultades deberán ser solicitadas expresamente por el Gobierno y su aprobación requerirá la mayoría absoluta de los miembros de una y otra Cámara.

El Congreso podrá, en todo tiempo y por iniciativa propia, modificar los decretos leyes dictados por el Gobierno en uso de facultades extraordinarias.

Estas facultades no se podrán conferir para expedir códigos, leyes estatutarias, orgánicas, ni las previstas en el numeral 20 del presente artículo, ni para decretar impuestos" (cursivas, negrillas y resaltado fuera del texto)

Sobre esta disposición, la Corte Constitucional en Sentencia C-092 de 2020 expuso: "recapituló algunas reglas que rigen el control constitucional de las normas legales que otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República. En principio señaló que la validez del otorgamiento de las facultades extraordinarias depende del cumplimiento de las siguientes condiciones: solicitud expresa por parte del Gobierno Nacional, acreditar la necesidad o conveniencia pública de las facultades, la aprobación debe darse por mayoría absoluta del Congreso, las facultades deben ser precisas (lo que implica claridad y nitidez en lo relativo a la materia cuya regulación se delega) y conferidas por el término máximo de 6 meses, no se deben referir a materias cuya regulación corresponde de manera exclusiva al Congreso (no pueden ser objeto de legislación delegada: códigos, estatutos, normas marco y tributarias).

Además, refirió que las facultades extraordinarias son un instrumento excepcional, por lo tanto, su control debe llevarse con especial cuidado"²³. (cursivas y resaltado fuera del texto)

De conformidad con lo anterior, constituye un límite material expreso para el otorgamiento de las facultades extraordinarias que el Gobierno establezca en la exposición de motivos o

²³ En el mismo sentido, se pueden consultar las Sentencias de la Corte Constitucional C-410 de 2015, C-261 de 2016 y C-051 de 2021.

de urgencia o conveniencia)²⁴. De esta manera es un requisito de validez que el Gobierno Nacional exponga los criterios que fundamentan la conveniencia o la necesidad que justifiquen la solicitud, o en los términos de la Corte Constitucional "acreditar las razones que lo fundamentan".

En otras palabras, es inadmisibile que el Gobierno Nacional solo exprese "necesidad y conveniencia" para solicitar dichas facultades sin exponer datos objetivos que le permitan al Congreso de la República hacer una valoración y realizar de forma razonada e informada la delegación legislativa. La función de hacer las leyes es por expresa disposición del artículo 150 constitucional es una competencia de las Cámaras legislativas, y solo en casos excepcionales y cumpliendo los requisitos del numeral 10 de dicho precepto puede otorgarse la función de hacer normas con fuerza y rango de ley al presidente de la República.

Esto impone la carga al Gobierno de exponer en qué consiste la necesidad o por qué es conveniente hacer la delegación legislativa²⁵.

El vaciamiento de esta obligación (desnaturaliza el carácter excepcional de la competencia del legislativo de ceder la función legislativa al presidente de la república) lo que haría muy flexible la delegación legislativa y estaríamos vulnerando un límite expreso que estableció el constituyente de 1991. Uno de los signos distintivos del diseño de la delegación legislativa en la Constitución de 1991 fue definir límites materiales y formales para otorgar facultades legislativas al jefe de gobierno.

Al respecto, la exposición de motivos del proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado) *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 'Colombia potencia mundial de la vida' establece que las facultades extraordinarias que se solicitan en el texto contribuyen a la ejecución de las transformaciones. Adicionalmente, se afirma que la solicitud no es vaga, ambigua, ni indeterminada. No obstante, se omite exponer las razones que fundamentan la necesidad o la conveniencia de la misma, desconociendo la exigencia expresa constitucional. Tal como se desprende de la lectura de la página 14, que a continuación se transcribe:*

"Por su parte y en estricto cumplimiento de los mandatos de la Corte Constitucional las facultades que se solicitan no son vagas, no son ambiguas y no son indeterminadas. Bajo estos parámetros constitucionales, se observa que la solicitud

²⁴ En este sentido se pronunció German Lozano Villegas en "El presidente de la República" en *Lecciones de derecho constitucional. Tomo II*. Universidad Externado de Colombia. Bogotá D.C., 2018, pp. 331-339.

²⁵ Alexei Julio Estrada, Floralba Padrón Pardo y Humberto Sierra Porto, El sistema normativo de la constitución de 1991 en *Lecciones de derecho constitucional. Tomo II*. Universidad Externado de Colombia. Bogotá D.C., 2018, p.130.

de facultades extraordinarias contenida en este proyecto de Ley reúne todas estas características, dado que tienen como propósito cumplir estrictamente los objetivos e indicadores del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (sic). Para ello, mediante decretos con fuerza de ley, el presidente de la República podrá determinar la planta de personal necesaria para el funcionamiento de las entidades creadas, escindidas, suprimidas, fusionadas o reestructuradas (...). (cursivas y negrillas fuera del texto)

Con fundamento en lo anterior, podemos afirmar que la ausencia de la explicación de la necesidad y de la conveniencia de la solicitud, por parte del Gobierno Nacional, vicia la constitucionalidad de las facultades extraordinarias, pues no cumplen con uno de los presupuestos expuestos de validez contenidos en el artículo 150 numeral 10 de la Constitución.

En gracia de discusión, si el argumento anterior no fuera suficiente para predicar la inconstitucionalidad de la iniciativa, a continuación, analizamos el cumplimiento de la exigencia de la expresión “**precisas facultades**” dispuesta en el mencionado artículo 150.10 constitucional.

Los requisitos de la delegación legislativa son: i) el señalamiento de la materia que delimita el ámbito sustantivo de acción del presidente; ii) la indicación de la finalidad a la cual debe dirigirse el residente y iii) la enunciación de criterios inteligibles y claros que orienten decisiones de la rama ejecutiva, respecto de las opciones de diseño de política pública.

Lo anterior implica que la solicitud de facultades extraordinarias debe ser precisa, es decir, de manera específica y concreta las materias objeto de la delegación legislativa. Que sea precisa NO hace referencia al grado de amplitud de la ley que concede facultades extraordinarias sino al nivel de claridad en cuanto a delimitación de la materia a regular²⁶.

De tal manera que, una ley habilitante amplia, imprecisa o general vulnera el carácter excepcional de la facultad legislativa presidencial, al tratarse de una cesión de la función legislativa, más que de una delegación.

Ahora bien. ¿qué se establece en el articulado del PND?: el artículo 298 del proyecto de ley presentado se exponían 13 ejes temáticos de distintos sectores de la administración nacional para ser objeto de delegación legislativa. En dicha disposición se contempla un listado de las facultades extraordinarias solicitadas, y se reitera el contenido del artículo 150.10 constitucional. Pero en tal precepto, tampoco aparecen las razones que fundamentan la “necesidad o la conveniencia” de dichas facultades. Solamente se indica en el párrafo primero: “*Las facultades extraordinarias conferidas al Presidente de la República en el presente artículo serán ejercidas con el propósito de cumplir los objetivos e indicadores del Plan Nacional de Desarrollo.* Pero, por el contrario, en la exposición de motivos se expone que las facultades se solicitan *con el propósito de cumplir con la ejecución de las transformaciones.* Lo que presumimos hace alusión a los ejes de transformación contemplados en el PND (i) ordenamiento del territorio alrededor del agua;

²⁶ Óp. cit. Lozano Villegas.

propuesto; indeterminación de los objetivos, que como señalamos en el punto anterior hacen referencia a la refundación de los fines del Estado y modificaciones al contrato social, lo que lejos está de fijar un marco de acción específico y la generalidad y apertura de los ejes de transformación.

Resulta útil hacer una comparación del proyecto de ley con la ponencia radicada el 21 de marzo de 2023²⁷, puesto que las disposiciones sobre las facultades extraordinarias cambian. En la ponencia, los artículos que contienen las facultades extraordinarias son 9: desde el artículo 301 al 309.

Si bien es cierto, la ponencia hace una exposición de cada una de las facultades extraordinarias de manera más amplia que el proyecto de ley presentado del PND. También es cierto que esta exposición no cumple con los requisitos de precisión, de delimitación de cada una de las materias objeto de la delegación legislativa. Siendo esto un parámetro para otorgar las facultades extraordinarias. No resulta claro de la lectura de los 9 artículos cómo estas 9 facultades servirán para cumplir "los objetivos e indicadores del Plan nacional de desarrollo", los cuales eran los fundamentos del párrafo transitorio del artículo 298 del proyecto de ley del PND. O, si son normas que contribuyan a la ejecución de las transformaciones, como está dispuesto en la exposición de motivos.

Cordialmente,

Floralba Padrón Pardo

C.C. 50.917.355

Docente investigadora de
la Universidad Externado
de Colombia

Carolina Rico Marulanda

C.C. 52.889.457

Docente investigadora de la
Universidad Externado de
Colombia

**Juan Camilo Rodríguez
Vizcaino**

C.C. 1019144318

Asistente de investigación
de la Universidad
Externado de Colombia

Carlos Eduardo Gechem

C.C. 79786762

Docente investigador de la
Universidad Externado de
Colombia

Filipo Burgos Guzmán

C.C. 12989577

Docente investigador de la
Universidad Externado de
Colombia

**Keythell Julien Gomez
Guerrero**

C.C. 1006868961

Monitora del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

²⁷ Ver Gaceta 180 de 20213 (Cámara).

Isabela Jiménez Viña

C.C. 1002634025

Monitora del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Jhojan Esteban Ruiz
Perdomo**

C.C. 1034657218

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Juan David Gálvez
Solorzano**

C.C. 1061172148

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Lina María Escorcía
González**

C.C. 1003950672

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

Juan José Mora Álvarez

C.C. 1092454142

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

Iván Camilo Acuna

C.C. 1014246149

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Laura Catalina Senejoa
Jurado**

C.C. 1007103843

Auxiliar de investigación de
la Universidad Externado
de Colombia

**Juan Manuel Sánchez
Mesa**

C.C. 1193117091

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Matheo Jose Dager de la
Hoz**

C.C. 1042241780

Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

**Paula María Moreno
Triana**

C.C. 1024464992

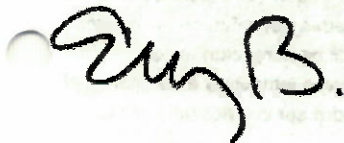
Miembro del Observatorio
de la Agenda Legislativa y
asuntos electorales

786
Sandra Bibiana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Utl Sandra Aristizabal Saleg <utl.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar <utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, ">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comisi3n Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisi3n Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envi3 los comentarios enviados a esta C3lula Congresional referente al Proyecto de Ley N3.338 de 2023 C3mara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MART3NEZ BARRERA
Secretaria General
Comisi3n Tercera Constitucional Permanente
C3mara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Agenda Legislativa** <agendalegislativa@uexternado.edu.co>

Date: vie, 24 mar 2023 a la(s) 13:56

Subject: Concepto t3cnico PND - Observatorio de Agenda Legislativa y Asuntos electorales

To: roy.barreras.montealegre@senado.gov.co <roy.barreras.montealegre@senado.gov.co>, david.racero@camara.gov.co <david.racero@camara.gov.co>, secretaria.general@senado.gov.co <secretaria.general@senado.gov.co>, secretariageneral@senado.gov.co <secretariageneral@senado.gov.co>, rafael.oyola@senado.gov.co <rafael.oyola@senado.gov.co>, comisiontercera@senado.gov.co <comisiontercera@senado.gov.co>, comision.tercera@camara.gov.co <comision.tercera@camara.gov.co>, jose.tejada@camara.gov.co <jose.tejada@camara.gov.co>, wilmer.castellanos@camara.gov.co <wilmer.castellanos@camara.gov.co>, armando.zabarain@camara.gov.co <armando.zabarain@camara.gov.co>, jose.salazar@camara.gov.co <jose.salazar@camara.gov.co>, alexander.bermudez@camara.gov.co <alexander.bermudez@camara.gov.co>, luis.suarez@camara.gov.co <luis.suarez@camara.gov.co>, mariam.pizarro@camara.gov.co <mariam.pizarro@camara.gov.co>, liliana.bitar@senado.gov.co <liliana.bitar@senado.gov.co>, karina.espinosa@senado.gov.co <karina.espinosa@senado.gov.co>, laufortichs@gmail.com <laufortichs@gmail.com>, carlos.jimenez@camara.gov.co <carlos.jimenez@camara.gov.co>, juan.lemos@camara.gov.co <juan.lemos@camara.gov.co>, angelica.lozano@camara.gov.co <angelica.lozano@camara.gov.co>, john.roidan@camara.gov.co <john.roidan@camara.gov.co>, carlosmeiselpolitica@gmail.com <carlosmeiselpolitica@gmail.com>, senadorsamymerhegmarun@gmail.com <senadorsamymerhegmarun@gmail.com>, Carlosalberto1604@hotmail.com <Carlosalberto1604@hotmail.com>, juan.merheg.marun@senado.gov.co <juan.merheg.marun@senado.gov.co>, carlos.benavides@senado.gov.co <carlos.benavides@senado.gov.co>, paulino.riascos@senado.gov.co <paulino.riascos@senado.gov.co>
Cc: Martha Carolina Rico Marulanda <CAROLINA.RICO@uexternado.edu.co>, Floralba Alejandrina Padron Pardo <FLORALBA.PADRON@uexternado.edu.co>, Juan Camilo Rodríguez Vizcaíno <juan.rodriguez96@uexternado.edu.co>

Honorables Senadores y Representantes,

El equipo del Observatorio de Agenda Legislativa y Asuntos electorales del Departamento de Derecho Constitucional de la Universidad Externado de Colombia presenta el siguiente concepto técnico sobre el Proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) y 274/2023 (Senado) *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia potencia mundial de la vida"*, a las Comisiones constitucionales permanentes económicas conjuntas y a la Plenaria del Senado y de la Cámara de Representantes del Honorable Congreso de República.

El concepto está dividido en tres grandes partes:

1. Comentarios preliminares del trámite de un proyecto de ley No. 338/2023 (Cámara) Y 274/2023 (Senado).
2. Comentarios al articulado del proyecto del PND.
3. Comentarios en relación con las facultades extraordinarias.

En archivo adjunto remitimos el concepto técnico contenido en 20 folios.

Cordial Saludo,

Carolina Rico Marulanda y Floralba Padrón Pardo (Directoras)

Este correo electrónico ha sido emitido desde un correo institucional de la Universidad Externado de Colombia, por ello tenga en cuenta: Si dentro del contenido o anexos de esta comunicación se hace la recolección, traslado o uso de datos personales, los mismos deben ser tratados conforme a la Política de Tratamiento de datos personales de la Universidad. Cualquier uso que no se circunscriba a las finalidades descritas en las políticas, o se realice sin el consentimiento previo de los titulares de la información está sujeto a las sanciones previstas para dicha infracción en la normatividad colombiana. Si considera que Usted no es destinatario de esta información, le pedimos notifique de manera inmediata al remitente y proceda a eliminar este mensaje de datos con sus anexos. La divulgación, distribución, copia o uso no autorizado podrá ser considerado como ilegal.

La responsabilidad por los comentarios u opiniones contenidas en el correo o sus anexos es exclusiva de su remitente y no compromete o representa, necesariamente, a la Universidad Externado de Colombia.

FRANCIA ELENA MARQUEZ MINA

Lideresa Popular y Abogada

Vicepresidenta de la República de Colombia

VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

Asunto: Preposiciones y observaciones al Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

Cordial saludo,

La Unión Nacional Independiente de Recicladores -UNIR-, desde nuestras experiencias; técnico, operativas, administrativas y jurídicas como organizaciones de recicladores en proceso de formalización y en la prestación del servicio en la actividad de aprovechamiento, en la búsqueda de que se respeten los derechos adquiridos del gremio reciclador de oficio y se logre el objetivo de convertirnos en empresas prestadoras del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento, enviamos las cometarios, observaciones, aportes, sugerencias y preposición al Proyecto Decreto "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida", para que sean evaluados y revisados técnica y jurídicamente.

#ReciclajeSinFormalizaciónEsBasura

PROPOSICIÓN

Con base al Artículo 113 y 114 de la Ley 5 de 1992, se presenta la siguiente proposición al Proyecto de ley 274/23 Senado, 338/23 Cámara, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida", el cual quedará así:

Con base a lo anterior, se modifica el artículo 221, el cual quedará así:

ARTÍCULO 221. GESTIÓN COMUNITARIA DEL AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO. La política de gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico deberá incluir, entre otros, los siguientes lineamientos necesarios para promover y fortalecer las dinámicas organizativas alrededor del agua y el saneamiento básico:

1. Las comunidades organizadas, no estarán sujetas a la inscripción y trámites ante las Cámaras de Comercio de que trata el Decreto 421 de 2000, o la norma que la modifique o sustituya, y serán consideradas entidades no contribuyentes del impuesto sobre la renta y complementarios, en los términos del artículo 23 del Estatuto Tributario. El Gobierno nacional reglamentará los criterios diferenciales para las organizaciones autorizadas beneficiarios de la medida.
2. Para efectos del cobro de la tarifa del servicio de energía eléctrica, los inmuebles destinados a la operación de los sistemas de acueducto, alcantarillado agua y saneamiento básico por parte de las organizaciones autorizadas que ofrecen sus servicios en área rural o urbana no serán sujeto de contribución, recibiendo el mismo tratamiento que los inmuebles residenciales estrato 4 o su equivalente. El Gobierno nacional reglamentará los criterios diferenciales para determinar las organizaciones autorizadas beneficiarios de la medida.
3. Para garantizar la sostenibilidad de las organizaciones autorizadas del agua y el saneamiento básico, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, de acuerdo con la disponibilidad del Marco de Gasto de Mediano Plazo, podrá otorgar un subsidio a la tarifa de los usuarios de los pequeños prestadores que no reciben subsidios por parte de los municipios o distritos y se diseñará un mecanismo especial de apoyo para la inversión y sostenibilidad de los sistemas de aprovisionamiento.
4. Las comunidades organizadas que requieran consumos de agua con caudales inferiores a 1,0 litros por segundo (lps), no requerirán concesión de aguas; sin embargo, deberán inscribirse en el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico. Para esta excepción, se deben cumplir las siguientes condiciones: El uso del agua será exclusivamente para consumo humano en comunidades organizadas localizadas

6. Los pueblos indígenas y las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, sus instituciones de gobierno o aquellas que ellos creen para la gestión comunitaria del agua y el saneamiento básico serán susceptibles de los mismos beneficios establecidos para las comunidades organizadas en el presente artículo.

JUSTIFICACIÓN

Que conforme al artículo 365 de la Constitución Política, los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley y que podrán ser prestados por el Estado, por comunidades organizadas o por particulares;

Que conforme al numeral 4o. del artículo 15 de la Ley 142 de 1994, las organizaciones autorizadas pueden prestar los servicios públicos domiciliarios, en los municipios menores, en zonas rurales y en áreas o zonas urbanas específicas;

Que se hace necesario asegurar la participación de las comunidades organizadas en la prestación y administración de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado y aseo;

Que en virtud de los artículos 334 y 365 de la Constitución Política, desarrollados por el artículo 2o. de la Ley 142 de 1994, se hace necesaria la intervención del Estado para garantizar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano;

Que, en consecuencia, debe reglamentarse la participación de las comunidades organizadas en la prestación de servicios públicos de agua potable y saneamiento básico

#ReciclajeSinFormalizaciónEsBasura

PROPOSICIÓN

Con base al Artículo 113 y 114 de la Ley 5 de 1992, se presenta la siguiente proposición al Proyecto de ley 274/23 Senado, 338/23 Cámara, "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida", el cual quedará así:

Con base a lo anterior, se modifica el artículo 182, el cual quedará así:

ARTÍCULO 182. PROGRAMA BASURA CERO. *Créese el Programa Basura Cero, en cabeza del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el cual articulará las instancias de Gobierno nacional, las entidades territoriales y la sociedad civil; garantizará la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión y formalización mediante su inserción socioeconómica; determinará los aspectos regulatorios, de supervisión y control, y las inversiones requeridas para avanzar en la eliminación del enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales mediante las Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento ; definirá un plan estratégico para el cierre definitivo de los botaderos a cielo abierto; e impulsará la economía circular.*

PARAGRAFO 1: *Créese el programa para la sustitución de manera sostenida y progresiva de la tracción humana en la labor de los recicladores de oficio, en el marco de los procesos de fortalecimiento de las organizaciones solidarias de los recicladores de oficio, con el fin de consolidar el reconocimiento de sus derechos y del mejoramiento permanente de sus condiciones de vida.*

Para esto, el de Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio y el Ministerio de Transporte, definirán en coordinación con las organizaciones de recicladores las alternativas técnicas más convenientes en procura de contar con elementos acorde a las condiciones de cuidado del ambiente y estimular el uso y renovación por tecnologías limpias.

PARAGRAFO 2: *EL programa basura cero otorgará el pleno reconocimiento de los recicladores de oficio como sujetos de especial protección constitucional que se justifica por la labor ambiental que cumplen mediante sus organizaciones solidarias mediante la exclusividad en la prestación de la actividad del aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo a través de esquemas diferenciales que reglamentara el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio. priorizando las acciones estratégicas de separación en la fuente de los residuos y el apoyo a las inversiones de los planes de fortalecimiento empresarial de las organizaciones de recicladores, mediante el incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos establecido en el artículo 88 de la ley 1753 de 2015, acompañado de la regulación de precios del material reciclado por parte del Ministerio de Industria y Comercio y la creación de incentivos ambientales por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para*

PARAGRAFO 4: las entidades responsables del Gobierno Nacional en coordinación armónica con el Ministerio del trabajo, creará un régimen especial de trabajo asociativo para las organizaciones de Recicladores, que conlleve a su formalización gradual, y al establecimiento de derechos mínimos asociados a la protección social como la atención en salud, pensión, riesgos laborales, ayudas familiares El Estado podrá realizar aportes semicontributivos a este sistema.

PARAGRAFO 5: Las entidades territoriales incluirá en sus Planes de Ordenamiento Territorial, Esquemas de Ordenamiento o Planes Básicos de Ordenamiento, las áreas donde se ubicara la infraestructura y equipos afectos que serán dotados para la prestación de servicios públicos domiciliarios y/o de soluciones alternativas conforme a los Lineamientos para el aporte bajo condición a las comunidades organizadas del que trata el decreto 1688 de 2020, o la norma que lo modifique o sustituya, para mitigar el cambio climático y el cuidado del agua, para lo cual deberán cumplir con lo establecido en el documento proyecto tipo 45 Construcción de Estación de Clasificación y Aprovechamiento de Residuos Sólidos - ECA para la infraestructura y equipos afectos para el tratamiento de residuos sólidos con enfoque de cierre de ciclos y la implementación de proyectos enfocados en el uso eficiente de los residuos y su reúso. Como requisito adicional a los establecidos en las normas que rijan el servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento.

JUSTIFICACIÓN

#ReciclajeSinFormalizaciónEsBasura

"Si no gritamos la verdad, con la misma fuerza con que ellos gritan la mentira, lamentablemente ganará la mentira"

Anónimo.

En cumplimiento el derecho de preferencia y su conexión sistémica con los principios constitucionales, tal como la Honorable Corte Constitucional lo expuso en la sentencia C-1260 de 2001 donde se hace referencia a lo siguiente:

"El argumento sistemático: la finalidad del derecho de preferencia y su conexión sistémica con los principios constitucionales.

17. La Constitución de 1991, al consagrar un Estado social de derecho (CP art. 1º), reafirma la función social de la propiedad (CP art. 58). El principio que obliga a facilitar su democratización busca promocionar que ciertos grupos tengan acceso a ésta, utilizando mecanismos como la consagración de un derecho preferencial, en favor de los trabajadores y organizaciones solidarias de sus empresas. En este sentido, puede constatarse que el artículo 57 de la Carta estipula que "la ley podrá establecer los estímulos y los medios para que los trabajadores participen en la gestión de las empresas". Por su parte el artículo 58 superior ordena al Estado proteger y promover "las formas asociativas y solidarias de propiedad" mientras que el inciso primero del artículo 60 ordena la promoción del "acceso a la propiedad". La regla prevista por el inciso segundo del artículo 60 es entonces claramente una expresión de esos principios constitucionales. En efecto, el Constituyente consideró conveniente asegurar condiciones económicas y jurídicas especiales en favor de ciertas los trabajadores y organizaciones solidarias, con el objeto de igualar sus condiciones a través de una regla promocional específica, frente a otros sectores económicos, que, por sus especiales características, pudieran tener un más fácil acceso para adquirir esa propiedad. El propósito con esta norma consiste entonces en dar fuerza a varios de los fines específicos del Estado Social de Derecho: la función social de la propiedad, el impulso de la propiedad asociativa, la promoción del acceso a la propiedad y el estímulo de los trabajadores para que participen en las empresas (CP arts 1º, 57, 58 y 60)" (Negrilla y Subrayado fuera del texto original)

En cumplimiento con el precepto y fundamentado por la Honorable constitucional en las sentencias de la Corte Constitucional que en múltiples actuaciones ha ratificado los derechos de la población recicladora, entre ellas las sentencias T-740 de 2015, en donde estableció lo siguiente:

3.4.6.4. Ahora bien, el fortalecimiento que el Estado debe dar a las organizaciones solidarias, así como el estímulo que tiene que brindar al desarrollo empresarial –que como se desprende del numeral 7 del artículo 83 previamente citado se relaciona con la consolidación productiva de este grupo poblacional–, ha de ligarse con la importancia que el aprovechamiento

En cumplimiento con el precepto y fundamentado por la Honorable constitucional en sus diferentes sentencias que en múltiples actuaciones ha ratificado los derechos de la población recicladora, entre ellas las sentencias T-740 de 2015, en donde estableció lo siguiente:

"3.4.6.5. Y es que el trabajo es un medio necesario a través del cual se satisfacen necesidades como el mínimo vital, al tiempo que se construye una personalidad y se logra realizar la dignidad humana. En este sentido, en la Sentencia C-793 de 2009^{1337]} se indicó que: "[e]l trabajo como principio fundante del Estado Social de Derecho, implica la intervención del Estado en la economía, para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos (artículo 334 inciso 2 C.P.). En este sentido el derecho al trabajo se encuentra en íntima conexión con la dignidad humana, puesto que es el medio a través del cual la persona puede satisfacer sus necesidades vitales y desarrollarse de manera autónoma, razón por la cual es objeto de especial protección constitucional (artículos 25 y 53 C.P.)".

3.4.6.6. La jurisprudencia también ha enfatizado que la acción afirmativa no supone necesariamente el trabajo subordinado. Por el contrario, se ha hecho énfasis en que los recicladores son empresarios y que, como tal, dentro de la lógica de consolidación productiva que contempla el numeral 7 del artículo 83 del Decreto 2981 de 2013, han de ser beneficiarios de tales medidas. En este sentido, en la Sentencia T-291 de 2009^{1338]}, se expuso que "(...) no se debe olvidar que los recicladores, así fuera de manera informal, [actúan] como empresarios, de manera que una alternativa adecuada, más que convertirlos en empleados de las grandes empresas de reciclaje, es permitirles un espacio para que puedan seguir actuando como empresarios, promoviendo su capacidad organizativa y fortaleciendo sus capacidades y oportunidades para ejercer adecuadamente la actividad que venían desarrollando a través del tiempo".

#ReciclajeSinFormalizaciónEsBasura

"Si no gritamos la verdad, con la misma fuerza con que ellos gritan la mentira, lamentablemente ganará la mentira"

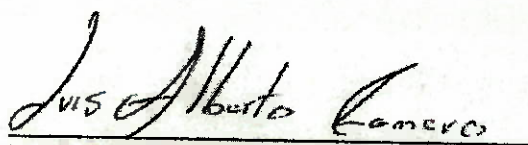
Anónimo.

Con todo, también se ha señalado que en caso de establecerse acciones afirmativas que impliquen obligaciones para los recicladores, debe tenerse en cuenta la posibilidad real de que éstos las puedan asumir. En este sentido, uno de los aspectos que se examinó en el Auto 275 de 2011, al momento de declarar el incumplimiento de lo dispuesto en la Sentencia T-724 de 2003, fue el siguiente:“(...) el fin de las acciones afirmativas que se demandan, no es otro que el que la operación del servicio público complementario de aprovechamiento esté en cabeza de sus destinatarios naturales –los recicladores–, este podría ser tenido en principio como una formal acción afirmativa. Sin embargo, la eficacia de la medida radica en que este grupo se encuentre materialmente preparado para asumir la operación del servicio. De lo contrario, este cambio de paradigma no tendría ninguna repercusión desde el punto de vista práctico, pues sin la adecuada organización y logística este grupo marginal seguirá realizando su labor sin que se aprecien cambios significativos (...)”.

3.4.6.7. Por lo demás, como ha sido ampliamente abordado hasta este punto y en relación con la cláusula general de igualdad, los recicladores también son sujetos de especial protección constitucional por las condiciones económicas en las que sobreviven, por lo que la satisfacción de sus necesidades básicas, entre ellas la garantía de su mínimo vital, se encuentra igualmente vinculado con el examen de las medidas a adoptar. En este orden de ideas, vale la pena señalar que en relación con este tema, en la Sentencia C-793 de 2009^[339], la Corte apuntó que:

“(...) De acuerdo con la jurisprudencia, el derecho fundamental al mínimo vital presenta una dimensión positiva y una negativa. La primera, alude a la obligación subsidiaria que tiene el Estado de garantizar a todas las personas ‘las condiciones materiales de su existencia, las prestaciones necesarias e indispensables para sobrevivir dignamente y evitar su degradación o aniquilamiento como ser humano’, cuando se encuentren en una situación en la que no puedan acceder a ellas autónomamente. De allí surgen específicas obligaciones de prestación para el Estado y para los particulares. En su dimensión negativa, por su parte, el derecho fundamental al mínimo vital, ha dicho la Corte, ‘se constituye en un límite o cota inferior que no puede ser traspasado por el Estado, en materia de disposición de los recursos materiales que la persona necesita para llevar una existencia digna.’

Esta segunda dimensión del derecho se relaciona íntimamente con la autonomía de la persona como presupuesto para una vida en condiciones de dignidad, y con el carácter subsidiario que de allí se desprende para la arista positiva del derecho al mínimo vital. De este modo, el Estado debe asegurar, en primer lugar, las condiciones para que las personas, de manera autónoma, puedan satisfacer sus requerimientos vitales y ello implica que, mientras no existan razones


LUIS ALBERTO ROMERO OCAMPO

Presidente Junta Directiva y Subgerente de Representación Legal
ASOCIACIÓN ENTIDAD MEDIOAMBIENTAL DE RECICLADORES EMRS- ESP
VOCERO: UNION NACIONAL INDEPENDIENTE DE RECICLADORES -UNIR-
CORREO: representacionlegal@emrresp.com,
unir.recicladores.colombia@gmail.com

#ReciclajeSinFormalizaciónEsBasura

THE JOURNAL OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION
PUBLISHED WEEKLY
CHICAGO, ILL., U.S.A.

Subscription prices: Five dollars per annum in advance. Single copies, fifteen cents.
Entered as second-class matter, May 2, 1912. Postpaid at special rate of \$3.50 per annum.
Acceptance for mailing at special rate of postage provided for in Act of October 3, 1917.
Postmaster: Send address changes in advance.

Published by the American Medical Association, 535 North Dearborn Street, Chicago, Ill.
Copyright, 1932, by American Medical Association
All rights reserved. No part of this publication may be reproduced without permission in writing from the American Medical Association.



----- Forwarded message -----

De: Atencion Ciudadana <atencionciudadanacongreso@senado.gov.co>

Date: jue, 23 mar 2023 a la(s) 17:21

Subject: Fwd: Preposiciones y observaciones al Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

To: Secretaria General <secretaria.general@camara.gov.co>, Secretaria General <secretaria.general@senado.gov.co>

UAC-CS-3194-2023

Bogotá, D.C., 23 de marzo de 2023.

PARA: Dr. GREGORIO ELJACH PACHECO
Secretario General Senado de la República

Dr. JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
Secretario General Cámara de Representantes

DE: Unidad Coordinadora de Atención Ciudadana

ASUNTO: Traslado comunicación con radicado interno UAC-CE-2225-2023 del 23 de marzo de 2023.

Respetados Secretarios:

Con toda consideración y respeto, damos traslado a la comunicación remitida por Representante legal EMRS ESP <representacionlegal@emrsesp.com> sobre "Preposiciones y observaciones al

Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

Cordialmente,

UNIDAD DE ATENCIÓN CIUDADANA Congreso de la República

Anexos: Correo electrónico

Proyectó: SSG-Contratista

Aprobó: Mónica Patricia Vanegas Montoya - Coordinadora Unidad de Atención Ciudadana

Por favor considere el medio ambiente antes de imprimir este correo electrónico!
AVISO DE CONFIDENCIALIDAD.

Este correo y la información contenida o adjunta al mismo es privada y confidencial y va dirigida exclusivamente a su destinatario. El Congreso de la República de Colombia - Senado de la República informa a quien pueda haber recibido este correo por error que contiene información confidencial cuyo uso, copia, reproducción o distribución está expresamente prohibida. Si no es usted el destinatario del mismo y recibe este correo por error, le rogamos lo ponga en conocimiento del emisor y proceda a su eliminación sin copiarlo, imprimirlo o utilizarlo de ningún modo.
CONFIDENTIALITY WARNING..

This message and the information contained in or attached to it are private and confidential and intended exclusively for the addressee. The Congress of the Republic of Colombia - Senate of the Republic informs to whom it may receive it in error that it contains privileged information and its use, copy, reproduction or distribution is prohibited. If you are not an intended recipient of this E-mail, please notify the sender, delete it and do not read, act upon, print, disclose, copy, retain or redistribute any portion of this E-mail.

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

793
Sandra Biana Aristizabal Saleg HR <sandra.aristizabal@camara.gov.co>, Uti Sandra Aristizabal Saleg <uti.sandra-aristizabal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Uti Wilder Escobar Ortiz <uti.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Uti Saray Robayo Bechara <uti.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Uti Etna Argote Calderon <uti.etna-argote@camara.gov.co>, "GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR <oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Uti Jorge Bastidas Rosero <uti.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaias Perez Casallas <rperez@dn.gov.co>, enlacecongreso@dn.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dn.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co, Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comision Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>, Comision Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comision Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>, rafa.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes, respetuosamente envió los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara - 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,



ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes

----- Forwarded message -----

De: **Secretaria General** <secretaria.general@camara.gov.co>

Date: jue, 23 mar 2023 a la(s) 20:03

Subject: Fwd: Preposiciones y observaciones al Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo

2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".
To: Comisión Tercera <comision.tercera@camara.gov.co>

Cordialmente,

SECRETARÍA GENERAL
Cámara de Representantes
Tel: 3904050 Ext: 5138 – 5425
secretaria.general@camara.gov.co

----- Forwarded message -----

De: **Atencion Ciudadana** <atencionciudadanacongreso@senado.gov.co>

Date: jue, 23 mar 2023 a la(s) 17:21

Subject: Fwd: Preposiciones y observaciones al Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

To: Secretaria General <secretaria.general@camara.gov.co>, Secretaria General <secretaria.general@senado.gov.co>

UAC-CS-3194-2023

Bogotá, D.C., 23 de marzo de 2023.

PARA:

Dr. GREGORIO ELJACH PACHECO
Secretario General Senado de la República

Dr. JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Secretario General Cámara de Representantes

DE:

Unidad Coordinadora de Atención Ciudadana

ASUNTO:

Traslado comunicación con radicado interno UAC-CE-2225-2023 del 23 de marzo de 2023.

Respetados Secretarios:

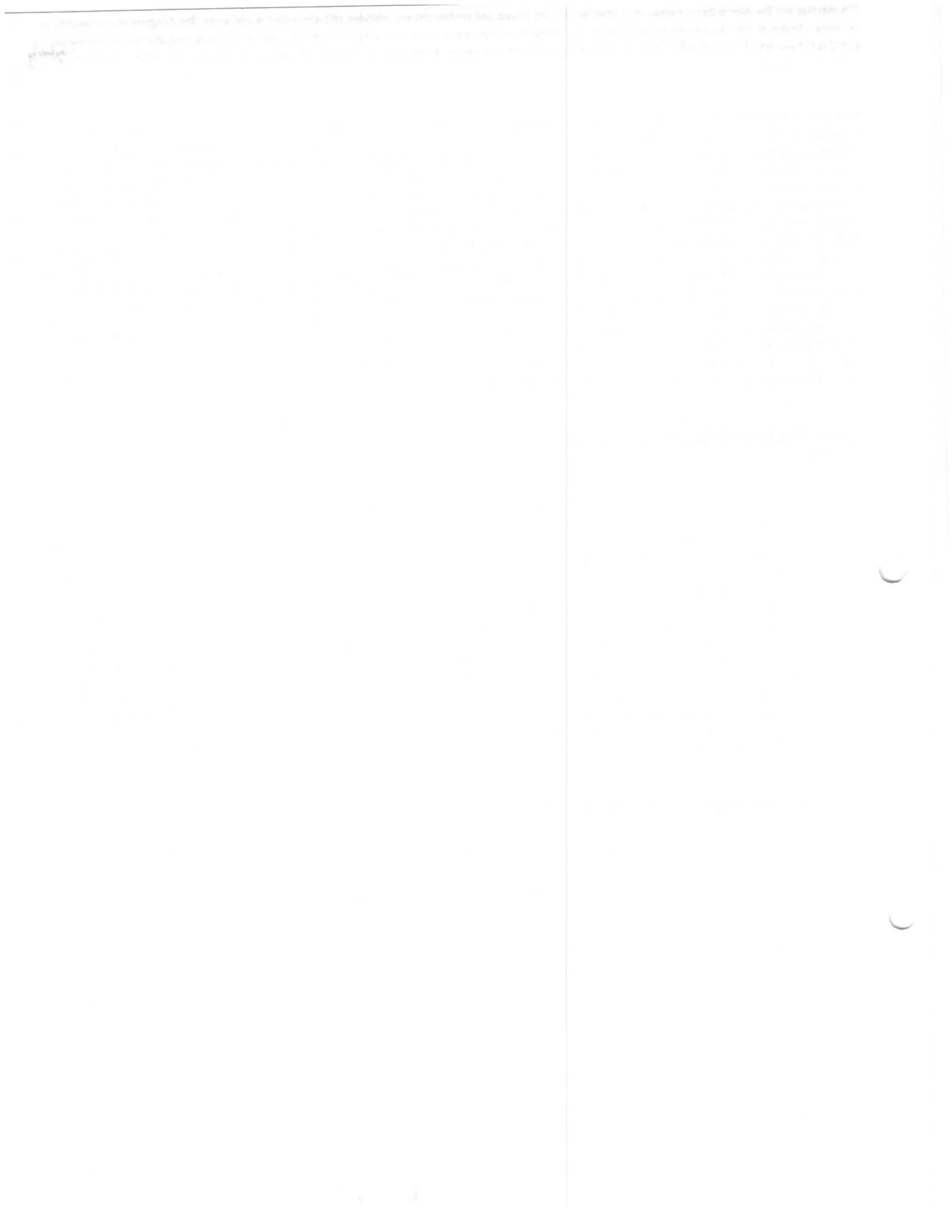
Con toda consideración y respeto, damos traslado a la comunicación remitida por Representante legal EMRS ESP <representacionlegal@emrresp.com> sobre "Preposiciones y observaciones al Proyecto de ley "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida".

Cordialmente,

UNIDAD DE ATENCIÓN CIUDADANA

NOTA DE CONFIDENCIALIDAD: Este documento es propiedad de la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, y puede contener información privilegiada, confidencial o sensible. Por tanto, usar esta información y sus anexos para propósitos ajenos al ejercicio propio de las funciones de la Cámara de Representantes, divulgarla a personas a las cuales no se encuentre destinado este correo o reproducirla total o parcialmente, se encuentra prohibido por la legislación vigente. La Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia, no asumirá responsabilidad ni su institucionalidad se verá comprometida si la información, opiniones o criterios contenidos en este correo que no están directamente relacionados con los mandatos constitucionales que le fueron asignados. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor. El acceso al contenido de este correo electrónico por cualquier otra persona diferente al destinatario no está autorizado por la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia. El que ilícitamente sustraiga, oculte, extravié, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de llegar a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Los servidores públicos que reciban este mensaje están obligados a asegurar y mantener la confidencialidad de la información en él contenida y en general, a cumplir con los deberes de custodia, cuidado, manejo y demás previstos en el estatuto disciplinario. Si por error recibe este mensaje, le solicitamos enviarlo de vuelta a la Cámara de Representantes del congreso de la República de Colombia a la dirección del emisor y borrarlo de sus archivos electrónicos o destruirlo. El receptor deberá verificar posibles virus informáticos que tenga el correo o cualquier anexo a él, razón por la cual la Cámara de Representantes del Congreso de la República de Colombia no aceptará responsabilidad alguna por daños causados por cualquier virus transmitido en este correo.

 **OF_PREPOSICIONES PND 2023-2026.pdf**
345K



Asunto: Observaciones y propuestas PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026
'COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA'

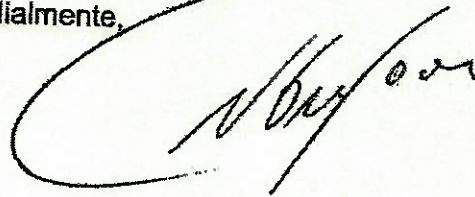
Apreciado señor Presidente: //

La Federación Colombiana de Municipios ha venido estudiando el contenido del Proyecto de Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", que trazará la hoja de ruta del país en los próximos años.

Bajo ese entendido, ante la importancia de la iniciativa y el impacto que tendrá sobre las entidades territoriales, esta agremiación considera imperativo que de manera mancomunada trabajemos por proteger e incrementar las fuentes de ingresos de los gobiernos locales, que deben servir como apalancamiento de la inversión social en los territorios, y propender por el fortalecimiento de diversos sectores fundamentales para el desarrollo económico, social y cultural de las regiones en el marco de esta discusión.

Es así como, luego de realizar una revisión preliminar a la versión inicial del Plan Nacional de Desarrollo, ponemos a consideración del Órgano legislativo, los comentarios y observaciones que desde esta agremiación se tienen (Anexo 1) y propuestas de articulado para que sean estudiados y eventualmente incluidos en el trámite legislativo de este proyecto (anexo 2).

Cordialmente,



GILBERTO TORO GIRALDO

	
COMISIÓN TERCERA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>Juan Carlos</u>
Fecha:	<u>22 May 23</u>
Hora:	<u>4:15 PM</u>
Número de Radicado:	<u>5725</u>

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027
✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

Director Ejecutivo

Anexos: 2

Proyectó: Manuel Pretelt - Contratista Políticas Públicas
Juan Carlos León - Profesional Políticas Públicas
Revisó: Lina María Sánchez Patiño - Directora de Políticas Públicas
Revisó: Carolina Londoño Giraldo - Secretaria Privada (e)
Aprobó: Gilberto Toro Giraldo - Director Ejecutivo

[https://pqrsdsimit.fcm.org.co/Publico/FindIndexWeb?rad=KXPYnM3%2BLORIOOqQ%2F55%2F16HUGN%2F3OqFqfrkabkPOMEk%3D&cod=LwH9UzC
c1dSa0qzKANuHCg%3D%3D](https://pqrsdsimit.fcm.org.co/Publico/FindIndexWeb?rad=KXPYnM3%2BLORIOOqQ%2F55%2F16HUGN%2F3OqFqfrkabkPOMEk%3D&cod=LwH9UzC
c1dSa0qzKANuHCg%3D%3D)

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax. 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co # www.fcm.org.co

📍 Cra 7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

conformado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible quien lo preside, el Ministro de Defensa Nacional, el Ministro de Justicia y del Derecho, el Ministro de Agricultura, y el Ministro de Salud y Protección Social, el Procurador General de la Nación, El Fiscal General de la Nación, un (1) gobernador designado por la Federación Nacional de Departamento y un (1) alcalde designado por la Federación Colombiana de Municipios, encaminadas a concretar acciones para detener la deforestación e implementar las nuevas estrategias de restauración ecológica, reforestación y forestación. Deberá participar el Ministro de Relaciones Exteriores, de existir acciones en zonas fronterizas o que involucren extranjeros, así como los ministros de Transporte y Minas y Energía, cuando los asuntos a tratar corresponden a sus competencias.

OBSERVACIÓN: Se sugiere incluir en el artículo el texto subrayado y en negrilla ante la importancia que pueden adelantar las entidades territoriales en el Consejo Nacional.

2. ARTÍCULO 21. Modifíquese el artículo 10 de la Ley 388 de 1997, el cual quedará así:

Artículo 10. DETERMINANTES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SU ORDEN DE PREVALENCIA. En la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las siguientes determinantes, que constituyen normas de superior jerarquía en sus propios ámbitos de competencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes.

(...)

OBSERVACIÓN: El orden de prevalencia que crea este artículo es contrario al artículo 1 de la Constitución Política, toda vez que cuarta la autonomía de las entidades territoriales en materia de ordenamiento territorial. La Federación se opone, porque es deber de los mandatarios locales y sus equipos de gobierno fijar las prioridades de cada territorio en términos de desarrollo, preservación de medio ambiente y garantía de los derechos de los ciudadanos, entre tantos otros aspectos.

3. Artículo 22. CONSEJOS TERRITORIALES DEL AGUA. Créense Consejos Territoriales del Agua en cada una de las eco regiones y territorios estratégicos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026", cuyo objeto será fortalecer la gobernanza multinivel, diferencial, inclusiva y justa del agua y el ordenamiento del territorio en torno al agua buscando la consolidación de territorios funcionales con enfoque de adaptabilidad al cambio climático y gestión del riesgo. Para tal efecto, el gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reglamentará la conformación, funcionamiento y articulación de estos Consejos con otros espacios de participación y consulta previstos en los instrumentos de la política nacional de gestión integral del recurso hídrico, o la que haga sus veces, y en los instrumentos de ordenamiento del territorio

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 1B Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios



OBSERVACIÓN: Se reconoce la importancia de fortalecer la razón social en torno a la protección de nuestros recursos naturales, no obstante en la actualidad existen los POMCAS (instrumento a través del cual se realiza la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de la cuenca) en donde la gran mayoría están desactualizados por falta de presupuesto, por lo que antes de crear más consejos y comités territoriales sería pertinente y más eficaz financiar los instrumentos que ya existen.

4. ARTÍCULO 28. METODOLOGÍA ORIENTADA AL RECONOCIMIENTO DE CAPACIDADES. (...)

PARÁGRAFO TERCERO. Las tipologías de que trata el presente artículo no reemplazan las categorías definidas en la Ley 617 del 2000 y demás normas concordantes, en lo relacionado con la racionalización del gasto público.

OBSERVACIÓN: El 88% de los municipios del país pertenecen a la sexta categoría. En este sentido es evidente que la categorización existente no permite reconocer de manera real las múltiples diferencias entre las entidades territoriales del país, relegando así a la mayor parte de nuestro territorio a altos niveles de pobreza, inequidad, desigualdad y poco desarrollo entre otras, así como también dependencia absoluta del nivel central en los recursos que transfieren por regalías y por SGP y a la imposibilidad casi absoluta de acceder a la cofinanciación que desde el gobierno central se ofrece.

No es posible la implementación de un modelo de descentralización diferencial sin una modificación de fondo a la Ley 617 de 2000, en relación con las categorías de las entidades territoriales que no pueden seguir dependiendo de los ingresos corrientes de libre destinación, toda vez que esto ocasiona que muchos municipios se conglomeren en las dos últimas categorías, solo por contar con Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) bajos, por lo que este parágrafo hace que todo este artículo que tiene un fin loable sea un saludo a la bandera.

5. ARTÍCULO 65. FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN EQUIDAD, CON CRITERIOS MERITOCRÁTICOS Y VOCACIÓN DE PERMANENCIA. El Gobierno nacional, a través del Departamento Administrativo de la Función Pública, liderará el diseño e implementación de un plan de formalización del empleo público, que contribuya a que los órganos, organismos y entidades de la Administración Pública provean todos los cargos de las plantas de personal, la creación de nuevas formas de vinculación con el Estado y se haga un uso racional de la contratación por prestación de servicios. El Departamento Administrativo de la Función Pública propondrá los ajustes normativos necesarios para viabilizar la transformación institucional del Estado.

Todos los cargos de las plantas de personal, la creación de nuevas formas de vinculación y la contratación por prestación de servicios, estará sujeta a las disponibilidades presupuestales de cada vigencia fiscal, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando se vayan a proveer empleos a través de una planta temporal nueva, como una de las maneras de formalizar el empleo, y se haya agotado el procedimiento establecido en los artículos 2.2.1.2.6 y 2.2.5.3.5 del Decreto 1083 de 2015 respecto de su provisión, se deberá garantizar en condiciones de igualdad la inclusión principalmente de los jóvenes, las personas con discapacidad, las personas con identidad de género diversa y otras poblaciones vulnerables, buscando siempre la paridad de género, de acuerdo con lo dispuesto en las normas para estos efectos. Lo anterior, también será

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027
✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra.7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@FederMunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

... y creación de la información catastral con enfoque multipropósito, para contribuir a la prestación eficiente de servicios y trámites de información catastral a la ciudadanía y a la administración del territorio en términos de apoyo para la seguridad jurídica del derecho de propiedad inmueble, el fortalecimiento de los fiscos locales y el apoyo a los procesos de planeación y ordenamiento territorial(..)

OBSERVACIÓN: Resulta indispensable como lo ha venido proponiendo la Federación, que desde el Gobierno nacional se dispongan herramientas tendientes a generar apoyos financieros a las entidades territoriales para la actualización del catastro sobre todo en aquellos territorios con alta ruralidad y afectación por el conflicto armado.

Bajo ese entendido, esta agremiación ha planteado la necesidad de crear un Fondo Rotatorio, administrado por el DNP o FINDETER que ayude a la financiación de la actualización de ordenamiento territorial y catastro multipropósito.

Así mismo, es necesario que el Gobierno Nacional apoye financieramente a las Entidades Territoriales en la actualización de sus instrumentos de ordenamiento territorial y Catastro Multipropósito en procura de obtener independencia en sus ingresos y realizar las grandes transformaciones sociales que requieren las regiones.

6. ARTÍCULO 32. GESTIÓN CATASTRAL EN TERRITORIOS Y TERRITORIALIDADES DE COMUNIDADES INDÍGENAS Y EN TERRITORIOS COLECTIVOS DE COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS. Se crearán e implementarán mecanismos y disposiciones especiales con enfoque intercultural para la gestión catastral multipropósito en territorios y territorialidades de comunidades indígenas y en territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, con el fin de crear, modificar, adicionar o suprimir trámites, procesos, procedimientos, modelos, sistemas de información y/o requisitos relacionados con el servicio público de la gestión catastral conforme a un **esquema diferencial regulado por el Gobierno nacional, en concertación con los pueblos indígenas y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, a través de sus estructuras representativas.**

OBSERVACIÓN: Se plantea la eliminación de este artículo. Resulta totalmente inconveniente que la gestión y la operación catastral en territorios de comunidades indígenas y de minorías étnicas queden a cargo de estos grupos poblacionales. Lo anterior, genera un conflicto de competencias entre las entidades territoriales y estas comunidades. Para la Federación esta función debe ser de los municipios o de las empresas o entidades que estos deleguen, sin perjuicio, de orientar el desarrollo de sus territorios en armonía con estas comunidades.

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

7. ARTÍCULO 65. FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN EQUITAD, CON CRITERIOS MERITOCRÁTICOS Y VOCACIÓN DE PERMANENCIA.

OBSERVACIÓN: Es indispensable la creación de un comité de seguimiento a la formalización de empleo, con la presencia permanente de la uno o dos alcaldes delegados por la Federación Colombiana de Municipios como representantes de los municipios colombianos, así como la socialización de un cronograma por parte del DAFP para realizar capacitaciones y en conjunto con la ESAP impartir asesorías en terreno a los municipios.

8. ARTÍCULO 89. FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DERECHOS HUMANOS PARA EL LOGRO DE LA PAZ TOTAL.

(...)

Esta Política Pública se financiará con recursos que priorice cada entidad en el marco de su autonomía, y de conformidad con las partidas asignadas en el Presupuesto General de la Nación y en seguimiento del Marco Fiscal del Mediano Plazo y el Marco de Gasto del Mediano Plazo, con recursos de cooperación internacional, alianzas público – privadas, Fondos de Paz, así mismo, ~~en ejercicio de su autonomía, las entidades territoriales podrán destinar recursos propios o recursos provenientes del Sistema General de Participaciones y del Sistema General de Regalías para estos fines, a nivel territorial.~~

OBSERVACIÓN: Se plantea eliminar el aparte tacacho, toda vez que, el mismo deja una puerta abierta para que de los recursos propios, ya escasos, o del SGP y del SGR de las entidades territoriales, se apropien partidas para financiar esta política pública que debe recaer en cabeza del Gobierno Nacional con recursos del PGN. Creemos que esta política pública debe financiarse con recursos de la Nación.

10. ARTÍCULO 104. PROGRAMA DE VOLUNTARIADO PARA LA REDUCCIÓN DE REZAGOS Y BRECHAS DE APRENDIZAJES.

(...)

El Ministerio de Educación Nacional y otras entidades del orden nacional, ~~al igual que las entidades territoriales,~~ podrán destinar recursos de sus presupuestos para el cumplimiento del objetivo del programa. La administración de los apoyos podrá realizarse a través de las entidades descentralizadas del nivel nacional o territorial.

OBSERVACIÓN: Se plantea la eliminación del aparte tachado, teniendo en cuenta que debe ser es el Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio y otras entidades del orden nacional, las encargadas de apropiar los recursos requeridos para la implementación del programa que se pretende crear en este apartado normativo.

11. ARTÍCULO 127. COFINANCIACIÓN DE LA ATENCIÓN EN SALUD DE LA POBLACIÓN MIGRANTE. La Nación cofinanciará las atenciones en salud de la población migrante no afiliada; para el efecto, se destinarán los excedentes de los recursos de que trata el literal j) del artículo 67 de la Ley 1753 de 2015 así como los excedentes de los recursos de que trata el artículo 198 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, con corte a 31 de diciembre de cada vigencia. Estos recursos se incorporarán en el presupuesto de la Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social -ADRES- de la siguiente vigencia y serán asignados por el Ministerio de Salud y Protección Social a los departamentos y distritos, quienes los ejecutarán en cumplimiento del numeral 43.2.11 del

SOMOS REFERENTES DEL EMPUERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934030 - Fax: 57 (1) 5934027
✉ icm@terri.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

fundamentalmente a la salud pública, puesto que obliga a destinar los recursos de esta fuente no comprometido en la financiación del aseguramiento y el funcionamiento de las secretarías de salud a la atención de los servicios no cubiertos en el plan de beneficios para la población migrante. Impone una carga a las entidades territoriales, para que incluyan a la población migrante y no tienen la capacidad técnica para asumirla y cumplirla.

La financiación de estos servicios no incluidos en el plan de beneficios de la población migrante debería ser auditados por la ADRES y financiados por el gobierno nacional. Esto implica una carga operativa y financiera importante para las entidades territoriales que tienen a su cargo estas atenciones.

12. ARTÍCULO 128. Modifíquese el artículo 3° de la Ley 1797 de 2016, el cual Quedará así:

ARTÍCULO 3°. DESTINACIÓN DE LOS EXCEDENTES RESULTANTES DEL PROCESO DE SANEAMIENTO DE APORTES PATRONALES FINANCIADOS CON RECURSOS DEL SITUADO FISCAL Y DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES. Los recursos excedentes resultantes del proceso de saneamiento de aportes patronales, de que trata el artículo 85 de la Ley 1438 de 2011, correspondientes a las vigencias 1994 a 2016, financiados con recursos del Situado Fiscal y del Sistema General de Participaciones, se destinarán si las entidades territoriales lo consideran pertinente al pago de la deuda acumulada al cierre de la vigencia 2022 por conceptos de servicios y tecnologías en salud prestados a la población migrante no afiliada y/o a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda; de no existir deudas por estos conceptos, se podrán destinar al saneamiento fiscal y financiero de la red pública prestadora de servicios de salud.

Los recursos excedentes que no fueron saneados y que se encuentren en poder de las Entidades Promotoras de Salud -EPS-, de las Entidades Obligadas a Compensar -EOC-, de las Administradoras de Riesgos Laborales -ARL-, de las entidades administradoras de pensiones y de las Administradoras de Fondos de Cesantías -AFC- serán girados a la ADRES; estos recursos, junto con los que por este concepto tenga la ADRES, serán distribuidos entre los departamentos y distritos, conforme a los criterios definidos por el Ministerio Salud y Protección Social y se destinarán a los mismos conceptos previstos en el inciso anterior.

Los recursos excedentes que fueron saneados y que se encuentren en poder de las Empresas Sociales del Estado o de la Entidad Territorial, serán ejecutados por éstas para el pago de servicios y tecnologías en salud prestados a la población migrante no afiliada y/o a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
 ▲ Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios



OBSERVACIÓN: Este artículo determinan que si del proceso de saneamiento de cuentas en el régimen subsidiado previsto en la ley 1608 de 2013, los recursos que no sean condonados a los municipios serán descontados por el Ministerio de Salud del componente de Propósito General-Libre Inversión, este descuento automático podría afectar inversiones comprometidas por los municipios en diferentes sectores bien sea a través de compromisos de vigencias futuras o como fuente de pago de obligaciones de crédito, ocasionando contingencias judiciales para las entidades territoriales por el incumplimiento de las obligaciones.

13. ARTÍCULO 150. Adiciónese el artículo 84A a la Ley 715 de 2001, así:

ARTÍCULO 84A. PROHIBICIÓN DE GASTOS. Los recursos del Sistema General de Participaciones -SGP- son rentas de destinación específica, se asignan para inversión y gasto corriente del sector y deben destinarse de forma exclusiva a conceptos de gasto que tengan fundamento legal y constitucional. Está prohibido financiar con recursos del Sistema General de Participaciones:

1. Gastos de funcionamiento de las entidades territoriales. Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 357 de la Constitución Política para los recursos de la participación de Propósito General.
2. Deudas que las entidades territoriales contraigan por la omisión o contradicción con el procedimiento establecido por el ordenamiento jurídico.
3. Fallos judiciales y conciliaciones. Cada sección presupuestal debe contar con el rubro de sentencias y conciliaciones, el mismo debe provisionarse con recursos propios de libre destinación para el pago inmediato de sentencias ejecutoriadas.
4. Déficit generado en vigencias anteriores.

OBSERVACIONES: Este apartado normativo atenta contra la autonomía de las entidades territoriales y afecta el uso y disposición de los recursos del Sistema General de Participaciones. Paralelamente, el Plan Nacional de Desarrollo no puede modificar la Ley 715 de 2001 por disposición constitucional.

14. ARTÍCULO 162. FORTALECIMIENTO DE LAS COMISARÍAS DE FAMILIA.

OBSERVACIÓN: Se propone que no solo se postergue para el año 2024, la creación del Sistema de Información establecido para las Comisarías de Familia en el numeral 4 del artículo 32, el artículo 33 y el capítulo VII de la Ley 2126 de 2021, sino que también la Ley 2126 de 2021 que crea las comisarías de familia entre a regir en su totalidad en el 2024, teniendo en cuenta que las entidades territoriales especialmente las de 4ta, 5ta y 6ta categoría no cuentan con los recursos necesarios para asumir los costos de implementar las Comisarías de Familia.

15. ARTÍCULO 246. GIRO DIRECTO PARA EL PAGO DE SUBSIDIOS. Las personas prestadoras de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, a las cuales el municipio o distrito no les haya transferido los recursos para el pago de subsidios de doce (12) periodos de facturación, cuando la misma se expida de manera mensual, o seis (6) cuando la misma se expida de manera bimestral, habiendo cumplido los requisitos establecidos en la Normatividad vigente, podrán solicitar a la Nación -Ministerio de Vivienda,

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



10. ARTÍCULO 209. LIQUIDACIÓN DEL FOME. El Fondo de Mitigación de Emergencias - FOME- creado mediante el Decreto Legislativo 444 de 2020 se liquidará a más tardar el 31 de diciembre de 2023. Los derechos y obligaciones a cargo del FOME que sean exigibles a la fecha de su liquidación y en adelante, serán asumidos por la Nación con cargo a los presupuestos de las vigencias fiscales que correspondan. Los saldos de recursos que resulten de la liquidación formarán parte de la unidad de caja del Tesoro Nacional, sin que se requiera operación presupuestal alguna.

OBSERVACIÓN: Se requiere claridad en este apartado normativo respecto a la necesidad de devolver en el menor tiempo posible los recursos que fueron prestados al FOME por parte de las entidades territoriales ante la multiplicidad de necesidades que presentan nuestros asociados.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcmm@fcmm.org.co - contacto@fcmm.org.co • www.fcmm.org.co

📍 Cra 7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

El Fondo de Migración de Emigrantes -
FOME, creado mediante el Decreto 444 de 1990, es el organismo encargado de
la atención y gestión de los emigrantes y sus familias, así como de
la promoción y desarrollo de las comunidades de emigrantes.
El FOME es una entidad pública descentralizada, adscrita al Ministerio
de Trabajo, que tiene como misión principal la atención y gestión
de los emigrantes y sus familias, así como la promoción y desarrollo
de las comunidades de emigrantes.

El FOME es una entidad pública descentralizada, adscrita al Ministerio
de Trabajo, que tiene como misión principal la atención y gestión
de los emigrantes y sus familias, así como la promoción y desarrollo
de las comunidades de emigrantes.

de Defensa Nacional, el Ministro de Justicia y del Derecho, el Ministro de Agricultura, y el Ministro de Salud y Protección Social, el Procurador General de la Nación, El Fiscal General de la Nación, un (1) gobernador designado por la Federación Nacional de Departamentos y un (1) alcalde designado por la Federación Colombiana de Municipios, encaminadas a concretar acciones para detener la deforestación e implementar las nuevas estrategias de restauración ecológica, reforestación y forestación. Deberá participar el Ministro de Relaciones Exteriores, de existir acciones en zonas fronterizas o que involucren extranjeros, así como los ministros de Transporte y Minas y Energía, cuando los asuntos a tratar corresponden a sus competencias.

OBSERVACIÓN: Se sugiere incluir en el artículo el texto subrayado y en negrilla ante la importancia que pueden adelantar las entidades territoriales en el Consejo Nacional.

2. ARTÍCULO 21. Modifíquese el artículo 10 de la Ley 388 de 1997, el cual quedará así:

Artículo 10. DETERMINANTES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SU ORDEN DE PREVALENCIA. En la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las siguientes determinantes, que constituyen normas de superior jerarquía en sus propios ámbitos de competencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes.

(....)

OBSERVACIÓN: El orden de prevalencia que crea este artículo es contrario al artículo 1 de la Constitución Política, toda vez que cuarta la autonomía de las entidades territoriales en materia de ordenamiento territorial. La Federación se opone, porque es deber de los mandatarios locales y sus equipos de gobierno fijar las prioridades de cada territorio en términos de desarrollo, preservación de medio ambiente y garantía de los derechos de los ciudadanos, entre tantos otros aspectos.

3. Artículo 22. CONSEJOS TERRITORIALES DEL AGUA. Créense Consejos Territoriales del Agua en cada una de las eco regiones y territorios estratégicos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022-2026", cuyo objeto será fortalecer la gobernanza multinivel, diferencial, inclusiva y justa del agua y el ordenamiento del territorio en torno al agua buscando la consolidación de territorios funcionales con enfoque de adaptabilidad al cambio climático y gestión del riesgo. Para tal efecto, el gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reglamentará la conformación, funcionamiento y articulación de estos Consejos con otros espacios de participación y consulta previstos en los instrumentos de la política nacional de gestión integral del recurso hídrico, o la que haga sus veces, y en los instrumentos de ordenamiento del territorio

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
 📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios



OBSERVACIÓN: Se reconoce la importancia de fortalecer la razón social en torno a la protección de nuestros recursos naturales, no obstante en la actualidad existen los POMCAS (instrumento a través del cual se realiza la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de la cuenca) en donde la gran mayoría están desactualizados por falta de presupuesto, por lo que antes de crear más consejos y comités territoriales sería pertinente y más eficaz financiar los instrumentos que ya existen.

4. ARTÍCULO 28. METODOLOGÍA ORIENTADA AL RECONOCIMIENTO DE CAPACIDADES.

(...)

PARÁGRAFO TERCERO. Las tipologías de que trata el presente artículo no reemplazan las categorías definidas en la Ley 617 del 2000 y demás normas concordantes, en lo relacionado con la racionalización del gasto público.

OBSERVACIÓN: El 88% de los municipios del país pertenecen a la sexta categoría. En este sentido es evidente que la categorización existente no permite reconocer de manera real las múltiples diferencias entre las entidades territoriales del país, relegando así a la mayor parte de nuestro territorio a altos niveles de pobreza, inequidad, desigualdad y poco desarrollo entre otras, así como también dependencia absoluta del nivel central en los recursos que transfieren por regalías y por SGP y a la imposibilidad casi absoluta de acceder a la cofinanciación que desde el gobierno central se ofrece.

No es posible la implementación de un modelo de descentralización diferencial sin una modificación de fondo a la Ley 617 de 2000, en relación con las categorías de las entidades territoriales que no pueden seguir dependiendo de los ingresos corrientes de libre destinación, toda vez que esto ocasiona que muchos municipios se conglomeren en las dos últimas categorías, solo por contar con Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) bajos, por lo que este parágrafo hace que todo este artículo que tiene un fin loable sea un saludo a la bandera.

5. ARTÍCULO 65. FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN EQUIDAD, CON CRITERIOS MERITOCRÁTICOS Y VOCACIÓN DE PERMANENCIA.

El Gobierno nacional, a través del Departamento Administrativo de la Función Pública, liderará el diseño e implementación de un plan de formalización del empleo público, que contribuya a que los órganos, organismos y entidades de la Administración Pública provean todos los cargos de las plantas de personal, la creación de nuevas formas de vinculación con el Estado y se haga un uso racional de la contratación por prestación de servicios. El Departamento Administrativo de la Función Pública propondrá los ajustes normativos necesarios para viabilizar la transformación institucional del Estado.

Todos los cargos de las plantas de personal, la creación de nuevas formas de vinculación y la contratación por prestación de servicios, estará sujeta a las disponibilidades presupuestales de cada vigencia fiscal, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando se vayan a proveer empleos a través de una planta temporal nueva, como una de las maneras de formalizar el empleo, y se haya agotado el procedimiento establecido en los artículos 2.2.1.2.6 y 2.2.5.3.5 del Decreto 1083 de 2015 respecto de su provisión, se deberá garantizar en condiciones de igualdad la inclusión principalmente de los jóvenes, las personas con discapacidad, las personas con identidad de género diversa y otras poblaciones vulnerables, buscando siempre la paridad de género, de acuerdo con lo dispuesto en las normas para estos efectos. Lo anterior, también será

SUMOS REFERENTES DEL EMPDERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934030 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

...ción y creación de la información catastral con enfoque multipropósito, para contribuir a la prestación eficiente de servicios y trámites de información catastral a la ciudadanía y a la administración del territorio en términos de apoyo para la seguridad jurídica del derecho de propiedad inmueble, el fortalecimiento de los fiscos locales y el apoyo a los procesos de planeación y ordenamiento territorial(..)

OBSERVACIÓN: Resulta indispensable como lo ha venido proponiendo la Federación, que desde el Gobierno nacional se dispongan herramientas tendientes a generar apoyos financieros a las entidades territoriales para la actualización del catastro sobre todo en aquellos territorios con alta ruralidad y afectación por el conflicto armado.

Bajo ese entendido, esta agremiación ha planteado la necesidad de crear un Fondo Rotatorio, administrado por el DNP o FINDETER que ayude a la financiación de la actualización de ordenamiento territorial y catastro multipropósito.

Así mismo, es necesario que el Gobierno Nacional apoye financieramente a las Entidades Territoriales en la actualización de sus instrumentos de ordenamiento territorial y Catastro Multipropósito en procura de obtener independencia en sus ingresos y realizar las grandes transformaciones sociales que requieren las regiones.

6. ARTÍCULO 32. GESTIÓN CATASTRAL EN TERRITORIOS Y TERRITORIALIDADES DE COMUNIDADES INDÍGENAS Y EN TERRITORIOS COLECTIVOS DE COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS. Se crearán e implementarán mecanismos y disposiciones especiales con enfoque intercultural para la gestión catastral multipropósito en territorios y territorialidades de comunidades indígenas y en territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, con el fin de crear, modificar, adicionar o suprimir trámites, procesos, procedimientos, modelos, sistemas de información y/o requisitos relacionados con el servicio público de la gestión catastral conforme a un **esquema diferencial regulado por el Gobierno nacional, en concertación con los pueblos indígenas y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, a través de sus estructuras representativas.**

OBSERVACIÓN: Se plantea la eliminación de este artículo. Resulta totalmente inconveniente que la gestión y la operación catastral en territorios de comunidades indígenas y de minorías étnicas queden a cargo de estos grupos poblacionales. Lo anterior, genera un conflicto de competencias entre las entidades territoriales y estas comunidades. Para la Federación esta función debe ser de los municipios o de las empresas o entidades que estos deleguen, sin perjuicio, de orientar el desarrollo de sus territorios en armonía con estas comunidades.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co

📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios



7. ARTÍCULO 65. FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN EQUIDAD, CON CRITERIOS MERITOCRÁTICOS Y VOCACIÓN DE PERMANENCIA.

OBSERVACIÓN: Es indispensable la creación de un comité de seguimiento a la formalización de empleo, con la presencia permanente de la uno o dos alcaldes delegados por la Federación Colombiana de Municipios como representantes de los municipios colombianos, así como la socialización de un cronograma por parte del DAFP para realizar capacitaciones y en conjunto con la ESAP impartir asesorías en terreno a los municipios.

8. ARTÍCULO 89. FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DERECHOS HUMANOS PARA EL LOGRO DE LA PAZ TOTAL.

(...)

Esta Política Pública se financiará con recursos que priorice cada entidad en el marco de su autonomía, y de conformidad con las partidas asignadas en el Presupuesto General de la Nación y en seguimiento del Marco Fiscal del Mediano Plazo y el Marco de Gasto del Mediano Plazo, con recursos de cooperación internacional, alianzas público – privadas, Fondos de Paz, así mismo, ~~en ejercicio de su autonomía, las entidades territoriales podrán destinar recursos propios o recursos provenientes del Sistema General de Participaciones y del Sistema General de Regalías para estos fines, a nivel territorial.~~

OBSERVACIÓN: Se plantea eliminar el aparte tacacho, toda vez que, el mismo deja una puerta abierta para que de los recursos propios, ya escasos, o del SGP y del SGR de las entidades territoriales, se apropien partidas para financiar esta política pública que debe recaer en cabeza del Gobierno Nacional con recursos del PGN. Creemos que esta política pública debe financiarse con recursos de la Nación.

10. ARTÍCULO 104. PROGRAMA DE VOLUNTARIADO PARA LA REDUCCIÓN DE REZAGOS Y BRECHAS DE APRENDIZAJES.

(...)

El Ministerio de Educación Nacional y otras entidades del orden nacional, ~~al igual que las entidades territoriales,~~ podrán destinar recursos de sus presupuestos para el cumplimiento del objetivo del programa. La administración de los apoyos podrá realizarse a través de las entidades descentralizadas del nivel nacional o territorial.

OBSERVACIÓN: Se plantea la eliminación del aparte tachado, teniendo en cuenta que debe ser es el Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio y otras entidades del orden nacional, las encargadas de apropiar los recursos requeridos para la implementación del programa que se pretende crear en este apartado normativo.

11. ARTÍCULO 127. COFINANCIACIÓN DE LA ATENCIÓN EN SALUD DE LA POBLACIÓN MIGRANTE. La Nación cofinanciará las atenciones en salud de la población migrante no afiliada; para el efecto, se destinarán los excedentes de los recursos de que trata el literal j) del artículo 67 de la Ley 1753 de 2015 así como los excedentes de los recursos de que trata el artículo 198 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, con corte a 31 de diciembre de cada vigencia. Estos recursos se incorporarán en el presupuesto de la Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social -ADRES- de la siguiente vigencia y serán asignados por el Ministerio de Salud y Protección Social a los departamentos y distritos, quienes los ejecutarán en cumplimiento del numeral 43.2.11 del

fundamentalmente a la salud pública, puesto que obliga a destinar los recursos de esta fuente no comprometido en la financiación del aseguramiento y el funcionamiento de las secretarías de salud a la atención de los servicios no cubiertos en el plan de beneficios para la población migrante. Impone una carga a las entidades territoriales, para que incluyan a la población migrante y no tienen la capacidad técnica para asumirla y cumplirla.

La financiación de estos servicios no incluidos en el plan de beneficios de la población migrante debería ser auditados por la ADRES y financiados por el gobierno nacional. Esto implica una carga operativa y financiera importante para las entidades territoriales que tienen a su cargo estas atenciones.

12. ARTÍCULO 128. Modifíquese el artículo 3º de la Ley 1797 de 2016, el cual Quedará así:

ARTÍCULO 3º. DESTINACIÓN DE LOS EXCEDENTES RESULTANTES DEL PROCESO DE SANEAMIENTO DE APORTES PATRONALES FINANCIADOS CON RECURSOS DEL SITUADO FISCAL Y DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES. Los recursos excedentes resultantes del proceso de saneamiento de aportes patronales, de que trata el artículo 85 de la Ley 1438 de 2011, correspondientes a las vigencias 1994 a 2016, financiados con recursos del Situado Fiscal y del Sistema General de Participaciones, se destinarán si las entidades territoriales lo consideran pertinente al pago de la deuda acumulada al cierre de la vigencia 2022 por conceptos de servicios y tecnologías en salud prestados a la población migrante no afiliada y/o a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda; de no existir deudas por estos conceptos, se podrán destinar al saneamiento fiscal y financiero de la red pública prestadora de servicios de salud.

Los recursos excedentes que no fueron saneados y que se encuentren en poder de las Entidades Promotoras de Salud -EPS-, de las Entidades Obligadas a Compensar -EOC-, de las Administradoras de Riesgos Laborales -ARL-, de las entidades administradoras de pensiones y de las Administradoras de Fondos de Cesantías -AFC- serán girados a la ADRES; estos recursos, junto con los que por este concepto tenga la ADRES, serán distribuidos entre los departamentos y distritos, conforme a los criterios definidos por el Ministerio Salud y Protección Social y se destinarán a los mismos conceptos previstos en el inciso anterior.

Los recursos excedentes que fueron saneados y que se encuentren en poder de las Empresas Sociales del Estado o de la Entidad Territorial, serán ejecutados por éstas para el pago de servicios y tecnologías en salud prestados a la población migrante no afiliada y/o a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda.

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

OBSERVACIÓN: Este artículo determinan que si del proceso de saneamiento de cuentas en el régimen subsidiado previsto en la ley 1608 de 2013, los recursos que no sean condonados a los municipios serán descontados por el Ministerio de Salud del componente de Propósito General-Libre Inversión, este descuento automático podría afectar inversiones comprometidas por los municipios en diferentes sectores bien sea a través de compromisos de vigencias futuras o como fuente de pago de obligaciones de crédito, ocasionando contingencias judiciales para las entidades territoriales por el incumplimiento de las obligaciones.

13. ARTÍCULO 150. Adiciónese el artículo 84A a la Ley 715 de 2001, así:

ARTÍCULO 84A. PROHIBICIÓN DE GASTOS. Los recursos del Sistema General de Participaciones -SGP- son rentas de destinación específica, se asignan para inversión y gasto corriente del sector y deben destinarse de forma exclusiva a conceptos de gasto que tengan fundamento legal y constitucional. Está prohibido financiar con recursos del Sistema General de Participaciones:

1. Gastos de funcionamiento de las entidades territoriales. Lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 357 de la Constitución Política para los recursos de la participación de Propósito General.
2. Deudas que las entidades territoriales contraigan por la omisión o contradicción con el procedimiento establecido por el ordenamiento jurídico.
3. Fallos judiciales y conciliaciones. Cada sección presupuestal debe contar con el rubro de sentencias y conciliaciones, el mismo debe provisionarse con recursos propios de libre destinación para el pago inmediato de sentencias ejecutoriadas.
4. Déficit generado en vigencias anteriores.

OBSERVACIONES: Este apartado normativo atenta contra la autonomía de las entidades territoriales y afecta el uso y disposición de los recursos del Sistema General de Participaciones. Paralelamente, el Plan Nacional de Desarrollo no puede modificar la Ley 715 de 2001 por disposición constitucional.

14. ARTÍCULO 162. FORTALECIMIENTO DE LAS COMISARÍAS DE FAMILIA.

OBSERVACIÓN: Se propone que no solo se postergue para el año 2024, la creación del Sistema de Información establecido para las Comisarias de Familia en el numeral 4 del artículo 32, el artículo 33 y el capítulo VII de la Ley 2126 de 2021, sino que también la Ley 2126 de 2021 que crea las comisarias de familia entre a regir en su totalidad en el 2024, teniendo en cuenta que las entidades territoriales especialmente las de 4ta, 5ta y 6ta categoría no cuentan con los recursos necesarios para asumir los costos de implementar las Comisarias de Familia.

15. ARTÍCULO 246. GIRO DIRECTO PARA EL PAGO DE SUBSIDIOS. Las personas prestadoras de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, a las cuales el municipio o distrito no les haya transferido los recursos para el pago de subsidios de doce (12) periodos de facturación, cuando la misma se expida de manera mensual, o seis (6) cuando la misma se expida de manera bimestral, habiendo cumplido los requisitos establecidos en la Normatividad vigente, podrán solicitar a la Nación -Ministerio de Vivienda,

SOMOS REPRESENTANTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co

📍 Cra7, N° 748-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

FOME- creado mediante el Decreto Legislativo 444 de 2020 se liquidará a más tardar el 31 de diciembre de 2023. Los derechos y obligaciones a cargo del FOME que sean exigibles a la fecha de su liquidación y en adelante, serán asumidos por la Nación con cargo a los presupuestos de las vigencias fiscales que correspondan. Los saldos de recursos que resulten de la liquidación formarán parte de la unidad de caja del Tesoro Nacional, sin que se requiera operación presupuestal alguna.

OBSERVACIÓN: Se requiere claridad en este apartado normativo respecto a la necesidad de devolver en el menor tiempo posible los recursos que fueron prestados al FOME por parte de las entidades territoriales ante la multiplicidad de necesidades que presentan nuestros asociados.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co

📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

Las cifras poblacionales y de pobreza que recoge el Censo de 2018, no reflejan la realidad pos-pandemia que estamos viviendo. La pobreza se incrementó fuertemente, las estadísticas del Sisbén presentan cifras mayores a las del Censo, el fenómeno migratorio impone la obligación de prestar servicios básicos a ciudadanos extranjeros que no están incorporados en las cifras poblacionales que forman parte de los criterios a tener en cuenta para distribuir los recursos del Sistema General de Participaciones

Este es un tema **coyuntural** para más de 400 municipios que requiere una solución inmediata, al respecto planteamos incorporar un artículo nuevo en el siguiente sentido:

“Artículo propuesto: El Gobierno nacional con el propósito de mitigar efectos negativos derivados de las variaciones de los datos censales en la distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones, mediante Decreto definirá medidas para garantizar la no reducción de recursos a las entidades territoriales durante la vigencia de la presente norma y la realización de un nuevo censo.”

Lo anterior será un salvavidas para evitar el colapso fiscal de muchos municipios del país en especial de categoría cuarta, quinta y sexta, que de seguir con el escenario actual serían entidades financieramente inviables por la reducción de sus recursos e incluso con riesgo de desaparecer.

Artículo propuesto: Para efectos de la distribución de los criterios que utilicen datos censales del Sistema General de Participaciones se garantizará a todos los beneficiarios el 100% de lo asignado en la vigencia 2022. Esta medida de compensación aplicará de manera transitoria mientras esté vigente el presente Plan Nacional de Desarrollo.

Artículo propuesto: Para los municipios de 4, 5 y 6 categoría, que de conformidad con el Censo 2018, superaron los 25.000 habitantes y que por tal razón no hacen parte del inciso 3 del artículo 357 de la Constitución Política, el Gobierno Nacional dispondrá de un fondo que compense los recursos dejados de percibir por tal condición, de manera tal que los recursos que reciben las entidades territoriales actualmente no se disminuyan por la aplicación de dicho aumento poblacional.

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co

📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

2. RECURSOS FONPET

Se propone adoptar medidas tendientes a facilitar y simplificar los trámites relacionados con el desahorro de los excedentes del FONPET, así como también realizar de manera inmediata el giro de los recursos pendientes, que por este concepto fueron autorizados a los municipios desde el año 2021, y que ya cumplieron con todos los trámites para este fin.

Al respecto lo que planteamos incorporar un artículo en el texto del PND en el siguiente sentido:

Artículo propuesto: *El Gobierno nacional con el propósito de apoyar y mitigar los efectos negativos que han tenido las entidades territoriales por la reducción de sus recursos debido a la distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones, deberá simplificar los trámites para que las entidades territoriales puedan realizar el respectivo desahorro de los recursos pendientes del FONPET y autorizados a las mismas.*

Artículo Propuesto: *Las entidades territoriales que hayan alcanzado una cobertura igual o superior al 80% de su pasivo pensional en el sector central, podrán solicitar independientemente de las fuentes de dicho sector, los recursos que superen dicho porcentaje con que cuentan en el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales FONPET registrado a 31 de diciembre de 2022 dentro del Sistema de Información del Fonpet -SIF-, para que sean destinados por la entidad titular para los gastos en que incurra dentro de las vigencias 2023.*

Artículo Propuesto: *Durante la vigencia del Plan Nacional de Desarrollo, podrán trasladarse los recursos de que trata el parágrafo 2 del artículo 2 de la Ley 715 de 2001 del FONPET, a la bolsa de propósito general del Sistema General de Participaciones de que trata el artículo 3 de la misma disposición normativa.*

3. DERECHO DE PRIORIDAD Y APROBACIÓN DE PROYECTOS

Para que el "Derecho de Prioridad" sea realidad es **urgente** un proceso masivo de firma de convenios con los municipios (firmatón), que les permita impulsar obras en vías, acueductos, viviendas, centros juveniles y deportivos, entre otros,

Así mismo, estos recursos deberían ser entregados a través de asignaciones directas a los municipios y no bajo la aprobación de proyectos.

Autorización para que los alcaldes puedan firmar convenios interadministrativos con la nación en los meses previos a los ejercicios electorales.

Simplificación y agilización de los trámites para la radicación y aprobación de proyectos.

Al respecto lo que planteamos incorporar un artículo en el texto del PND en el siguiente sentido:

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co - www.icm.org.co

📍 Cra 7, N° 74B-56 - Piso 18 - Bogotá D.C., Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@FederMunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

5. REGALÍAS Y SECTOR ENERGÉTICO

Revisar la distribución territorial de regalías, que hoy se entrega en una mayor proporción a los departamentos, para favorecer con la asignación de estos recursos fundamentalmente a los municipios. Dentro de ellos, teniendo especial consideración con los más pobres, que no tienen otras fuentes de ingresos diferentes al Sistema General de Participaciones.

PROPUESTAS ESTRUCTURALES

Adicionalmente, en a lo relacionado con las líneas temáticas señaladas por el DNP proponemos los siguientes temas **Estructurales** que deben ser tenidos en cuenta por el Gobierno Nacional dentro del Plan Nacional de Desarrollo y/o demás reformas normativas que se requieran:

1. ESTABILIDAD FISCAL

1.1 FONPET

Se propone TRASLADAR EL 2,9% DE LA ASIGNACIÓN ESPECIAL DEL FONPET ÚNICAMENTE A LA BOLSA DE PROPÓSITO GENERAL, variando los porcentajes de distribución sectorial así: El monto total del Sistema General de Participaciones, una vez descontados los recursos a que se refiere el parágrafo 2 del artículo 2 de la Ley 715 y los párrafos transitorios 2 y 3 del artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2007, se distribuirá entre las participaciones mencionadas en el artículo 3 de la Ley 715, así:

Un **56.78%** corresponderá a la participación para educación.
Un **23.78%** corresponderá a la participación para salud.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Un **5.24%** corresponderá a la participación para agua potable y saneamiento básico.

Un **14.19%** corresponderá a la participación de propósito general.

Esto representa **1,3 billones** de recursos frescos para los municipios, que incrementaría los recursos de libre destinación para categorías 4ta, 5ta y 6ta y los de forzosa inversión para todas las categorías.

1.2. CATASTRO MULTIPROPÓSITO

El mayor potencial de incremento de este tributo está ligado al avance de la política de catastro multipropósito que fortalecerá las finanzas municipales y que requiere de un apoyo financiero de la Nación para los municipios con mayor desactualización, alta ruralidad y afectación por el conflicto armado.

Para lo anterior se propone la creación de un Fondo Rotatorio, administrado por el DNP o FINDETER que ayude a la financiación de la actualización de ordenamiento territorial y catastro multipropósito. Una vez se haga la actualización y se obtenga presupuesto por cuenta de recaudo, las ET devolverán los recursos prestados para financiar a más municipios que los requieran.

Así mismo, es necesario que el Gobierno Nacional apoye financieramente a las Entidades Territoriales en la actualización de sus instrumentos de ordenamiento territorial y Catastro Multipropósito en procura de obtener independencia en sus ingresos y realizar las grandes transformaciones sociales que requieren las regiones.

Artículo propuesto: *El Gobierno nacional apoyará la implementación la financiación y la implementación de la Política de Catastro Multipropósito en los municipios de cuarta, quinta y sexta categoría, para lo cual reglamentará a través del Departamento Nacional de Planeación las líneas de apoyo técnico y financiero para el cumplimiento de este mandato legal.*

Artículo propuesto: *Por una única vez y durante el cuarto año de mandato, los mandatarios locales, podrán acceder a los recursos del patrimonio autónomo sin necesidad de la autorización de los consejos municipales, para adquirir créditos dirigidos a la actualización del catastro multipropósito.*

1.4. COMPENSACIÓN PREDIAL

Establecer una regla de compensación por parte de la Nación en un porcentaje del impuesto predial para municipios que tienen en sus jurisdicciones ecosistemas estratégicos, dicha regla beneficiaría a los municipios de Paramos, Amazonía y a los que tienen territorios colectivos afros (Chocó Biogeográfico) lo que generaría una protección de los páramos y las comunidades que los habitan.

Igualmente, revisar la liquidación de impuesto Predial a cargo de la nación sobre territorios indígenas resguardados y no resguardados a favor de los municipios.

Por las cosas, es imperativo trenar la migración del campo a la ciudad, mitigar los efectos de la pobreza, cerrar las brechas de desigualdad en educación, tecnología, salud, vivienda e infraestructura entre otros y establecer una política pública que busque fomentar el desarrollo económico y, de todas las regiones con base en sus potencialidades y sus aportes a la economía nacional.

1.6. DESARROLLO RURAL

- Vivienda rural: Desarrollar proyectos de vivienda rural entre el Gobierno y los municipios.
- Existe un rezago enorme, y la política en este punto los últimos años no ha dado los resultados esperados.
- Aumentar la Conectividad.
- Incluir la recarga de vehículos eléctricos.
- Transformación Digital.

1.6. SIMPLIFICACIÓN DE TRÁMITES DE PROYECTOS Y CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS

Se requiere que se revise y se optimice los procesos de revisión, gestión y aprobación de proyectos cofinanciados por parte de las entidades del orden nacional.

Actualmente, las entidades territoriales cuentan con muchos proyectos radicados hace meses e incluso años en diferentes entidades del orden nacional y no ha sido posible su viabilización y aprobación final.

Paralelamente, se requieren herramientas de capacitación para los funcionarios de los municipios para la estructuración de proyectos.

Artículo nuevo: Con la finalidad de garantizar el acceso de las entidades territoriales a obras y proyectos cofinanciados por la Nación, el Gobierno reglamentará los aspectos tendientes a simplificar los trámites de estructuración, gestión, revisión y aprobación de los proyectos radicados por parte de las gobernaciones y alcaldías en las entidades del orden nacional.

Parágrafo: El Gobierno nacional habilitará un sección o link en la página web del Departamento Nacional de Planeación, con el objetivo de que se concentren todos los requisitos tendientes para la radicación, evaluación y aprobación de

SOMOS REFERENTES DEL EMPoderAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

proyectos por parte de las entidades territoriales según la entidad, el sector al que pertenezcan de la rama ejecutiva, y el objeto de los proyectos.

Artículo nuevo: *Las entidades del Gobierno nacional deberán viabilizar y/o rechazar los proyectos radicados por las entidades territoriales antes las diferentes entidades de la rama ejecutiva en un término no mayor a 6 meses desde la fecha de radicación del proyecto. El Gobierno reglamentará las medidas tendientes a garantizar el cumplimiento de esta disposición normativa.*

1.7. RECURSOS DE REGALÍAS

En el marco de la política de reducción de explotación y exploración de recursos y de la transición al cambio energético, es pertinente definir como se compensará esa fuente tan importante para el desarrollo y bienestar de la gente.

En el bienio 2021- 2022, fueron 17 billones de pesos de regalías que apoyaron el desarrollo municipal, para este bienio 2023-2024 serán 30 billones, si se corta abruptamente el ingreso de esos recursos impactará a las comunidades.

Las regalías representan para los municipios una fuente fundamental de ingresos para la inversión local, las políticas que pretende el gobierno en materia de reducción de explotación y exploración impactaran estos ingresos.

¿Cómo se sustituirá esta fuente de ingreso por parte del gobierno en el mediano y largo plazo y cuáles serán los mecanismos?

¿Cuáles serán los criterios de la distribución de la inversión pública nacional en los territorios?

2. ORDENAMIENTO TERRITORIAL

2.1. VÍAS TERCIARIAS E INFRAESTRUCTURA AEROPUERTOS

Artículo nuevo: *El 20% de los recursos del impuesto a los gravámenes financieros de que trata la Ley 633 de 2000, se destinarán a la construcción y mantenimiento de las vías terciarias con el fin de impulsar la economía regional y el desarrollo del campo colombiano.*

Los campesinos, y las comunidades étnicas de Colombia necesitan vías para comercializar sus productos y acceder en condiciones dignas a los servicios de Educación, Salud, entre otros necesarios, siendo pertinente:

- Apoyar a los municipios para mejorar malla vial terciaria con los recursos extractivos del territorio
- Destinar los recursos de 4x1000 para la construcción y mantenimiento de la Red Vial Terciaria. Fortalecida a través del modelo asociativo
- Asignación específica de recursos con criterios objetivos de distribución en el ámbito territorial mediante una asignación directa o la creación de un fondo con recursos de la nación

3. SEGURIDAD HUMANA

3.1. SEGURIDAD ALCALDES AMENAZADOS

A fin de resaltar la necesidad de protección a los Alcaldes y Alcaldesas de nuestro país atendiendo su origen y circunstancias particulares y teniendo en cuenta que las amenazas sobre los líderes de la democracia local y social, no implica solamente un atentado contra sus derechos fundamentales, sino que menoscaba profundamente la consolidación de la paz territorial en Colombia.

Proponemos que la protección de los hombres y mujeres, guardianes de la democracia local, desde un enfoque diferencial sea incluida en la política pública de gobierno denominada "Por una seguridad humana que se mida en vidas".

3.2. SISTEMA PENAL Y PENITENCIARIO

Reforma al sistema penal y penitenciario en el que se definan de manera clara las responsabilidades del gobierno nacional, los departamentos y municipios, así como el presupuesto que se destinaran para estos fines.

Estamos de acuerdo con la justicia restaurativa garantizando estadía digna en los centros de reclusión.

El mundo tiene ejemplos sobrados de como la inversión privada genera calidad de vida y una verdadera reinserción.

Existe un vacío jurídico muy grande en la responsabilidad de los imputados y los condenados, toda vez que en muchas oportunidades los departamentos y las gobernaciones no concurren con los recursos para atender esta población carcelaria quedando a cargo exclusivamente de los municipios.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcmm@fcmm.org.co - contacto@fcmm.org.co • www.fcmm.org.co

📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

Proponemos que la responsabilidad en materia de sostenimiento de los sindicatos que estén privados de la libertad, por conductas acaecidas en municipios de 4ta, 5ta y 6ta categoría, recaiga directamente en los departamentos, ante las enormes dificultades presupuestales que tienen hoy nuestros asociados para dar cumplimiento a la Ley 65 de 1993.

La federación comparte la visión del Gobierno en cuanto que la solución a la crisis penitenciaria por los altos índices de criminalidad y hacinamiento carcelario no es la construcción de nuevos centros penitenciarios sino la prevención misma del delito.

Artículo nuevo: *El Gobierno nacional y El Ministerio de Justicia y del Derecho deberán estructurar y presentar ante el Congreso de la República un proyecto de ley tendiente a modificar el enfoque de la política criminal del Estado ante la crisis de hacinamiento y los altos índices de criminalidad. En el articulado se deberán definir lineamientos y políticas de prevención del delito como medio para la reducción en los índices de comisión de conductas punibles.*

3.3. ATENCIÓN DE DESASTRES

No hay una reacción inmediata para atender los desastres ocasionados especialmente por la ola invernal que está viviendo el país desde hace un tiempo, como tampoco no hay prevención de desastres, hay municipios que desde 2019, han presentados proyectos que no han sido a la fecha aprobados y viabilizados.

Por lo anterior para contrarrestar y reducir, al mínimo, las consecuencias de los fenómenos o de los desastres naturales en las regiones, es pertinente la desconcentración de funciones, de competencias y de recursos de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastre para que las entidades territoriales cuenten con toda la infraestructura, para responder y brindar soluciones de manera oportuna y eficaz.

3.4. SERVICIO DE BOMBEROS

Es pertinente que se apoye a las entidades territoriales para la creación de cuerpos de bomberos, toda vez que la adaptación al cambio climático implica que en todo el territorio colombiano se cuente con la prestación del servicio bomberos.

Se propone que el Sector de Defensa Nacional adopte y asuma la conformación técnica y operativa de los cuerpos oficiales de Bomberos municipales y su carga prestacional, como una especialidad de la Fuerza Pública en el nuevo enfoque de la seguridad humana.

3.5. PAE

Los colegios no cuentan con la infraestructura física de cocinas, menajes y comedores suficientes para migrar del refrigerio industrializado a la comida caliente.

Por esta razón es pertinente que se designe una partida especial en el Presupuesto General de la Nación para complementar recursos del PAE especialmente para

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7, N° 74B 56 - Piso 18 - Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

Establecer una política de cofinanciación del Gobierno Nacional (MEN) para el transporte escolar en los municipios de 4, 5 y 6 categoría.

Mitigar el fenómeno de la deserción escolar y de contrarrestar los riesgos a la vida e integridad de los niñas y niños que viven en zonas rurales y deben acudir a centros educativos ubicados en las cabeceras municipales.

4.1. PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

En atención y como complemento a la propuesta del programa de gobierno del Señor Presidente de la República denominada **"TIERRA PARA LA GENTE Y PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS SOSTENIBLE"**, se requiere el desarrollo de dos líneas que potencien la producción agrícola del país y beneficie a nuestros campesinos.

1. Proyectos que logren una agro-industrialización que reivindique el sector rural.
2. Tener en cuenta la situación que se está presentando con los costos de los insumos agrícolas y se revise este tema dentro de las propuestas legislativas que el Gobierno va a presentar. Así como también la Planificación Agropecuaria y Seguridad Alimentaria.

4.2. COSTOS DE INSUMOS

Establecer una política un acuerdo marco de precios que impida la fluctuación de los precios de insumos y fertilizantes requeridos para la tecnificación y modernización de la agricultura.

4.3. DISTRITOS DE RIEGO

Política pública que posibilite inversiones por parte de la nación en la construcción, rehabilitación y fortalecimiento regional de distritos de riego con enfoque territorial y atendiendo a los criterios técnicos de los productos que se cosechen en cada municipio.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co

📍 Cra 7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Se requiere el apoyo del gobierno nacional a las asociaciones de distrito de riego y a los cultivadores

5. TRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ ENERGÉTICA

5.1 BIOECONOMÍA

La bioeconomía representa una estrategia eficaz para un cambio estructural orientado a la descarbonización de la economía. Apoyada en tecnologías habilitantes como la biotecnología, la nanotecnología, las tecnologías digitales y las sinergias entre ellas, la bioeconomía es una vía para explotar nuevas oportunidades de agregación de valor a la producción primaria y la diversificación, especialmente en sectores agro, manufacturas y energía. Se puede identificar una amplia variedad de recursos biológicos con potencial para el desarrollo de bioeconomías regionales por todo el país. Desde el punto de vista de la agricultura al menos tres son fundamentales: biodiversidad, agrobiodiversidad, biomasa cultivada, y biomasa de desecho.

En el caso de Colombia el enfoque de la bioeconomía es consistente con las realidades estructurales de las zonas rurales y sus problemáticas crónicas. Parte de esa problemática deberá llevar al país a una reconfiguración gradual de la relación entre el campo y las ciudades, a mejorar los índices de bienestar rural, y a disminuir desigualdades entre regiones.

Artículo propuesto: El gobierno nacional proveerá y generará las condiciones para la construcción de una Política Pública Nacional de Bioeconomía que sea transversal al aparato estatal, con acciones coordinadas de entidades del gobierno central y que se constituya en ley de la república. Esta construcción de política pública surtirá un proceso de consulta nacional con las regiones, organizaciones étnicas, actores gremiales productores, sector privado, universidades y centros de investigación. El proceso de construcción de la Política Pública Nacional De Bioeconomía entrará en vigencia un (1) mes después de ratificada la ley de Plan Nacional de Desarrollo.

6. CONVERGENCIA SOCIAL - REGIONAL

ARTICULO NUEVO. INSTRUMENTOS DIGITALES PARA LA INFORMACION PUBLICA. Para efectos de garantizar la seguridad y la salvaguarda de la información pública, las entidades estatales deberán priorizar el uso de servicios cloud públicos o mixtos con experiencia específica, que residan en suelo colombiano con el propósito de mitigar la vulnerabilidad de la administración de la información pública bajo jurisdicciones diferentes a la colombiana.

6.1. CONECTIVIDAD Y TECNOLOGÍA

Las regiones tienen diversos inconvenientes para implementar modernizaciones en sus canales de conectividad del tipo fibra óptica, por ello se hace necesario, ampliar la cobertura de la fibra óptica y satelital en algunas regiones del país, en aras de mejorar sus indicadores

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co

📍 Cra7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

6.2. CONECTIVIDAD

Ajustar el Plan Nacional de Conectividad, formulado en respuesta al Punto 1.3. de la Reforma Rural Integral, denominado "Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral" del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, llevándolo al marco de la búsqueda de la Paz Total. El plan debe democratizar y continuar promoviendo las condiciones de acceso a Internet, determinando estado real de las redes territoriales de forma tal que se determinen políticas públicas en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones que sean dinámicas, progresistas, realizables y sostenibles a largo plazo donde el factor clave del éxito se centre en el territorio para que así se pueda identificar de forma clara y medible la contribución al mejoramiento de la calidad de vida, el desarrollo, y la prosperidad social.

Romper el esquema de cubrir las necesidades de forma prioritaria a los municipios PEDET y generalizarlos a todos los municipios del territorio nacional, en el entendido de que, bajo la política de la paz total, debe gozar de la misma prioridad a los accesos a las tecnologías de la información y las comunicaciones a todos los territorios del país. Lo anterior se debe realizar mediante el despliegue de infraestructura tecnológica que garantice la disponibilidad de redes de transporte requeridas para soportar las necesidades del segmento portador.

Dimensionar las necesidades de elementos de Tecnologías de la información y las comunicaciones de los municipios, articulando los elementos y la infraestructura de redes de transporte de alta velocidad, con el fin de promover el acceso a la autopista de la información y la comunicación en la totalidad de cabeceras municipales del país,

Estimular el uso de Internet a través de la oferta de soluciones de acceso público de forma masiva en los 1103 municipios del territorio nacional, aplicando políticas de compras que partan de metodologías de economías de escala o economía de alcance.

Identificar de forma clara el nivel de conectividad que a ciencia cierta tiene el territorio, de forma tal que la asignación de los recursos económicos, físicos y humanos se haga de forma más efectiva, eficiente y eficaz, y cuyos resultados sean evidencia de ello, y en especial se pueda identificar a través del aumento de la productividad agregada. La aplicación de estos recursos debe enmarcarse en el principio que indica que "lo que no se mide no se puede controlar".

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

Se deben realizar estudios, diseño, promoción, aplicación y desarrollo de políticas públicas enfocadas a la estandarización de sistemas o tecnologías de información y comunicaciones que permitan la consecución de elementos de control territorial en aspectos tan relevantes como la protección del territorio en temas ambientales, de riesgos climáticos, seguridad de la información, control de la gestión pública.

6.3. TRANSFORMACIÓN DIGITAL

Articular con el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las comunicaciones el cierre de las brechas de conocimiento identificadas dentro del proceso de Transformación Digital, Economía digital y empoderamiento del territorio del conocimiento del talento digital en aras de generar un valor agregado a la productividad nacional desde el territorio, identificadas estas brechas se debe llevar a cabo acciones reales que apunten al cumplimiento de los objetivos del plan de desarrollo propuesto por el gobierno nacional.

Aplicar el principio básico de priorización en el empoderamiento digital territorial, partiendo de índices de avance tecnológico de cada uno de los municipios iniciando por los de categoría seis hasta llegar a los de categoría especial, para llegar allí se debe considerar todos y cada uno de los factores incidentes en el desarrollo tecnológico como asignación de recursos presupuestales al territorio, recursos que deben estar bajo el control del Ministerio de las Tecnologías de la Información y Las Comunicaciones MINTIC.

Identificar de forma precisa cuales son los recursos asignados sin ejecución de los proyectos de Tecnología de la información y las comunicaciones que son de esencia transversales y orientadores hacia el resultado, tales como los recursos del empréstito de la REPÚBLICA DE COLOMBIA- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP), instalados en el convenio de préstamo o acuerdo de financiamiento que por setenta millones de dólares USD 70.000.000 están asignados al Proyecto es: PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES, para el desarrollo del modelo de gestión territorial MGT.

Dentro del proceso de Transformación Digital se deben enfocar los esfuerzos y recursos físicos y económicos hacia el cubrimiento del diferencial existente entre el conocimiento en tecnología de la información y las comunicaciones de las ciudades capitales Bogotá, Cali, Medellín, Bucaramanga, Barranquilla y Cartagena frente a la apropiación de conocimiento del resto del territorio, donde la línea de conducta indique que el talento humano y la población en general del territorio o municipios recibir del estado formación académica y experiencial sobre las tecnologías en general y en particular las de la información y las comunicaciones.

Integrar los factores éxito y resultados propios del Ministerios de las Tecnologías de la información y las Comunicaciones, a aquellos con que cuenten los ministerios más influyentes y determinados como eje central del desarrollo del territorio como lo son el Ministerio del Interior, el Ministerio de Educación y el Ministerio de Agricultura. Así se argumenta que como resultado de este ejercicio se aplicaran los conocimientos y las tecnologías en pro de aumento de la productividad y el desarrollo.

6.4. INCLUIR LA VARIABLE EQUIDAD ÉTNICO RACIAL NARP

Se propone incluir la variable equidad étnico racial NARP en los catálogos o sistemas de información presupuestal y de los bancos de proyectos, en igualdad de condiciones frente a lo existente para las políticas de equidad de la mujer, y para comunidades indígenas previstas en la ley 1955 artículos 218 y 221; esta **VARIABLE EQUIDAD ÉTNICO RACIAL NARP**.

Artículo nuevo: el gobierno nacional entregará parte de la tenencia sobre los vehículos con medida cautelar de extinción de dominio administrados por la sociedad de activos especiales a las entidades territoriales que así lo requieran. Para lo cual se reglamentarán los criterios de asignación de los vehículos.

Artículo nuevo: el gobierno nacional entregará la maquinaria pesada incautada en procesos de extracción ilegal de minerales, a los municipios donde fueron encontrados los bienes, con la finalidad de realizar obras en pro de las comunidades.

8. OTRAS MATERIAS DE INTERÉS MUNICIPAL

- Revisión metodología SISBEN 4
- Mejoramiento de las redes de acueducto y alcantarillado.
- Acceso de recursos a través de FINAGRO
- Crear políticas que se pueden implementar para que los municipios que están tanto a la parte izquierda como la parte derecha del Canal del Dique se puedan considerar municipios ribereños y así poder recibir recursos.
- Poder extender los beneficios de los municipios PDET y Zonas ZOMAC a otros municipios con afectados por el conflicto.
- Mejoramiento y/o construcción de infraestructura para escenarios deportivos y culturales que requieren los municipios para el desarrollo de las niñas, los niños, los Jóvenes y Adultos Mayores. Contribuyendo esto al desarrollo de la propuesta presentada en el plan de Gobierno denominada **"Movilización cultural y deportiva por la paz"**.
- Generar un mecanismo especial para que se genere el pago puntual y oportuno a los Hospitales y personal del servicio médico por parte de las EPS. Así como lograr el mejoramiento y dotación de la infraestructura de la Red pública de Salud. Tema que va de la mano de la propuesta **"Salud para la vida y no para el negocio"** presentada por el Gobierno Nacional.
- **Cooperación Internacional Inclusiva:** El Gobierno Nacional facilitará la gestión y operación de proyectos de cooperación internacional por parte de los municipios, sus entidades descentralizadas y las organizaciones de la sociedad, con especial apoyo a proyectos de desarrollo con enfoque diferencial étnico.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ icm@icm.org.co - contacto@icm.org.co • www.icm.org.co
📍 Cra 7. N° 74B-56 - Piso 16 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

arisuzapal@camara.gov.co>, Wilder Iberson Escobar Ortiz HR <wilder.escobar@camara.gov.co>, Utl Wilder Escobar Ortiz
<utl.wilder-escobar@camara.gov.co>, Nestor Leonardo Rico Rico HR <nestor.rico@camara.gov.co>, Saray Elena Robayo
Bechara HR <saray.robayo@camara.gov.co>, Utl Saray Robayo Bechara <utl.saray-robayo@camara.gov.co>, Etna Tamara
Argote Calderon HR <etna.argote@camara.gov.co>, Utl Etna Argote Calderon <utl.etna-argote@camara.gov.co>, Etna Tamara
">GARCÉS ALJURE CHRISTIAN MUNIR" <comunicaciones@christiangarces.org>, Oscar Dario Perez Pineda HR
<oscar.perez@camara.gov.co>, Jorge Hernan Bastidas Rosero HR <jorge.bastidas@camara.gov.co>, Utl Jorge Bastidas
Rosero <utl.jorge-bastidas@camara.gov.co>, Ronal Isaías Perez Casallas <rperez@dnf.gov.co>, Utl Jorge Bastidas
enlacecongreso@dnf.gov.co, Paula Juliana Diaz Silva <padiaz@dnf.gov.co>, maria.benavides@minhacienda.gov.co,
Oficina Enlace Congreso <enlacecongreso@minhacienda.gov.co>, Comisión Tercera <comision.tercera@senado.gov.co>,
Comisión Cuarta <comision.cuarta@camara.gov.co>, Comisión Cuarta Senado <comision.cuarta@senado.gov.co>,
rafael.oyola@senado.gov.co

Respetados doctores:

Para su conocimiento y fines pertinentes , respetuosamente envié los comentarios enviados a esta Célula Congresional referente al Proyecto de Ley N°.338 de 2023 Cámara – 274 de 2023 Senado, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022-2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

Cordialmente,

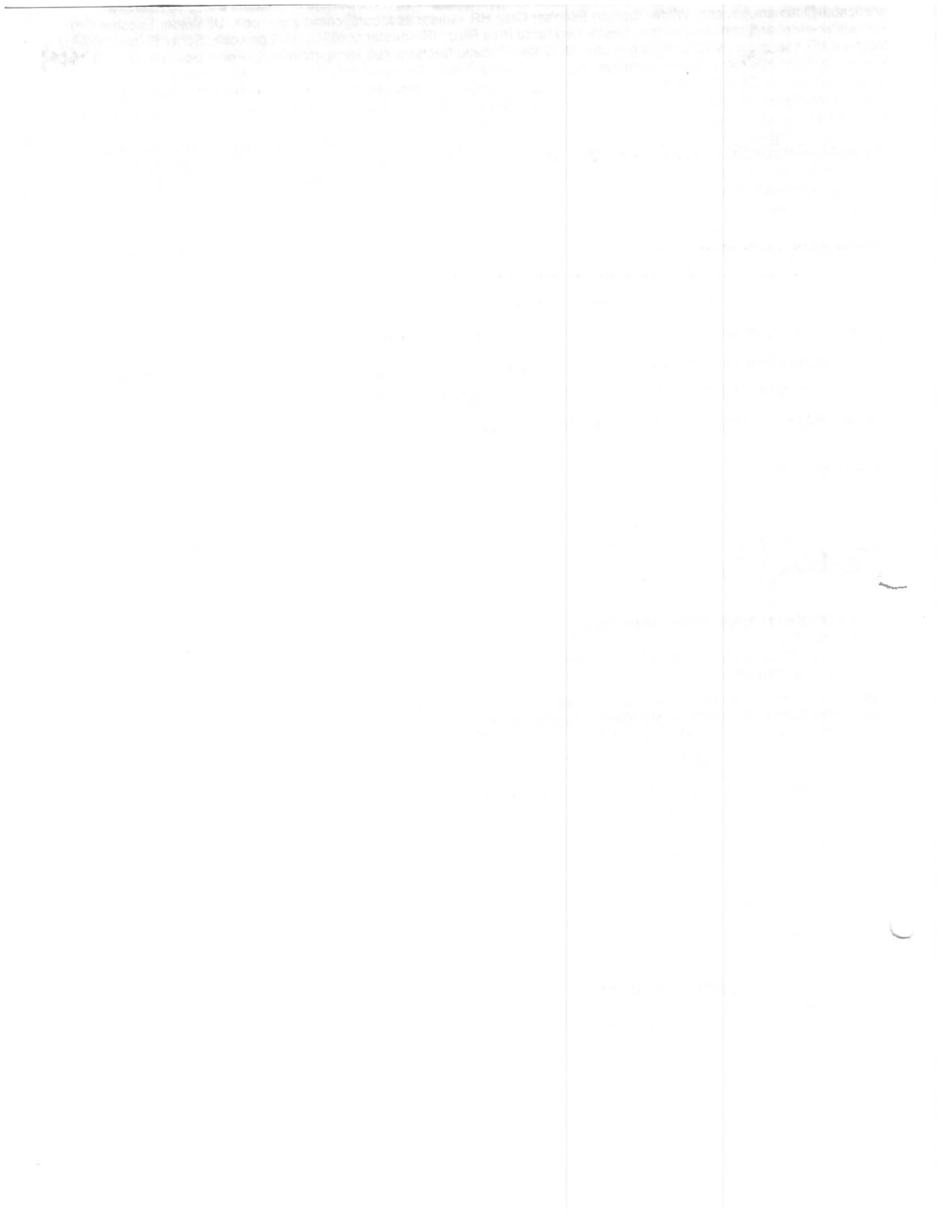


ELIZABETH MARTÍNEZ BARRERA

Secretaria General

*Comisión Tercera Constitucional Permanente
Cámara de Representantes*

 comentarios Federacion Colombiana Municipios.pdf
1792K





MINISTERIO DEL INTERIOR

0000013

OFICIO DE NOTIFICACION

Marzo del 2023

Bogotá, D.C., marzo 22 de 2023

Señor:

RUBEN DARIO CASTRO VERA

colectivonacionalviviendista@gmail.com

Bogotá

Asunto: Respuesta a su petición – Traslado por Competencia
Referencia: 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Respetado Señor Castro, reciba un cordial saludo.

En atención a su comunicación, mediante la cual usted puso en conocimiento al Señor ministro del Interior sobre comunicado que contiene varios aportes para las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, en lo relativo con el tema de la vivienda", queremos manifestarle que se le dio el trámite pertinente mediante **TRASLADO POR COMPETENCIA**. Al Departamento Nacional de Planeación, le manifestamos que su petición es muy importante para nosotros, por consiguiente, le informamos que su solicitud ha sido remitida para que sean adelantadas las acciones necesarias, mediante referencia que está en el asunto.

Atentamente,

Dirección de Asuntos Legislativos
asuntoslegislativos@mininterior.gov.co

PBX: +571 2427400 extensión 1121

Carrera 8 No. 7-83 Casa Giralda

Bogotá, D.C. - Colombia

Proyecto: Juan Esteban Giraldo Ruiz – Profesional DAL

www.mininterior.gov.co



MINISTERIO DEL INTERIOR

Adjunto:

Oficio Traslado por Competencia Departamento Nacional de Planeación .

Sede Correspondencias
Edificio Camargo, calle 12B N° 8-46
Tel: 242 7400 www.mininterior.gov.co
Bogotá, D.C Colombia – Sur América

Servicio al Ciudadano
servicioalciudadano@mininterior.gov.co
Línea gratuita 01 8000 91 04 03

Página 1 de 1

TRASLADO POR COMPETENCIA. Bajo el radicado Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515.

Asuntos Legislativos <asuntoslegislativos@mininterior.gov.co>

Mié 22/03/2023 12:38

Para: Notificaciones Judiciales <notificacionesjudiciales@dnf.gov.co>

Cco: Juan Esteban Giraldo Ruiz <juan.giraldo@mininteriorgovco.onmicrosoft.com>

Bogotá D.C, marzo 22 de 2023

Doctor:

JORGE IVAN GONZALEZ

Director Departamento Nacional de Planeación

notificacionesjudiciales@dnf.gov.co

Bogotá

Asunto: Traslado por competencia Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515

Cordial saludo,

Mediante comunicación remitida al Ministerio del Interior, se procedió a dar **TRASLADO POR COMPETENCIA**. Bajo el radicado: Referencia 2023-1-001303-018356 Id: 97515.

Se adjunta copia de oficios para su conocimiento

Atentamente,

Dirección de Asuntos Legislativos

asuntoslegislativos@mininterior.gov.co

PBX: +571 2427400 extensión 1121

Carrera 8 No. 7-83 Casa Giralda

Bogotá, D.C. - Colombia

Proyecto: Juan Esteban Giraldo Ruiz - Profesional DAL

www.mininterior.gov.co



